



深刻感悟习近平法治思想实践伟力 奋楫争先建设更高水平的法治中国首善之区

学习贯彻中央全面依法治国工作会议精神 · 访谈

□ 崔杨

习近平总书记对全面依法治国工作作出重要指示,进一步明确了全面依法治国的战略性、全局性、方向性问题,为新征程上推进全面依法治国指明了前进方向和实践路径。党中央时隔五年再次召开中央全面依法治国工作会议,对深入推进法治中国建设作出系统部署。作为首都法治工作部门,我们要认真学习、深刻领会、贯彻落定。

一、深刻领会全面依法治国的历史性成就

必须深刻领悟党中央把全面依法治国纳入“四个全面”战略布局予以有力推进的实践逻辑。“四个全面”是一个相互联系、相互促进的整体,全面依法治国是保障。党的十八大以来,党的代表大会和历次全会将法治贯穿中国式现代化各领域全过程,推动制造业外商投资负面清单“清零”,科技法治建设加快实施,精准科学依法治污有力推进,国家安全法治体系进一步完善,依法治军取得积极进展,法治化已经成为中国式现代化的重要标识。坚持改革与法治相统一,制定外商投资法、网络安全法、数据安全法等一批全面深化改革迫切需要的法律,保障改革进程在法治轨道上有序推进;具体到我市,推动中国(北京)自由贸易试验区、自动驾驶汽车等重点领域、新兴领域立法,为深化改革和产业创新提供制度供给,提请全国人大常委会、国务院在北京调整适用一批法律法规,确保重大改革于法有据,有序推进。持之以恒推进全面从严治党,党内法规体系更加完备,依法执政制度化、规范化、程序化有力推进,依规治党的政治优势和治理效能充分彰显。实践证明,全面依法治国发挥了基础性、保障性作用,丰富了“四个全面”战略布局的科学内涵。

必须领会全面依法治国的历史性成就,根本在于党的创新理论的科学指引。党通过理论创新引领法治建设实践,以习近平同志为核心的党中央不断深化对全面依法治国的规律性认识,作出一系列新的理论概括和重大决策部署,习近平法治思想不断丰富,

治工作队伍教育培训班必修课程。推动《习近平法治文选》第一卷、《习近平法治思想学习纲要(2025年版)》列入法治工作队伍教育培训教材。高水平建设习近平法治思想的北京“五大实践研究基地”,探索形成具有首都特色的习近平法治思想学习研究宣传路径。

三、科学把握、深入实施法治中国首善之区建设的重点要求和重要任务

把握重要环节,推进更高水平法治中国首善之区建设。习近平总书记对全面依法治国工作的重要指示,强调全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,全面推进国家各方面工作法治化,这要求我们深刻理解“良法是善治之前提”,围绕保障“四个中心”功能定位,京津冀协同发展、科技创新和产业创新等中心任务,立足地方立法实施性补充性探索性定位,制定解决实际问题、具有针对性可操作性的法规规章,常态化清理现行法规规章,健全立法审查机制,严守立法权限,切实避免越权立法、盲目立法,提升地方立法质量。全面推进严格执法,杜绝以各种方式变相实施未经依法设立的“行政许可”,在依法前提下适用“轻微免罚”“首违慎罚”,健全规范涉企执法长效机制,下大力气整治执法乱象,防止在安全领域的不作为倾向。全面推进公正司法,深化司法体制改革,落实和完善司法责任制,优化司法职权配置,构建各尽其职、配合有力、制约有效的工作体系,严格落实干预司法“三个规定”。全面推进全民守法,深入实施公民法治素养提升行动,推动形成普法需求精准识别、普法信息精准推送、普法效果即时反馈的普法模式,健全普法责任制,督促负有法治宣传教育职责的部门、单位依法履职,培养乡村(社区)“法律明白人”,夯实法治社会根基。

坚持系统思维,增强应对发展环境面临深刻复杂变化的战略主动。习近平总书记对全面依法治国工作的重要指示,强调更加注重法治与改革、发展、稳定相协调,体现了习近平法治思想应对复杂局面、推动事业发展的科学思想方法。我们要运用好这一重要思想武器,切实增强法治对于进一步全面深化改革的支撑作用,准确把握实施人文北京科技北京绿色北京战略和推进“两区”建设的重点改革任务,摸清良性竞争的市场秩

序、新质生产力发展、增进民生福祉、超大城市治理领域改革的法治保障需求,做好法治与改革决策的衔接,确保改革在法治框架内有序推进。充分发挥法治在首都高质量发展中的保障作用,推出法治营商环境改革举措,推进政府职能深刻转变,深入推进行业综合监管、非现场监管实践,持续打造“北京服务”法治环境,维护各类经营主体在京合法权益。充分发挥法治定分止争“减压阀”“稳定器”作用,完善矛盾纠纷研判评估、预警防范、信息共享、联防联控机制,有效防范各类社会风险传导共振,深入推进行业中心规范化建设,提升矛盾纠纷化解质效,保障首都社会大局和谐稳定。

突出价值追求,切实增强人民群众法治获得感。习近平总书记对全面依法治国工作的重要指示,强调更加注重保障和促进社会公平正义,是对广大人民群众追求可感可知可享的公平正义作出的时代回应。这要求我们在政府立法工作中深入践行全过程人民民主,持续加强立法联系点建设,增强代表性,优化运行机制,丰富公众参与立法的形式和渠道,强化立法全过程宣传解读。自觉接受人民群众对法律实施的监督,全面落实政府信息公开制度,作出重大行政决策、出台与经营主体相关的文件措施,注重广泛听取人民群众意见建议,推进法律服务资源均衡化配置,提升公共法律服务实体、热线、网络平台供给能力,定期开展“法润京华”公共法律服务活动,实施法律援助制度,增强广大群众平等享受法律保护的可及性。

健全责任体系,凝聚法治中国首善之区建设合力。习近平总书记对全面依法治国工作的重要指示,明确各级党委(党组)、法治工作部门、各相关部门各负其责的责任体系。这要求我们不断健全党委领导法治建设的工作机制,完善本市各级党政主要负责人年终述法制度,推动将市级部门、区、乡镇(街道)主要负责人履行法治建设职责情况列入党建现场述职评议的重要内容。法治工作部门要履职尽责,持续加强能力建设,打造高素质法治工作队伍。加强各部门各领域领导干部依法办事监督检查,完善将综合性法治评价纳入各级领导班子和领导干部考核工作机制。

(作者系北京市委依法治市办主任,北京市司法局党委书记、局长)

辽宁心理健康服务体系建设交流会举行 更好护航青年学生健康成长

本报讯 记者韩宇 辽宁省委政法委近日在锦州医科大学举办“心理服务——石榴锦州行”活动暨心理健康服务体系建设交流会,旨在聚焦学生心理需求,整合多方优质资源,推动各地各部门联动融合、同向发力,积极构建科学高效的心理服务体系,更好护航青年学生健康成长。

会议强调,要把稳“心理航向”,切实把党中央决策部署及省委工作要求落到实处。加强青年学生心理服务工作,是促进青年学生健康成长和成人成才的基础性工作,是深化平安建设,维护社会和谐稳定的元,更丰富的专业化心理服务支持。

习近平法治思想基层模范践行者

□ 本报记者 蔡长春 战海峰

吴茜——重庆市长寿区社会治安综合治理中心主任、晨霖学校党支部书记,在晨霖学校这个专门为行为偏差未成年人设立的教育阵地,她用爱与智慧,为孩子们点亮了一盏盏迷途中的明灯。

2023年上半年,吴茜在推动长寿区综治中心发现,长寿区未成年人犯罪和侵害未成年人犯罪情况不容乐观。她意识到,要有力阻断发展过程,减少未成年人违法犯罪,才能更长远地保障社会安全,促进社会治安稳定向好。

吴茜是联合公安、检察、教育、司法行政等多部门力量,通过复盘案件、多地走访等,确定了以建设专门学校、做实专门教育破题,教育挽救迷途未成年人的目标。

2023年8月,在吴茜不懈努力和全力推动下,一个振奋人心的决定终于落地,长寿区决定筹建专门教育学校。

2024年2月,晨霖学校正式建成投用。那一天,吴茜站在学校操场上,百感交集。

“这些孩子就像迷途的羔羊,他们需要的不是责备,而是引导。”事实证明,吴茜为此做的所有努力都没有白费。

晨霖学校的建成与投用只是第一步,也是吴茜涉未工作的一部分。

吴茜深知,未成年人的健康成长关乎每一个家庭的幸福安宁,但未成年人保护工作从来都不是某一个部门或者某一个人的“独角戏”,而是一项需要全社会共同参与的系统工程。

她相信,只要坚持最有利于未成年人原则,以有效的司法保护促进多方保护的贯通融合、协同发力,让未成年人保护从“单打独斗”走向“多元共治”,织就更加严密的未成年人保护网,就能让每一个孩子都在法治的护航下健康成长。

为此,吴茜主动将工作向前端预防和后端保障延伸,将保护的防线夯实到最末端。

她同步推动校内青少年法治教育基地建设,打造集人工智能、全息投影、裸眼3D等多媒体场景应用,为未成年人提供沉浸式互动体验的“展教合一”普法教育基地,将枯燥的法律条文转化为可知、可触的沉浸式体验。

今年1月至9月,相比未建设晨霖学校的2023年同期,长寿区未成年人犯罪、侵害未成年人犯罪分别下降72%、33%。

数字无言,却见证了无数个孩子安然成长的青春。这份沉甸甸的成绩单,也是对吴茜工作方式和能力的最佳印证。

2025年,吴茜作为长寿区社会治安综合治理中心主任,接下了综治中心规范化建设的重担,她的工作舞台很广,同时责任也很重,她不畏艰难、不忘初心,始终用心用情开展各项工作。

吴茜深知,综治中心是推进平安建设的重要平台,是坚持和发展新时代“枫桥经验”,将矛盾纠纷化解在基层的关键载体。

“想要建好这个重要平台,必须抓关键,抓重点。”吴茜锚定“有牌子、有场所、有力量、有机制、有效果”“五有”目标和“场地设置、部门入驻、运行机制、督办落实、信息化建设”“五个规范化”要求,立志打造长寿区社会治理综合治理的“指挥中枢”和“服务前台”。

接下重担不久的一天,同事们下班陆续离开都没有打乱吴茜的思绪,“忙碌”了一天的办公场所渐渐安静下来,只剩下她还在电脑前认真查阅资料、苦心谋划思考。

吴茜的工位就在一楼窗边,窗外是一条小街,眼睛有些发酸的她望向窗外,刚好看到一对新婚夫妻路过,两人正谈论着新房装修的事宜。

一句“那个旧房子,得好好改造一下”,如同划破迷雾的闪电,瞬间照亮了吴茜的思路。

“不新建,那就改造”,困局在这一刻迎刃而解。

前路已经照亮,接下来就是将蓝图落地的实干。从选址到改造,每一步都在吴茜的统筹下变得井井有条。

终于,在大家共同期待与努力下,区综治中心按时改建完成。区法院、检察院、公安局、司法局、信访办等单位入驻,人社、民政、住建、卫健、妇联等单位根据工作需要配合开展工作。

这一刻,一个真正意义上的“一站式”矛盾纠纷调处中心呈现在长寿人民面前,实现了群众化解纠纷“最多跑一地”的庄严承诺。

然而这只是一个阶段任务的完成,吴茜深刻理解,区级综治中心建得再好,若镇街层级薄弱,整个治理体系依然是“头重脚轻”。因此,她全力践行“区带镇街”工作思路,即以区级综治中心的规范化建设为牵引,带动全区19个镇街综治中心全面升级。

吴茜选取晏家街道作为“小切口”和示范点,先行先试,推动晏家街道综治中心在短时间内达到“场所设置、部门入驻、运行机制、督办落实”的规范化要求。

如今,吴茜计划将晏家街道的成功模式,打造一个可复制、可推广的样板,进而全区稳步推进19个镇街综治中心建设同向发力,为长寿区筑起一道坚实的“平安墙”。

区综治中心建成后,切实发挥了作为统筹发展和安全,推进更高水平平安长寿建设的重要平台作用,推动部门和组织依法履职、协作联动,力争做到对人民群众诉求“一站式办理、一揽子调处、全链条解决”。

从关爱个体到守护全域,从呵护青少年到织密平安网,吴茜用实实在在的付出和努力,为平安长寿、法治长寿筑牢了坚实根基。

协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法

立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,始终坚持党对全面依法治国各环节各方面工作的全面领导,牢牢把握法治中国建设的正确政治方向。

三是坚持人民在全面依法治国中的主体地位。我国社会主义制度保证了人民在全面依法治国中的主体地位,这是我们的制度优势,也是社会主义法治区别于资本主义法治的根本所在。必须把以人民为中心的发展思想贯穿立法、执法、司法、守法等各环节各方面法治工作需要统筹谋划、协同推进、一体建设,着重从制度体制和工作机制上解决法治领域突出问题。二是突出法治建设的价值理念引导,立法、执法、司法、守法等各环节各方面法治工作都需要以更高的标准来审视、来定位,努力建设更高水平的法治中国、平安中国。三是突出引导性价值理念同整体性要求的一致性,即立法上推进科学立法、民主立法、依法立法,执法上坚持严格规范公正文明执法,司法上建设公正高效权威的社会主义司法制度,守法上努力使尊法学法守法用法在全社会蔚然成风,这些都构成立法、执法、司法、守法等重要环节法治建设的整体性要求,应当全面把握并切实贯彻落实。

二、协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法应当坚持和贯彻的重要原则

深入学习贯彻党的二十届四中全会精神,坚持全面依法治国,协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,应当坚持和贯彻以下重要原则。

一是坚持以习近平法治思想为根本遵循。习近平法治思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,是新时代新征程全面依法治国的根本遵循。习近平法治思想内涵丰富、论述深刻、逻辑严密、系统完备,集中体现了“十四个坚持”,其中包括坚持全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。“十四个坚持”构成习近平法治思想的核心要义,具有重大指导意义,必须长期坚持、全面贯彻。

二是坚持党对全面依法治国的领导。这是坚持全面依法治国,协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法的根本保证。必须旗帜鲜明讲政治,全面贯彻党的二十大和二十届四中全会精神,深刻领悟“两个确

立”决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,始终坚持党对全面依法治国各环节各方面工作的全面领导,牢牢把握法治中国建设的正确政治方向。

四是坚持宪法的根本法地位。宪法是国家的根本法,是全面依法治国的根本依据,具有最高的法律地位、法律权威、法律效力。全面实施宪法是全面依法治国的首要任务和基础性工作,坚持全面依法治国,协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,必须更好发挥宪法在治国理政中的重要作用,坚决维护和贯彻宪法规定、宪法原则、宪法精神,不断提高依宪治国、依宪执政水平。

五是坚持在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。法治是国家治理体系和治理能力的重要依托。全面依法治国是国家治理的一场深刻革命。习近平总书记指出:“随着中国特色社会主义事业不断发展,法治建设将承载更多使命、发挥更为重要的作用。”新时代新征程上,必须坚持全面依法治国,坚持改革和法治相统一,统筹发展和安全,推动国家各项事业和各方面工作纳入法治轨道。

六是坚持为经济社会发展提供有力的法治支撑和保障。现代法治的功能,既体现在对于各种社会关系予以确认、保护、规范和调整,又体现在对于经济社会发展发挥引导、定向、推动和促进作用。法治通过确立稳定的、公开的、规范的制度和规则,能够为经济社会发展提供牢固的基础、持久的动力和广阔的空间。新形势下,必须完善中国特色社会主义法治体系,以良法促进发展、保障善治,更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的重要保障作用。

三、协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法的重点任务要求

实现我们的宏伟奋斗目标,必须坚持全

面依法治国,善于运用法治思维和法治方式推动经济社会发展、应对风险挑战。着眼于为实现“十五五”时期经济社会发展目标任务提供有力法治保障,《建议》在法治建设方面有重点地提出了一些任务要求。结合近期党中央有关决策部署精神,新形势下协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法的重点任务要求,主要包括以下几个方面。

(一)强化高质量立法。发展要高质量,立法也要高质量,要以高质量立法保障高质量发展。一是加强宪法法律实施和监督,完善维护国家法治统一机制。健全保证宪法全面实施的制度体系,不断提高宪法实施和宪法工作水平。二是与时俱进完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法,加快完善体现权利公平、机会公平、规则公平的法律制度,着力提高立法质量。三是深入推进行业科学立法、民主立法、依法立法。坚持和完善立法工作格局,加强立法规划和立法审查,统筹推进改革举措,增强立法系统性、整体性、协调性、时效性。四是完善合宪性审查、备案审查制度。切实把宪法规定、宪法原则、宪法精神贯彻到立法中,体现到各项法律法规规章中,维护国家法治的统一、尊严、权威。五是加快涉外法治体系建设,丰富维护国家主权、安全、发展利益的法律工具箱,健全国际商事仲裁、仲裁、诉讼等机制。

(二)强化法治政府建设。法治政府建设是全面依法治国的重点任务和主体工程。一是深入推进依法行政。构建职责明确、依法行政的政府治理体系,健全依法决策机制,在法治轨道上行使职权、履行职责、开展工作。二是用法治思维和法治方式推进政府和市场的边界。加快打造市场化、法治化、国际化一流营商环境,推动形成全国统一、公平竞争、规范有序的市场体系。三是依法保障人身权、财产权、人格权,落实民营经济促进法。健全规范涉企执法长效机制,防止和纠正违规异地执法、趋利性执法。切实贯彻不得法外设定权力原则,没有法律法规依据不得作出减损公民、法人和其他组织合法权益或者增加其义务的决定。切实贯彻行政比例原则,对违法行为依法需要实施行政处罚或者采取其他措施的,应当与违法行为的事实、性质、情节及社会危害程度相当。四是加强对政府权力的制约监督。重点是财政资金分配使用、国有资产监管、工程招投标、政府采购、公共资源转让等权力集中的部门和岗位,强化内部控制,保障依法独立

行使审计监督权。五是全面落实行政规范性文件备案审查,完善实质性化解行政争议机制。六是推进政法工作数字化平台建设,强化跨部门执法司法协同和监督。

(三)强化严格公正司法。公正司法是维护社会公平正义的最后一道防线。一是以严正司法公正保障高质量发展和高水平安全。坚持依法独立公正行使审判权、检察权,坚决维护国家安全和社会稳定,依法严惩各类经济犯罪、污染环境和破坏生态犯罪,加强家事、医疗、养老、就业、消费等民生领域司法保护,加强未成年人权益司法保护。二是规范司法权力运行。落实和完善司法责任制,坚持“让审理者裁判、由裁判者负责”,完善审判组织办案权责和院庭长监督管理职责,加强审判监督管理。三是加强人权司法保障,坚守法律面前人人平等、罪刑法定、证据裁判、责任自负等司法原则,坚持证据裁判、疑罪从无、非法证据排除,全面准确贯彻宽严相济刑事政策,推进刑事案件律师辩护全覆盖。四是完善司法公正实现和评价机制,提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。尊重司法规律,完善审判制度质量评价指标体系,严格控制面向基层的考核数量。五是加强检察监督,完善公益诉讼。六是健全国家执行体制,有效解决“执行难”问题。

(四)强化法治社会建设。法治社会建设是构筑法治国家的重要基础。一是着力增强全民法治观念。法律的权威源自人民的内心拥护和真诚信仰。坚持培育法律意识,使尊法学法守法用法成为全体人民的共同追求,营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境,让法治成为全社会思维方式和行为习惯。二是坚持把法治宣传教育作为全面依法治国的长期基础性工作。2025年是全民普法40周年,全国人大会常委会审议通过《法治宣传教育条例》。三是坚持守法经营、法治意识、契约精神、诚信原则、合规经营都是现代经济活动的重要特征和经营管理者的重要素质。加强涉企法治宣传教育,引导各类企业坚持依法经营、依法治企、依法维权。四是坚持发展新时代“枫桥经验”。加强矛盾纠纷预防化解工作,推进社会治安综合治理中心规范化建设,完善诉讼与非诉讼衔接机制,健全各类调解衔接联动工作机制,完善法律援助机制。五是聚焦领导干部依法办事开展监督巡查,完善综合性法治评价工作机制。

上接第一版

新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,是新时代推进全面依法治国的根本遵循和行动指南。要用心用情用力宣传阐释好习近平法治思想,深入挖掘一个个生动鲜活的司法案例,抓住人民群众最直接的个体感受,讲好法治中国故事,突出思想性,强化故事性,讲出“思想里的故事”“故事里的思想”。习近平总书记在主持中共中央政治局第二十三次集体学习时强调,“主流媒体要发挥网络传播优势,深入挖掘和宣传好习近平法治思想,为习近平法治思想的深入人心提供有力支撑”。人民日报将加强与最高人民法院的合作,深化党的创新理论网上宣传,大力弘扬社会主义核心价值观,推出更多有内涵、有温度、有影响的网络作品,推动“说法”栏目办得更好更活,成为网络普法的品牌栏目。

人民日报社副社长兼人民网董事长叶蓁蓁主持,最高法党组成员、副院长高锐力,人民日报社编委委员兼政治文化部主任杜尚泽,最高法、司法部、人民日报社有关部门负责同志参加座谈。

吴茜:
关爱呵护青少年努力织密平安网