

# 日本“安保三文件”修订提速 野心昭然

## 环球聚焦

□ 本报记者 吴琼  
□ 本报见习记者 黄荣潇

当地时间11月20日，日本自民党在党总部召开的安全保障调查会议上开启讨论，拟提前修订以《国家安全保障战略》为首的“安保三文件”。此前，日本首相高市早苗因涉台错误言论遭到国内外强烈批评，如今自民党这一举动无异于火上浇油。消息传出，不仅日本在野党纷纷发声反对，日本民间团体更是直接向高市早苗提出抗议，国际社会也对这一危险动向表示强烈反对。

### 打破惯例提前修订

据日本媒体报道，在11月20日上午召开的安全保障调查会议上，自民党根据高市早苗指示开始就“安保三文件”的修订进行讨论。其中，讨论重点聚焦于重新审视“无核三原则”，进一步提高防卫费支出、放宽防卫装备出口限制等内容，无不彰显日本妄图扩张军力的野心。

自民党安保调查会会长小野寺五典在会议结束后的记者会上表示，计划于明年4月汇总相关建议，并向政府提出。政府将以此为基础，预计在明年年底前完成“安保三文件”的修订工作。他还表示，与2022年相比，本次修订会有很大变化。现行“安保三文件”于2022年经日本内阁会议决定，原本设想作为约10年的中长期安全政策框架，高市早苗上台后打破惯例，推动提前进行修订。

讨论过程中，“无核三原则”的修订计划令人关注。据日本共同社报道，“无核三原则”指不拥有、不制造、不引进核武器，长期以来是日本的基本国策。《日本经济新闻》报道称，日本政府内部出现的修订论调是从“无核三原则”中删除“不引进”的表述，意在使美军能向日本运进核武器，提高核威慑力。

防卫费方面，高市早苗在执政声明中曾提到将防卫费于本年度内提升至国内生产总值(GDP)的2%。此前，美国特朗普政府暗中要求日本进一步增额，将防卫费提升至GDP的3.5%。日本《朝日新闻》透露，自民党后续将会朝着在新《国家安全保障战略》中纳入“防卫费占GDP2%以上”目标的方向展开讨论。

此外，废除防卫装备出口仅限于“救援、运输、警戒、监视、扫雷”等5种非作战装备的规定(以下简称“5种规定”)也是讨论的重要内容。《日本经济新闻》报道称，会上有多名自民党议员声称支持“尽快废除(“5种规定”)”。共同社透露，日本政府已完成向美国返销“爱国者”防空导弹。这是日方对武器出口“松绑”后首次出口杀伤性武器。日本官房长官木原稔在11月20日的记者会上证实，“(防空导弹)已向美方交付完毕”，并强调这有助于深化日美同盟，但“并未打算出口到除美国以外的国家”。

### 国内反对浪潮升级

自民党修订“安保三文件”的相关讨论，进一步引起日本国内的广泛批评和强烈担忧。多个在野党向自民党提出不同意见，提醒修订“安保三文件”要“意识到日本作为‘和平国家’一路走来的基础”；日本民众及媒体也发声反对，要求停止放宽武器出口限制和修改“无核三原则”，维护日本“爱好和平”的形象。

据报道，对于放宽包括武器在内的防卫装备的出口限制，在野党纷纷表达担忧，称“5种规定”不应被废除。立宪民主党税调会长重德和彦强调，“日本是和平国家”，为了扩大防卫产业的销路，积极向海外出口的讨论已经过头了。公明党中央干事会长赤羽一嘉十分担心“5种规定”的修订结果，表示会以在野党的身份做力所能及之事进行补救。共产党委员长田村智子反对称，绝不允许日本走上“死亡商人”之路。

另一方面，“无核三原则”的修订在媒体放出风声时就已遭到两位日本前首相的强烈反对。前首相岸田文雄和野田佳彦在接受媒体采访时均强调，“无核三原则”是日本政府的国策，不应进行改变。作为现任立宪民主党党首，野田佳彦还表示，目前对高市内阁感到不安的民众正在增多，今后将在各种场合继续向政府强烈主张坚持“无核三原则”。

此外，日本民间团体对引进核武器也表达了强烈抗议。日本原子弹氢弹爆炸受害者团体协议会11月20日发表声明，针对高市早苗未否定未来修订“无核三原则”的可能性，明确表示“强烈抗议启动相关修订讨论”。日本全国民调显示，认为应该要坚持“无核三原则”的票数约占80%。

多家日媒纷纷对高市内阁修订“安保三文件”的做法发文批评，称这是一种短视行为。《东京新闻》社论称，提高防卫费将加重国民负担，修改“无核三原则”将改变日本作为唯一在战争时期遭受过原子弹轰炸国家的“爱好和平”形象，若允许杀伤性强的武器不受限制地流向他国，基于和平宪法的“避免助长国际纷争”理念将彻底形同虚设。



图为当地时间11月21日，日本原子弹氢弹爆炸受害者团体协议会等组织在日本国会前举行抗议活动，反对修改“无核三原则”和加强军备。CFP供图

### 国际社会发声批评

国际社会对日本这一危险动向高度关注。各国专家学者纷纷发声，指责日本此举暴露延宕侵略性战略的本质，并称国际社会绝不会容忍日本军国主义死灰复燃。

中国国际问题研究院亚太研究所特聘研究员项昊宇分析指出，日本政客企图通过修订“安保三文件”，彻底架空和平宪法的制约，以挣脱所谓的战后体制，进而实现军事安全领域的完全行动自由，争取扩大国际政治军事影响力，谋求军事大国地位。

韩国一名外交与安全政策专家表示，在美日同盟持续深化的背景下，高市早苗被认为倾向于放松“无核三原则”这一禁令，以此为美国核力量在日本境内“停靠”或“过境”打开政策空间。

俄媒引述俄罗斯科学院东方研究所科学分析信息中心主任尼古拉·普洛特尼科夫的话称，日方最新动向将引起邻国强烈抗议。中国、俄罗斯和亚太地区其他国家绝不会容忍日本军国主义死灰复燃。

联合国秘书长发言人迪雅里克11月24日对日方危险动向作出明确回应，强调联合国秘书长古特雷斯坚持去核化以及核不扩散的立场始终不变。

国际舆论认为，日本加速修改“安保三文件”并非一时兴起，而是不断“自我松绑”、企图扩张军力的结果。这一动向表明，日本正在突破恪守防卫，加紧“重新武装”。正如中国外交部发言人毛宁所说，如果日本想重走军国主义老路，背弃和平发展承诺，破坏战后国际秩序，中国人民不会答应，国际社会不会允许，最终只能以失败告终。

## 图片新闻



图为11月21日，中国驻斯里兰卡大使戚振宏在宣介会上发表讲话。

中国驻斯里兰卡大使馆 供图

## 中国驻斯使馆举办中共二十届四中全会精神宣介会

□ 本报驻斯里兰卡记者 韩博

11月21日，中国驻斯里兰卡大使馆举办中国共产党二十届四中全会精神宣介会。中国驻斯里兰卡大使戚振宏出席并发表讲话。斯里兰卡外交、外国就业与旅游部长维吉塔·赫拉特作为主宾出席并致辞，斯政商学媒等各界代表60余人出席活动。

戚振宏表示，中国共产党二十届四中全会审议通过“十五五”规划建议，是中国今后五年经济社会发展的宏伟蓝图，也展示了中国与世界合作共赢的美好愿景。科学制定和接续实施五年规划，是中国共产党治国理政一条重要经验，也是中国特色社会主义一个重要政治优势。中国五年规划是被实践证明的成功发展规划，成为世界各国借鉴中国经验的重要方面，赢得广泛国际赞誉。

戚振宏指出，中斯传统友谊源远流长，两国是发展振兴的同行者、合作共赢的好伙伴。斯里兰卡“繁荣国家、幸福生活”美好愿景以及“清洁兰卡”

“数字转型”和“乡村发展”三大规划与中国“十五五”规划中有关内容高度契合，中方愿同斯方加强发展战略对接，在高质量共建“一带一路”框架下，共同拓展港口经济、现代农业、数字经济、绿色经济、旅游等合作，助力斯里兰卡经济社会发展，为两国人民创造更多福祉，携手打造中新命运共同体。

赫拉特表示，中国的发展向世界展示了长远规划和政策连续性的强大力量。“十五五”规划建议系统描绘了未来五年中国经济社会发展的蓝图，为斯里兰卡在可再生能源、产业升级、乡村振兴等领域带来广阔合作机遇。斯方愿同中方进一步深化互利合作，实现共同发展，更好造福两国人民。

与会嘉宾高度评价中国现代化发展成就，对中国未来发展充满信心，期待更多借鉴中国优秀经验，进一步加强两国各领域合作、共享发展机遇。斯里兰卡国家电视台、太阳电视台、《每日镜报》以及《岛报》等主流媒体对宣介会进行了报道。

## COP30落幕达成系列重要共识 中国代表团全力参与议题谈判推动大会取得成果

□ 本报记者 吴琼

《联合国气候变化框架公约》第三十次缔约方大会(COP30)11月22日在巴西贝伦胜利落下帷幕。作为《巴黎协定》达成十周年之际的关键会议，这场不负众望的大会就减缓和适应气候变化、气候融资、国际合作等多项气候议题凝聚共识，达成《全球动员 团结协作应对气候变化挑战》政治文件，展现了国际社会携手合作推进绿色低碳转型的坚定决心。

### 大会成果获得多方肯定

今年是《巴黎协定》达成十周年，被寄予厚望的COP30不负众望，达成一系列重要共识，为下一个十年的全球气候治理锚定方向、明确路径。

COP30通过了重要政治文件《全球动员 团结协作应对气候变化挑战》。文件重申发达国家缔约方应在2025年之前将向发展中国家提供的适应资金较2019年水平增加一倍，并呼吁在2035年前实现增加两倍，为全球气候适应行动提供坚实的资金保障。据了解，大会为此决定建立一项为期两年的气候资金工作方案。在发展中国家适应气候的资金缺口不断扩大的情况下，COP30就气候适应资金问题进一步达成共识，为受气候变化影响严重的发展中国家提供了坚实支持。

此外，大会还推动部分配套内容取得进展，包括完善损失与损害援助的实施方式，以及推出新的全球适应指标体系，帮助各国更直观地评估自身应对气候风险的能力。这些安排也为未来国际合作奠定了基础。值得关注的是，大会首次将贸易议题纳入成果文件。大会强调，要关注发展中国家的可持续发展。在采取气候应对措施时，任何国家不得以单边行动制造不合理的贸易歧视或变相贸易壁垒。

大会成果获得多方肯定和支持。巴西总统卢拉评价COP30的成功举办是“科学的胜利”“多边主义的胜利”。包括卢拉在内的多位与会人士认为，在当前背景下，大会能够达成上述重要成果殊为不易。

44个最不发达国家代表埃文斯·恩杰瓦对成果文件中关于“支持发展中国家适应气候变化融资在2035年前增加两倍”的结果表示满意，感谢此次大会及其达成的成果“站在了16亿弱势群体的一边”。

### 全球绿色转型不可逆转

“在当前全球地缘政治进一步紧张，单边主义、保护主义抬头，美国退出《巴黎协定》，全球秩序面临挑战的背



《联合国气候变化框架公约》第三十次缔约方大会于11月10日至22日在巴西贝伦举行。其间，多场高级别边会在“中国角”召开。新华社记者 王天聪 摄

## 中方重申“敌国条款”传递明确信号

□ 本报记者 赵阳

近日，针对日本首相高市早苗涉台挑衅，拟修“无核三原则”等恶劣言行及日本政府一系列军事化危险动向，中国驻日本大使馆于11月21日在社交平台X以中日双语同步发声，重申《联合国宪章》中的“敌国条款”，以清晰法理立场表明态度，划出红线，引发国际社会广泛关注与深度共鸣。

何为“敌国条款”？其承载着怎样的历史使命？中方此时重申条款，又蕴含着怎样的现实考量与国际担当？北京国际法学会会长、北京理工大学法学院院长李寿平在接受《法治日报》记者采访时明确指出，中方此举彰显了坚决捍卫以《联合国宪章》宗旨和原则为核心的国际秩序的坚定立场，是对任何否认侵略历史、挑战和底线行径的有力回击，更是维护地区稳定与全球公平正义的必然之举。

### 反法西斯胜利的法理基石

“敌国条款”的诞生，深深植根于世界反法西斯战争的惨痛教训，是战后国际秩序得以确立的重要制度性遗产与法理支撑。其具体指向《联合国宪章》第53条、第77条和第107条，源于二战后期反法西斯同盟防范战败国重走侵略老路的深远考量。经敦巴顿橡树园会议、雅尔塔会议及旧金山会议多轮磋商完善，最终纳入《联合国宪章》起草核心进程。1945年6月26日《联合国宪章》正式签署，同年10月24日生效实施，“敌国条款”随之同步生效，明确将德、意、日三国列为二战“敌国”，以国际法刚性约束固化战后处置成果，为遏制侵略行为、维护世界和平立下制度规矩。

从条款核心效力来看，第53条、第107条明确规定是对付相关敌国或防备其再次推行侵略政策的必要举措，在联合国能够切实承担起防侵略责任前，无需安理会授权即可依法实施，为防范战败国

侵略野心复燃提供了坚实法理依据。作为世界反法西斯胜利的重要法治成果，这一条款本质是反法西斯同盟共同确立的和平保障机制，核心价值在于以法治力量划定战败国行为边界，筑牢全球安全防线。

“其‘反侵略、守秩序’的内核历经八十载岁月检验，依然具备不可动摇的法律效力，是维护国际公平正义、稳定全球秩序的重要制度支撑。”李寿平强调，它不仅是历史教训的法律沉淀，更是战后国际秩序不可或缺的组成部分，约束力始终未减。

### 日右翼挑衅触碰和平红线

“敌国条款”对当下日本是否仍具约束力，答案早已在日本右翼势力的一系列危险行径中清晰显现。李寿平指出，高市早苗公然抛出涉台武力介入言论，执意推动修改日本宪法第9条2款，甚至谋划调整“无核三原则”，一系列操作彻底违背日本作为和平国家的基本承诺，日本军国主义死灰复燃的危险倾向，已然将其重新推向“敌国条款”约束的核心范畴，这也决定了条款对日本至今仍具备完全法律效力。

长期以来，日本国内右翼势力始终将“敌国条款”视为谋求政治军事大国地位的阻碍，自20世纪60年代末成为世界第二经济大国后，便持续推动废除条款相关动作，先后试图通过修改《联合国宪章》，推动联合国大会决议等方式摘掉“敌国”标签，即便1995年联合国大会通过相关建议性决议，因无实际法律效力，始终未能改变“敌国条款”的约束本质。近年来，日本右翼势力动作愈发激进，前首相安倍晋三执政后加速推进安理会改革与修宪进程，从摒弃“武器出口三原则”到调整“防卫装备转移三原则”，以谋求“对敌基地攻击能力”到持续加码防卫预算，一步步突破和平宪法约束，实质是对联合国“敌国条款”及战后国际秩序的公然践踏。

如今，日本军事化步伐更是全面提速，全方位

强化进攻性战力，严重偏离“专守防卫”原则，对外展现出鲜明侵略性姿态。“高市早苗等右翼政客频繁在历史问题上制造事端，否认侵略历史、肆意突破军事束缚，其行径既违背日本和平宪法‘永不再战’的承诺，更触犯了‘敌国条款’设定的安全红线，已然引发亚洲邻国及国际社会的高度警惕与普遍担忧。”李寿平直言。

### 台湾问题纯属中国内政

中国驻日使馆重申《联合国宪章》“敌国条款”的发声，既是法理层面的立场重申，更是维护国家主权、守护地区和平的坚定表态，背后蕴含着多重深刻现实意义。李寿平指出，此举首要凸显的是台湾问题上不可逾越的红线。“台湾问题纯属中国内政，是中国核心利益中的核心，中方借重申条款向国际社会传递明确信号。”

在李寿平看来，中方重申条款还承载着双重关键使命。一是严正警告日本，《联合国宪章》“敌国条款”绝非过时条文，而是具备完全效力的刚性约束。针对日本赤裸裸的武力威胁行径，条款为中国政府采取正当应对举措提供了充分法律依据，即便无需安理会授权，也可依法维护国家主权与地区安全，尤其若日本武力介入台湾，“敌国条款”与《联合国宪章》第51条将共同为中国人民的正义自卫行为筑牢坚实法理根基。二是深刻警醒国际社会，中方此举清晰表明捍卫以《联合国宪章》宗旨和原则为核心的国际体系、维护国际法权威的决心，坚决反对任何否认、美化侵略历史的行径，更意在唤起国际社会对日本战略转向的高度关注。当前日本在军事化道路上的急速迈进，在历史问题上的暧昧回避，并非孤立行为，背后暗藏军国主义复活隐患，亚洲各国对其的戒心绝非空穴来风，而是有着深刻历史根源与扎实现实依据，国际社会需共同警惕、合力遏制，避免历史悲剧再度重演。