



习近平法治思想基层实践

深耕法治实践 赓续红色血脉

“平安+法治”双轮驱动守护赣鄱安澜

□ 本报记者 黄辉

在赣鄱大地上，平安法治建设的浪潮正以磅礴之势奔涌向前。

从红色基因赓续传承到综治中心规范化建设，从依法治省全面推进到法治化营商环境持续优化……江西政法机关深入学习贯彻习近平法治思想，统筹推进平安与法治双轮驱动，以全方位、多层次、精准化的举措，切实履行维护国家政治安全、确保社会大局稳定、促进社会公平正义、保障群众安居乐业的职责，全力守护发展安全、人民安宁、赣鄱安澜。

这份坚守换来了亮眼的成绩单：江西连续19年被评为全国平安建设（综治工作）考评优秀省，社会大局安全稳定，群众安全感和满意度持续保持高位。这背后，是一代代赓续接力的传承，一项项联动机制的创新，一次次治理效能的跃升。

红色基因强根基

江西省是革命老区，有着深厚的红色底蕴，孕育了伟大的井冈山精神、苏区精神和长征精神，跨越时空的精神火炬，照亮江西平安法治建设的征程，成为激励一代又一代政法干警的强大内核。

南昌市公安局西湖分局筷子巷派出所，是“改革先锋”“最美奋斗者”“全国公安系统一级英雄模范”邱娥国曾经工作过的地方。以他名字命名的“邱娥国工作法”，已成为公安基层基础工作的一张“名片”。

“走街串小巷，和葛态度亲，婆婆如在家，坐下拉拉呱，见人多询问，见事多观察，热心办民事，温暖送到家。”从警27年来，邱娥国大胆创新勤务模式，摸索总结出“一图二本三诀四勤五心”和“串百家门、认百家亲、知百家情、办百家事”的“邱娥国工作法”。如今，经过一棒又一棒的接力，“我们都是邱娥国”已成为筷子巷派出所全体民辅警的座右铭。

11月的瑞金，天朗气清，叶坪的千年古樟，依然生机勃勃；沙洲坝的红军井，仍旧清澈见底。

近日，《法治日报》记者走进瑞金市革命旧址群，仿佛穿越时空，回到了那个波澜壮阔的烽火年代。在这里，中国共产党开始了治国理政的伟大预演，起草和颁布法律法规超过120部。

如何深挖红色法治内涵，讲好红色法治故事，助推政法工作高质量发展？瑞金市委政法委从苏区时期的轻骑队中得到启发，按照“1名政法单位领导班子成员+4名政法干警+1名律师+1名心理工作者”的模式，在全市政法系统组建18支新时代红都“政法轻骑队”，有效整合资源，实现重心下沉、关口前移，深入一线服务群众。

在叶坪镇田坞村，一起涉及139户村民的土地承包纠纷曾困扰当地多年。某生态农业有限公司因经营不善，拖欠村民租金长达4年，村民多次讨要无果，矛盾逐渐激化。“政法轻骑队”接手此案后，迅速展开调查，并与法院、乡镇干部联动，结合实际，提出了调解方案：将农田租金定为每亩450元，引导双方互谅互让。最终，村民与公司达成协议，化解了多年积怨。

多年以来，江西政法机关始终以“传承红色基因，赓续红色血脉”为己任，依托革命老区红色资源富集优势，深入挖掘红色法治文化资源，让红色法治文化为平安建设筑牢思想根基，走出了一条独具特色的社会治安综合治理新路径。

矛盾纠纷“一站解”

在江西的平安建设版图中，综治中心规范化建设是一道亮丽的风景线。它如同一个高效运转的“枢纽”，将各个部门的力量汇聚在一起，形成矛盾纠纷化解的强大合力，让人民群众“最多跑一地”就能解决烦心事。

宜春市袁州区综治中心内，宽敞明亮的大厅，清晰的指引标识、温馨的多功能服务区……家庭婚恋、征地拆迁、金融债务、消费维权、劳动就业等纷争，群众在这里可以获得“一站式”解决方案。

“以前解决劳动纠纷要跑好几个部门，现在到综治中心一个窗口就能搞定。”务工人员张某在劳动仲裁开庭后，当场收到用人单位支付的赔偿金，这起持续数月的劳动争议，从受理到化解仅用了3个工作日。

赣州市南康区作为全国最大的实木家具制造基地，集聚了上万家家具企业，近50万从业人员，产业发展伴随的各类劳动争议纠纷一度高发。南康区综治中心整合司法行政、人社、市场监管等22个部门资源，建立“行业调解+司法确认”机制，打造“家具产业矛盾调解大数据”平台，将传统“木卯结构”的智慧与现代法治理念相结合。

“去年我们调解了109起商标侵权案，今年通过‘调解前置’机制，同类纠纷下降19.7%。”南康区综治中心负责人向记者介绍，某家具企业因设计专利被仿冒，调解员用“鲁班锁”原理比喻知识产权保护，很快促成双方达成技术合作协议。

近年来，江西依托县乡两级综治中心，打造矛盾纠纷多元化解“一站式”平台，充分整合信访接待、诉讼服务、公共法律服务、心理健康服务等资源力量，健全闭环管理运行机制，实现群众化解矛盾“只进一门，只跑一地”。

截至目前，江西共有1988个职能单位、299个调解组织、79个仲裁机构、92个心理服务组织进驻100个县（市、区）综治中心，有效形成矛盾纠纷预防化解和社治安风险防控合力；已建成100个县（市、区）综治中心、1581个乡镇（街道）综治中心，并运行矛盾纠纷多元化解“一站式”平台，实现90%以上矛盾纠纷化解在基层，构建起“矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位”的平安建设新格局。



图为江西省武宁县公安局交警大队民警近日走进武宁县第四小学，开展“文明交通 礼行天下”主题宣传活动。

熊遥 摄

位”的平安建设新格局。

务实举措暖民心

法者，天下之程式也，万事之仪表也。

近年来，江西围绕打造“三大高地”（革命老区高质量发展高地、内陆地区改革开放高地、国家生态文明建设高地），实施“五大战略”（产业升级战略、项目带动战略、科教强省战略、省会引领战略、治理强基战略），强化系统观念、法治思维、强基导向，以改革创新精神推进法治江西建设。

守正创新，固本培元。江西持续深化“习近平法治思想大学堂”宣讲，印发工作总体安排，部署15项任务；建立由70名讲师组成的第二批省级师资库，组织开展宣讲名师和精品课评选，制作11堂精品视频课。全省累计开展宣讲15万余场，受众达500余万人次。

为进一步压实法治建设责任，江西出台《关于建立党政主要负责人述法全链条推进机制的意见》，实现“述、考、评、督、责”协同联动，推动省市县乡四级党政主要负责人全面开展年度述法，跟进整改落实，防止“一述了之”。

今年2月25日，吉安市市场监督管理局开展的年度法治建设述职评议会上，4名下属单位主要负责人

现场述法，既晒“成绩单”，也亮“问题清单”，主动接受“法治检查”。

破解民生领域难题，鹰潭市运用法治思维破解不动产“办证难”，通过建立容缺办证机制，完善司法处置不动产登记流程等举措，近年来累计化解16个历史遗留问题，为188栋房屋、899套房产完成确权登记，惠及近万群众。

此外，江西严厉打击整治电信网络诈骗、网络赌博等网络犯罪，努力营造清朗网络空间；深入开展矛盾纠纷排查化解、校园及周边安全治理、道路交通安全隐患排查治理“三大专项行动”，维护社会安宁；依法查处食品药品领域违法行为，守护群众“舌尖上的安全”。

一系列扎实的数据，让人民群众真切感受到法治江西建设的实际成效：法律援助专项维权行动办理案件6.2万件，惠及7万余人次；“赣鄱利剑 根治欠薪”专项行动为1.3万余名劳动者追回工资3.78亿元；12348热线、实体和网络等全时空“有法帮你”平台累计服务200万件（次），同比增长13%；全省“法律明白人”数量达84.95万名，开展法治宣传及法治实践325.1万件（次）……

法治实招护发展

有着2000多年冶陶史、1000多年官窑史、600多年

御窑史的景德镇市，自古享有“匠从八方来，器成天下走”的美誉。

一抹幽蓝神采，几束花纹缠枝，寥寥数笔勾勒出典雅与飘逸并存、传统与现代结合的元青花图案——这是景德镇某瓷器公司创作的美术作品《元青花瓶》，并已取得版权登记证书。

因某酒业公司在其产品包装上使用的图案与《元青花瓶》图案相似，且在电视上大量投放侵权商品广告，景德镇某瓷器公司以侵犯著作权为由，将某酒业公司告上法庭。

景德镇知识产权法庭审理认为，原告《元青花瓶》中的花朵样式在采用青花常用的牡丹花朵样式基础上进行再创作，具有独创性，应当受到法律保护。据此，判决某酒业公司停止侵权、赔偿损失。

这是江西打造一流法治化营商环境的生动缩影。法治是最好的营商环境。江西省委政法委将打造一流法治化营商环境作为全省政法机关“作示范、勇争先”的重大工程，出台《关于全省政法机关以改革创新引领全力打造一个一流法治化营商环境的指导意见》，推动省政法单位跟进出台配套文件和正负面清单，形成“1+4+4”政策体系，并牵头建立省级政法机关打造一个一流法治化营商环境工作例会机制，优化营商法治环境特邀监督员等制度，推动决策部署落实到位。

今年，江西省委政法委还牵头建立涉企刑事司法突出问题线索动态筛查和相关诉求快速响应工作机制，依法平等保护民营企业和民营企业合法权益，推动企业合法诉求得到快速高效解决。

全省各地相继推出一批优化法治化营商环境的硬招实招：宜春市创新涉企行政执法监督联席会议机制，选聘30名行政执法社会监督员暨法治化营商环境特邀监督员，组成监督小组参与执法单位随队执法；鹰潭市成立全省首家护航法治化营商环境监督中心，为各类市场主体提供一站式、高质效的法律服务；上饶市建立市委统战部部长、市委政法委书记“双常委”领衔的“圆桌会议制度”，常态化会商解决企业诉求；九江市开展“送法入企”“千所进万企”等人企听诉活动，精准提供涉企法治服务；抚州市完善涉企“首违不罚”“轻微不罚”制度，增强企业获得感；新余市全面推行“扫码入企”制度，实现监管留痕，减少干扰；萍乡市以广度、力度、温度“三度共振”强化执法监督质效。

化身“贴心人”，当好“老娘舅”。江西政法机关聚焦营商环境中的堵点、难点，加速推出一整套保生产、护发展的“组合拳”，助力企业纾困解难、激发活力、稳健发展，为全省经济社会高质量发展保驾护航。

在这片承载红色记忆与革命精神的热土上，江西政法机关以坚定的信念、务实的作风和创新的举措，守护一方平安，书写新时代忠诚与担当的壮丽篇章。

□ 易有禄

江西，这片浸润着红色基因的沃土，在新时代全面依法治国的伟大进程中，以习近平法治思想为根本指引，坚持统筹发展和安全，深化法治与平安双轮驱动，走出具有江西特色、彰显时代精神的法治建设之路。

赓续红色法治血脉，铸就忠诚政治品格。江西作为红色法制的发祥地、人民司法的策源地，始终注重将红色法治文化融入新时代法治实践。从中华苏维埃共和国时期的法制初创，到新时代“政法轻骑队”深入基层调处纠纷；从传承“邱娥国工作法”深入群众、主动服务的优良传统，到鄱阳县人民法院等基层法院积极创建“无讼村居”，推动矛盾纠纷源头预防和多元化化解。江西在推动红色法治文化创造性转化、创新性发展上步伐坚定，既锤炼了政法队伍对党忠诚的政治品格，也使法治精神在全社会蔚然成风，为法治建设注入深厚的精神动力。

创新社会治安综合治理模式，提升矛盾化解效能。江西坚持以综治中心实体化、规范化建设为关键抓手，推动社会治安综合治理要素从分散走向整合、效能从局部走向整体，构建“群众点单、中心派单、政法接单、干警销单”的工作闭环，有效整合司法、行政与社会资源，打造“一站式”矛盾纠纷化解平台，形成“矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位”的平安建设新格局，这是新时代“枫桥经验”在赣鄱大地的鲜活演绎。

强化法治保障功能，服务高质量发展大局。江西通过构建“1+4+4”法治化营商环境政策体系，推行包容审慎监管，提升执法司法质效；同时注重运用法治方式维护市场经济秩序，通过加强知识产权司法保护、完善产权执法司法机制、健全涉企矛盾纠纷多元化解体系等举措，有效规范市场行为、维护公平竞争，以高水平法治护航高质量发展。

锻造法治工作队伍，筑牢人才根基。江西将法治工作队伍建设作为战略性工程，坚持政治统领、专业引领与制度创新并重，构建多层次、宽领域的法治人才体系。全省着力加强法治专门队伍建设，强化政治轮训、业务练兵和规范化建设；同步优化法律服务队伍结构，完善公共法律服务体系，深入实施“法律明白人”培养工程；积极引入社会力量参与法治建设，如公示全省首批法治督察员，形成专群结合、多元协同的队伍建设新格局，为法治江西建设提供坚实的人才保障。

江西的法治实践充分证明，法治建设是一项系统工程，必须坚持以科学理论为指导，以制度创新为引擎，以基层实践为基础，以队伍建设为支撑。面向未来，江西应当进一步深化法治领域改革，加快推进数字法治建设，努力营造更加优良的法治环境，从而为奋力谱写中国式现代化江西篇章提供更为坚实的法治基石，也为全国法治建设贡献更多“赣鄱经验”。

（作者系江西财经大学法学院院长）

“七星护航”织密未成年人保护网

□ 本报记者 黄辉
□ 本报通讯员 袁文清

初中生小陈因沉迷网络游戏经常逃学，且多次与同学发生矛盾，打架斗殴。如果错失最佳的教育矫治时机或者干预不当，小陈的不良行为可能加重，甚至触碰法律红线。

察觉苗头后，班主任、社区工作者和心理辅导员立即成立“1+X”专班帮扶组，为小陈量身定制“兴趣替代+时间管理”方案。如今，小陈不仅戒除了网瘾，修正了不良行为，还成为学校机器人社团的骨干成员。

这种“一人一策”的精准干预，是江西省丰城市“七星护航”工程织密未成年人保护网的生动实践。

2024年，丰城市主动适应未成年人身心

健康特点和发展规律，按照“属地负责、部门牵头、综合施策”原则，探索推出“七星护航”工程，多管齐下，创新构建预防未成年人违法犯罪的坚固防线，全力实现“帮好一个孩子、挽救一个家庭、带动整个社会”的良性效应。

“‘七星’的命名蕴含双重深意。”丰城市委常委、政法委书记罗剑峰介绍，一是象征学校、家庭、司法以及各类社会组织协同发力，如同北斗七星为未成年人提供“导航”，指引正确的人生方向，助其远离违法犯罪；二是比喻七类需要重点关注的未成年人群体，包括一般不良行为、严重不良行为、安置帮教和社区矫正、心理困境、精神障碍、监护困难以及被侵害对象。

精准保护的前提是精准识别。丰城市成立专门队伍，及时精准识别有违法犯罪苗头的青少年，组建由家庭、学校、政府、社会四方

力量搭建的“1+X”帮扶工作专班，即1名专门帮扶人员、X为各级兼职社会组织成员，全面梳理监护、就学、就医、心理疏导、帮教矫治、就业帮扶等方面的困难和需求，分类开展帮扶，使其重塑自我，开启人生新征程。

14岁的吴某是孙渡街道的一名留守儿童，自小跟随爷爷奶奶生活。升入初中住校后，染上了吸烟、赌博等不良习气。街道办分管领导主动找他谈心谈话，学校校长与他结成一对一帮扶对子，社区志愿者主动上门提供爱心援助。经过一年多的教育和帮扶，吴某不仅彻底改掉了不良习气，还主动关心帮助他人，逐渐成为有责任、有担当的好少年。

一路守“未”，让关爱永远“在线”。丰城市以“七星护航”工程为抓手，推动各部门协同发力，构建全方位、立体化的未成年人保护体

系：依托综治中心，实现预防未成年人犯罪专项组实体化办公；丰城市人民法院联合市文旅局开展“普法好少年、正义小红星”选拔活动；市检察院打造“检察·邑护未”品牌；市公安局建设未成年人警示教育基地；市司法局搭建不良行为矫治基地；市妇联成立“爱心妈妈”工作站……

一系列举措成效显著。截至今年9月，丰城市未成年人犯罪人数同比下降26%，案件数下降19%，44名有不良行为的未成年人重返正轨。758份动态档案，记录着每一次帮扶的努力；持续向好的数据，见证着“七星护航”工程的扎实成效。

当北斗的星光照亮赣江两岸，这片红土地上的守护者们，正用爱与责任书写着新时代未成年人保护工作的精彩答卷。

“三官一师”筑牢综治第一道屏障

□ 本报记者 周孝清
□ 本报通讯员 鄢慧

这是贵溪市推动“三官一师”入驻综治中心参与调解的典型事例之一。

贵溪市委常委、政法委书记乐雪飞告诉《法治日报》记者，2024年5月以来，该市在21个乡镇（街道）综治中心设立“三官一师”服务岗，由综治中心牵头建立矛盾纠纷多元化解专家库，实行“群众点单、中心派单、政法接单、干警销单”模式，推动政法力量系统性下沉，全流程参与，打造“多元共治、源头预防、高效解纷”的社会治安综合治理新格局。

据介绍，贵溪市综治中心建立“三官一师”常态化入驻与联动响应机制后，形成了各有侧重、协同发力的工作格局：法官“未雨绸缪”，在诉前介入指导矛盾纠纷调解；检察官“全程守护”，密切关注调解过程的合法性与公正性，尤其对未成年人、老年人、残疾人等群体，主动提供法律支持；警官“权威威

守”，快速处置调解现场可能出现的突发状况；律师“理性代言”，为当事人提供免费法律咨询，剖析利害关系，成为群众信得过的“法律明白人”。

此外，面对重大疑难矛盾纠纷，贵溪市综治中心建立“三官一师”会诊机制，多方智慧汇聚，开出“法治药方”，形成“1+1+1+1>4”的聚合效应，从源头上预防和化解矛盾纠纷。

今年8月，贵溪市西沥镇李某等10余人因某纸袋厂老板拖欠20余万元工资上门投诉。西沥镇综治中心第一时间组织“三官一师”和属地村委会、企业负责人、农民工代表等进行各有侧重、协同发力的工作格局：法官“未雨绸缪”，在诉前介入指导矛盾纠纷调解；检察官“全程守护”，密切关注调解过程的合法性与公正性，尤其对未成年人、老年人、残疾人等群体，主动提供法律支持；警官“权威威

守”，快速处置调解现场可能出现的突发状况；律师“理性代言”，为当事人提供免费法律咨询，剖析利害关系，成为群众信得过的“法律明白人”。

贵溪市综治中心负责人说，这支由法官、检察官、警官和律师共同组成的专业队伍，不仅具备深厚的法律功底和丰富的办案经验，能够敏锐识别矛盾纠纷的早期信号，更因他们长期扎根社区，对社情民意的细微变化体察入微，既明法理又懂人情，从而在法、理、情之间寻找到最大公约数。

据统计，“三官一师”入驻贵溪市综治中心以来，共排查矛盾纠纷4324件，已化解4262件，化解率达98.6%。

“他们不仅是定分止争的‘调解员’，更是平安建设的‘护航者’。”乐雪飞表示，通过与综治中心的机制性协同和前端防控，“三官一师”将大量风险化解于萌芽，纠纷止步于诉前，切实筑牢了社会治安综合治理的第一道屏障，为建设更高水平的平安贵溪提供了坚实支撑。

为谱写中国式现代化江西篇章提供坚固法治基石