

江苏全面推行基层法治审核

决策先问法 遇事先找法

□ 本报记者 丁国锋

“今年以来涉及我县的行政诉讼案件中，行政机关败诉的仅1件，再创历史新高。”江苏省灌云县县长陈创近日接受《法治日报》记者采访时说，自去年在全省率先成立县合法性审查中心，为基层出台的“红头文件”和作出的执法决定等把好法律关以来，基层干部的法律边界意识更加清晰，“遇事先找法”的法治氛围日渐浓厚，群众对法治政府建设的满意度不断提升。

记者从江苏省司法厅了解到，针对基层法治审核机制不健全、审核人员专业素质不高，导致基层行政复议纠错率、行政诉讼败诉案数量居高不下等难题，苏州、连云港等地积极探索基层法治审核工作，行政争议大幅减少，镇（街道）行政复议纠错率、行政诉讼败诉率明显下降。2025年8月，江苏省政府办公厅印发《关于加强基层法治审核提升依法治理水平的实施意见》，全面推行这一创新工作。

采取穿透性前置审查

构建“红头文件”合法性审查全链条制度体系，推动法治审核工作特别是基层法治建设取得明显成效，是江苏省委、省政府贯彻落实习近平法治思想的一项重要工作内容。随着江苏各地基层法治机构日渐健全、制度体系不断完善，法治人才逐步充盈，解决长期存在的基层行政争议数量多、化解难等问题，已初步具备了改革创新的良好基础。

2024年3月，灌云县委编委批复同意成立公益一类事业单位“灌云县合法性审查中心”，作为县层级面统筹推进基层法治审核工作的专门机构。该中心组建了由县司法局分管领导兼任主任、6名专职审查员、4名兼职审查员组成的专业审查团队。此后，全县13个镇（街道）均设立了合法性审查中心，办公地点设在镇（街道）党政办，采取“党政办+司法所+法治审查员”工作机制，全县26个部门明确了专门的合法性审查机构，形成了

县、镇两级职责清晰，联动有序的基层法治审核组织体系。

灌云县司法局局长徐成向记者介绍了一起最近发生的案例。在该县九华山路规划建设中，县住建局将工程项目集中建设协议送交县合法性审查中心审查，经过对项目实施程序分析，发现项目立项批复、财政资金落实审批与签署协议等环节存在程序倒置问题，遂出具《合法性审查法律意见书》，建议完善相关前置程序后，再继续推进协议签署。县政府常务会议采纳了这一审查意见，并要求今后该县所有集中建设项目都按照这一程序实施。

截至今年10月，灌云县合法性审查中心共审查各类案件471件，提出审查意见建议2900余条，参与各类行政事项商会办340余次。正是“穿透性前置审查”发挥了抓源头、防风险、保稳定、促发展的作用，该县2024年一审行政诉讼行政机关败诉率仅为4.21%，2025年1月至10月，行政机关败诉率下降到1.37%。

下转第八版

最高法、人民日报社举行“说法”栏目创作座谈会

张军于绍良出席并讲话

本报北京12月3日讯 记者张昊 “说案例，讲法律”，通过以案释法普及法律知识，提升社会公众的法治意识，是人民法院的一项重要职责。如何贯彻落实习近平总书记在中共中央政治局第二十三次集体学习时的重要讲话精神，适应全媒体时代传播规律，学习宣传贯彻习近平法治思想，讲好新时代中国法治故事？“十五五”规划建议提出“完善司法公正实现和评价机制”，如何通过积极有效的法治宣传，让人民群众对司法公正有更实的获得感、更积极的评价？法治

宣传教育法已经施行，人民法院如何抓好贯彻实施，更好履行普法责任？12月3日上午，“说法”栏目创作座谈会在人民日报社举行，最高人民法院党组书记、院长张军，人民日报社社长于绍良出席并讲话。

据悉，2024年6月，最高法新闻局与人民日报社政治文化部、人民网联合策划推出融媒体法治专栏“说法”。一年多来，栏目累计推出66期普法作品，总观看量超20亿人次，多部作品得到社会公众以及法学界、新闻界的广泛关注和高度评价，取得了很好的法治

宣传教育效果。

人民日报社政治文化部政法采访室主编徐隽介绍了“说法”栏目创作和传播情况。司法部党组成员、副部长武增，中央网信办网络传播局副局长李亮，中国记协内部副主任赵非充分肯定“说法”栏目并对改进提升提出建议。中国社会科学院学部委员、法学研究所所长、中国法学会副会长莫纪宏，上海普陀区人民法院法官薛依斯，北京大学新闻与传播学院副院长陈开和、抖音集团副总裁张辅评发言。

下转第二版

司法部：深化统筹推进相关工作 促进基层社会治理 维护安全稳定

本报讯 记者赵婕 12月2日，司法部在山东省济南市召开落实基层社会治理、维护社会稳定工作会议。部党组书记、部长贺荣出席会议并讲话。司法部、山东省有关负责同志出席。

会议强调，司法行政系统要认真贯彻落实党的二十届四中全会和中央全面依法治国工作会议精神，深入践行习近平法治思想，牢牢坚持党的领导，落实落细党中央关

于基层社会治理和维护安全稳定部署要求。深化统筹推进教育改造、社区矫正、安置帮教、纠纷化解、法治宣传，完善与相关部门的信息共享和衔接联动，在教育矫治、服务管理、帮扶安置等方面进一步采取务实措施，有效预防和减少重新犯罪，聚焦重点领域和环节扎实开展风险隐患排查整治，健全安全管理长效机制，守牢监狱、戒毒所、社区矫正机构和司法所安全稳定底线。

充分发挥调解、仲裁、行政复议解纷优势和律师专业作用，在综治中心统筹下更好实质性化解矛盾纠纷。加力提升司法所履职能力，强化工作保障，落实推进基层法治建设相关任务，在促进基层依法治理、服务人民群众、维护安全稳定上担当尽责。

在鲁期间，贺荣一行到历山监狱、济南市中区十六里河司法所等调研，看望慰问基层一线干警。

普法画卷

韩亨林题

普法画卷

编者按：全民普法是全面依法治国的长期基础性工作，制定和实施五年普法规划是党领导全民普法的重要方式。自1986年以来，我国已连续实施了八个五年普法规划，2025年“八五”普法规划即将迎来收官。从“一五”普法到“八五”普法，四十年间，全社会法治观念显著增强，社会治理法治化水平不断提高。

本报法治融屏编辑部特别策划推出手绘长卷《普法画卷》系列短视频（共八集），回顾八个五年普法规划中的典型故事，生动展现亿万人民参与的伟大普法历程，弘扬中国特色社会主义法治精神。值此12月4日国家宪法日到来之际，现推出作品全集，敬请扫描二维码观看。

《习近平谈治国理政》第五卷英文版

推介会在约翰内斯堡举行

新华社约翰内斯堡12月3日电 记者白舸 靳博文 《习近平谈治国理政》第五卷英文版推介会3日在南非约翰内斯堡举行。

与会中外嘉宾表示，《习近平谈治国理政》第五卷集中反映了习近平新时代中国特色社会主义思想最新发展成果，系统呈现了中国式现代化的鲜明特征、实践路径和辉煌成就，为全球南方国家共赴现代化提供了可资借鉴的中国智慧和方案。中国和南非是金砖国家重要成员，是全球南方的重要力量，双方将落实中非携手推进现代化十大伙伴行动，共同践行四大全球倡议，为引领全球南方发展振兴、中非共逐现代化之梦贡献力量。

南非非国大第二总书记、总统府规划、监督和评估部长马罗佩妮·拉莫豪帕在致辞中表示，《习近平谈治国理政》第五卷系统阐述了习近平主席关于中国式现代化、脱贫减贫、科技创新和全球发展合作等方面的重要理念，为全球南方国家提供了有益借鉴。南中两国在坚持多边主义、促进共同发展等方面高度契合，南非将继续推动《2030年国家发展规划》与“一带一路”倡议对接，共同提升全球南方在国际事务中的代表性和发言权，推动全球治理体系朝着更加公正合理的方向发展。

南非国民议会事务主席塞德里克·弗罗利克表示，《习近平谈治国理政》第五卷全面展现了中国未来发展的宏伟蓝图，为南非了

解中国最新发展理念和外交政策打开了一扇窗口。书中关于人民至上、绿色发展、共同富裕和构建人类命运共同体等一系列重要理念，为各国推进现代化建设和提升治理能力提供了重要启示。

活动中，中方向外方嘉宾赠送《习近平谈治国理政》第五卷英文版图书。与会专家围绕共享现代化发展经验、全球南方与全球治理、金砖合作、高质量共建“一带一路”以及丰富新时代中非合作内涵等议题开展交流研讨。

本次活动由中国国务院新闻办公室、中国外文局、中国驻南非大使馆共同主办，中外各界人士200余人出席活动。

二十届中央巡视省(自治区、直辖市)完成反馈

新华社北京12月3日电 根据党中央部署，二十届中央巡视省（自治区、直辖市）反馈工作近日完成。巡视反馈采取集中反馈和巡视组“一对一”反馈相结合的方式。

集中反馈会议传达了习近平总书记听取中央巡视情况汇报时的重要讲话精神，通报了巡视发现的共性问题，对抓好巡视整改作出部署。中央书记处书记、中央巡视工作领导小组副组长刘国金出席会议并讲话。16个中央巡视组分别向31个省（自治区、直辖市）和新疆生产建设兵团以及中央巡视巡视的昆明市“一对一”反馈了巡视情况，并会同相关省委巡视组向联动巡视的15个副省级城

市反馈了巡视情况。

反馈强调，要坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，切实提高政治站位，正视问题，狠抓整改，把整改作为全面从严治党、净化政治生态、加强领导班子建设的重要抓手，以整改实效推动高质量发展。党委要扎实履行整改主体责任，认真研究制定整改方案，形成问题清单、任务清单、责任清单，一项一项抓；党委书记是第一责任人，要亲自抓、带头改，班子成员要尽职尽责抓好分管领域整改任务。要动真碰硬抓整改，把解决思想认识问题和解决实际问题结合起来，把巡视整改与谋划“十五五”时期工作结合起来，着力纠正

贯彻党中央决策部署、管党治党、领导班子和干部队伍建设等方面存在的突出问题，纪检监察机关和组织部门要加强整改监督，加大现场检查力度，对敷衍整改、虚假整改的严肃问责。巡视机构要抓好统筹协调，强化跟踪督促，相关职能部门要用好巡视成果，优化政策供给，推动解决行业性领域性问题。对副省级城市、中央巡视巡视城市的整改工作，相关省委要加领导指导，确保落实到位。

据了解，中央巡视组还收到反映一些领导干部的问题线索，已按规定转中央纪委国家监委机关、中央组织部等有关方面处理。

王小洪在国家禁毒委员会全体会议暨全国禁毒工作视频会议上强调

健全完善毒品治理体系 奋力谱写中国式现代化禁毒实践新篇章

本报北京12月3日讯 记者张晨 国务委员、国家禁毒委员会主任王小洪3日在国家禁毒委员会全体会议暨全国禁毒工作视频会议上强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于禁毒工作的重要指示精神，全面落实党中央、国务院决策部署，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，准确把握禁毒工作形势任务，

增强必胜信心，强化底线思维，健全完善毒品治理体系，坚定不移走中国特色毒品问题治理之路，坚决打赢新时代禁毒人民战争，奋力谱写中国式现代化禁毒实践新篇章。

王小洪要求，强化禁毒严打攻势，持续推进“清源断流”行动，严密毒品查缉防线，强化侦破攻坚，推进跨区域跨境协作，不断巩

固扩大缉毒执法战果。强化涉麻精药品等成瘾性物质管控，分类加强制毒物品管制，严格落实国际核查和出口管制措施，严防流失流弊。坚持统筹兼顾、综合施策，全覆盖开展禁毒宣传教育，严格规范执法，深化毒品问题综合治理，加强禁毒国际合作，着力提升禁毒工作专业化、科技化、法治化、社会化水平。

协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法

全国人大常委会法制工作委员会主任 沈春耀

学习贯彻党的二十届四中全会精神 访谈

法治是治国理政的基本方式。党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》）提出：“坚持全面依法治国，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。”这对于新时代新征程推进全面依法治国、建设更高水平的社会主义法治国家，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚实法治保障，具有重要意义。

一、科学立法、严格执法、公正司法、全民守法是坚持全面依法治国的关键环节

法治建设是一项系统工程，涉及立法、执法、司法、守法等各个环节和诸多方面。1978年12月，党的十一届三中全会开启我国改革开放和社会主义现代化建设新时期，确立发展社会主义民主、健全社会主义法制的基本方针，明确提出：“做到有法可依，有法必依，执法必严，违法必究”。我国社会主义民主法治建设进入了蓬勃发展的新阶段。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从坚持和发展中国特色社会主义、

保证党和国家长治久安的战略和全局高度，定位法治、布局法治、厉行法治，将全面依法治国纳入“四个全面”战略布局，以前所未有的决心、举措和力度推进全面依法治国，法治中国建设开创新局面。2014年10月，党的十八届四中全会通过《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》，确定新时代全面依法治国的总目标是建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家，其中包括“实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法”的重要目标要求。

——科学立法。全面依法治国必须推进科学立法，新形势下，越是强调法治，越是要提高立法质量。提高立法质量的关键在于科学立法，科学立法的核心在于尊重和体现客观规律。立法工作应当准确反映、着力把握经济社会发展的规律性要求。实践是法律的基础，实践发展永无止境，立法工作也永无止境，明确提出：“做到有法可依，有法必依，执法必严，违法必究”。我国社会主义民主法治建设进入了蓬勃发展的新阶段。

——严格执法。全面依法治国必须推进严格执法，行政执法是行政机关履行行政职能、法定职责的重要方式，工作面广点多量

大，同基层、群众和企业联系最紧密，直接关系到人民群众对党和政府的信任，对法治的信心。推进严格执法的重点是保证法律法规严格实施，着力解决执法不严格、不规范、不公正、不文明问题，全面落实行政执法责任制，提高行政执法效率、公信力和规范化水平。

——公正司法。全面依法治国必须推进公正司法。公正司法事关人民群众切身利益，事关社会公平正义。司法公正对社会公正具有重要引领作用，司法不公对社会公正具有致命破坏作用。“努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义”，是习近平总书记为司法机关确定的工作目标。新形势下，必须紧紧围绕这个目标来加强和改进司法工作，着力解决影响司法公正、制约司法能力的深层次问题。

——全民守法。全面依法治国必须推进全民守法。任何组织或者个人都必须在宪法和法律范围内活动，都必须依照宪法和法律行使权利或者权力、履行义务或者职责。只有全体人民信仰法治、厉行法治，弘扬法治，使社会成员认识到法律是保障自身权利的有力武器，也是必须遵守的行为规范和活动准则，形成守法光荣、违法可耻的社会氛围，才能夯实全面依法治国的群众基础和社会基础。

下转第二版

学习宣传贯彻习近平法治思想 推动宪法深入人心

社论

今年12月4日是第十二个国家宪法日，12月1日至7日是第八个“宪法宣传周”，主题是“学习宣传贯彻习近平法治思想，推动宪法深入人心”。

宪法是治国安邦的总章程。制定和实施宪法，是人类文明进步的标志，是人类社会走向现代化的重要支撑。坚持依宪治国、依宪执政，是习近平法治思想的重要内容，也是全面依法治国的首要任务。我们党领导人民制定的宪法，集中了人民智慧，体现了全体人民共同意志，实现了党的主张和人民意志高度统一，得到最广大人民拥护和遵行，具有显著优势、坚实基础、强大生命力。

党的十八大以来，以习近平同志为核心

的党中央高度重视宪法在治国理政中的重要地位和作用，加强宪法宣传教育，弘扬宪法精神，维护宪法权威，全面依法治国取得历史性成就，为续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章提供了有力保障。我国宪法制度之所以展现更为旺盛的生机活力、有力促进和保障中国式现代化进程，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平法治思想科学指引。实践充分表明，我国宪法是符合国情、符合实际、符合时代发展要求的好宪法，是推动国家发展进步、保证人民创造幸福生活、保障中华民族实现伟大复兴的好宪法。

当前，我们即将迎来“十五五”时期，这是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期，党的二十届四中全会对未

来五年发展作出顶层设计和战略擘画，审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》通篇贯穿社会主义法治精神，将“社会主义法治国家建设达到更高水平”列为“十五五”时期经济社会发展的主要目标之一，明确要求“加强宪法法律实施和监督，完善维护国家法治统一制度机制”。中央全面依法治国工作会议对当前和今后一个时期全面依法治国作出全面部署。新征程上，我们要认真学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神和中央全面依法治国工作会议精神，深入学习宣传贯彻习近平法治思想，以习近平法治思想指导宪法实践，以宪法实践彰显习近平法治思想真理伟力，推动宪法深入人心。

学习宣传贯彻习近平法治思想，推动宪法深入人心，

下转第八版