

# 深入学习贯彻党的二十届四中全会精神 以高质量司法审判服务保障高质量发展

最高人民法院党组成员、副院长 茅仲华

## 学习贯彻党的二十届四中全会精神 访谈

党的二十届四中全会于2025年10月20日至23日在北京胜利召开。习近平总书记的重要讲话和全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》),深刻把握党和国家事业发展所处的历史方位,为未来五年发展作出顶层设计和战略擘画,是对乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署。人民法院将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神,深入践行习近平法治思想,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,紧密结合司法审判工作实际,推动党的二十届四中全会精神在人民法院不折不扣落实到位,做深做实为大局服务、为人民司法,努力为“十五五”时期经济社会发展行稳致远、基本实现社会主义现代化取得决定性进展提供有力司法服务和保障。

### 一、抓好学习贯彻宣传,切实把思想和行动统一到党中央决策部署和全会精神上来

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期,在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。《建议》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实习近平总书记关于制定实施“十五五”规划的一系列重要指示精神,统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,明确提出了“十五五”时期经济社会发展指导方针,为做好未来五年经济社会发展工作指明了前进方向、提供了科学指引。人民法院要把学习好贯彻好党的二十届四中全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务,深刻认识“十五五”战略擘画的重大意义,把思想认识统一到党中央对形势的分析判断上来,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战,以高质量司法审判助力续写经济快速发

展和社会长期稳定两大奇迹新篇章。

最高人民法院第一时间召开党组扩大会、学习贯彻党的二十届四中全会精神大会、传达学习全会精神,研究人民法院贯彻落实措施。党组书记、院长张军同志在近期会议、调研等各项活动中,均对落实全会精神、以司法服务保障“十五五”部署落地提出明确要求,各级法院迅速掀起学习贯彻全会精神热潮。下一步,要按照最高人民法院党组部署,进一步强化抓落实意识,坚持不懈把学习贯彻全会精神的政治任务落实落细,要忠诚担当抓落实,深刻认识“十四五”时期我国发展取得的重大成就,保持战略定力、增强必胜信心,更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,把坚定拥护“两个确立”转化为坚决做到“两个维护”的实际行动,忠诚履职、依法履职,全面履职,把加强党的绝对领导、厚植党的执政根基落到实处;要全面系统抓落实,“十五五”目标任务涉及经济社会发展各领域,司法要跟上、适应,做好服务保障,紧紧围绕《建议》各项部署,逐一谋划服务保障措施、制定实施方案,明确路线图、时间表,以严格公正司法服务保障“十五五”目标任务落实落地;要立足职能抓落实,聚焦主责主业,坚持守正创新,以习近平法治思想指导树立正确司法理念,一体贯彻落实全会战略部署、中央全面依法治国工作会议精神和《中共中央关于加强新时代审判工作的意见》,按照《建议》关于法治建设特别是对司法工作的重大部署要求,严格依法规范审判执行工作,实现讲政治与讲法治的有机统一、“三个效果”的有机统一,助推建设更高层次的法治中国。

### 二、充分发挥职能作用,以严格公正司法服务保障经济社会高质量发展

法治是“十五五”时期经济社会发展的重要保障。人民法院要聚焦“十五五”时期经济社会发展主要目标,更加精准有效发挥司法审判职能作用,以“钉钉子”精神扎实做好各项服务保障工作,在新时代新征程展现新

担当新作为。

要聚焦“高质量发展取得显著成效”,完整准确全面贯彻新发展理念,坚持司法政策与宏观政策取向一致,坚持和落实“两个毫不动摇”,贯彻民营经济促进法,依法平等保护各种所有制经济产权和合法权益,依法破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点,加强反垄断和反不正当竞争司法,依法规范涉企行政执法,充分发挥破产审判积极拯救和及时出清功能,服务建设法治化营商环境,要聚焦“科技自立自强水平大幅提高”,妥善审理具有规则引领意义的涉创新创造案件,加强对原始创新、关键核心技术、科技创新主体的司法保护,依法服务保障“人工智能+”行动,助推发展新质生产力,要聚焦“进一步全面深化改革取得新突破”,坚持和发展新时代“枫桥经验”,积极融入综治中心矛盾纠纷预防化解体系,充分发挥“总对总”多元解纷、行政争议预防化解“3+N”等工作机制作用,针对司法审判中发现的社会治理问题及时制发司法建议,服务国家治理体系和治理能力现代化;加强涉外审判体系和能力建设,健全审判与国际商事调解、仲裁衔接机制,完善反制裁、反干涉、反“长臂管辖”司法措施,服务扩大高水平对外开放,要聚焦“社会文明程度明显提升”,通过司法审判大力弘扬社会主义核心价值观,依法妥善处理涉文化事业、文化产业矛盾纠纷案件,服务保障繁荣发展社会主义文化,要聚焦“人民生活品质不断提高”,以“如我在诉”意识妥善办理民生案件,加强婚姻家庭、养老救助、帮扶扶弱、劳动就业、消费者权益等民生司法保障,有效解决执行难,深化涉信访预防化解,不断增强人民群众对司法公正的获得感。要聚焦“美丽中国建设取得新的更大进展”,牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念,依法惩处破坏生态环境违法犯罪行为,配合做好生态环境法典编纂工作,以最严格制度、最严密法治保护生态环境。要聚焦“国家安全屏障更加巩固”,坚定不移贯彻总体国家安全观,落实落细第八次全国刑事审判工作会议要求,全面准确贯彻宽严相济刑事政策,依法严惩严重刑事犯罪,依法惩治多发高发和新类型犯罪,切实提升刑行衔接质效,巩固持续向好的安全稳定

形势,服务建设更高水平平安中国。

### 三、健全公正司法体制机制,提高司法裁判公正性稳定性权威性

打铁还需自身硬。落实好《建议》各项部署,以严格公正司法服务保障高质量发展,对人民法院工作提出新的更高要求。人民法院必须持之以恒加强自身建设,以严实举措抓改革促管理强队伍,加快建设公正高效权威的社会主义司法制度,不断提升服务保障能力水平。

《建议》对法治建设、司法工作作出新的重大部署,为人民法院工作进一步指明了方向。加强新时代审判工作,必须把贯彻落实全会精神与贯彻落实《中共中央关于加强新时代审判工作的意见》、中央全面依法治国工作会议精神紧密结合,坚持党对审判工作的绝对领导,坚持以人民为中心,坚持走中国特色社会主义法治道路,坚持依法独立公正行使审判权,以深化司法体制改革为牵引,以加强科学审判管理为保障,以锻造忠诚干净担当的法院铁军为支撑,着力推动新时代审判工作高质量发展。要聚焦“规范司法权力运行”,持续深化司法体制改革,落实和完善司法责任制,健全合议、审判委员会等制度规则,压实院长带头办案和监督管责任,规范提级管辖和再审提审,高质量建设人民法院案例库和法答网,多措并举促进法律适用统一。要聚焦“推进政法工作数字化平台建设”,加快推进“一张网”建设使用,推动全国法院在“一张网”、一个平台办案办公,以数字化、智能化推动审判流程、诉讼规则、司法模式变革加速推进。要聚焦“完善司法公正呈现和评价机制”,持续加强符合法律规律的审判管理,深化和规范司法公开,加强裁判文书释法说理,加强普法宣传教育。一体融合建设政治素质、业务素质 and 职业道德素质建设,锲而不舍落实中央八项规定精神,自觉接受各方面监督,锻造忠诚干净担当的法院队伍,努力让司法公正能实现、真有感、获好评。

新征程上,蓝图已经绘就,号角已经吹响,以高质量司法审判服务保障高质量发展使命光荣、责任重大。人民法院将更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,忠诚履职、公正司法,努力为保障和服务保障“十五五”目标任务落实,推进中国式现代化作出新的更大贡献!

“心结”,修路工作也得以正常推进。

秦国胜的耐心和真诚打动了符某,也让他意识到通过合法途径反映合理诉求的重要性。现在,以前的“钉子户”变成了半个解纷“专家”,遇到农场里发生矛盾纠纷,符某都会站出来劝阻:“你们不要闹,有什么事情就去综治中心解决。”

此外,秦国胜还每月带队深入社区、企业普法,在社区、他现场讲解涉邻里、家事、劳动权益保障等方面的纠纷解决“小妙招”,以及预防电信网络诈骗等相关法律知识,每次集中讲解结束后,秦国胜还会留下来解决群众的个性化问题。在他的努力下,越来越多的当地群众逐渐养成了办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的好习惯。

在秦国胜心中,自己多年“连轴转”的忙碌,从来不是为了“走完流程”,而是盯着“群众诉求真解决”——就像46名农民工欠薪案,若只停在“要某劳务公司给出一个还款计划”,就不算真解决,只有看着农民工拿到工资,笑着离开,心才算有意义。

“我们也许不能做到让所有人都满意,但是得让群众感受到自己被看到、被尊重、被理解,自己说的话有人听、事情有人管,这是最重要的。”秦国胜说。

说起来,秦国胜信心满满,深化“六步闭环工作法”,建议升级“智慧治理平台”,拓展“行业调解”范围……这些出现在他计划表里、与持续深化综治中心规范化建设息息相关的目标,正等待他一一实现。

现“一县一公立精神卫生专科医院”,严格落实医疗救助、心理疏导、帮扶纾困措施,确保应救尽救、应治尽治。推动荆州市大垸育才学校建成运行,帮助150余名迷途未成年入重新“起航”。全市涉未成年人警情、治安案件、刑事案件同比全面下降。

在农村,办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法已成广大群众的共识。“过去群众有事习惯找关系,现在更多人选择找法律、找调解。”石首市新厂镇一名基层干部坦言。

荆州通过深入开展平安乡村建设“百村示范、千村整治”行动,加强调解组织规范化建设,扎实推进“法律明白人”培养工程,全市7250名“法律明白人”参与调解矛盾纠纷5642起,开展法治宣传3100余场次。

“我们将始终把防范化解社会稳定风险摆在突出位置,努力建设更高水平的平安荆州、法治荆州,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感,奋力谱写建设先行区、当好排头兵的新篇章。”荆州市委政法委主要负责

人说。

# 秦国胜:把“群众事”当“白家事”

## 习近平法治思想基层模范践行者

□ 本报记者 刘洁 翟小功

“最重要的就是得学会换位思考。”11月8日下午,刚刚结束一场涉生态环境项目纠纷的调解,海南省东方市综治中心主任秦国胜向《法治日报》记者记起了解纷心得。

对秦国胜而言,“把‘群众事’当‘白家事’”早已是常态——无论是工作日接到的电话,还是周末在家收到的诉求反馈,他都会第一时间回应,再累再忙也要推进解决。

“拿不到工资,我们就不回家过年!”2025年春节前夕,因海南某劳务公司挪用工程款拖欠工资,46名农民工冒雨前来反映情况,情绪较为激动。

当时,秦国胜因发烧刚从医院输液回来,接到消息后就立刻赶往现场,引导群众到综治中心处理。他先安排工作人员为农民工送上热水,耐心倾听他们的诉求,同步联系某劳务公司负责人,并协调人社、公安、法院等部门“介入”指导。

连续调解中,秦国胜克服身体不适,反复向某劳务公司负责人讲解《保障农民工工

资支付条例》,分析法律后果,最终促成该公司筹集120万元,46名农民工在农历除夕前如愿拿到工资。面对农民工的鞠躬致谢,秦国胜哑哑着嗓音嘱咐:“赶紧买车票,妻儿正等你们过年。”

“有时候也在想,群众带着情绪来,面对我一个陌生人,干嘛要信任我。”带着这样的想法,秦国胜在每次调解中,都会站在群众角度思考,充分理解双方当事人的诉求和难处,耐心释法说理,给出让双方都满意的调解方案。“取得信任是最基本的一步,不然哪怕是给出了同样的方案,群众‘心结’解不开,效果也会大打折扣。”秦国胜说。

为解决基层调解工作存在资源分散这一问题,秦国胜创新推出“六步闭环工作法”,即通过群众诉求接办登记、部门联动分流派件、责任部门调查核实、多元力量协调调解、办理结果双向反馈、跟踪回访巩固成效、一站式相关部门资源,将“各自为战”转为“整合资源、全链条解决”,推动矛盾纠纷化解流程更加规范、顺畅。

“六步闭环工作法”的每一步,都浸透着

“独居老人黄老太已48小时无外出轨迹……”今年“五一”假期期间,御路口派出所智慧工区平台突然弹出一条预警信息。社区民警会同物业迅速上门,发现74岁的黄老太因突发疾病生命垂危,立即送医救治,使其转危为安。

李某因婚姻纠纷扬言伤人,被依法拘留。民警联合综治中心对他耐心疏导,并协调司法所介入,帮无业的他找到了工作。“现在想想太冲动了,多亏他们拉我一把。”李某很感动。

今年以来,荆州市依托“综治+警务”模式化解重大矛盾纠纷155起,化解重复警情201起。

### “治”在事后

如今,“有矛盾纠纷到综治中心”逐渐成为荆州市民的自觉选择。

因制农厂资金周转出现问题,王某等29名农民工被拖欠工资数十万元。工人们多次追讨无果后到松滋市综治中心求助。

松滋市综治中心迅速启动联动机制,由

市总工会劳动争议纠纷调解组织指派经验丰富的调解员开展调解,法官全程提供指导,帮助双方达成调解协议。

走进荆州市各县(市、区)综治中心,诉讼服务、司法协助、调解仲裁等窗口有序整合,矛盾纠纷“十项排查”机制严格落实,群众只需“进一扇门”就能解决婚姻家庭、邻里、债务、劳资等“一揽子事”。

这种“一站式”解纷模式,正是荆州今年平安建设的“重头戏”,8个县(市、区)综治中心实现规范化建设,推动化解各类矛盾纠纷3.43万起。

大案侦办关乎形象,小案办理惠及民生。

针对群众深恶痛绝的突出违法犯罪,荆州坚持“严打整治不动摇,深入推进扫黑除恶攻坚、依法侦破一批黑恶案件,抓获涉黑涉恶在逃人员数位居湖北省第一。开展社会治安突出问题专项整治,荆州市刑事案件、治安案件同比大幅下降,电信诈骗、道路交通亡人事故同比分别下降32.3%、14.8%。

荆州还紧盯相关群体服务管理,全面实

## 学习贯彻中央全面依法治国工作会议精神 · 动态

### 王成国在浙江省委政法委员会第九次全体会议上强调 把学法作为履职必修课

本报讯 记者王春 2025年度浙江省委政法委员会第九次全体会议近日召开,深入贯彻落实党的二十届四中全会精神,传达学习习近平总书记重要指示、中央全面依法治国工作会议和省委十五届八次全会精神,研究部署政法系统学习贯彻意见,一体建设更高水平平安浙江、法治浙江,在奋力谱写中国式现代化浙江新篇章中彰显政法担当。浙江省委常委、政法委书记王成国主持会议并讲话。

王成国强调,要更加深切体悟习近平法治思想的真理力量和实践伟力,奋力为充分彰显中国特色社会主义法治自信贡献更多浙江力量,切实推动党中央部署的全面依法治国重点工作落地见效。

要持续深化溯源研究,学好用好《习近平法治思想学习纲要(2025年版)》,强化习近平法治思想体系化、学理化研究阐释,助力构建中国法学自主知识体系。要健全党委(党组)理论学习中心组学习习近平法治思想常态化机制,把学法作为履职的必修课,带动全社会形成学法的浓厚氛围。

王成国指出,要立足明年是法治浙江建设20年这一新的历史起点,全面推进依法治省各项工作,打造各领域法治化实践典范,构建“事事有法可依、人人知法守法、各方依法办事”的法治生态,以法治浙江建设的新成效,回应人民群众关切,以“浙江之窗”展示“中国之治”。

### 天津市司法局召开党委扩大会议提出 确保部署要求落到实处

本报讯 记者张驰 范瑞恒 天津市司法局近日召开党委扩大会议,传达学习习近平总书记对全面依法治国工作作出的重要指示和中央全面依法治国工作会议精神,研究贯彻落实举措。

会议要求,立足司法行政工作职责抓实走深学习宣传贯彻工作,确保各项部署全面依法治市各项工作,高质量编制“十五五”时期法治天津建设规划。坚持协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,巩固法治政府建设示范创建成果,持续加强涉外法治建设,着力强化法治专门队伍建设和法治人才培养,落实中央关于加快推进数字法治建设的有关部署,全力推进各方面工作法治化。

会议强调,立足司法行政职能推进法治

建设重点任务,加强行政执法协调监督工作体系建设,改造提升行政执法监督平台,健全规范涉企行政执法长效机制,切实发挥行政复议实质性化解行政争议主渠道作用,深入推进依法行政。聚焦党的二十届四中全会提出的“提升刑罚执行质效”要求,扎实做好刑行衔接,科学谋划“九五”普法规划,深入实施公民法治素养提升行动和推动普法责任落实,深化律师、公证、仲裁、司法鉴定等制度体制改革,推进公共法律服务均衡发展,完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制,健全“大调解”工作格局,进一步深入推进法治社会建设,建立一体推进涉外立法、执法、司法、守法和法律服务,法治人才培养工作机制,加强对外法治交流合作,推动形成整体推进、部门联动、各方参与、协同高效的涉外法治建设工作格局。

## 北京公安评选“十大勤廉之星”

本报讯 记者张雪泓 11月28日,北京市公安局举办第七届“首都公安十大勤廉之星”推树活动分组终评会,26名候选人走上舞台,以“视频+演讲”形式展示个人风采,宣讲首都公安勤廉文化、诠释新时代公安铁军的忠诚、无悔与担当。

活动现场,由与会领导、公安部特邀党风廉政风监督员、北京市人大代表、媒体代表和优秀民警代表组成的活动评委,围绕首都公安“忠诚、为民、奉献、卓越、廉洁、奉公”的勤廉文化内涵,综合考虑候选人事迹和现场表现进行实名制打分。26名候选人有的奋战在安保维稳第一线,有的战斗在打击犯罪最前沿,有的坚守在社区警务岗位,有的耕耘在综合保障岗位,他们的事迹引发现场观众强烈反响和共鸣。



近日,新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市委政法委牵头市公安局、司法局等部门,共同走进乌鲁木齐市第七幼儿园,开展普法宣传活动。图为乌鲁木齐市交警大队辅警向小朋友讲解交通标志知识。

本报记者 潘从武 本报通讯员 张宇航 姚智文 摄

## 建设更加完善的中国特色社会主义法治体系

上接第一版 要坚持以习近平法治思想凝心铸魂,加强理想信念教育,推进法治专门队伍革命化、正规化、专业化、职业化,确保做到忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律;要加强教育、管理,引导法律服务工作者坚持正确政治方向,依法依规诚信执业,认真履行社会责任,满腔热忱投入社会主义法治国家建设,要研究谋划新时代法治人才培养和法治队伍建设长远规划,创新法治人才培养机制,大力提高法治工作队伍思想政治素质、业务工作能力、职业道德水准。要完善法律职业准入、资格管理制度,建立健全符合职业特点的法治工作人员管理制度,完善职业保障体系,要推进法学院校改革发展,更好发挥法学教育基础性、先导性作用,全面推进习近平法治思想

进教材、进课堂、进头脑,推动习近平法治思想理论研究成果向课程体系、教材体系、教学体系转化,努力培养造就更多具有坚定理想信念、强烈家国情怀、扎实法学根基的法治人才,为建设更高水平的社会主义法治国家、推进中国式现代化提供有力人才保障。

壮阔征程催人奋进,法治建设重任在肩。我们要深学笃践践行习近平法治思想和习近平总书记重要指示精神,深入学习贯彻党的二十届四中全会精神,认真贯彻落实中央全面依法治国工作会议部署,以坚定的决心排除阻力、以昂扬的姿态锐意进取,建设更加完善的中国特色社会主义法治体系,奋力开创法治中国建设新局面,在实现中华民族伟大复兴的壮阔征程中,谱写法治中国建设更加精彩的华章。