

为老人幸福养老撑起“法治保护伞”

上海涉老公证立足三大维度提档升级

□ 本报记者 余东明
□ 《法制与新闻》记者 黄浩栋

10月15日至11月15日，上海公证行业组织开展为期一个月的“敬老月”主题活动。全市各公证机构聚焦老年群体核心需求，推出形式多样、内容丰富的敬老、爱老、助老服务。

“敬老月”活动是上海公证行业贯彻落实新修订的《上海市老年人权益保障条例》及2025年上海市法治为民办实事工作部署要求，切实推进涉老服务保障的一个缩影。近年来，上海公证行业聚焦老年人急难愁盼问题，动员各方力量，围绕服务综合化、个性化、数智化三大维度，提档升级涉老公证服务，积极探索保护老年人合法权益的有效路径。

综合化服务更全面

近日，宝山公证处、临港公证处与养老机构签署公证法律服务协议，持续深化“法治护老”行动，公证处作为第三方，将依托公证预防监管平台有效防范资金挪用风险，切实筑牢老年人财产权益的法治防线。

“未来的养老需求是多层次、多方面的综合需求，在公证领域亦是如此。公证员作为法律服务的专业提供者，应始终坚守服务为民执业理念，以高度的责任感和使命感，为老年人提供更为全面、细致的法律保障和全方位、高质量的公证法律服务。”上海市司法局公证工作管理处负责人表示。

上接第一版 学习政法英模对党忠诚、以行践诺的政治品格，把对党忠诚融入灵魂，做到以学铸魂。

“想到他为保护群众安全挺身而出，用血肉之躯与犯罪嫌疑人搏斗，想到他那蓝色的村衣警服被鲜血浸透，我心如刀绞、泪流不止，他还那么年轻……”

2024年8月以来，由史礼海生前战友、好友、社区干部和家属等组成的先进事迹宣讲报告团先后走进11个县区巡回宣讲。报告团成员作为亲历者、见证者，用心用情用力弘扬史礼海的先进事迹和崇高精神。

史礼海牺牲后，陕西省委高度重视，号召全省党员干部以史礼海为榜样，学习他信念坚定、无私无畏的政治品格，践行初心、一心为民的公仆情怀，扎根基层、勤勉尽责的工作作风，严于律己、廉洁从警的职业操守。全省政法系统先学一步、深学一层，把学习宣传史礼海先进事迹作为弘扬政法英模精神、锻造政法铁军的一项重要任务，采取多种形式，迅速掀起学习宣传热潮。

陕西各级党委政法委、政法各单位党组（党委）通过理论学习中心组、专题讲座等形式，集中学习省委政法委编印的《史礼海同志先进事迹学习资料汇编》，开展学习研讨，找差距、剖根源，进行深刻思想洗礼。同时，全省政法干警既用“望远镜”瞭望全国政法系统最亮的“星”，又用“显微镜”察看全省政法系统最亮的“光”，用身边的先进典型教育身边人，推动“学英模、见行动、立新功”主题实践活动走深走实。

正能量也需要“大流量”。全省各级政法机关充分利用“报网端微台屏”全媒体、联动

上接第一版 该工作室成立至今，成功调解矛盾上百起，涉及金额超百万元，调解成功率超98%，群众满意度达100%。

据了解，下戴村小组连续多年没有一起上访、一桩刑事案件，真正实现了“小事不出组、大事不出村、矛盾不上交”。

江西有像戴明良这样的“法律明白人”85.17万名，他们活跃在江西基层治理一线，走村入户，答疑解惑，化解矛盾纠纷，传递法治温度。

【成绩单】江西以“八五”普法规划为牵引，深入学习贯彻习近平法治思想，奋力描绘“大普法”宏伟蓝图，将法治“好声音”送进千家万户。

全民普法形成新格局。
——充分发挥考核“指挥棒”作用，建立国家机关落实普法责任制考核“一办法两标准”制度，细化考核评价标准，推动考核制度化、规范化、科学化。全覆盖、分层级对11个设区市、100个县（市、区）和相关责任单位开展法治宣传教育履职评估评议，推动国家机关100%建立普法责任清单，把普法工作从“软任务”变为“硬指标”，压实普法责任。
——每年梳理汇总130余家省直单位普法责任清单明细，明确普法内容、措施、责任人等，在网上公示，接受社会监督，推动各单

位的普法责任分解到部门、具体到人。
——聚焦实践赋能，典型引路树标杆。自2011年起，成功举办15次“十大法治人物（实践）”学习宣传活动，树立了一批兼具典型性和代表性、富有示范教育意义的法治人物，挖掘了一批既有开拓创新意义又具有江西辨识度、全国影响力的法治实践项目。其中，“八五”普法以来成功举办4次。

重点群体普法显成效。
——“以述促干”，推动省市县乡四级党政主要负责人全面开展年度述法，促进各级领导干部持续提升法治观念、提升法治素养。积极拓宽述法主体，提升述法辐射带动效应。在书面述法方面，由党政主要负责人延伸到党委和政府工作部门、直属事业单位、群团组织等主要负责人，做到“应述尽述”；在现场述法方面，探索推动从党政主要负责人“示范引领述”到党委、政府工作部门及重点执法单位主要负责人“延伸拓展述”。2025年，全省共有1.06万名领导干部完成述法，述法覆盖面、影响力持续增大，针对性、便

的便民，提供上门服务，指导他们下载安装手机银行App，让他们足不出户就能享受便捷高效的金融服务。下一步，岱山县支行将积极践行“金融为民”理念，常态化开展金融知识宣传活动，向居民普及存款保险、反诈骗及理财知识，针对老年群体与行动不

据介绍，今年以来，上海公证行业在打造全周期涉老服务链基础上，围绕居家养老、社区养老、机构养老三种主要社会养老模式，打造综合化养老公证服务。

对于居家养老模式，上海公证行业为年龄较大、行动不便的老年群体提供上门办证服务，针对老年人经常办理的委托、遗嘱、继承等事项，由公证员代为调查取证、代办认证、代办房产证等，实现老年人办证“一次都不跑”。

对于社区养老模式，上海公证机构积极对接社区街道，了解普遍养老需求。例如，东方公证处组织青年公证员进社区、松江公证处开展“公证知识进社区”活动等，提供法律咨询、识骗防骗宣传、公证调解等社会化服务，“敬老月”期间全市公证机构共下沉社区百余次。

对于机构养老模式，上海公证行业积极参与机构养老事前、事中、事后监督，推动服务供给、服务保障、服务监管等机制不断健全。长宁公证处探索“银行存管+公证提存”监管养老机构预付费模式；普陀、宝山等多家公证处以“公证法律顾问”身份深入养老机构，打造“公证+养老”服务模式，为双方提供便捷、专业、优质的综合性公证服务。

个性化服务更精准

“敬老月”期间，上海浦东东方遗嘱服务中心签约入驻浦东国际法律服务园。据悉，该中心是张江公证处为服务“银龄社会”，满足老年人对遗嘱继承的个性化需求培育的家事法律服务创新平台，专注于遗嘱服务

宣传政法英模故事，制作宣传片、情景剧、宣传海报50多部，举办报告会、讲述会，网上展播2500余场次，在陕西政法网等平台开设“学英模、见行动、立新功”致敬新时代政法铁军栏目，制作新媒体作品200余部，播放量超4亿次。

崇尚英雄才能英雄辈出。陕西省委政法委员会联合省委宣传部等单位连续两年举办《三秦楷模发布厅》之致敬新时代政法铁军节目，推出以史礼海等为榜样的先进个人9人、先进集体1个，大力营造崇尚英模、学习英模、争当英模的浓厚氛围。

优作风强队伍

延安是中国革命的摇篮。老一辈无产阶级革命家和共产党人在延安时期优良传统和作风，是延安精神的重要组成部分，是我们党的宝贵精神财富。

进入新时代，如何传承党的优良作风，弘扬延安精神，锻造忠诚干净担当的政法铁军？陕西省政法机关用行动给出了答案。

近年来，陕西省政法系统以优良作风锻造新时代政法铁军，涌现出了一批以史礼海为代表的先进事迹，形象可亲、品格可敬、精神可学的政法英模和先进典型，使全省政法干警学有榜样、比有标杆，赶有方向，激发了忠诚履职、担当作为的精神气。

用红色基因凝心。陕西省各级政法单位坚持不懈用延安精神滋养初心、淬炼灵魂，用足用好各地红色资源，常态化组织政法干警到延安、照金、马栏等地开展革命传统教育，发挥红色文化感召力，增强理想信念，铸

位将普法责任分解到部门、具体到人。

——聚焦实践赋能，典型引路树标杆。自2011年起，成功举办15次“十大法治人物（实践）”学习宣传活动，树立了一批兼具典型性和代表性、富有示范教育意义的法治人物，挖掘了一批既有开拓创新意义又具有江西辨识度、全国影响力的法治实践项目。其中，“八五”普法以来成功举办4次。

重点群体普法显成效。
——“以述促干”，推动省市县乡四级党政主要负责人全面开展年度述法，促进各级领导干部持续提升法治观念、提升法治素养。积极拓宽述法主体，提升述法辐射带动效应。在书面述法方面，由党政主要负责人延伸到党委和政府工作部门、直属事业单位、群团组织等主要负责人，做到“应述尽述”；在现场述法方面，探索推动从党政主要负责人“示范引领述”到党委、政府工作部门及重点执法单位主要负责人“延伸拓展述”。2025年，全省共有1.06万名领导干部完成述法，述法覆盖面、影响力持续增大，针对性、

实效性显著提高。
——青少年群体“未来多数”抓得更牢。全省中小法学院校副校长配备全覆盖，8800余名法治副校长站上讲台生动画普法，江西省代表队登上全国学生“学宪法 讲宪法”全国总决赛舞台，共摘得奖项43个。
——“法律明白人”赋能乡村治理。
——2023年以来，在全省广泛深入开展“做法律明白人 办法律明白事”主题实践活动，大力推行“1名村（居、企业）法律顾问+N名法律明白人”行动，“法律明白人”与2905名村（居）“法律顾问”结对，协同参与村务管理、开展“村民说事”、参与防范电信网络诈骗等法治实践462万件次，化解矛盾纠纷481万件次。
——全省85.17万名“法律明白人”5年来共开展法治宣传916.8万次，参与社会事务186万场次，引导法律服务229.2万件次，成为基层治理的坚实力量，江西省“法律明白人”培养工程这块“金字招牌”更加闪亮。

激活红色法治基因。
——持续打造“红色法治文化看江西”特色品牌，颁布施行以革命文物为立法对象省级地方性法规《江西省革命文物保护条例》，将红色法治文化资源保护和传承纳入法治化轨道。先后建成国家级法治宣传教育基地3个，省级基地144个，全省村（社区）法治文化阵地实现全覆盖。

内蒙古新右旗法院妥善化解排除妨害纠纷

领域。

今年以来，上海公证行业持续创新服务模式，推动各机构在养老监护、财产继承、普法宣传等领域主动研发符合养老服务需求的个性化、定制化公证产品，精准解决养老服务中的各类法律问题。

在养老监护方面，上海公证行业持续探索意定监护公证服务，普陀、徐汇等公证处陆续推出涵盖意定监护及资产处分、资金保管、遗嘱执行等延伸服务，切实依照老年人意愿提供定制化支持，并发布《意定监护办法指引》，固化实践成果。

在财产继承方面，上海公证行业积极推进公证服务与遗产管理人制度协同衔接。新虹桥桥、嘉定等公证处聚焦养老财产规划、遗嘱执行等延伸服务，切实依照老年人意愿提供定制化支持，并发布《意定监护办法指引》，固化实践成果。

在普法宣传方面，上海公证机构推出菜单式、点单式普法项目，精准开展法律宣讲。新虹桥桥、嘉定等公证处聚焦养老财产规划、遗嘱设立等主题，以生动案例替代枯燥法条，帮助老年听众听得懂、学得会、用得上。“敬老月”期间，全市公证机构共开展公益宣讲讲座50余场。

近日，闸北公证处在彭浦新村街道举行“敬老月”公证公益宣传活动。公证人员在现场耐心向老人指导操作“AI帮小北”智能客服以及“闸北公证在线办理”小程序。亲身体

设，截至6月底，全省107个县级综治中心全部实现“五有”目标。常态化开展矛盾纠纷大排查、大起底、大化解，持续擦亮“岭上夜话”“满堂川说事堂”等调解品牌，筑牢基层善治根基。2024年，全省各类矛盾纠纷调解成功率达97.6%。

严打整治治平安。全省政法机关组织开展“云剑”“秦鹰”“破小案、暖民心”等系列专项行动，常态化推进扫黑除恶斗争，在重点领域建立健全源头预防化解长效机制，全力维护社会大局持续安全稳定。2021年至2024年，全省人民群众对平安建设满意度逐年攀升，从97.29%提升到98.23%。

深化改革增动力。在全面深化政法改革方面，陕西对39项改革任务，逐项明确牵头单位，提出具体工作要求，并推动建成政法跨部门大数据办案平台，实现刑事案件全环节全链条单轨制网上流转，全省刑事案件办理时间缩短60%。

法治护航促发展。陕西持续优化提升法治化营商环境，400余家律师事务所结对服务616个省级重点项目，帮助挽回经济损失12.44亿元；办理涉案案件5286件，起诉破坏市场经济秩序犯罪1762人；推出公安交管便民利企8项新措施，为群众提供更加便捷高效的服务；起诉破坏环境资源犯罪278件，审结一审环境案件1910件。

——拍摄红色法治文化建设专题片，发布《江西省红色法治文化遗存目录（第一批）》，包括21项历史遗迹遗存、30项文献与制度成果、4项象征性标志与艺术作品，全面摸清了江西省红色法治文化遗存的资源底数、保存状况和管理情况。
——上线全省首张红色法治文化电子地图，推出“苏区法制100讲”系列短视频。
——“沉浸式”送法更“用心”，创新打造“赣法宝”普法形象代言人，精心制作“赣法宝”系列微视频、微短剧。全省“跟着微短剧来学法”作品征集活动，吸引高校师生、行业部门、各方力量广泛参与，共征集到成片43部、剧本73部，点燃全社会法治题材微短剧创作热情。开通“赣法宝”法治直播间，直播同累计播放超10期，观看人数突破80万+，点赞数突破130万+。
——“融合式”普法更“入心”，持续打造“公益律师进社区”“百万网民学法”“公益普法基层行”等网络普法品牌，让法治举目可见、触手可及，其中，“百万网民学法”知识竞赛累计举办200余场，普及法律法规100余部，参赛人数突破7000万人次。在江西干部网络学院开设《江西省地方性法规》专栏，上线《江西省候鸟保护条例》《江西省全民健身条例》等课程，共50余万人次参与线上学习。

培养一个“明白人” 带动一个“法治村”

铜仁市探索乡村法治人才培养创新之路

——拍摄红色法治文化建设专题片，发布《江西省红色法治文化遗存目录（第一批）》，包括21项历史遗迹遗存、30项文献与制度成果、4项象征性标志与艺术作品，全面摸清了江西省红色法治文化遗存的资源底数、保存状况和管理情况。
——上线全省首张红色法治文化电子地图，推出“苏区法制100讲”系列短视频。
——“沉浸式”送法更“用心”，创新打造“赣法宝”普法形象代言人，精心制作“赣法宝”系列微视频、微短剧。全省“跟着微短剧来学法”作品征集活动，吸引高校师生、行业部门、各方力量广泛参与，共征集到成片43部、剧本73部，点燃全社会法治题材微短剧创作热情。开通“赣法宝”法治直播间，直播同累计播放超10期，观看人数突破80万+，点赞数突破130万+。
——“融合式”普法更“入心”，持续打造“公益律师进社区”“百万网民学法”“公益普法基层行”等网络普法品牌，让法治举目可见、触手可及，其中，“百万网民学法”知识竞赛累计举办200余场，普及法律法规100余部，参赛人数突破7000万人次。在江西干部网络学院开设《江西省地方性法规》专栏，上线《江西省候鸟保护条例》《江西省全民健身条例》等课程，共50余万人次参与线上学习。

——“以述促干”，推动省市县乡四级党政主要负责人全面开展年度述法，促进各级领导干部持续提升法治观念、提升法治素养。积极拓宽述法主体，提升述法辐射带动效应。在书面述法方面，由党政主要负责人延伸到党委和政府工作部门、直属事业单位、群团组织等主要负责人，做到“应述尽述”；在现场述法方面，探索推动从党政主要负责人“示范引领述”到党委、政府工作部门及重点执法单位主要负责人“延伸拓展述”。2025年，全省共有1.06万名领导干部完成述法，述法覆盖面、影响力持续增大，针对性、实效性显著提高。
——青少年群体“未来多数”抓得更牢。全省中小法学院校副校长配备全覆盖，8800余名法治副校长站上讲台生动画普法，江西省代表队登上全国学生“学宪法 讲宪法”全国总决赛舞台，共摘得奖项43个。
——“法律明白人”赋能乡村治理。
——2023年以来，在全省广泛深入开展“做法律明白人 办法律明白事”主题实践活动，大力推行“1名村（居、企业）法律顾问+N名法律明白人”行动，“法律明白人”与2905名村（居）“法律顾问”结对，协同参与村务管理、开展“村民说事”、参与防范电信网络诈骗等法治实践462万件次，化解矛盾纠纷481万件次。
——全省85.17万名“法律明白人”5年来共开展法治宣传916.8万次，参与社会事务186万场次，引导法律服务229.2万件次，成为基层治理的坚实力量，江西省“法律明白人”培养工程这块“金字招牌”更加闪亮。

激活红色法治基因。
——持续打造“红色法治文化看江西”特色品牌，颁布施行以革命文物为立法对象省级地方性法规《江西省革命文物保护条例》，将红色法治文化资源保护和传承纳入法治化轨道。先后建成国家级法治宣传教育基地3个，省级基地144个，全省村（社区）法治文化阵地实现全覆盖。

内蒙古新右旗法院妥善化解排除妨害纠纷

近日，内蒙古自治区呼伦贝尔市新巴尔虎右旗人民法院成功调解一起排除妨害纠纷案件。多年来，兄妹两人各自承包新右旗克尔伦苏木分配的草场，哥哥一直占用妹妹名下草场。后来，妹妹依法出租该草场，但承租人因哥哥长期占用而无法开展生产经营，与其沟通无果后，向克尔伦苏木综治中心求

助。新右旗人民法院克尔伦人民法庭依托“法院+综治中心”访问模式，组织干警深入草场承租民家中进行实地走访，对双方当事人进行“面对面”调解，耐心开展释法说理工作。经过多次沟通，双方达成一致意见，哥哥承诺限期退出占用区域，承租人和顺利接管草场，这起纠纷得以妥善化解。

白刚利

验到现代公证服务便捷与高效的老年人，对闸北公证处的数智化服务赞不绝口。

近年来，上海公证行业在“智慧公证”不断发展的基础上，积极拥抱新技术、新项目和新高平台，加速涉老公证服务数字化和智能化转型，推动公证服务多元化、专业化和品质化发展。

据了解，上海目前正持续优化全市“一网通办”平台“个人身后一件事”遗嘱公证信息核查功能，推动相关公证机构结合实际推进遗嘱服务平台、财富传承中心、在线遗嘱服务平台等建设，打造“数字底座”。

其中，市北公证处打造“建区区块链遗嘱存证服务平台”，对遗嘱、生前预嘱等进行摄录或上传并上链保存；普陀区“一网通办”平台上线遗产法定继承公证“一件事”，由AI助手清晰提示所需材料清单，并实时审核上传内容，对暂时缺失的材料可启动“容缺办理”先行受理……

此外，浦东公证处针对辖区80周岁以上老人推出“适老化公证远程社区服务”；长宁公证处设置“公证远程视频咨询点”，老人只要向所在居委会申请预约登记后，即可在约定时间与公证员视频连线进行公证咨询。

“公证作为一项重要的预防性司法制度，在涉老服务领域具备天然优势，能够充分发挥其预防纠纷和保障权益的积极作用。上海公证行业将持续优化服务模式，提供更温暖、更贴心、更周全的公证法律服务，让公证机构成为老年人度过幸福晚年的坚实后盾。”上海市公证协会会长陈铭勋说。

设，截至6月底，全省107个县级综治中心全部实现“五有”目标。常态化开展矛盾纠纷大排查、大起底、大化解，持续擦亮“岭上夜话”“满堂川说事堂”等调解品牌，筑牢基层善治根基。2024年，全省各类矛盾纠纷调解成功率达97.6%。

严打整治治平安。全省政法机关组织开展“云剑”“秦鹰”“破小案、暖民心”等系列专项行动，常态化推进扫黑除恶斗争，在重点领域建立健全源头预防化解长效机制，全力维护社会大局持续安全稳定。2021年至2024年，全省人民群众对平安建设满意度逐年攀升，从97.29%提升到98.23%。

深化改革增动力。在全面深化政法改革方面，陕西对39项改革任务，逐项明确牵头单位，提出具体工作要求，并推动建成政法跨部门大数据办案平台，实现刑事案件全环节全链条单轨制网上流转，全省刑事案件办理时间缩短60%。

法治护航促发展。陕西持续优化提升法治化营商环境，400余家律师事务所结对服务616个省级重点项目，帮助挽回经济损失12.44亿元；办理涉案案件5286件，起诉破坏市场经济秩序犯罪1762人；推出公安交管便民利企8项新措施，为群众提供更加便捷高效的服务；起诉破坏环境资源犯罪278件，审结一审环境案件1910件。

——拍摄红色法治文化建设专题片，发布《江西省红色法治文化遗存目录（第一批）》，包括21项历史遗迹遗存、30项文献与制度成果、4项象征性标志与艺术作品，全面摸清了江西省红色法治文化遗存的资源底数、保存状况和管理情况。
——上线全省首张红色法治文化电子地图，推出“苏区法制100讲”系列短视频。
——“沉浸式”送法更“用心”，创新打造“赣法宝”普法形象代言人，精心制作“赣法宝”系列微视频、微短剧。全省“跟着微短剧来学法”作品征集活动，吸引高校师生、行业部门、各方力量广泛参与，共征集到成片43部、剧本73部，点燃全社会法治题材微短剧创作热情。开通“赣法宝”法治直播间，直播同累计播放超10期，观看人数突破80万+，点赞数突破130万+。
——“融合式”普法更“入心”，持续打造“公益律师进社区”“百万网民学法”“公益普法基层行”等网络普法品牌，让法治举目可见、触手可及，其中，“百万网民学法”知识竞赛累计举办200余场，普及法律法规100余部，参赛人数突破7000万人次。在江西干部网络学院开设《江西省地方性法规》专栏，上线《江西省候鸟保护条例》《江西省全民健身条例》等课程，共50余万人次参与线上学习。

培养一个“明白人” 带动一个“法治村”

铜仁市探索乡村法治人才培养创新之路

——拍摄红色法治文化建设专题片，发布《江西省红色法治文化遗存目录（第一批）》，包括21项历史遗迹遗存、30项文献与制度成果、4项象征性标志与艺术作品，全面摸清了江西省红色法治文化遗存的资源底数、保存状况和管理情况。
——上线全省首张红色法治文化电子地图，推出“苏区法制100讲”系列短视频。
——“沉浸式”送法更“用心”，创新打造“赣法宝”普法形象代言人，精心制作“赣法宝”系列微视频、微短剧。全省“跟着微短剧来学法”作品征集活动，吸引高校师生、行业部门、各方力量广泛参与，共征集到成片43部、剧本73部，点燃全社会法治题材微短剧创作热情。开通“赣法宝”法治直播间，直播同累计播放超10期，观看人数突破80万+，点赞数突破130万+。
——“融合式”普法更“入心”，持续打造“公益律师进社区”“百万网民学法”“公益普法基层行”等网络普法品牌，让法治举目可见、触手可及，其中，“百万网民学法”知识竞赛累计举办200余场，普及法律法规100余部，参赛人数突破7000万人次。在江西干部网络学院开设《江西省地方性法规》专栏，上线《江西省候鸟保护条例》《江西省全民健身条例》等课程，共50余万人次参与线上学习。

培养一个“明白人” 带动一个“法治村”

铜仁市探索乡村法治人才培养创新之路

培养一个“明白人” 带动一个“法治村”

26省份和新疆生产建设兵团实现生育津贴发放至个人

本报北京12月1日讯 记者赵晨熙 记者今天从国家医疗保障局获悉，湖南省、广东省近日发文，于12月1日起在全省实现生育津贴直接发放至个人。这意味着，到今

平安人物

□ 本报记者 赵红旗
□ 本报通讯员 代 睿 席林燕南

老年人喊他“勇”，年轻人叫他“勇哥”，孩子们称他“勇叔”……在河南省洛阳市公安局洛龙分局开元路派出所定期门社区警务室，提起社区民警潘丹勇，居民们有着不同的称誉。

“早上6点多灯一亮，我就知道是勇来了。看到勇，我心里就感到踏实。”退休多年的社区居民张建荣说，去年5月，得知他辞去分局副局长职务，一心一意在社区工作，大伙儿跟他更亲了。

近日，洛阳市公安局党委委员、政治部主任马武军向《法治日报》记者介绍说：“2009年，局党委积极推动机关民警下沉基层，在局巡警支队工作的潘丹勇主动申请到社区警务室工作。当时，局里规定，在基层工作满两年后还可以回到原单位。但他到社区工作后，就留在了社区。”

“和老百姓在一起，听他们拉家常，帮他们解难处，我心里最踏实。”潘丹勇说，到社区后，他从一辆吱呀作响的自行车巡逻起步，把“防范”二字落实到社区的每个角落、每一栋楼宇，迅速了解到群众最担心的被盜、火灾和孩子上下学安全问题。

为此，潘丹勇积极进行基层警务微创新，不断拓宽为民服务渠道。他组建楼院电动车巡逻队，实行跨小区互助巡逻，居民们再没丢过东西；他发明的社区安全棋和校园安全棋，把防火、防盗、防骗、逃生、防暴恐袭击、防非法集贤等群众需要的安全知识融合在一起，通过下棋的方式，让居民和孩子们学到安全防范知识；他创设的社区医院消防站，在9个小区门岗室设立站点，将保安培训为义务消防员，成功扑灭多起初期火灾。

定期门社区居民的幸福感、安全感越来越强，潘丹勇功不可没。由于工作出色，他荣获“全国优秀人民警察”“全国119消防奖先进个人”“全省优秀共产党员”等称号，荣立个人二等功一次、三等功一次，当选洛阳市人大代表。2021年，他被破格提拔为洛阳市公安局洛龙分局副局长。组织找他谈话时，他说出心里话：“我离不开社区群众，请求继续兼任社区民警，每周保留两天时间驻守警务室服务群众。”

2022年重阳节，潘丹勇带领志愿者与老年人共同包饺子。年近80岁的张阿姨对他说：“勇，我在外地工作的儿子一年才回来一次。我们这些老人离不开你呀！你要是离开警务室了，我们咋办？”潘丹勇笑着答道，“阿姨，我不走，就在咱社区。”

“一周在社区两天时间不够，我向组织申请，专心待在警务室。”2024年5月，潘丹勇提出辞去副局长职务。

对此，洛阳市副市长、市公安局党委书记、局长楚国剑并不意外。他说，河南省公安厅党委始终坚持“群众第一、基层第一、民警第一”理念，持续推动“一村（格）一警”工作提质增效，提升全天候服务群众和保障安全能力，潘丹勇是“一村（格）一警”工作机制的践行者。

宣布免去潘丹勇副局长职务时，洛龙分局局长黄鹏勃感慨道：“社区警务大有可为，社区是让他生命价值最大化的舞台。”

“用我们的辛苦指数，换取群众的幸福指数”，重返社区警务室后，潘丹勇在警务室墙面上贴上这句话。他说：“老百姓的需求在变，我们的方法也得跟着变。社区民警的工作千头万绪，干好工作的秘诀就是吃透社情民意。”

潘丹勇推动“警格+网格”深度融合，构建“治安防控、民生服务、法治宣传”多位一体职能体系；设立“首席法律咨询专家工作室”，为群众提供法律咨询；依托人大代表工作室，就近收集民意、服务群众；联合社区、司法局，法院建立“三调合一”调解室，融合人民调解、行政调解、司法调解力量；邀请律师在社区培育“法律明白人”，为矛盾纠纷提供专业法律支撑；协调相关部门在社区党群服务中心引入多媒体、VR等科技设备，建成涵盖消防、交通安全、防灾减灾、防欺凌等内容的安全教育体验基地，让安全教育从“说教式”变成“沉浸式”，现已成为社区的“网红”打卡地。

如今，辖区的环卫工人、快递员、外卖骑手都成了“平安志愿者”，看到陌生可疑人员会主动向潘丹勇报告，发现消防通道被堵会及时提醒，遇到老人提重物会搭把手……

“人心最美丽的样子，就是你的样子——一身正气、夙夜在公、坚毅温暖、令人踏实。”前不久，定期门小学学生给潘丹勇送来亲手制作、有他署名的相框，并工工整整写上这段话。

培养一个“明白人” 带动一个“法治村”

铜仁市探索乡村法治人才培养创新之路

□ 本报记者 王家梁
□ 本报见习记者 胡特旗
□ 本报通讯员 黄国民

江西杨柳镇杨家寨村党支部书记黄文涛之手，黄文涛的创作并非个例，而是铜仁市特色“法律明白人”培养模式的生动写照。结合苗族、土家族、侗族等少数民族特点，铜仁市巧妙借助傩戏、箫笛等非遗形式植入法治元素，编印《铜仁市“法律明白人”100问》《山林权属争议调解十步法》等本土教材6000册，实现培训教材和培训内容的本地化、特色化。

铜仁还依托“黔微普法”平台设置8课时必修课，夯实理论基础，试点以来，新增持证“法律明白人”5969人。同时，创新“田间法庭+模拟调解+民俗普法”模式，开设“模拟调解”课程，让法律知识“看得懂、学得会、用得上”。“法律明白人”的价值，最终体现在基层治理的“最后一公里”。铜仁市创新构建“五驱联动”作用发挥机制，推动他们从“学有所成”向“业有所为”转化。通过建立“法律明白人—乡土人才—村级组织”成长路径，有效激活基层法治人才“一池活水”，延伸法治治理末梢。

此外，铜仁构建起三级穿透式帮扶网络，5个市直政法部门、174个部门结对帮扶10个区县及164个“法律明白人”作用发挥示范点，开展精准指导和帮扶；通过“一县（区）一特色”品牌示范建设，形成各具特色的“法律明白人”作用发挥示范“集群”；创新“物质积分+政治待遇”双轨激励，进一步激发参与基层社会治理积极性。

“如今在铜仁武陵山腹地，‘法律明白人’已成为基层法治建设的重要力量。他们不仅打通了普法惠民的‘最后一公里’，更探索出民族地区法治人才培养的新范式，为乡村振兴注入坚实的法治保障，助力构建共建共治共享的社会治理新格局。”铜仁市司法局局长陈燕林说。

“小恩小惠不要贪，骗子口袋不去钻……”这段节奏明快的普法顺口溜，出自印

培养一个“明白人” 带动一个“法治村”

培养一个“明白人” 带动一个“法治村”

培养一个“明白人” 带动一个“法治村”

民警潘丹勇：扎根社区为民守平安