



法治日报
星期四
2025年12月4日

平安中国

05
专刊

编辑/蔡长春 刘洁
美编/高岳
校对/李景红

LEGAL DAILY

各地检察机关深度融入自贸区建设发展

优化营商环境助“试验田”变“高产田”

平安特稿

□ 本报记者 董凡超

摸着石头过河,是对我国改革开放路径的生动写照;进入新时代,设立自由贸易试验区则成为这一进程中的一抹耀眼的亮色。2013年9月,中国(上海)自由贸易试验区应运而生。十二年来,自贸区建设从上海的“一枝独秀”发展到22个自贸区“雁阵齐飞”,制度创新的“苗圃”持续孕育出丰硕成果。

在自贸区建设中,检察机关可以做什么?检察力量又是怎样深度融入自贸区建设发展脉络的?《法治日报》记者走访上海、江苏、浙江、广西等地检察机关,探寻检察履职服务保障自贸区建设的实践足迹。

高效办案筑牢法治根基

法治是自贸区改革“幼苗”茁壮成长的坚实土壤。2020年10月,最高人民法院印发意见,提出检察机关为自贸区建设提供法治服务和保障的15条举措;2024年11月,全国涉外检察工作会议进一步强调,要持续落实服务保障自贸试验区建设等检察政策,以高质量检察工作服务高水平对外开放。

在“世界第一大港”浙江宁波舟山港,集装箱卡车是港口物流的关键一环。2024年6月,一起重型货车交通肇事案引起北仑区人民检察院关注。设在院内的浙江自贸区宁波片区法治保障中心随即启动“一案一调查、一案一分析、一案一整改”机制,推动形成刑事办案与社会治理闭环,经应用取得了显著成效:区域内重型货车交通事故发生率下降29%,港口运行更加安全畅通。

优化营商环境,还需以个案为支点,推动社会治理向纵深发展。

上海市奉贤区海湾镇的临港蓝湾,曾是偏远农村。2019年,中国(上海)自由贸易试验区临港新片区揭牌,海湾镇全域纳入片区。知名出口企业A公司曾陷入内部腐败漩涡:高级工程师李某利用职务之便,向供应商索贿36万余元。奉贤区人民检察院适时介入,引导侦查取证,帮助企业挽回损失。2024年12月,法院以非国家工作人员受贿罪判处李某有期徒刑十一个月。

案件办结后,检察官应企业之邀,研商惩防内部贪腐,开展法治讲座,助力完善管理。奉贤区检察院随后在临港蓝湾设立“检护营商环境工作站”,派员参与普法活动,并于2024年6月成立“知产助企团”,为园区企业提供全方位法律服务。

“检察机关前期支持能帮企业‘少走弯路’,实现安商稳商。”上海临港奉贤经济发展有限公司相关负责人表示。

延伸触角擦亮服务品牌

《最高人民法院关于全面履行检察职能依法服务和保障自由贸易试验区建设的意见》鼓励各地因地制宜设置专门机构或派驻检察室,延伸服务触角。

广西壮族自治区人民检察院推动在广西自贸区三个片区均成立派驻检察室,持续擦亮“营商广西·桂在便利”服务品牌。

钦州市人民检察院派驻钦州港片区检察室与行政审批局、综合执法局会签协作意见,合力维护市场秩序。崇左市人民检察院派驻崇左片区检察室走访企业,提供知识产权保护和员工权益保障服务。南宁市人民检察院派驻南宁片区检察室围绕“为国家试制度、为改革闯新路”,建立完善办案机制5项,将企业“需求清单”转化为检察“任务清单”。

南宁市良庆区人民检察院副检察长吴幼凤介绍

说,有企业反映报案后受立案难,不规范。该院遂与公安机关联合出台意见,严格落实“三个当场”:当场进行接受案登记,当场接收证据材料,当场出具回执或清单。机制推行以来,检察机关受理片区涉企案件线索6件,公安机关受理48件,均做到“三个当场”。

南京江北新区是国家级新区和江苏自贸区南京片区“双区叠加”区域。设立在南京片区的“向新而行”检察工作站,每周都有检察官赴站轮值,实现“线上预约+线下办理”无缝衔接。同时,数字检察官还可以24小时在线解答法律问题。

近年来,上海市检察机关探索并持续推动检察官将法治服务送到企业“家门口”。2024年8月,临港新片区内7个重点科创园区分别聘请上海市人民检察院第三分院、浦东新区人民检察院、奉贤区检察院、上海铁路运输检察院优秀检察官赴园区聚焦产业特色,结合检察职能提供服务。

“专业检察官定期派员入驻园区提供法治服务,与园区管委会等相关单位共同在前端抓线索、做研判、促分流,有利于更高效实现市场秩序的维护,减少企业维权周期和成本,让法治化营商环境服务更有序。”上海市检察院知识产权检察部副主任陆川告诉记者,“对企业而言,这是一个非常合适的‘距离’。”

科技赋能提升履职效能

邕江之畔的南宁,拥有“良庆百香果”“横州茉莉花”“古辣香米”等地理标志产品。保护当地优质而又独特的山水林田资源,对于发展现代农业的重要性不言而喻。

位于广西自贸区南宁片区的良庆区检察院探索“天空地”一体化办案应用场景,用于自然资源和生态环境案件办理:“天”指政府卫星助力,“空”指无人机航拍,“地”指行政执法数据互联及实地踏查。



宁波海曙公安拓展政务服务广度深度 「小窗口」释放惠企便民大能量

□ 本报记者 王 春
□ 本报通讯员 葛思彤 吴幸艳

作为浙江省宁波市面积最大、受理人数最多、信息化程度最高的区县级公安政务部门,宁波市公安局海曙区分局出入境管理大队(政务服务科)(以下简称大队)用实际行动证明公安政务服务的高质量发展是技术赋能下效率的“加速”,更是以人本理念下服务的“升温”。

“原本担心办理过程会很费劲,没想到这么顺利。你们全程陪着我,我好像有了隐形的拐杖,太感谢你们了,给你们点赞。”近日,大队的无障碍服务获得了来办理护照的视障人士陈先生的称赞。

这种从政策咨询、填表指导到业务办理等全流程的“陪伴式”服务,正是政务服务大厅日常工作的缩影。

在导服区,全警种业务咨询解答,帮助简单事项即刻审核办理;在网办区,手把手教群众学习网上办事,推广“零跑动的办事方式”;在各个服务区块,工作人员化身“服务前哨”,精准捕捉每一位办事群众的需求,为他们提供满意的服务。

目前,大队负责办理全区公安出入境、户籍、治安等10大类164项政务服务事项,致力于为群众提供一站式公安政务服务,目前年办件量达50余万件,好评率达99.97%。

“深化改革绝非简单的流程简化,其核心是从管理者思维转向服务者思维,真正从群众视角出发,把服务做到群众心坎上。”大队长王辉介绍说。

为此,大队大力推动服务模式革新,构建了“1个公安政务服务网办中心+17个便民服务中心窗口+292个便民服务站”的三级服务体系,打造群众家门口“15分钟办事圈”,让不论是中心城区还是偏远山区的群众都能享受到同等高效的服务。

93岁的台胞王老先生常年卧病,台胞证过期影响日常就医,远在外地的儿子通过咨询电话向大队求助:“我爸根本没办法下床,我在外地,实在脱不开身去代办,怎么办呢?”

大队了解情况后,立即向上级部门汇报情况,申请启动“绿色通道”,并在约定时间派出2名“帮代办服务队”骨干队员上门,为王老先生采集办理信息。

从2002年开出第一辆“海曙户籍专通车”,到2009年正式开通为行动不便人员提供上门拍照办证的服务,目前大队已为近万名群众提供上门服务。

今年以来,大队开展集中上门办证活动3场次,预约上门78人次,共为3350余人提供精准上门服务。

大队积极响应国家高水平对外开放战略,全力护航海曙区企业“扬帆出海、行稳致远”,主动作为、靠前服务,优化服务体系,将“曙警智服”品牌内涵从个人服务层面,拓展至更广阔的企业服务领域,升级至“曙警智服2.0”版本,全力为辖区企业扬帆出海保驾护航。

政务服务大厅内,助企服务专窗的标识格外醒目。这里不仅有专员为企业员工加急办理出境手续,还设专岗为企业提供专业的法律咨询。更重要的是,大队主动整合资源,推出了集政策、法律、安全指引于一体的“出海无忧”资讯大礼包,并定期举办沙龙和宣讲,将风险防控做在事前。

“民警上门讲政策,我们‘走出去’心里更有底了。”一位企业负责人感慨道。

今年以来,这套“组合拳”已惠及200余家企业,加急办证70余人次,真正用精准高效的服务擦亮了“安企共富”的平安底色。

近年来,大队获评全国巾帼文明岗、全国模范职工小家,省百佳优质服务窗口、省政法系统先进集体等荣誉。

海曙公安以主动作为的担当,聚焦群众急难愁盼,不断拓展服务广度和深度,让“小窗口”释放出惠企便民的大能量,让群众、企业的“满意而归”成为常态。

□ 本报记者 赵红旗
□ 本报通讯员 付加才 吴玥雯

“孩子抚养费有了着落,成绩也追上了,真的太感谢你们了!”11月17日,面对上门回访的河南省郑州市上街区人民法院法官王天超,当事人陈某眼眶泛红,言语间满是感激。

陈某与李某离婚后,9岁的女儿小云(化名)跟随母亲陈某生活。然而,李某失业后不仅长期拖欠抚养费,更断绝了与孩子的所有联系。缺乏父爱关怀、生活压力叠加,让原本活泼的小云变得情绪低落,学习成绩下降。于是陈某一纸诉状将李某诉至法院,希望通过法律途径为孩子争取应有的权益。

王天超梳理案情后,敏锐地意识到纠纷

背后的核心症结:李某的就业困境与亲子关系的断裂。

为从根源化解矛盾,上街区法院启动“法院+社区+学校+司法社工”多元联动解纷机制,形成靶向发力的治理合力:社区网格员精准对接就业资源,协助李某找到就近工作,解决其“无钱支付抚养费”的现实难题;学校组建帮扶小组,为小云提供心理疏导与学业辅导,帮她走出情绪低谷,重拾学习信心;司法社工疏导陈某情绪,缓解其独自抚养孩子的焦虑与压力;法官全程跟进释法说理,引导李某认清抚养义务的法律底线与亲情的珍贵价值。

前不久,李某主动支付了其所拖欠的抚养费,并重新走进女儿的生活,断裂的亲子关系得以修复。

从“单点发力”到“全域共治”,上街区法

院始终将未成年人合法权益置于首位,积极创新矛盾纠纷化解模式,修复家庭关系。院党组整合优质审判资源,组建涉少家事案件专业审判团队,以规范化制度保障纠纷化解;同时,以司法保护为牵引,联合区委政法委等部门,建立健全常态化联动机制,将妇女儿童权益保护、校园安全治理,司法救助、心理干预等资源有机融合,推动形成“惩治教”闭环管理与家庭矛盾前端治理相结合的新格局。

上街区法院相关负责人介绍说,近年来,上街区法院精心打造“尚法家风”基层社会治理品牌,通过专业化审判、社会化协同、多样化服务,将大量涉少家事纠纷化解在基层、解决在萌芽状态,有效促进了家庭和睦与社会和谐。今年以来,该院受理的涉少家事案件调解率高达72.69%。

□ 本报记者 徐伟伦

在一起涉300余名劳动者的执行案件中,北京市房山区人民法院没有简单“一拍了之”,而是通过“活封”设备,联动税务部门,既让劳动者拿到了3000余万元的工资,又帮助企业恢复生产;在一起涉及瑞典公司的仲裁司法审查案件中,北京国际商事法庭首次对境外仲裁机构以我国内地为仲裁地作出的裁决进行司法审查,明确认可当事人援引国际商事仲裁法,为高水平对外开放提供司法保障……

一个个典型案例,正是北京法院以高质量司法服务保障营商环境建设的生动注脚。2018年起,北京法院聚焦市场主体关切,连续推出八轮改革,从完善审判机制建设到规范善意文明执行,从产权保护到破产重整,建起全链条司法服务保障体系,为首都经济高质量发展注入强劲法治动能。

加强纠纷前端化解

“我们将‘提质增效’作为第一要务,优化立、审、执全流程管理,着力实现审判执行质效的整体跃升。”北京市高级人民法院副院长李艳红说,近年来北京法院坚持和发展新时代“枫桥经验”,推动全市17家基层法院全部入驻区级综治中心,吸纳近200家调解组织,800名调解员参与纠纷调解,推动大量矛盾化解于未发、止于未诉。

与此同时,北京法院通过深化“多元调解+速裁”机制,加大立案阶段小额诉讼引导分流力度等,六成以上民事案件得以在诉讼前端快速化解,小额诉讼程序案件平均审理用时仅19天。2025年前三季度全市法院商事案件平均结案时间压缩至62.2天,有力保障经营主体高效解纷。

数字的背后,是司法水平与治理效能的有效提升。在某融资租赁合同纠纷案中,法院创新“示范判决+协同化解”机制,通过10份示范判决促成24件二审案件撤诉,带动2000余件纠纷有序化解,促推形成全链条治理模式,为资本密集型行业健康发展提供可预期的规则指引,走出了融资租赁行业“融物+融资”的法治保障新路径。

为持续提升法院司法公信力,北京法院针对商事案件推出15项办案规范,40件案例入选人民法院案例库,明确同类案件处理标准,进一步统一裁判尺度。

在执行环节,北京法院审慎区分“失信”与“失能”,在保障胜诉权益的同时,最大限度维护暂时困难企业的经营能力,2024年以来执结涉企案件29.95万件,执行到位金额1546.38亿元,促成执行和解3.48万件。相关合同纠纷执行案入选最高人民法院严格区分失信、失能被被执行人强化信用修复典型案例。

推出系列创新举措

面对高水平对外开放新格局,北京法院积极打造国际商事争议解决优选地。北京国际商事法庭自2021年12月成立以来,审结各类案件6000余件,标的总额超600亿元,平等保护8000余家中外主体合法权益,一批案例入选联合国国际贸易法委员会案例库和最高法典型案例。

“以全面优化首都法治化营商环境工作为牵引,北京法院扎实推进一系列改革举措,形成一批服务保障营商环境建设的典型案例。”北京高院审判委员会专职委员单国钧介绍说。

保护知识产权就是保护创新。今年前三季度,北京法院审结专利案件2113件,涉数据产权、人工智能等数字经济案件6730件。在案件审理中,北京法院加大惩罚性赔偿适用力度,适用惩罚性赔偿最高判赔数达到9891万元,实现警示恶意侵权的良好社会效果,激励创新创造。

在金融法治保障方面,北京金融法院创新构建优化营商环境工作室机制,引入来自人工智能、生物医药、大数据等多个行业的119名专家,强化“金融专业调解组织+金融管理部门+专门法院”三方协同联动。截至目前,该机制已处理案件222件,结案标的累计353.3亿元,维护了240余万名投资者的合法权益。

为推进打造北京国际法商融合示范区,朝阳区人民法院常态化开展巡回审判,强化企业法商意识,并持续打造国际商事调解高地,聘请涉外、涉港澳调解员以及专业律师参与涉外案件调解,近5年45%的涉外案件以调撤结案。

提升破产审判质效

“‘办理破产’是世界银行营商环境评价体系的重要指标,也是‘北京服务’建设中由法院牵头的重点改革领域。”李艳红说,北京高院通过府院联动机制与21个部门联合出台《北京市深化破产制度改革优化营商环境的若干措施》,在财产处置、信用修复等9个领域制定45项政策措施,助力供给侧结构性改革,并通过完善破产管理人制度,推动破产案件繁简分流等措施,提升破产审判质效。

据北京市第一中级人民法院副院长李志勇介绍,北京破产法庭六年来新收案件12603件,通过司法重整程序挽救126家困境企业,引入投资逾1580亿元,化解8400多亿元债务,维护企业集团体系内1000多家企业持续运营。与此同时,北京一中院结合审判实际,出台12项规范指引,推出四类破产案件审理周期表,实现破产案件办理全流程有据可依。

对企业进行“后端”司法救治的同时,注重“前端”预防与保护。在走访336家企业、听取各方意见860人次的基础上,北京高院出台《服务和保障民营经济发展壮大的重点工作任务清单》,完成31项重点工作任务,并通过发出司法建议、以案释法等方式,促进企业规范公司治理。

北京法院聚焦市场主体关切开展八轮改革 建起全链条司法服务保障体系