



最高法发布依法平等保护民营企业合法权益典型案例

本报讯 记者张昊 12月4日，最高人民法院召开新闻发布会，发布7个人民法院依法平等保护民营企业合法权益典型案例民事案例。这批典型案例所涉审理层级包括从基层法院到最高法的四级法院，内容涵盖融资环境优化、股东有限责任激活、历史遗留问题处置、企业名誉信用保护等多个方面。

典型案例中，人民法院依法规范金融机构行为，助力破解民营企业融资难、融资贵问题。案例“某银行诉某地产开发公司等金融借款合同纠纷一案”中，银行在发放3.5亿元贷款前，向企业收取1000万元“融资承诺费”，却未提供任何相对应的服务。人民法院认定银行违反金融服务收费公开透明、质价相符原则，在收取贷款利息之外，超出金融监管规定准许的收费范围，不当增加了借款人的融资成本，按照“砍头息”的裁判规则，将该“融资承诺费”在借款本金中予以扣除。该案与案例“某银行诉港某公司等金融借款合同纠纷一案”共同明确了金融机构权利行使的边界，为

民营企业降低融资成本、稳定经营预期提供了司法保障。

人民法院坚持法不溯及既往原则，平等保护国企、民企合法权益。案例“某资产管理公司河南分公司诉某商贸公司金融不良债权追偿纠纷案”中，人民法院细致梳理企业改制中的债权债务关系，在确认原改制方案未完全履行，某商贸公司仅实际接收180余万元资产的基础上，再审判改该公司在接收资产范围内承担连带责任。该案的审理，精准剥离了不应由民企承担的巨额债务，依法妥善化解了困扰地方政府多年的历史遗留问题，助力民营企业卸下包袱再出发。

人民法院还依法维护股东有限责任制度，增强民营企业投资创业信心。案例“某投资公司诉某集团公司执行异议之诉案”中，最高法院依法提审，改判已履行出资义务的民营企业股东受股东有限责任制度的保护，无需被公司债权人追加为被执行人，激励更多民营企业家人专心创业、放心投资、安心发展。

最高检发布“益心为公”志愿者辅助检察公益诉讼办案典型案例 全国检察机关已招募“益心为公”志愿者12万余人

本报北京12月5日讯 记者董凡超 12月5日是国际志愿者日。最高人民检察院今天发布“四川省九寨沟县人民检察院督促完善景区无障碍设施建设行政公益诉讼案”等8件“益心为公”志愿者辅助检察公益诉讼办案典型案例，充分展现“益心为公”志愿者参与辅助检察公益诉讼办案的工作成效，进一步弘扬志愿精神，发挥各群体各行业“益心为公”志愿者作用，为高效办理检察公益诉讼案件提供强大助力。

2021年，最高检建设“益心为公”志愿者检察云平台。截至目前，全国检察机关已招募“益心为公”志愿者共计12万余人，并创设志愿者检察云平台小程序，方便志愿者安全便捷有序有效参与检察公益诉讼监督办案。

本次发布的典型案例涵盖无障碍环境建设、生态环境与资源保护、食品安全、文物保

护、安全生产等多个办案领域，参与其中的志愿者，有的来自民革、致公党等民主党派，有的是人大代表、政协委员，有的是高校专家，有的是文旅博主，他们背后还有强大的跨行业跨领域跨区域志愿者团队。志愿者在线索提报、专业咨询、检察听证、跟踪观察等环节深度参与，发挥实质性辅助作用，助力提升办案质效，创新公众参与公益保护的内容形式。

最高检公益诉讼检察厅负责人表示，要持续优化“益心为公”志愿者队伍，项目、品牌、基地建设，完善配套相关制度机制，团结广大志愿者以更高效率、更低成本实现最佳公益保护效果，更好服务国家战略、服务百姓民生、服务社会治理，用更多成功案例传递真善美，传播正能量，为健全志愿服务体系提供检察实践样本。

青海省检察院传达学习省委十四届十次全会精神 坚持主责主业推动高质效办案

本报讯 记者徐鹏 12月3日，青海省人民检察院党组书记、检察长查庆九主持召开党组(扩大)会议，传达学习省委十四届十次全会精神，研究贯彻落实措施。

会议指出，要紧扣省委全会作出的各项重大部署，立足检察职能，找准检察履职的切入点和着力点，紧紧围绕打造生态文明高地等中心任务，更加充分发挥检察机关职能作用。要坚持生态保护优先，依法惩治破坏环境资源犯罪，深化生态环境公益诉讼巡回检察，服务国家公园示范省建设。要严厉打击破坏市场经济秩序犯罪，依法平等保护各类经营主体合法权益，服务保障绿色、绿算等新质生产力培育增长，深化违规异地执法和趋利性执法司法专项监督。要把握捍卫政治安全摆在首位，推进扫黑除恶常态化走深走实，一体推进打击犯罪、保护人民、化解矛盾纠纷，服

更高水平平安青海建设。要突出打击危害人民群众生命财产安全的犯罪，依法维护妇女儿童、残疾人、老年人、劳动者等特定群体合法权益，持续抓实司法救助、公开听证、支持起诉等检察为民举措。

会议强调，要大力加强检察机关服务保障“十五五”的工作能力建设，坚持法律监督主责主业、高质效办案本本源，敢于监督、善于监督、勇于自我监督，全面加强立案、侦查、审判、执行等活动法律监督，持续加强人权执法司法保障，纠正执法司法突出问题，持续加强检察公益诉讼，做实高质效办好每一个案件，不断提高法律监督能力水平。大力推进检察机关信息化智能化建设，深入实施数字检察战略，加快推进人工智能辅助办案办公实际应用，助推法律监督提质增效。

产业法治协同座谈会在京举办

本报讯 记者张昊 12月4日，中国司法大数据研究院(以下简称中国法研)产业法治研究中心成立仪式暨产业法治协同座谈会在北京成功举办。本次会议由中国法研主办，中国中小企业协会相关领导与业内资深专家等受邀参会。

据介绍，产业法治研究中心作为中国法研聚焦产业法治领域的全新核心载体，在中国中小企业协会法治分会的产业与资源支持下推动设立，标志着中国法研在法治赋能产业高质量发展领域迈出实质性步伐。会议聚焦科技创新与产业法治的深度融合，以数字化转型为抓手，探讨构建精准化、全链条的产业法治研究体系，为产业高质量发展注入法治新动能。

中国法研党委书记、院长梁新在致辞中表示，产业法治研究中心将立足中国法研资源技术积累，以“构建顶级法律智库，引领法治合规标准、创新法律数智管理”为三大核心重点，搭建法治与产业的桥梁，凝聚各方力量探索二者深度融合路径，助力数字时代现代化产业法治体系构建与经济社会高质量

发展。

中国中小企业协会副秘书长张少荣表示，双方合作是优势互补的典范，是“产业需求”与“法治智慧”的深度融合。法治保障市场公平竞争，科技推动产业效能提升，为中小企业“轻装上阵”保驾护航，为中国式现代化注入法治与科技的双重动能。

与会嘉宾围绕数字化产业法治的实践痛点、创新路径展开深度交流。其中，财税、生物医药等领域专委会代表结合行业特性分享专业见解，充分彰显了专委会“专业+精准”的核心定位，以精准法治保障护航产业合规创新。

记者从会上了解到，此次座谈会的召开，搭建了科技创新与产业法治融合发展的交流平台。下一步，各方将以产业法治研究中心为产业法治研究创新的核心载体，依托数字化技术优势，建设和培训产业法律专家队伍，持续推进产业法治的创新实践，让科技创新成为法治赋能产业升级的强大引擎，为产业高质量发展提供坚实的法治保障。

量发展，积极发挥司法审判职能作用，坚持严格公正司法，做实定分止争，推动全会部署不折不扣落实到位。要持续掀起学习热潮，紧密联系司法审判工作实际，扎实开展学习培训，发挥“关键少数”领学、带学、促学的作用，以学习成果推动司法审判工作高质量发展。

最高法党组副书记、分管日常工作的副院长邓修明，副院长陶凯元，中央政法委国家监委驻最高法纪检监察组组长、最高法党组成员张荣顺、党组成员、副院长杨临萍、沈亮、李勇，审判委员会专职委员刘贵祥、王淑梅，机关和直属单位各基层党组织，驻院纪检监察组党支部书记参加。

山东“法援银龄”法律志愿服务品牌不断完善升级 法律服务供给与群众需求同频共振

□ 本报记者 李 娜
□ 本报通讯员 郭稳稳

“闺女，你不光帮我要回钱，更救了我的命!”近日，山东省济南市89岁的刘大爷看着执行款到账短信，向山东省司法厅“法援银龄”法律志愿服务队(以下简称志愿服务队)队员任迎春表达感谢。此前，刘大爷养老钱被骗后一病不起。作为志愿服务队律师，任迎春主动接案，陪老人跑派出所补材料，在银行梳理流水固定证据，在庭审中据理力争，帮助老人打赢了这场投资合同纠纷官司，追回了13万元的养老钱。

这件事是志愿服务队助老实践的缩影。2022年5月，省司法厅积极应对社会老龄化发展趋势，充分发挥自身职能优势，以维护老年群体合法权益为出发点，成立志愿服务队，组织党员干部、退休老同志及热心公益的律师、公证员、人民调解员等专业人员，开展“法律服务 助老护老”行动，针对老年人常见法律问题，提供普法宣传、法律咨询、法律援助等服务，提升老年人获得感幸福感。

值得一提的是，3年多来，“法援银龄”法律志愿服务品牌不断完善升级。“山东省司法厅持续推进‘法援银龄’品牌体系建设，扩充专业力量，优化服务机制，把服务对象从聚焦老年人逐步延伸至全体社区居民，打造‘线下+线上’多维服务矩阵，让法律服务供给与群众需求同频共振，为社会治安综合治理注入更强劲的法治动能。”山东省司法厅厅长杨增胜接受《法治日报》记者采访时说。

从专业化到精准化服务更贴心

今年3月4日，志愿服务队走进济南市姚家社区，完成82份涉老问卷调研。结果显示，

社区老人急需遗嘱继承与防诈法律服务，志愿者随即选定相关课题，梳理典型案例，制作通俗讲义备课。3月11日，志愿者在姚家社区活动开展遗嘱继承与防诈法律服务专场，结合真实案例，让50余名老人获得了最需要的法律知识。

群众“点菜”，志愿服务队“备餐”。志愿服务队坚持需求导向，通过深入社区开展500余次问卷调查，组织群众座谈会及联动民政等涉老部门收集反馈意见，精准摸清不同群体法律诉求。

“根据收集反馈意见，我们推出婚姻家庭、老年防诈、遗嘱继承、物业纠纷四大类核心服务菜单，每类菜单下又细分‘老年再婚权益保障’‘电信网络诈骗防范’‘合法立遗嘱指引’等具体子项，实现‘群众点单、团队接单’精准服务模式，让法律服务更对味、更贴心。”山东省法律援助中心主任张美军说。

在志愿服务队建设方面，山东省司法厅创新组建老干部与年轻法律服务工作者有机结合的复合型服务团队，既吸纳司法行政系统内退休老干部，也积极汇聚法律服务行业精英力量，有效形成年龄结构互补、专业领域全覆盖的优质人才格局，为志愿服务开展提供坚实人才保障。

同时，为充分发挥团队成员专业特长，省司法厅精准分设普法宣讲、咨询办案、文字材料、组织协调4支专项队伍，实施成员动态调整等规范化管理制度，并定期开展业务培训与案例研讨会，提升服务能力。

从线下到线上覆盖更全面

今年5月9日，65岁的山东老年大学学员李阿姨收看完志愿服务队在山东老年大学

开设的“老年人身边的法律”直播大课堂后，因再婚财产分割与子女起争执，又不好意思当面咨询，便接通了课程预留的咨询电话主动求助。志愿者接到电话后当天连线细致沟通，结合民法典相关条款耐心释法调解，经过多次线上沟通，双方顺利达成财产约定协议，既维护了李阿姨的合法权益，也化解了家庭矛盾。

为了提高法律服务质效，志愿服务队创新打造多维传播矩阵，以“线上+线下”融合方式让法律知识触手可及。志愿服务队依托山东老年大学直播大课堂，“齐鲁老干部之家”《老年教育》杂志开设“以案说法”专栏，让法律知识触手可及。其中，线上专题课程每月固定直播4期，内容涵盖遗嘱继承、再婚财产分割、电信诈骗防范、物业纠纷化解等老人高频需求领域。直播中设置“实时问答”环节，律师在线回应老人提问。

为打通线上服务“最后一公里”，志愿服务队依托山东法律服务网、12348法律服务热线两大平台，安排律师值班，为老年人提供耐心专业的咨询解答，实现“线上有课堂，指尖有咨询，热线有回应”，让法律服务全方位覆盖老年群体。

同时，在线下，山东省司法厅持续深耕志愿服务队基层服务阵地，创新建立省市县三级司法行政机关协同联动机制，出台专项实施意见指导各地推进项目建设。目前，全省已建成112支志愿服务队，形成上下贯通、左右协同的服务网络。

从“为老”到“惠众”受众更多元

如何拓展服务对象，推动法律志愿服务

机制模式升级?山东省司法厅打破“法援银龄”法律志愿服务初期“专属服务老年群体”的局限，实现服务覆盖面的跨越式延伸。

法律志愿服务中，志愿服务队将社区居民、军休干部、农村群众、青少年、新就业群体等各类社会成员纳入服务范畴，针对不同群体需求精准发力。比如，志愿服务队为青少年开展法治启蒙，通过模拟法庭、法律知识竞赛筑牢成长法治防线；为农村群众解读拆迁、赡养政策，现场化解邻里纠纷与土地流转矛盾；为小微企业经营者开设“法治助企”专场，解读劳动合同签订、知识产权保护等法律知识，提供合规经营咨询，通过精准对接不同群体诉求，构建多元服务格局，让法治温暖惠及更多家庭。

山东省司法厅还以党建共建共促为重要发力点，将“法援银龄”服务与机关“双报到”工作紧密结合，建立与街道、社区的常态化联系机制。组织党员志愿者带头走进共驻共建社区，亮身份、践承诺，针对性开展涉老普法、纠纷调解、心理疏导等服务，实现党建引领与法律服务深度融合。

如今，志愿者常态化走进社区、农村、机关单位、养老院，开展“一对一”咨询、专题讲座等服务。例如，志愿服务队充分发挥山东政法学院驻地姚家社区的区位优势，以学院法律援助工作站为服务点，组织专业师生志愿者轮流值班值守，为居民提供常态化、专业化法律服务，构建起“邻里帮”15分钟法律服务圈，让群众步行15分钟内就能找到靠谱法律帮手，真正把法律服务送到群众家门口。

数据显示，2022年以来，志愿服务队累计开展线下志愿服务1700余场，惠及群众100万人次，切实为群众筑牢法治“防护墙”。

矛盾纠纷“解忧地”寻求群众信赖“最优解”

上接第一版

“矛盾纠纷抓早抓小靠的是‘八个不漏’工作机制，我们组织党员干部、村(社区)干部、民辅警、网格员等开展拉网式排查，做到乡镇(街道)不漏村(居)、村(居)不漏组、组不漏户、户不漏人，系统不漏部门、部门不漏事项，行业不漏对象，园区不漏项目，防止小事拖大。”义安区委常委、政法委书记、区综治中心主任张文明说。

为筑牢前端防线，全市2802名网格员化身“移动前哨”，走街串巷收集信息、排查隐患，让问题在第一时间被发现、处置。铜官区探索开展以管网地、以地管房，以房管人，做到见房知人、见房知事、见人知情，确保问题掌握在前、控制在小、化解在初。

对排查发现、多渠道汇集的矛盾纠纷，铜陵市各县(区)综治中心强化中心“程序性推进”，办理部门“实质性解决”，以调解促和优先、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼和法律监督等程序分层递进，信访程序兜底，绘制出矛盾纠纷化解法治化路线图。比如，枞阳县推深做实“先礼让”工作品牌，形成“说、听、记、察、劝、让、和、访”八步工作法；郊区在乡镇法官工作站、社区党群服务中心同步设立“和悦茶室”，以“礼法和悦”促矛盾纠纷化解。

今年1月至10月，全市各县(区)综治中心共受理11506件矛盾纠纷，通过调解化解9375件，通过仲裁化解70件，通过诉讼和法律监督程序化解698件，进入信访程序134件。

全链条闭环让群众诉求有着落

从诉求受理、精准分流到高效处置、跟踪回访，铜陵市各县(区)综治中心构建起全流程跟进、全链条闭环管理模式，让群众诉求件件有着落、事事有回音。

无论是上级交办、下级上报，还是本级受理、部门移交，中心统一登记、分类梳理各渠道汇集的矛盾纠纷事项，按照“属地管理、分级负责”和“谁主管、谁负责”原则，精准分流至相关责任乡镇(街道)、社区或职能部门办理。对分流指派事项的办理过程进行全程跟踪、动态管理，对临近办结时限或办理不力的事项，通过催办、督办等方式重点关注，推动解决。

铜陵市、县(区)综治中心会同职能部门、基层组织建立联席会议制度，从体制机制运行、社会治安情况等19个维度常态化开展平安稳定形势分析、研判，推动风险隐患排查化解抓前端、治未病，企商协调解决重大复杂问题和纠纷。以问题为导向，市委政法委、市综治中心下沉县(区)综治中心，通过实地查看、座谈交流等方式，全面摸清短板弱项并进行整改。市、县(区)综治中心已建立各类机制17项，确保权责明晰、运转顺畅。

“我们将进一步完善综治中心运行规范，提升矛盾纠纷收集、分类、研判、预警等环节的科学性，针对性、实行受理、转办、办理、终结全程法治化，同时推动更多社会治理资源下沉到中心，持续开展风险隐患排查、矛盾纠纷多元化解等重点工作，以更高标准、更实举措推进综治中心提档升级。”铜陵市委副秘书长、政法委书记、市综治中心主任吕红梅说。



近日，江苏省南通市通州区运盐河小学组织学生来到通州区交通安全教育基地开展交通安全主题教育活动。图为学生体验VR交通模拟驾驶。

司东伟:锡林浩特草原上的平安守护者

习近平法治思想基层模范践行者

□ 本报记者 张晨 刘玉璟

在内蒙古自治区锡林浩特的广袤草原上，有一位平安守护者，他就是锡林浩特市委政法委员会、市综治中心总调度司东伟。2024年9月至2025年8月期间，他带领团队交出了一份亮眼的平安答卷——群众安全感满意度高达99.12%。

司东伟牵头实施“党建+基层微治理”工程，在全市建立4个试点，选派党员干部担任网格员，建立“党员中心户”制度，形成“党委统筹协调、党员示范引领、群众广泛参与”的社会治安综合治理格局，全市74个社区开展“党小组+网格员+联户长”“铁三角”治理工作。

针对多年积累的1487起老旧小区物业纠纷问题，司东伟创新“党支部+微治理”调解模式，组织老党员、老干部组成调解专班，1个月内走访2000余户群众，现已促成50余户业主和物业公司握手言和。积极打造“六网一体化”防控体系经验，结合本地实际打造“1+12+N”社会治安综合治理平台，即1个市级综治中心统筹指挥，12个苏木镇、街道综治中心分片负责，多个嘎查、社区网格具体落实，不断夯实基层平安建设根基。

面对数字化浪潮的冲击，司东伟意识到科技手段对提升基层平安建设效能的关键作用。他主导建成全市首个“智慧综治中枢”平台，整合公安、街道、应急管理、生态环境等多个部门数据资源，实现社会治安综合治

理要素“一网统管”。平台自2025年5月运行以来，共受理各类矛盾纠纷608件，其中经济纠纷362件，欠薪纠纷208件，债务纠纷70件。

在矛盾纠纷化解领域，司东伟积极探索“人工智能+人民调解+全天空立案”模式。他引入24小时便民服务立案机，当事人通过机器可24小时不间断立案起诉，受理的可调解案件由法院直接派给各调解室。今年以来，便民服务立案机已成功受理各类纠纷600多起，平均案件受理时长缩短至3天。

司东伟深知，基层平安建设的核心在于发动群众、依靠群众。他创新推行“1+6+11+N”矛盾纠纷调解机制，即以综治中心为枢纽，法院、公安、检察院、信访局、司法局、人社局为常驻单位，民政、自然资源、市场监管等部门组成11支专业力量轮驻，联动律师、心理咨询师、“法律明白人”等N类社会资源，形成一站式受理、全链条办理”工作闭环。2025年8月，锡林浩特市发生一起生产安全事故，他迅速启动应急响应机制，组织事故专家现场检测，法律顾问释法明理，心理咨询师疏导情绪，仅用6小时就平息事态，促成企业主动赔偿，实现群众满意与企业发展双赢。

司东伟积极打造“三分吸附法经验”，建立“嘎查、社区级调解—苏木镇、街道调解—市级调解”三级过滤机制。同时为了提高牧民矛盾纠纷排查化解工作效率，鉴于牧区住户较为分散且出行不便的实际，鉴

区依托综治“乌日特”常态化开展矛盾纠纷排查化解和普法宣传工作，8个综治“乌日特”共排查各类矛盾纠纷350件，已全部化解。开展各类法治宣传100余次，切实解决服务牧民群众“最后一公里”问题，两级综治中心运行以来，共受理各类矛盾纠纷1895件，化解1894件。

“群众的事再小也是大事。”这是司东伟常挂在嘴边的一句话。2024年1月，司东伟在走访中了解到个别学校存在法治教育开展不足的问题，他立即协调司法局、教育局开展“法治进校园”行动，组织检察院干警担任法治副校长，在全市中小学开设“模拟法庭”“法治情景剧”等特色课程，受益学生达1.2万余人。在推进公共法律服务体系建设中，司东伟积极探索“互联网+法律服务”模式。2025年5月，他推动建成全市首个“法律云预约”线上平台，集成智能法律咨询、律师直通连线、线下免费预约等功能，群众可随时获取法律服务。平台运行两个月来，已接待群众咨询800余人次，真正实现了“数据多跑路，群众少跑腿”。

司东伟将扫黑除恶工作作为保障民生、建设法治锡林浩特的有力抓手。为提升办案质效，他创新实施“一案一协商，一案一汇报”机制，并多渠道开展常态化扫黑除恶宣传70余次，组织多个部门组成联合排查组，对市场流通、建筑施工、房产资源、自然资源等重点领域，以“四不两直”方式开展不定期线索排查，有效铲除了黑恶势力生存土壤。

“我将继续在平安锡林浩特的画卷上描绘出更加绚烂的色彩，以实际行动诠释基层政法干部的责任与担当。”司东伟说。