



为书写“两大奇迹”新篇章作出积极贡献

访中央政法委副秘书长杨春雷

学习贯彻党的二十届四中全会精神 **访谈**

□ 本报记者 蔡长春

党的二十届四中全会指出，“十五五”时期经济社会发展必须遵循以下原则，坚持党的全面领导，坚持人民至上，坚持高质量发展，坚持全面深化改革，坚持有效市场和有效政府相结合，坚持统筹发展和安全。

在全国上下深入学习贯彻党的二十届四中全会精神的热潮中，《法治日报》记者采访了中央政法委副秘书长杨春雷。

记者：党的十八大以来政法领域改革取得了哪些显著成效？

杨春雷：党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在习近平法治思想科学指引下，政法体制和工作机制实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，为书写经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”新篇章作出积极贡献。

一是党对政法工作的绝对领导显著加强。出台《中国共产党政法工作条例》，第一次以党内基本法规形式，对党领导政法工作作出全面系统的制度安排，党委政法委充分发挥统筹协调、牵头抓总、督办落实职能。建立完善政法机关请示报告制度，政法单位党组（党委）依照工作程序参与重要业务和重要决策制度更加完善。

二是政法机构职能体系全面优化。设立最高人民法院知识产权法庭、国际商事法庭，在地方设立4个知识产权法庭、3个金融法庭、3个互联网法院，专业化办案水平不断提升。检察机关刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”、“十大业务”法律监督新格局基本形成。组建国家移民管理局，推进公安警务机制改革。国家安全机关完成垂直管理体制变革。重新组建司法行政机关，实现立法、执法、司法、守法等职责一体，全面贯通。

三是执法司法资源配置更趋合理。司法人员分类管理改革全面实施，法官检察官、司法辅助人员、司法行政人员各归其位、各司其职。根据法官检察官、人民警察性质特点，建立法官检察官单独职务序列、公安机关执法勤务和警务技术职务序列、国家安全警察序列。健全司法人员职业保障制度，因地制宜实行地方法院检察院财物省级统管。

四是执法司法权运行机制实现重塑。实行“让审理者裁判、由裁判者负责”“谁办案谁负责、谁决定谁负责”的办案责任制，破解长

期以来审者不判、判者不审等问题。完善政法机关之间相互制约制度，制定实施防止干预司法“三个规定”，让执法司法权在有效制约监督下运行。

五是立体化、多元化、精细化的诉讼体系加快形成，推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革，让有罪的人受到公正惩罚、无罪的人不受刑事追究。建立认罪认罚从宽制度，推进民事诉讼案件繁简分流，实现繁案精办、简案快办。建立检察机关提起公益诉讼制度，有效保护社会公益。

六是人权司法保障取得长足进步。推动废止9个死刑罪名，平稳废止劳动教养、收容教育制度。健全错案防止、纠正、责任追究机制，依法纠正一批具有重大社会影响的冤错案件。深化监狱管理体制改革，出台社区矫正法、刑罚执行制度不断健全。出台法律援助法，解决困难群众“打不起官司”问题。

七是政法服务便民程度大幅提高。建立案审查制为立案登记制，实行有案必立、有诉必理。设立最高人民法院巡回法庭，就地解决纠纷、方便群众诉讼。健全党委领导下的综合治理执行难工作格局，构建“一处失信、处处受限”的联合信用惩戒体系。推进公共法律服务体系建设，公共法律服务机构、人员数量和服务质量明显提升。

记者：全会提出，推进国家安全体系和能力现代化，建设更高水平平安中国。对此，中央政法委将采取哪些务实举措？

杨春雷：党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》，专章对“建设更高水平平安中国”作出系统部署，这是乘势而进，接续推进平安中国建设的又一次动员，为我们做好工作进一步指明了方向，提供了遵循。中央政法委将深入学习党的二十届四中全会精神，统筹推进更高水平的平安中国建设，确保党中央决策部署不折不扣落到实处。

一是聚焦国家更加安全。把捍卫政治安全摆在首位，加强重点领域国家安全能力建设，健全完善维护政治安全和社会稳定工作体制机制，推动落实维护国家安全责任制，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，推动反恐维稳法治化常态化。立足政法职能，深化国际执法安全合作，服务高水平对外开放。推动落实维护社会稳定责任制，坚持“管发展必须管安全”“管行业必须管安全稳

定”，有效防范重点领域涉稳风险。推动依法加强网络空间治理，依法打击整治网络谣言，防止小问题经过网络催化演变成大风险，严防网络空间问题演变为政治安全问题。

二是聚焦社会更加有序。坚持标本兼治，完善公共安全体系，强化“打”的震慑，严厉打击电信网络诈骗、涉枪涉爆、走私偷渡和黄赌毒、盗抢骗等人民群众反映强烈的违法犯罪行为，推进扫黑除恶常态化，着力提高打击跨境赌博、侵犯公民个人信息等新型犯罪和跨国跨境跨地区犯罪的能力，“筑牢”防的屏障，聚焦重大活动、重点场所、重点物品，加强巡防监控和社会面管控，积极探索新形势下的新策略，发挥壮大群防群治力量、落实“管”的措施，分类施策，精准细致做好相关人群服务管理工作。

三是聚焦治理更加有效。发挥政法职能，推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。坚持和发展新时代“枫桥经验”，总结固化“化解矛盾风险、维护社会稳定”专项治理有益经验，聚焦婚恋邻里、经济金融、欠薪欠薪等重点领域，常态化、滚动式开展全方位排查，充分发挥调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼、法律监督等纠纷方式的作用，把各类矛盾纠纷都纳入司法轨道依法化解，更好发挥法律的定分止争作用。坚持依法维护社会秩序，首先把群众的合法诉求依法保护到位，对穷尽法律手段后仍然群众滋事、挑头闹事、扰乱社会秩序的，坚决依法查处，坚持维权与维稳的协调统一，确保良好的社会秩序。

四是聚焦人民更加满意。坚持以人民为中心的发展思想，深入推进综治中心规范化建设，进一步明确综治中心和入驻单位的职能权责，进一步完善综治中心的运行程序，对群众各类诉求“一站式受理、一揽子调处、全链条解决”，确保群众的事情有人办、依法办，努力实现人民群众化解矛盾纠纷“最多跑一地”。推进政法工作数字化平台建设，加强跨部门执法司法协同和监督，健全国家执行体制，完善司法公正实现和评价机制，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。完善平安中国建设考评体系，推动落实重大案件回溯问责机制，压实各方责任，提高人民群众的获得感、幸福感、安全感。

记者：全会强调，治国必先治党，党兴才能国强。如何通过改革进一步坚持和完善党对政法工作的绝对领导？

杨春雷：坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。“政法姓党”是政法机关永远不变的“根”与“魂”。政法机关

干部要带头深学细悟笃行，引领带动广大检察人员坚持法律监督主业，坚持高质效办案本职本源，更好为大局服务，为人民

法、为法治担当，持续推进习近平法治思想的检察实践，切实把学习成效转化为以高质效检察履职支撑和服务中国式现代化的生动实践。

会议还研究了其他事项。

引，做好低空经济赋能道路交通安全研究，把生态监测、近自然修复等理念融入科研实践，为交通强国建设贡献智慧。

一场场宣讲，在个人理想和国家发展之间搭建桥梁；一次次交流，为敏于求索的青年们指明前进方向。

作为面向东盟开放合作的前沿，广西正积极开展人工智能创新合作。位于南宁的中国—东盟国家人工智能应用合作中心，是推动产学研深度融合和算力资源互联互通的重要平台，吸引了海内外企业纷纷入驻。不久前，这里迎来了中央宣讲团一行。

“明确了广西在‘人工智能+’行动背景下怎么干”“理解了推动创新资源向企业集聚对人工智能领域有何意义”，大家坦言，听了宣讲，方向更明了、思路更清了、信心更足了。

“作为中国—东盟国家人工智能应用合作中心展示中心运营方，我们将搭建好服务平台，形成运营模式，为助力人工智能企业出海，助力广西打造面向东盟的人工智能国际合作高地作出自己的贡献。”该运营方“90后”部门负责人龙浩说。

在中国科学院武汉岩土力学研究所，“80后”科研骨干、研究员谭贤君就自己关心的科研问题与宣讲团成员进行交流，并得到积极回应。他表示，党中央把支持青年科技人才创新创业写入《建议》，为科研人员注入“强心剂”。

作为第十八届中国青年科技奖获得者，谭贤君长期致力于寒区隧道冻害防控研究，带领团队通过系统性理论探索、技术攻关与工程实践，推动实现“冻融现象认知—病害机理揭示—防控方法设计”的全链条创新。

按照全会精神指引的方向，潜心于专研于行，以甘坐“冷板凳”，敢闯“无人区”的坚韧与胆魄，持续加强原始创新和关键核心技术攻关。谭贤君说，这条路，他和同事们会坚定不移地走下去。

从白山黑水到太行深处，从南海之滨到黄土高原，中国式现代化建设的光明前景振奋人心，前进共识广泛凝聚。通过宣讲活动，广大党员、干部、群众在全会精神的学习中坚定发展信心、汇聚发展合力，实干担当，接续奋斗，以更加昂扬的姿态和更为务实的作风，迈向“十五五”新征程。

“宣讲使我对政策的理解超越文字表层，逐渐形成深层认知。”长安大学公路学院博士生郑福森表示，未来，他将以全会精神为指

第二届“习近平法治思想的北京实践研讨会”召开

本报讯 记者黄洁 第二届“习近平法治思想的北京实践研讨会”近日在京召开。此次研讨会由北京市法学会、北京市人民检察院和习近平法治思想北京市立法、执法、司法、守法、法律监督实践研究基地（以下简称“五个实践研究基地”）共同主办，会议提出要继续围绕国家战略与首都发展，在立法、执法、司法、守法方面提供法治理论与智力支持，继续探索法治助力首都高质量发展的新模式与新路径。

会议指出，五个实践研究基地要深入学习贯彻习近平法治思想，推动在京华大地形成更多的生动实践。要聚焦首都功能优化提升、群众关切及实践急需，开展立法前瞻性研究与论证，形成高质量立法建议；发挥五个实践研究基地协同联动作用，开展跨部门跨领域协作机制研究，深化法学咨询专家作用，扎实做好法治宣传、教育、优质法律服务供给。基地要强化自身建设，努力打造更具活力、更有成效的实践研究平台，推动形成高质量实践研究成果，为谱写中国式现代化建设的北京篇章贡献更多法治力量。

铁路公安开展“文明交通 礼行天下”主题宣传活动

本报北京12月2日讯 记者张晨 今年12月2日是第四个“全国交通安全日”。记者从公安部铁路公安局获悉，连日来，各地铁路公安机关围绕“文明交通 礼行天下”主题，积极组织开展各种形式宣传，全面排查铁路交通安全隐患，营造良好安全出行环境。

各地铁路公安机关联合铁路企业及地方交通、交警等单位，深入到铁路车站、道口、货场及周边沿线村庄、学校、企业，结合冬季车辆防滑等实际，通过播放视频、以案说法等形式，广泛宣传铁路交通安全常识和法律法规，并将经常来往车站、进出铁路货场及铁路桥梁、道口周边从事大型运输车辆的司机等作为重点，开展精准宣传。同时，加强与地方电视台、交通等单位联系，扩大宣传覆盖范围，增强市民群众交通出行的安全意识和文明意识。济南、奎屯、齐齐哈尔等铁路公安处组织民警深入铁路沿线重点小学、

习近平法治思想基层模范践行者

程涛：群众反映的问题一管到底

□ 本报记者 张晨 潘从武

“群众进了综治中心的门，就不用再跑第二趟或者再去别的部门，中心就是‘一站式’解决问题的‘终点站’。”新疆维吾尔自治区克拉玛依市克拉玛依区委政法委副书记程涛的这句话，是克拉玛依区社会治安综合治理中心（以下简称“综治中心”）工作的生动注脚。

基层平安建设千头万绪，“破题题目”何在？程涛将目光锁定在“规范化”与“法治化”上。为此，他牵头推动克拉玛依区三级综治中心规范化建设，从硬件升级到机制创新打出“组合拳”，切实做到矛盾纠纷化解“只进一扇门、最多跑一地”。

在程涛的主导下，区级综治中心实现“实体化、实战化”转型，整合信访、司法行政、公安、人社、妇联等22个部门力量，建成“一站式”矛盾纠纷化解平台，设置行业性调解室、人民调解室、婚姻家庭调解室、劳动争议调解室等14个调解功能室，形成“统一受理、分类流转、依法办理、督办落实”的闭环机制。针对街道（乡）综治中心建设，他带队逐个调研，明确“五有”（有牌子、有场所、有力量、有机制、有效果）建设标准，推动全区7个街道（乡）全部完成综治中心规范化建设，其中两个被确定为自治区级试点综治中心。2024年9月以来，区、街道（乡）、社区（村）三级综治中心累计分派处置各类矛盾纠纷5894件，办结率达98.5%。

“我们构建区、街道、社区三级矛盾纠纷排查化解组织体系，就是要让群众有说话的地方，反映的问题有人管且一管到底。”程涛以“时时放心不下”的责任感深耕基层平安建设一线，以“事事落实到位”的执行力破解矛盾纠纷难题。

“化解矛盾不能靠‘压’，要靠‘疏’；不能凭‘经验’，要靠‘法治’。”这是程涛处理矛盾纠纷的核心理念。面对征地拆迁、邻里纠纷、涉企等复杂矛盾，他始终坚持“调解优先、诉讼断后”，用法治方式打通服务群众的“最后一公里”。

今年4月，辖区19户居民长期拖欠公租房租金累计169万元，致使公共住房运营资金链紧张，影响后续保障性住房的修建与分配，损害公共利益。在这起行政民事交叉纠纷中，程涛积极推动各方力量协同参与，组织法律顾问、住建部门专业人员成立“法治调解专班”，逐户了解欠费原因，讲解民法典、公共租赁住房管理办法，消除承租人的认知偏差，最终促成双方达成协议。通过法理、情融合的方式，既保障了国有资产安全，又通过豁免滞纳金、分期还款等柔性措施纾解民生困境，彰显“法律刚性”与“调解温度”的平衡，让法治精神深入人心。类似这样的案例，在他的工作经历中不胜枚举。

今年5月，外卖骑手阿某在配送途中遭遇交通事故受伤，用工单位却否认劳动关系拒绝赔偿，阿某来到区综治中心求助。工作人员接待后，法律援助窗口迅速审核材料，依据《中华人民共和国法律援助法》认定其符合援助条件。程涛推动建立的“前台统一受理、后台依法办理”机制随即启动，中心精准指派专职律师承办案件，并统筹司法行政、人社等部门形成维权合力，最终通过法律程序成功确认劳动关系，为阿某工伤待遇遇索赔偿奠定基础。“妥善化解基层矛盾纠纷是保护群众合法权益的第一道防线”，规范运作是关键。程涛说，中心已建立从引导、受理、分类交办到督办反馈的完整闭环流程，确保“事事有人管、件件有着落”。

不仅是复杂的劳动纠纷，群众生活中的“小事”在这里也能得到暖心解决。“政法工作做得好不好，群众的感受是标尺。”程涛始终把群众急难愁盼放在心上。他坚持每月不少于5天深入社区（村）调研，笔记本上已记满了群众对法治建设的期盼：“希望社区里有固定的调解室”“想找法律咨询师不用出社区”“盼着多些反诈骗的宣传”……这些诉求，都转化为他推动工作的具体举措。

为了让群众在家门口享受法律服务，程涛协调相关部门在街道（乡）综治中心设立公共法律服务站，在社区（村）综治中心设立法律服务点，全覆盖配备法律顾问。2024年9月以来，累计为群众提供法律咨询900余人次，举办普法讲座300余场次。在他的努力下，克拉玛依区平安建设满意度达99.63%。

当被问及“综治工作最大的意义是什么”时，程涛说：“是守护群众在困难中的希望。”他表示，很多群众在遇到纠纷时，往往感到无助和迷茫，综治中心就是要做他们的“主心骨”，用实际行动让群众感受到温暖。

对于未来的工作，程涛有着清晰的规划：“我们将进一步优化快速处置机制，加强调解员队伍建设，拓展‘线上+线下’服务渠道，让群众足不出户就能解决问题。同时，我们还要加大法治宣传力度，从源头上减少矛盾纠纷的发生，为克拉玛依区的高质量发展营造更加和谐稳定的社会环境。”

从综治中心的规范化建设到矛盾纠纷的多元化化解，从社会治安的立体防控到法治理念的深入人心，程涛用智慧拓展着法治建设的深度，用情怀传递着平安建设的温度，他常说：“法治没有终点，平安守护永远在路上。”