

美乌俄欧四方已进行多轮磋商收效甚微 “28点新计划”难寻折中方案

□ 本报驻俄罗斯记者 史天昊

近期,美国总统特朗普积极“掺合”俄乌调停,其特别代表——美国中东问题特使威特科夫、女婿库什纳于12月2日抵达莫斯科,与俄罗斯总统普京进行了长达5个小时的会谈,却没有达成任何具体的成果。俄总统助理乌沙科夫在会谈后对媒体表示,目前还没有达成解决乌克兰问题的折中方案,俄方能接受美方的部分提议,另一些则无法接受。自11月下旬美方就乌克兰危机提出“28点新计划”以来,美乌欧俄已经进行了多轮磋商,但收效甚微。

美俄会谈进展有限

特朗普3日在白宫对媒体表示,威特科夫和库什纳在莫斯科同普京举行了“不错的会晤”。特朗普说,美方官员的印象是,普京“希望看到战争结束”。但特朗普同时说,“那次会晤取得什么成果,我无法告诉你,因为合作是双向的”。尽管特朗普一如既往表达了“乐观”,但从俄方的表态来看,俄美目前并未找到可达成实际共识的切入点。

针对此次会谈,乌沙科夫称“既没有更近,也没有更远”。多家媒体引用乌沙科夫这句话解读说,威特科夫此次赴俄无功而返,会谈进展有限,可谓“收效甚微”“无果而终”。

这是威特科夫今年以来第6次访问莫斯科,此次正是带着修改版的“新计划”与普京会面。乌沙科夫介绍称,俄方在会上收到了美方提供的“计划”和其他4份文件,这些文件涉及乌克兰危机的长期解决方案,具体内容“无法透露”,不过他表示,俄美双方没有讨论具体文件的措辞和提议,而是讨论了其包含的实质性内容。

乌沙科夫说,双方重点讨论了领土问题,“目前我们尚未达成共识,但可以讨论美方提出的一些解决方案。”他说,美方部分提议“不符合我方立场,相关工作将继续”。他强调,领土问题不解决,危机也无法解决。乌沙科夫表示领土问题对俄方来说仍是“最重要的”,说明俄方不太可能在控制顿巴斯地区这一目标上作出让步。

有媒体分析认为,俄美就相关具体文件进行磋商,仅讨论“框架内容”,说明双方仍处于“意向交换”阶段,离“和平计划”还有很大距离。

俄乌力争“上谈判桌”

美方于11月下旬就乌克兰危机提出“28点新计划”,这份草案包括要求乌克兰从部分地区撤军、放弃加入北约和对乌军规模设限,禁止在乌境内部署



当地时间12月2日,俄罗斯总统普京在克里姆林宫会见美国总统特别代表——美国中东问题特使威特科夫。
CFP供图

北约部队等内容,被乌克兰及多个欧洲盟友批评为“过度倾向俄方”。

欧洲非常警惕被排除在决定自身安全命运的进程之外。欧盟委员会主席冯德莱恩在欧洲议会发表演讲时说:“任何有关乌克兰的事情,不能没有乌克兰参与;任何有关欧洲的事情,不能没有欧洲参与;任何有关北约的事情,不能没有北约参与。”

欧盟外交高官博雷利批评特朗普政府在乌克兰问题上未经欧洲同意擅自行动,直言美国此举“已不能再被视作欧洲的盟友”,欧洲须正视美政策转变并作出应对。

乌克兰总统泽连斯基2日在社交媒体发文说,在解决俄乌问题上,重要的是“一切做到公平和公开”“不背着乌克兰搞诡计”,以及“不在没有乌克兰参与的情况下作出任何事关乌克兰和乌克兰未来的决定”。泽连斯基称,停战没有简单的解决方案,领土、俄罗斯被冻结资产和安全保障这三大议题“最为敏感且至关重要”。

针对美方提出的“新计划”,多位欧洲领导人发表联合声明,指出该计划“需进一步完善”,并重申国际边界不应被武力改变的原则。声明还对“新计划”中限制乌克兰武装力量的条款表示关切,称“这

将使乌克兰在未来容易遭受攻击”。

在强烈反弹之下,美国和乌克兰代表在瑞士日内瓦举行会谈,对该方案进行大幅修改,但修改内容未公布。有媒体报道称,英、法、德三国还主导起草了一份“欧洲版28点计划”,以美国提出的文本为底稿,逐条进行改写。

为获得参与俄乌和谈筹码,欧盟努力挽救对乌巨额“赔偿贷款”计划。冯德莱恩3日提出新版用俄罗斯遭冻结资产援助乌克兰的方案,金额从先前的至多1860亿美元缩减至大约1050亿美元。另一种方案则是以欧盟预算在国际市场举债。两种方案都将呈交定于18日举行的欧盟峰会审议。

俄不接受欧乌方案

尽管外交场合谈判频繁,欧洲方面依旧通过加码安全承诺、军事援助为乌克兰“托底”。近期,多名欧盟官员表示,欧盟及部分成员国将继续推动与乌克兰签署双边或多边安全协议,在防空、军备补给、训练合作等方面提供长期支持。在军事援助方面,荷兰国防部12月1日宣布向乌克兰提供25亿欧元军事援助。这笔资金将被用来通过“乌克兰优先需求清单”机制购买美国武器。

在这一背景下,俄方近期强势发布的前线“捷报”更加耐人寻味。12月1日晚,俄方宣布俄军已经控制顿涅茨克地区重镇红军城(乌克兰称波克罗夫斯克)。红军城在乌克兰危机升级前是乌克兰煤炭工业中心,更是乌克兰军队在乌克兰东部的后勤枢纽,俄乌两军从2024年8月起围绕该地展开激烈争夺。

俄罗斯卫星通讯社援引普京的话报道称,俄军在红军城行动的成功将确保特别军事行动之初设定的任务得以完成。有分析指出,控制红军城等地将加强莫斯科在俄美谈判中的地位和筹码。

2日,普京在与威特科夫举行会谈前接受媒体采访时表示,俄罗斯无法接受欧洲试图对美国所提俄乌“和平计划”作出的修改。普京指出,欧洲试图对俄乌“和平计划”作出一些改变,目的是阻挠和平进程,并希望通过这种方式将乌克兰和平进程崩溃的责任推给俄罗斯。普京表示,俄罗斯一再重申无意与欧洲开战,但如果欧洲突然发动战争,俄罗斯“现在就做好了应对准备”。

俄总统新闻秘书佩斯科夫近日对媒体说:“我们想要和平,但为什么没有马上签署和平协议?(因为)这非常复杂。俄方特别军事行动有其根本原因,我们必须达成一个能够解决这些根本原因的协议。”

中国坚定承诺推动全球海洋多边治理

珞珈法治观察

□ 蒋小翼 张齐钰

10月28日,十四届全国人大常委会第十八次会议决定批准《联合国海洋法公约》下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》(以下简称BBNJ协定)。此举标志着我国已完成国内批准程序,展现出我国对全球海洋可持续发展的坚定承诺。待向联合国交存批准书后,我国将以缔约国身份全面参与协定实施与缔约方大会相关工作。

BBNJ协定是《联合国海洋法公约》下第三个执行协定,自2004年起启动制定,历经五次政府间谈判及续会,于2023年6月正式通过。2025年9月19日,随着第60个批准方交存批准书,协定达成生效条件,将于2026年1月17日正式生效。

国家管辖范围以外区域包括公海和国际海底区域。根据《联合国海洋法公约》,国际海底区域由国际海底管理局负责管理,公海活动则以船旗国管辖为主,长期享有航行、飞越、铺设海底电缆和管道、建造人工岛屿和其他设施、捕鱼及科学研究“六大自由”。BBNJ协定生效前,公海长期面临规则碎

片化、开发无序与生态风险加剧等挑战,亟须建立统一且有约束力的国际法律制度。在这一背景下,协定围绕海洋遗传资源惠益分享、划区管理工具、环境影响评价、能力建设和海洋技术转让进行制度安排,旨在保护与恢复国家管辖范围以外区域的海洋生物多样性,并促进海洋资源的可持续利用。

BBNJ协定作为《联合国海洋法公约》框架下通过的重要国际海洋法律文件,其生效具有划时代意义。国际社会对协定生效给予高度肯定。联合国环境规划署执行主任英格·安德森称赞其为“海洋和环境多边主义的胜利”;世界自然保护联盟总干事格雷特·阿吉拉尔赞评这是“全球团结一致共同保护海洋的强有力见证”;联合国秘书长古特雷斯则称之为“海洋和多边治理的历史性成就”。

一方面,协定首次为国家管辖范围以外区域构建起有约束力的整体性法律框架。协定将公海纳入管辖范围,推动公海从无序开发的全球公域向需要国际社会共同承担保护责任的对象转变,填补公海治理的制度空白,促进公海秩序的完善与治理机制的健全。另外,协定以缔约方大会为最高决策机构设立总体规则,并与国际海底管理局等现有机构协调配合,力求在补充而非取代既有管理体制基础上,实现治理措施与现有机构的职能衔接,优势互补。

另一方面,BBNJ协定生效将引发全球海洋治理的深刻变革,为海洋环境保护与资源可持续利用提供坚实法治保障,推动全球海洋治理朝法治化、合作化和多边化方向发展。一是实现以整体性制度取代碎片化规范,推动国家实践、区域安排和小多边机制在全球范围内实现权责与程序统一。二是以多边治理取代单边行动,在强化国家义务与责任的同时,通过能力建设与技术转让机制提升发展中国家参与能力,推动全球海洋治理向更加公平、包容与合作的方向发展。三是以保护与可持续利用并重取代自由开发主导,例如在生态脆弱或生物多样性关键区域划设海洋保护区并限制开发活动,使特定区域的利用让位于生物资源养护和可持续利用目标。

对中国而言,作为世界重要海洋大国,在海洋环境保护、生物多样性保护与国际合作中承担重要责任。协定为中国深入参与全球海洋治理搭建了平台,有助于中国在国际规则制定中发挥更大作用,推动构建更加公平合理的国际海洋秩序,同时促进国内相关法律与政策体系的完善,在关键议题上维护国家海洋权益与发展空间。

展望未来,BBNJ协定生效既是机遇也是挑战,我们需通过多种方式维护自身利益并发挥积极作用。其一,加快国内法与协定要求衔接,推动

相关国内法修订完善,将协定有关环评、许可及合规要求纳入《海洋环境保护法》《深海海底区域资源勘探开发法》等法律,并以《生态环境法典》编纂工作为契机,构建系统完备、协同高效的海洋环境治理规范体系。其二,强化科技自主能力建设,依托国家科普平台与科研力量,建立生态信息资料库与环评智能监测预警系统,提升对开发活动的全过程环境监管水平。其三,积极参与缔约方大会后续谈判,推动建立公平的资金制度与技术合作平台,探索通过“一带一路”海上合作推广中国环评和技术标准与实践;倡议向最不发达国家和小岛屿国家提供能力建设倾斜支持。其四,加强海洋法、海洋科学与政策管理领域的跨学科人才培养,为中国持续深度参与全球海洋治理提供人才支撑。

BBNJ协定生效是全球海洋治理的重要里程碑,但生效并非终点。协定目标的真正实现,有赖于各方的共同努力。未来,中国需持续关注协定执行进展,把握这一历史性机遇,秉持海洋命运共同体理念,在积极推进国内法治、深化国际合作中落实协定措施,为全球海洋保护事业贡献力量。

(蒋小翼系武汉大学中国边界与海洋研究院教授、博士生导师;张齐钰系武汉大学中国边界与海洋研究院博士研究生)



立法动态

澳大利亚16岁以下人群社交媒体禁令将生效

当地时间12月10日,澳大利亚针对16岁以下人群的社交媒体禁令将正式生效,这使得澳大利亚成为世界上第一个禁止16岁以下人群拥有社交媒体账户的国家。澳大利亚政府12月3日说,这一禁令将使少年儿童免遭有害内容侵害。澳大利亚通信部部长安妮卡·威尔斯表示,禁令生效后监管机构将追踪“迁移模式”,以防止本国青少年转向其他未被纳入禁令范围的社交平台。去年11月,澳大利亚联邦议会通过法案,禁止16岁以下未成年人使用多数社交媒体平台。网络社交媒体公司如未能采取合理措施阻止16岁以下未成年人使用其平台,最高将被罚款约5000万澳元(1澳元约合人民币4.68元),而违反规定的未成年人或其父母不会受到惩罚。

智利议会通过新法禁止校内使用智能手机

当地时间12月2日,智利议会通过一项新法律,禁止学生在校内使用智能手机。这是最新一个因担忧青少年、儿童身心健康而限制学生使用智能手机的国家。法新社报道称,这项法律在智利众议院获得多数票通过,预计将很快被总统博里奇签署,从而正式生效。博里奇此前一直支持相关法律倡议。智利教育部部长卡塔尔多介绍说,这项新法律将于明年3月在所有公立和私立中小生效。他认为,“网络成瘾的困扰,已成为影响儿童和青少年的主要流行病之一”。法案发起人之一、议员沙尔佩尔认为,青少年、儿童使用智能手机与网络成瘾有关,并且“会影响课堂教学”。

美国参议院暂停审议一揽子对俄制裁法案

近日,乌克兰《基辅邮报》等多家媒体报道称,在美国中东问题特使威特科夫访问莫斯科的背景下,美国参议员林赛·格雷厄姆提交的一揽子对俄制裁法案在美国国会参议院被暂停审议。据了解,格雷厄姆一直以其反俄言辞著称,此前他提交了美国对俄制裁法案,要求美国向购买俄罗斯石油、石油产品、天然气和铀的国家商品征收500%的进口关税。有报道援引共和党人的话指出:“如果说存在某种推动延迟审议这项法律草案的力量,那这似乎就是美国总统特朗普的意愿。”彭博社随后也报道称,没有美国总统的许可,参议员们不准备通过这项法案。而欧盟委员会主席冯德莱恩近日则向格雷厄姆表示:“必须步调一致地制裁俄罗斯”。

(本报记者 吴琼 整理)

□ 陈文

历时近三年的“北溪”天然气管道爆炸案调查迎来关键进展。德国联邦检察院11月27日正式确认,涉嫌参与策划实施这起震惊世界的能源基础设施破坏事件的乌克兰籍嫌疑人谢尔吉·K,已由意大利当局引渡至德国,他被指控为案件核心协调人。至此,这一跨国引渡行动不仅让案件侦破迈出实质性步伐,更折射出俄乌冲突背景下欧洲内部复杂的地缘政治裂痕。

嫌疑人面临多重指控

据德国联邦检察院披露,现年49岁的嫌疑人谢尔吉·K于2025年8月在意大利里米尼省与家人度假时,根据德国签发的欧洲逮捕令被当地警方抓获。在意大利羁押期间,谢尔吉·K曾多次提出申诉,并以绝食方式试图阻止引渡程序,但意大利最高法院于11月中旬作出批准引渡的终局裁决。11月27日,在德国执法人员的全程看管下,谢尔吉·K乘坐直升机抵达德国,随即被移交至联邦检察院下属的特殊调查部门。

德国联邦检察院在声明中明确指控,谢尔吉·K涉嫌“共同制造爆炸,从事危害宪制秩序的破坏活动及破坏建筑设施”,核心涉案行为是参与2022年9月针对“北溪—1”和“北溪—2”管道的蓄意破坏行动。调查显示,这名嫌疑人在犯罪团伙中扮演关键协调角色,伙同其他6名乌克兰籍团伙完成了从策划、准备到实施爆炸的全流程操作。该团伙由4名专业潜水员、1名爆炸物专家、1名船长和谢尔吉·K组成,他们通过伪造身份信息,在德国罗斯托克租用“仙女座”号帆船,携带高性能定时炸弹潜入波罗的海70米至80米深的海底,在管道关键位置安装了至少4枚爆炸装置。

值得关注的是,这并非首个被抓捕的涉案嫌疑人。2025年9月底,另一名乌克兰籍潜水员嫌疑人在波兰境内被捕,但波兰华沙地区法院以“不符合国家利益”为由拒绝引渡,并将其释放。波兰总理图斯克甚至公开表态称,“‘北溪—2’管道的问题不在于被炸毁,而在于它被建造”,这番言论引发匈牙利外长西维尔多强烈反驳,指责其“为恐怖分子辩护”,凸显出欧洲国家在案件处理上的严重分歧。

重要证据链浮出水面

“北溪”天然气管道爆炸案发生于2022年9月26日,当时“北溪—1”和“北溪—2”两条管道在丹麦、瑞典附近海域相继发生剧烈爆炸,4条管线中的3条严重受损,大量天然气泄漏导致历史上最大规模的人为温室气体排放事件。事件发生后,丹麦、瑞典和德国分别启动独立调查,但均拒绝俄罗斯参与,导致调查进程一度陷入僵局。直到2025年,德国警方通过跨国取证和技术突破,才逐步还原了案件真相。

德国调查人员透露,案件侦破的关键转折点来自一张测速摄像头拍摄的模糊照片,通过人脸识别技术,警方成功匹配出照片中一名潜水员的身份信息,进而顺藤摸瓜锁定了其社交媒体账号和个人网站,最终串联起整个犯罪团伙的关联网络。此外,调查人员在嫌疑人购买的潜水装备上提取到DNA证据,并通过追踪船只租赁记录、电话通话清单和资金流向,完整还原了犯罪团伙的行动轨迹。经查,此次破坏行动总耗资约30万美元,资金来源于乌克兰一个与军方存在关联的非官方基金会。

更具爆炸性的调查结果显示,这起袭击事件疑似由乌克兰前武装部队总司令扎卢日内直接策划指挥。美国《华尔街日报》援引知情人士消息称,乌克兰总统泽连斯基最初批准了该计划,但在美国中央情报局介入后下令停止。而扎卢日内未服从这一指令,执意推进爆炸行动。

截至目前,德国警方已确认所有7名嫌疑人身份,除已引渡的谢尔吉·K和在波兰被捕的嫌疑人外,其余嫌疑人仍在逃。德国联邦检察院已对其发出全球通缉令。德国司法部门表示,将以“反人类罪相关的破坏活动”罪名起诉涉案人员,最高可判处终身监禁。

欧洲能源格局生变化

“北溪”天然气管道作为连接俄罗斯与欧洲的能源动脉,其被炸不仅彻底改变了欧洲能源供应格局,更引发了连锁性的地缘政治震荡。这两条管道原本旨在绕过乌克兰、波兰等陆路中转国,为德国等西欧国家提供稳定廉价的俄罗斯天然气,是维持德国工业竞争力的重要支柱。但俄乌冲突爆发后,“北溪—2”项目被德国暂停,而爆炸事件则彻底终结了这一能源合作模式。

对德国而言,管道被炸带来的直接冲击尤为严重。作为管道项目的投资方和主要受益方,德国不仅损失了巨额基础设施投资,还被迫承受能源价格飙升的经济压力,工业企业生产成本大幅上涨,民众生活负担显著增加。此次嫌疑人引渡受审,被德国舆论视为“寻求正义”的重要一步,但也让德国陷入两难境地——作为对乌援助最多的欧盟国家,德国既要维护司法公正,又需兼顾与乌克兰的盟友关系,导致价值50亿欧元的新一轮对乌军事援助计划被推迟表决。

在欧盟内部,案件引发的分歧进一步加剧。波兰、波罗的海国家等中东欧国家长期反对“北溪”项目,认为其加剧了对俄能源依赖,因此对案件调查和引渡持消极态度;而德国、法国等西欧国家则强调能源基础设施安全的重要性,要求彻底查清真相。这种分歧还延伸至防务政策领域,欧盟近期提出的“无人机墙”计划因资金分配和主导权问题引发激烈争论。德国、法国主张由成员国掌控防务项目,而中东欧国家则要求更多资金支持。

随着谢尔吉·K在德国受审,更多案件细节有望逐步曝光,但分析人士认为,即便个别嫌疑人被定罪,也难以彻底解决背后的地缘政治矛盾。目前,奥地利、匈牙利等国已公开提议重启“北溪—2”管道谈判,试图缓解能源危机。这场持续三年的国际大案,不仅是一起刑事案,更是欧洲能源安全、地缘政治与一体化进程的集中缩影,其后续发展或将对全球能源格局和国际秩序产生深远影响。



图为在德国卢布明拍摄的“北溪”天然气管道相关设施。
新华社记者 任鹏飞 摄