

2025年12月4日
星期四

LEGAL DAILY

编辑/文丽娟 张守坤 美编/高岳 校对/李景红 法治日报



习近平法治思想基层实践

以改革破解发展难题 用法治护航民生福祉 广西书写边疆民族地区平安法治新篇章

□ 本报记者 马艳
□ 本报通讯员 孔莉

鼓楼里，侗族“歌师”唱响法治歌谣，民警轻声附和，奏响边疆特有的法治音符；边境线上，家家户户屋顶的五星红旗迎风招展，党政军警民组成的守边队伍用脚步丈量每一寸土地，绘就和谐安宁的壮阔画卷……

作为唯一与东盟陆海相连的边疆民族地区，广西壮族自治区深入学习贯彻习近平法治思想，深入贯彻落实党的二十大精神和中央全面依法治国工作会议部署，坚持实干为要，创新为魂，用业绩说话，让人民评价，以改革创新破解发展难题，用法治力量护航民生福祉，在维护民族团结、社会稳定、边疆安宁的实践中，书写了平安与法治的新篇章。

强化党建引领

习近平总书记强调，建设更高水平平安中国，事关事业兴旺发达，事关人民美好生活、事关国家长治久安。

为建设更高水平平安广西，广西压实各级党委领导责任和主要负责同志第一责任人责任，健全完善党对平安建设的绝对领导体制机制、考核评价体系、一体推进平安边关建设机制、突出问题专项整治长效机制等，切实把制度优势转化为平安建设的治理效能。

今年6月30日，广西壮族自治区党委书记、自治区党委全面深化改革委员会主任陈刚主持召开自治区党委全面深化改革委员会第十三次会议，专题研究更高水平平安广西建设，强化系统思维和底线意识，完善平安建设体制机制，全力防范化解各类风险隐患，坚决守住守好祖国“南大门”，以广西一域之平安为国家安全稳定大局作出新贡献。

今年7月2日至5日，广西政法领导干部深入贯彻中央八项规定精神，全面履责勇于担当专题研讨班在南宁举办，广西政法系统的“关键少数”齐聚一堂，在笔尖与思想的碰撞中开启一场触及灵魂的作风锤炼。

广西政法机关锚定方向：改进工作作风，强化担当实干，以新作风新作为开创政法工作新局面。通过分级分类开展政治轮训，在全系统倡导践行“忠勇慎勤”和“严细深实”作风，不断增强干警政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

针对基层矛盾纠纷化解短板，广西政法机关坚持和发展新时代“枫桥经验”，深入推进维护社会稳定、矛盾纠纷化解、信访工作“三个法治化”，扎实开展“化解矛盾风险 维护社会稳定”专项治理，推动作

风转变落地见效。

如今，“全面履职、勇于担当”已成为广西政法铁军的精神坐标和行动指南，在八桂大地吹响了新的冲锋号角。

固本强基提质

边境口岸，满载榴莲、山竹、火龙果等热带水果的车辆，通过广西专为生鲜货物定制的“绿色通道”源源不断地涌向中国市场。依托“预约通关”、国际贸易“单一窗口”升级、“智慧监管”水平提升等举措，广西持续刷新跨境生鲜通关效率。

千里边境线既是对外开放的黄金动脉，也是平安建设的重要阵地。广西聚焦偷渡、走私、枪爆、“三无”船舶、暴恐、毒品、海上违法犯罪七大重点领域，开展社会治安综合治理。北海、防城港、钦州三市打破地域壁垒，强化联合执法，共同筑牢沿海安全屏障。

在南宁市青秀区综治中心，8个服务窗口一字排开提供“一站式”服务。4间专业调解室为各类调解组织提供专属空间，标准化速裁法庭流程简化明晰，工作室温馨舒适……

说理有地方，解纷有门路。这样的综治中心如今已在广西遍地开花，“到综治中心就能解决问题”逐渐成为群众共识。

桂林市永福县综治中心创新研发“小微调解”App，群众可随时拍照上传矛盾纠纷，平台汇聚网格排查、110非警务警情流转等诉求信息，形成“大数据池”，自动派单至事权单位并限期办结。

北海市综治中心整合信访局、法院、检察院等28家单位矛调资源，设立调委会、医调委、物调委等九大调委，建成横向覆盖市级各有关单位、纵向贯通市县乡综治中心的北海市社会治安综合管理智慧系统，通过系统录入纠纷、后台统一分配、接单主动联系、进展实时跟踪、线上闭环管理，实现矛盾纠纷调处全周期智慧管理，为民解忧全时段精准服务。

广西把综治中心规范化建设作为平安建设的主要抓手，有序推进综治中心场所设置、部门入驻、运行机制、督办落实、信息化建设等“五个规范化”建设，建成自治区、市、县、乡四级综治中心，其中111个县级综治中心全部实体化运行，实现群众诉求“一站办理”，矛盾纠纷“一地化解”、风险隐患“一键防控”。

同时，广西在未成年人犯罪预防治理、刑满释放人员安置帮教、严重精神障碍患者管理救助等方面持续发力，通过完善制度、明确责任、强化管理，有效防范化解相关安全稳定风险。

数据见证平安成色：2021年以来，广西打掉涉黑



图为广西壮族自治区玉林市陆川县公安局民警近日来到文昌公园，与身穿民族服饰的歌手一同唱响禁毒、反诈主题山歌。
阮琬珍 摄

组织38个、涉恶组织462个，全区刑事、治安案件连续3年下降。在此基础上，今年上半年再分别下降25.2%、20.7%；电诈立案数、案损数和传统盗抢骗刑事案件数同比分别下降31.7%、24%、33.5%，2023年、2024年，广西连续两年荣获全国平安建设考核优秀等次。

深化改革创新

人工智能作为引领新一轮科技革命和产业变革的战略性技术，正深刻改变人类生产生活方式。广西主动拥抱技术变革，积极拓展“人工智能+政务服务”应用场景，推行“最多跑一次”“一网通办”等便民措施；协同推进中国—东盟人工智能安全管理，深化“人工智能+反诈”国际合作，加快建设反电信诈骗领域能垂直大模型，推动构建东盟国家共同认可的人工智能安全标准规范。

梧州市司法局将人工智能技术深度融入公共法律服务业务，构建“智能驱动、精准服务、普惠高效”的新型服务模式，其“法智梧优”——人工智能赋能司法行政服务模式创新案例荣获“2025数字政府创新成果与实践案例”称号。

建设更高水平平安广西，根本动力在于进一步全面深化改革。广西以改革破题开路，系统推进平安

建设领域改革，大力推进重点领域、新兴领域、涉外领域地方立法，深化律师制度、公证体制等多项改革，健全行政执法协调监督机制，推进执法办案管理中心建设运行，为法治广西建设绘就清晰蓝图。

各地创新实践亮点纷呈：钦州市加快推进智慧门牌全域覆盖，持续深化功能开发，探索智慧安防联动预警、卫健平台家庭医生签约、养老服务“码上达”、应急管理局快响应等创新场景，以数字化手段提升城市治理精度、民生服务温度和居民安全感。

桂林市在广西率先推行“交所合一”改革，实行派出所所长兼任交警中队长“双职兼任”模式，赋予派出所处理交通违法、隐患排查、宣传服务等权限。民警实现“警多能”，有效解决农村地区“交警够不着、派出所管不了”的尴尬局面，农村道路交通秩序得到显著改善。

柳州市开展“市县主战、派出所主防”警务机制改革，打造市县两级“1+4”（即一体化实战中心+案件侦查、基础管控、情报研判、执法监督4个分中心）情指一体化实战中心，做强派出所“两队一室”（指综合指挥室、社区警务队和案件办理队），创新治安、交警、出入境、户政、边防“五合一”窗口办服务机制，主战水平、主防能力和服务质效均得到明显提升。

□ 陈星

广西政法机关深入学习贯彻习近平法治思想，为建设中国—东盟命运共同体提供法治保障，通过涉外法治建设实现“边疆平安”“跨境发展”“区域特色”三重价值，既破解边疆治理难题，又将地方实践融入国家战略，为中国式现代化边疆篇章提供法治范本。

以法治织密“南大门”安全防线，筑牢边疆治理根基。自治区党委政法委、自治区党委依法治区办统筹推进涉外法治体系建设和能力建设，制定出台广西涉外法治建设三年行动计划，推进跨区域、常态化沟通交流和协同联动。一方面，围绕“一区两地一园一通道”建设重点，推动制定多部具有涉外因素的地方性法规，将“软性需求”转化为“硬性制度保障”，丰富了平安广西建设的法律“工具箱”。另一方面，通过跨境协作重构“共治格局”，中越司法行政部门通过边境会晤建立矛盾化解机制，而非单纯的“纠纷调解”，打破了“国界阻隔”，将跨境务工矛盾等化解在一线上，从源头上杜绝局部问题升级为跨境问题。

法治激活开放动能，为开放发展注入“确定性”。在跨境贸易中，法律差异、维权成本高是企业“走出去”的主要顾虑，简单的“便利化举措”并不能解决实际问题，而应直击跨境发展的关键痛点。广西建立中国—东盟自由贸易区南宁国际商事法庭，中国—东盟成员国检察官交流培训基地，中国—东盟商事仲裁合作中心、“一带一路”法律服务联盟南宁代表处等，深化司法合作、国际商事争端解决机制，打造“一站式”纠纷解决平台，促进国际商事争议解决机制的完善。在人才培养上，从政策引领、协同培育、实践锻炼、交流合作等多维度发力，推动采取涉外审判法官、调解员、仲裁员同堂培训、中越律师同堂培训、青苗班、越南语夜校等“实战化模式”，精准破解涉外法治人才断层难题。2024年，教育部与广西壮族自治区人民政府共同在广西民族大学建立中国—东盟法学院，以语言通、文化通、法律通、技能通为内核，构建了涉外法治人才培养标准体系，为其他边疆地区提供了可参照的人才解决方案。

（作者系中国—东盟法学院常务副院长、广西民族大学法学院院长）

综治中心让群众诉求“一站清”

□ 本报记者 马艳
□ 本报通讯员 韦珂伶 农跨虎

“没想到这么快就有回应，综治中心真是帮我们解决了大问题！”近日，广西壮族自治区河池市罗城仫佬族自治县小长安镇小长安社区李村屯的3名村民，在县综治中心反映村集体荒山管理使用纠纷后，短短半小时内便收到了事项流转办理的明确答复。同一时间，大境村大浪屯村民关于宅基地审批的咨询，也被工作人员详细记录并承诺核查反馈。

这样高效回应群众诉求的场景，如今在河池市各级综治中心常态化上演。

今年以来，河池市聚焦基层矛盾化解痛点，以综治中心规范化建设为抓手，通过整合

资源、健全机制、分级联动，将综治中心打造成吸附化解各类矛盾风险的主阵地，为平安河池建设筑牢枢纽平台。

作为全国唯一的仫佬族自治县，罗城县率先发力推进综治中心规范化建设。今年5月13日，占地500平方米、总使用面积1500平方米的现代化综治中心正式运行，信访局的接待服务窗口整体整合入驻，31名常驻工作人员全部到岗履责。

中心按功能科学划分“四区九室”，涵盖受理登记区、群众候访区、多元化解区、指挥调度区四大功能区域，以及人民调解室、婚姻家庭调解室、多元调解室等9个专业功能室。

综治中心成立临时党支部，将常驻、轮驻单位窗口的党员全部纳入，以党建引领凝聚治理合力。内设综合保障组、来访受理组、调处工作组等6个专项工作组，制定印发来访受

式”服务模式。

“群众反映的诉求五花八门，我们实行首问负责制，首位接待人员全程跟进，能当场答复的立即回应，不属于职责范围的及时交接流转。”入驻中心的信访局工作人员李远维介绍，从咨询解答到纠纷调处，从事项登记到分流督办，中心让群众诉求“一站清”。

“综治中心的升级，不只是场地的更新，更核心的是制度的完善。”罗城县委常委、政法委书记卢永甲表示，为破解过去部门推诿扯皮、事项办理拖沓的问题，中心建立了一套闭环管理的运行机制。

综治中心成立临时党支部，将常驻、轮驻单位窗口的党员全部纳入，以党建引领凝聚治理合力。内设综合保障组、来访受理组、调处工作组等6个专项工作组，制定印发来访受

理、分流处理、督导督办等6项运行制度，明确事项流转、办理时限、反馈机制等关键环节要求。

针对群众诉求，中心实行“三步走”处置流程：登记在册后先行调解，成功则组织签订协议并核实销案；调解未果的，协调相关部门开展多元化解；仍无法解决的，列入风险等级管理并引导通过法律途径维权。

（法治日报）记者近日翻阅中心接访记录发现，今年8月接待的12批次群众诉求，涉及林地权属、劳资纠纷、征地补偿等多个领域，均按流程有序推进处置。

健全的机制保障了办理实效。截至11月30日，罗城县综治中心共受理各类来访事项259件，群众诉求事项100%流转相关部门办理，181件按时办结，按时办结率达100%。

打造涉外商事纠纷解决优选地

□ 本报记者 吴良艺

“调解程序灵活、成本更低，尤其适合跨境争议，能帮助你们避免冗长的诉讼程序，尽快回归正常贸易。”近日，面对一起涉澳大利亚籍当事人、诉请金额达400多万元的民间借贷纠纷，广西国际民商事调解中心调解员向双方耐心释明调解优势。

随后，中心与南宁市邕宁区人民法院通力协作，经过多轮沟通协调与充分释法，最终促成双方达成调解协议。邕宁区法院仅用3天便完成司法确认审查，出具民事裁定书赋予该协议强制执行力。从法院委派调解到司法确认结案，全程仅用时5天。

这起纠纷的快速化解，是广西壮族自治区近年来打造涉外商事纠纷解决优选地的生动缩影。

作为中国面向东盟的开放前沿，广西凭借独特的区位优势与持续深化的对外开放政

策，经贸往来日益频繁，区域合作成果丰硕。但随着跨境贸易规模扩大，跨国民商事摩擦与纠纷也随之增多。

调解以当事人自愿为基础，程序更加灵活高效，尤其适于跨国民商事争议。但随之而来的问题是，如何让当事人真正“理解调解、信任调解”？

“自筹备之初，我们便将回应这一核心问题作为机构建设的重要导向。”广西国际民商事调解中心负责人潘海清向《法治日报》记者介绍，2022年12月，由广西壮族自治区司法厅统筹设立的广西国际民商事调解中心正式成立，成为全国首个由省级司法行政机关主管的国际民商事调解机构。

该中心由自治区律师协会、自治区公证协会、自治区仲裁协会联合发起，致力于为涉东盟商事纠纷提供专业的商事调解服务，探索多元化的国际商事争议解决机制。

专业人才是国际调解公信力的重要支撑。据潘海清介绍，中心严格参照仲裁员标准遴选调解员，注重吸纳具有跨法域背景的专业人士，并结合案件特点及合作单位需求定向招募。例如，为配合南宁市中级人民法院审理涉港澳台案件，中心专门遴选港澳籍调解员参与，精准对接司法实践需求。

目前，该中心已组建一支152人的专业化调解员团队，成员包括资深律师、学者专家等，实行分级管理模式，全面覆盖各类国际民商事纠纷的调解需求。

“成立两年多来，中心已受理国内外商事纠纷1300余件，涉及越南、马来西亚等13个国家，有效化解了一批跨境争议，赢得越来越多国际当事人的认可与信赖。”潘海清说。

今年6月，一起涉及孟加拉国商人与中国商人的手机屏幕买卖合同纠纷，在广西国际民商事调解中心与南宁国际商事法庭的协同

调解下圆满解决。该案多种问题交织，案情复杂，且双方当事人沟通存在语言与文化差异，难度较大。

针对这一情况，中心依托“涉外民商事纠纷仲裁+调解+一站式联动解决平台”，一方面委派熟悉国际贸易规则的调解员主持调解，另一方面引入行业专家提供贸易实务解读，采用“商事调解+行业辅助”的创新模式，帮助双方厘清争议焦点、权衡利益得失。最终，当当事人就货款支付与货物处置达成一揽子和解方案，该案也成功入选最高人民法院发布的第二批涉外商事海事调解典型案例。

这起案例的成功处置，正是广西构建“调解+仲裁+诉讼”有机衔接的多元纠纷解决机制的成果体现。近年来，广西持续深化国际司法合作，创新运用“东方经验”破解涉外纠纷难题，推动国际司法规则“软联通”，全力打造面向东盟的涉外商事纠纷解决优选地。

广西涉外法治建设实现“三重价值”