



F 关注·守护未成年人

最高检印发办理未成年人保护公益诉讼案件工作指引

## 明确未成年人个人信息和网络保护等六大重点关注领域

本报讯 记者董凡超 近日,最高人民检察院印发《人民检察院办理未成年人保护公益诉讼案件工作指引》(以下简称《工作指引》)共29条,系统规定了未成年人保护公益诉讼案件的适用范围、线索来源、重点领域、办案质效和大数据运用等内容,为各级检察机关精准规范开展未成年人保护公益诉讼检察工作提供了遵循。

《工作指引》要求,办理未成年人保护公益诉讼案件时,应当坚持最有利于未成年人的原则,选择最有利于未成年人的方案和措施。强调办理未成年人保护公益诉讼案件应当依法规范开展,符合起诉条件的,依法及时提起诉讼,维护未成年人合法权益和公共利益。

《工作指引》明确,应当充分发挥数字检察在保护未成年人合法权益和公共利益中的作用。划定了六大重点关注领域:涉未

成年人食品药品安全治理;未成年人的玩具、用具、游戏游艺设备、游乐设施等产品质量和安全生产治理;托育机构、幼儿园、学校、教育培训机构、校园周边治理;未成年人集中活动的公共场所、住宿经营场所、不适宜未成年人活动的场所等治理;未成年人个人信息和网络保护;其他可能侵犯未成年人合法权益,涉及公共利益的领域。

《工作指引》提出,检察机关办理未成年人保护公益诉讼案件召开听证会,可以听取未成年人意见。明确对于犯罪嫌疑行为同时侵害未成年人公共利益的情形,检察机关可在对刑事案件提起公诉时一并提起附带民事公益诉讼,附带民事公益诉讼的被告包括犯罪嫌疑人以及未被追究刑事责任的共同侵权人。同时规定,通过行政处罚、刑事追诉能够保护未成年人合法权益和公共利益的,一般不再提起附带民事公益诉讼。

## 最高检发布未成年人保护公益诉讼典型案例

本报讯 记者董凡超 最高人民检察院近日发布“北京市东城区检察院督促落实未成年人观影优惠行政公益诉讼案”“江苏省无锡市惠山区检察院督促整治校园周边‘儿童彩票’行政公益诉讼案”“宁夏回族自治区西吉县检察院督促消除学校危险化学品安全隐患行政公益诉讼案”“河南省洛阳市孟津区检察院督促整治外来入侵物种危害未成年人健康行政公益诉讼案”“福建省福州市检察院督促整治向未成年人违法租售机动车行政公益诉讼案”“重庆市彭水苗族土家族自治县检察院督促保障山区民族地区未成年人出行权益行政公益诉讼案”。

本批典型案例均为行政公益诉讼案件,分别为“北京市东城区检察院督促落实未成年人观影优惠行政公益诉讼案”“江苏省无锡市惠山区检察院督促整治校园周边‘儿童彩票’行政公益诉讼案”“宁夏回族自治区西吉县检察院督促消除学校危险化学品安全隐患行政公益诉讼案”“河南省洛阳市孟津区检察院督促整治外来入侵物种危害未成年人健康行政公益诉讼案”“福建省福州市检察院督促整治向未成年人违法租售机动车行政公益诉讼案”“重庆市彭水苗族土家族自治县检察院督促保障山区民族地区未成年人出行权益行政公益诉讼案”。本批案例呈现出五个方面的显著特征:在保护范围上,实现了从未成年人生存权、受保护权、发展权、参与权的全面覆盖;在履职方式上,推动未成年人检察业务向“综合履职”进一步转

变,形成刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”协同发力的工作格局;在办案方法上,注重精准规范与质效提升并重,通过优先止损、府检联动等机制推动问题实质性解决;在技术应用上,充分发挥数字检察效能,运用大数据模型实现线索发现、效果评估;在地域分布上,注重东中西部地区平衡,发挥案例引导作用,促进未成年人公益诉讼工作更加均衡发展。

最高检未成年人检察厅负责人表示,本批案例与《人民检察院办理未成年人保护公益诉讼案件工作指引》配合发布,为各地检察机关办理类似案件提供了具体示范。通过典型案例的示范引领作用,将推动形成更多可复制、可推广的未成年人保护公益诉讼特色经验和工作方式方法,充分展现检察机关在未成年人保护领域持续履行的工作成效。下一步,检察机关将持续加大未成年人保护公益诉讼力度,聚焦人民群众反映强烈的未成年人保护突出问题,办理更多具有引领性、示范性的案件,为未成年人健康成长提供更加有力的司法保障。

□ 本报记者 赵红旗  
□ 本报通讯员 潘高祥 王群川

## 玲玲工作室为孩子筑起保护墙

位于河南省西部山区的三门峡市卢氏县,曾因法治资源薄弱、社会支持难觅,未成年人保护工作步履维艰。如今,一抹“检察蓝”与“党建红”交相辉映,卢氏县人民检察院以党建为引领,依托“玲玲工作室”,用精准履职与暖心服务,为山区孩子筑起一道坚实“保护墙”。

“把党小组建在办案团队中,是‘玲玲工作室’开展工作的核心密码。”卢氏县检察院党组书记、检察长刘京峰近日向《法治日报》记者介绍说,“玲玲工作室”以全国先进工作者、全国模范检察官马玲玲为先锋,将党建力量深度融入未检工作全流程。

马玲玲长期从事未检工作,积极推动全县构建共同参与未成年人保护的格局。今年初,“玲玲工作室”成立后,卢氏县检察院抽调党员业务骨干组建专业化未检办案团队,通过党建促队建、党建促业务,让“最有利于未成年人”的原则落到实处。党员干警们以先锋本色扎根一线,将司法温度与党的关怀,传递到每一个需要帮助的孩子身边。

面对未成年被害人,“玲玲工作室”化身“暖心港湾”,用“心理暖阳”驱散阴霾,以司法救助传递司法温暖。14岁的小敏(化名)遭遇侵害后闭门不出,马玲玲带领党员帮扶小组多次上门,用“拉家常”方式打开孩子心防,联合社工建立“一人一档”心理档案,通过图画、读绘本等方式开展疏导,同时启动司法救助,协调多部门为小敏争取2万元救助金,解决治疗与学习费用,帮助其走出心理阴影。截至目前,“玲玲工作室”已为11名未成年被害人提供心理疏导、司法救助等多元帮扶。

“对未成年人最大的保护,就是让他们遵纪守法、健康成长。既要对侵害未成年人犯罪‘零容忍’,更要重视未成年人犯罪的预防和治理。卢氏县地处深山区,是全省面积最大的县,深山区的孩子们更需要法治的呵护。我们未检团队希望通过高效办案,唤醒社会各界对未成年人保护工作的高度重视。”马玲玲动情地说。

针对罪错未成年人,“玲玲工作室”创新“红黄蓝”风险分级干预模式,践行“教育、感化、挽救”理念。17岁的小宇(化名)因涉嫌聚众斗殴被公安机关移送卢氏县检察院审查起诉,党员办案团队调查发现,其因父母常年在外,缺乏管教才跟风犯错,经履行相关法律程序后,依法对其作出附条件不起诉决定,为其量身打造“宣告训诫+公益劳动+家庭教育”矫治方案。在党员干警的跟踪帮扶下,小宇通过参与社区公益劳动体会社会责任,通过视频连线与家长沟通交流感受家庭亲情,后被检察机关推荐到一家爱心企业学习汽车修理,如今已顺利就业,有了稳定的收入。

在校园安全领域,“玲玲工作室”提请院党组联合教育等多家单位的党组织会签未成年人保护意见,推动全县寄宿制学校开展防范性侵未成年人工作,指派党员干警兼任法治副校长,组织编写《校园安全手册》,常态化开展“送法进校园”,深入医院、乡镇卫生院普及强制报告制度。“玲玲工作室”还开发“检爱互通”小程序,简化制作二维码,方便群众对侵害未成年人情况进行举报。

如今,在卢氏县的校园里,“玲玲工作室”的法治宣传横幅格外醒目;在乡镇社区,党员干警走访困境儿童的身影温暖人心;在协作单位的会议室里,跨部门联动保护的讨论热烈高效。

三门峡市人民检察院党组书记、检察长唐懋莹实地调研后说,“玲玲工作室”以党建为“根”,以检察为“枝”,以服务为“叶”,持续深化“个案精准办理—融通综合履职—全域系统治理”的未检工作体系,推动家庭、学校、社会、网络、政府、司法六大保护协同发力,让每一个山区孩子都能在法治阳光下茁壮成长。

□ 本报记者 丁国锋 许瑶蕾

2021年以来,江苏省徐州市鼓楼区人民法院深挖“银发富矿”,通过“个人自荐+组织推荐+考察考核+择优聘用”方式,组建起一支由退休法官组成的“银龄解纷”志愿服务队伍。这支由25人组成的调解队伍,成为化解矛盾纠纷的一支生力军,推动该院实现审判质效和实质解纷良性循环。

## 发挥余热推进矛盾纠纷化解

“我是一名退休法官,知道一份心仪的职位对于年轻人意味着什么。”今年10月初,鼓楼法院返聘的退休法官,特邀调解员李红英在接到一份“政审调查函”后非常焦急——她调解的一起侵害著作权案的被告小田报考在编教师,已经通过笔试、面试,但被举报存在不诚信行为。

在审判岗位工作多年的李红英,既能以专业判断厘清是非,更善用岁月积淀的智慧弥合分歧。“小田只不过把备考资料转卖,主观上没有侵权故意,后果也不严重,就因为这个事不能实现理想,对小田打击太大了。”想到这,她连续给原告打去3个电话,请他们体谅年轻人的不易,又引导小田认错、认赔,促使双方尽快和解。案件以小田当庭赔礼道歉、支付1800元赔偿款、原告撤诉结案。李红英把整个经过向招考单位作了反馈,最终没有影响小田的录取。

“看到孩子高高兴兴去上班,我心里的石头总算落了地。”李红英对《法治日报》记者说,“我返聘当调解员,就是希望能发挥

余热,把自己毕生所学、所思、所得派上用场,不仅实现个人价值,也为矛盾纠纷化解、基层社会治理贡献一份力量。”

## 在综治中心前端化解纠纷

为实现矛盾纠纷全流程实质化解,鼓楼法院将退休法官纳入“综治中心前端过滤+先行调解+诉中调解+执前化解+执破一体”五级分层过滤解纷机制。鼓楼法院在区综治中心设立调解室,派驻2名退休法官开展调解指导,联合入驻单位前端过滤纠纷1200余件,从源头预防矛盾升级。

2024年5月,该院组建调解服务中心,内设19间“银发先锋调解室”,由退休法官对综治中心前端过滤分流的案件先行调解。退休法官凭借深厚的司法智慧和丰富的人生阅历,赢得群众的信赖和赞誉。

“周老师太棒了,不仅能办案,还帮我补上管理漏洞,太感谢她了。”鼓楼区北区某加油站开展加油返券活动,12名员工偷偷将赠券兑换成现金,被老板起诉到鼓楼法院,要求解除与12名员工的劳动合同。

“员工有错,可你这个当老板的,事先也没有明确员工不得参与。”周琪说道,“既然是优惠,员工和顾客只要加了油,就算是客户,都应该享受。你下次再搞活动,完全可以让员工和亲友都参加,这样员工有积极性,客户也增加了,岂不是一举两得?”随后,加油站老板与12名员工签订了调解书。

退休4年的周琪,退休前在鼓楼法院从事综合行政管理工作,对处理劳动劳务、承包经营合同等纠纷经验丰富。返聘后,她集

中处理该类民事纠纷,年调解成功案件200余件。

“能将自己的专业特长发挥下去,继续干着热爱的事业,是对我们退休法官价值的肯定,更是给了我们一个回馈社会的机会。”周琪盯着桌上一摞摞调解材料,笃定地说道。

## 延伸服务触角贡献银发力量

为延伸服务触角,鼓楼法院在辖区街道办事处、社区成立“融合法庭”,退休法官通过预诊评估、预警通报等实现法治资源下沉共享。针对物业纠纷高发态势,创设物业纠纷融合法庭,依托“法院+住建+社区+物业”联动机制,邀请退休法官指导调解。

退休法官李晓梅对化解涉众、涉访案件很有心得。“当事人可能人多众多,但核心诉求往往集中,又存在很强的从众、抱团心理,只要区分不同诉求提供相应的解决方案,是能够化解矛盾的。”李晓梅说。

在一起涉及19名业主的房屋漏水侵权案件中,李晓梅登门遍访业主、逐户沟通,把业主分成“已入住、未入住、未上房”3类,拟定不同的赔偿数额,再分成“同意、拒绝、观望”3组,采取不同的沟通技巧,促使纠纷全部达成协议并得到履行,赢得居民和物业企业双方认可。

为确保本案结事了,鼓楼法院健全“银发答疑”模式,坚持“谁调解,谁答疑,谁督促”原则,压实特邀调解员“答疑、督促履行”职责,对不能即时履行的调解案件,严格落实

“每案必答疑、每案必督促”。

同时,鼓楼法院推进退休法官与员额法官结对,年均参与审判团队判后答疑、督促履行、释法说理工作600余次,“法结”更解“心结”。

鼓楼法院还通过“退休法官工作室+社区”联调联动及“退休法官+社区网格员”协作机制,形成基层协同共治的“解忧联盟”。目前已开展“家事家调”上门沟通、“法润社区”网格巡回调解等系列活动80余场,实现解纷服务“到家门口”。

了解到,鼓楼法院还以联建共建为抓手,推动“银发力量”向普法宣传、特殊群体帮扶等领域延伸。组建以退休法官为主体的“银龄宣讲团”,会同区司法局开展“银耀天平、法润鼓楼”志愿服务活动50余次;成立全省首家市、区两级劳动争议联动中心,退休法官联合仲裁、工会开展前端纠纷,推动2024年全区劳动人事争议案件同比下降40%;选派退休法官赴中小学担任“法治副校长”,开展法治讲堂等活动30余次。

鼓楼法院组建了“退休法官妈妈”护“未”队,开展困境儿童帮扶、未成年人缓刑犯“一帮一”结对帮教,因人施策提供心理疏导、行为纠偏、助学助业服务。65岁的退休法官杜秀兰,定期赴江苏省未成年犯管教所开展专项帮教,跟踪回访徐州籍未成年罪犯改造情况,已帮助20多名青少年解决入学、就业问题,荣获“全国关心下一代工作先进工作者”称号。

本报讯 记者周宵鹏

通讯员宋鑫禹 为守护女性平等就业和劳动权益,河北省涿鹿县人民检察院近日积极与北京市门头沟区人民检察院联动,通过全国数字检察应用平台的数据共享接口,推动建立“常态数据定期移送、重点数据实时共享”机制,实现“女性职业保障公益诉讼法律监督模型”的数据融通。

据了解,涿鹿县检察院依托全国数字检察应用平台,运用由北京市门头沟区检察院研发的“女性职业保障公益诉讼法律监督模型”,在一周内从万余条数据中筛查出4条有效监督线索。随后,涿鹿县检察院迅速组建办案小组,与行政监管部门联动调查,并依托平台实时检索法律法规,确保监督依法有序推进。该院始终坚持“监督办案与系统治理并重”,对查实的违法行依法制发诉前检察建议,推动问题整改与机制完善。该院还积极构建“线索移送—调查协作—结果反馈”闭环机制,强化内部数据共享与外部联合执法,将数字监督成果转化长效治理效能。

能培训。当地的留学生联合会得知消息后,也主动伸出援手为小雨寻找货源。

近年来,武义法院一方面畅通申请渠道,规范救助程序,确保救助金用到“刀刃上”;另一方面以司法救助为核心串起社会救助资源,坚持输血与造血同步、救急与长助并重,构建起“司法救助+”联动救助模式。对小雨的成功救助,正是武义法院司法为民的生动实践。

“司法救助与社会救助的有效联动,真正实现从‘救一时’到‘助长远’。”武义法院院长陈曜说。法院用一次次“司法救助+”行动,回应着绝境中的坚守。而这份“双向奔赴”,也成为司法为民最生动的注脚。善意从不是单向的,它会在传递中迸发新的力量,汇聚成光。

## 守护轮椅上的追光者

□ 本报记者 王春  
□ 本报通讯员 何心 程仙仙

“司法救助为我带来了挣脱困境的希望,不久的将来或许我也能够自食其力。”近日,小雨(化名)对浙江省武义县人民法院提供的司法救助帮扶表示感谢。

小雨在一车祸后被诊断为颈椎粉碎性骨折伴脊髓损伤。就在康复治疗渐有起色时,一纸癌症诊断书再次将她推向深渊。

在多次走访、核实肇事司机情况后,执行

法官协调双方达成了分期履行的和解协议。但肇事司机收入微薄,赔偿款后继无力。

医药费、化疗费、房租……生活的重担压在小雨母亲的身上。每当母亲偷偷抹泪时,小雨都坚定地说,“再坚持一下,会好的”。这份在绝境中不低头的乐观与坚强深深打动着执行法官。

执行法官将小雨的情况反馈给武义法院司法救助专班。在核实情况后,专班高度重视,当即决定启动司法救助程序,全力为小雨解决困难。经过反复沟通协调、对接整合省、

市、县三级法院资源,专班为小雨争取到15万元司法救助金。与此同时,专班还联系了当地慈善总会,成功申请到5万元社会救助款。

当20万元救助金送到小雨手中时,这个始终坚强的姑娘攥着信封,哽咽着对法官说:“谢谢你们!我知道坚持总会有光亮进来。”

考虑到小雨的身体状况和自立自强意愿,武义法院联系到了一直关注民生、热心公益的金华市人大代表吕月眉,探讨适合她的就业方向。在确定直播具备可行性后,吕月眉协调专业的电商运营团队为小雨进行直播技术培训。当地的留学生联合会得知消息后,也主动伸出援手为小雨寻找货源。

## 上接第一版

深刻领悟习近平法治思想丰富发展的最新成果。5年来,习近平总书记围绕全面依法治国提出一系列富有原创性、标志性的新思想新观点新论断,标志着我们党对社会主义法治建设的规律性认识达到新的高度。《习近平法治思想学习纲要(2025年版)》将“坚持依法治国和依规治党有机统一”作为习近平法治思想核心要义的“十二个坚持”,同时丰富发展了一系列具有重大突破、重大创新的重要论述。这些最新成果充分体现了习近平法治思想与时俱进、守正创新的理论品格,必须全面学习、把握和落实,切实做到学用贯通、知行统一。

更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用

记者:如何一体贯彻落实好党的二十大

四中全会精神和中央全面依法治国工作会议的部署?

贺荣:“十五五”时期,各级司法行政机关作为法治工作部门,要深入学习贯彻习近平法治思想,聚焦建设更加完善的中国特色社会主义法治体系、建设更高水平的社会主义法治国家,更加注重法治与改革、发展、稳定相协同,更加注重保障和促进社会公平正义,强化政治担当,实干笃行,为推进中国式现代化作出应有贡献。

着力服务高质量发展。立足政府立法职能,加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法,加快金融财税、科技创新、知识产权、数字经济、人工智能等领域法律法规制度供给,强化统筹协调,提高立法质效。推进法治政府建设,加强行政执法监督,制定《行政执法监督条例》,完善行政裁量权基准制度,健全规范涉企执法长效机制,持续提升严格规范公正

文明执法水平。发挥行政复议制度优势,推进实质性化解行政争议。完善全国统一大市场建设的制度规则,打造市场化法治化国际化一流营商环境。

着力增进民生福祉。推进社会保险、医疗保障、教育、网络平台治理等方面法律法规修订,解决群众急难愁盼问题。健全覆盖城乡的公共法律服务体系,深化律师、公证、仲裁、司法鉴定、法律援助等领域改革,增强群众法治获得感。加大食品安全、公共卫生、安全生产等关系群众切身利益重点领域执法力度,切实保护人民群众生命健康和财产安全。贯彻落实法治宣传教育法,制定“九五”普法规划,在营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公平的良好环境上持续用力。

着力维护安全稳定。贯彻总体国家安全观,统筹推进教育改造、社区矫正、安置帮教、纠纷化解、法治宣传,健全衔接联动机制,提

升刑罚执行质效,预防和减少重新犯罪。坚持和发展新时代“枫桥经验”,协同发挥人民调解、行政调解、商事调解、司法调解等作用,在综治中心统筹下,立足职能抓好矛盾纠纷实质性化解。加强基层基础建设,发挥好司法所在化解矛盾纠纷、促进基层依法治理中的作用,维护国家安全和社会稳定。

着力促进高水平开放。加强涉外法治体系建设,在涉外立法、执法、司法、守法和法律服务、法治人才培养等方面发挥积极作用。主动对接国际高标准经贸规则,加快形成系统完备的涉外法律法规体系,提升涉外法律服务质量,健全国际商事调解、仲裁等机制,培育国际一流仲裁机构、律师事务所,完善以实践为导向的法学院校教育培养机制,加强高素质涉外法治人才培养,更好维护国家利益。

(转自2025年11月27日《人民日报》)

## 在建设更高水平社会主义法治国家中实干笃行、担当作为

四中全会精神和中央全面依法治国工作会议的部署?

贺荣:“十五五”时期,各级司法行政机关作为法治工作部门,要深入学习贯彻习近平法治思想,聚焦建设更加完善的中国特色社会主义法治体系、建设更高水平的社会主义法治国家,更加注重法治与改革、发展、稳定相协同,更加注重保障和促进社会公平正义,强化政治担当,实干笃行,为推进中国式现代化作出应有贡献。

着力服务高质量发展。立足政府立法职能,加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法,加快金融财税、