

2025年11月27日
星期四

LEGAL DAILY

编辑/文丽娟 孙天骄 美编/李晓军 校对/李景红

法治日报



习近平法治思想基层实践

以增进人民福祉为动力 以防范化解风险隐患为重点 青海以法为笔绘就平安长卷

□ 本报记者 徐鹏

平安中国建设年度考核连续两年获评“优秀”等次；刑事案件同比下降30.6%，治安案件同比下降18%，人民群众安全感满意度连续12年稳步上升；未成年人违法犯罪案件显著下降；全省45个县级综治中心全部开门接待群众，场所平均面积超970平方米……

《法治日报》记者近日从青海省平安青海建设领导小组办公室获悉的这组数据，生动勾勒出青海平安建设与法治建设协同推进的坚实成效。

这些亮眼成绩的背后，是青海省近年来深入学习贯彻习近平法治思想，以增进人民福祉为动力，以防范化解风险隐患为重点，充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，通过理顺机制、整合力量、夯实基础、强化保障等一系列扎实举措，持续推进更高水平平安青海、法治青海建设的生动实践。

高位统筹聚合力

青海省省、省政府始终高度重视平安青海建设，把青海放在维护国家安全和稳固战略要地的高度来研究谋划，将其列为重要政治任务和“一把手”工程统筹推进。

青海成立由省委书记、省长任双组长的省委平安青海建设领导小组，统筹推进平安建设，研究解决重大问题。省委平安办发挥牵头抓总、统筹协调、督办落实作用，推动各市州、各部门落实平安建设重点任务，形成步调一致、齐心协力的平安建设“一盘棋”格局。

聚焦稳定、发展、生态、强边“四件大事”，青海创新推进政治安全、社会稳定、文化繁荣、生态良好、民族团结、人民幸福等各项工作，以防范化解重大风险为切入点，持续强化社会治安整体防控，突出打、防、管、控、建等重点环节，严密防范和坚决打击各类违法犯罪活动，查处一批涉嫌危害国家安全和社会稳定的案事件。

在海北藏族自治州祁连县，起源于阿柔乡的党建引领“千岗万哨”综合服务模式，有效破解了牧区治理半径长、服务触角短的难题。“群众如哨兵，干部为哨岗，哨兵吹哨、哨岗报到、从吹哨、接哨、分哨、办哨到督哨、评哨，每个环节都有明确的时间要求，全流程在平台可实时追溯。”祁连县委政法委副书记冶金文介绍，该模式让大部分矛盾在萌芽状态得到化解，显著提升了综治中心预防化解矛盾纠纷的能力。

今年7月14日上午，阿柔乡综治干事王婕通过该平台收到“草大板五社3公里处有电线杆倾斜”的录

音诉求后，迅速按照属地管辖原则分流处置，经村级上报、乡政府协调电力公司，最终及时将倾斜电杆扶正并反馈给群众。

“这类看似微小的事项，若处置不及时，可能会引发安全事故或矛盾纠纷。”阿柔乡党委副书记、政法委员闫虎说。

目前，“千岗万哨”模式已在祁连县全面推广，通过建县乡两级综治中心，搭建综合服务平台，建立“源头发现、任务分派、问题处置、核查反馈、效能督查”闭环运行机制，规范前端预防化解、中端联动调解、末端“事心双解”全流程，实现各类风险早发现、早处置。

以县级综治中心规范化建设为重点，是今年平安建设的“重头戏”。青海省委政法委将2025年定为全省综治中心规范化建设攻坚突破年，将其作为政法“三基”建设（基层、基础、基本功）的重要载体，通过扛牢政治责任、整合资源力量、建立健全机制、强化科技赋能、推动各入驻部门依法履职，将各类矛盾纠纷纳入法治轨道依法化解，实现“最多跑一地”。

截至目前，全省45个县级综治中心均已对外开放，场所平均面积超970平方米，科学设置引导受理区、多元化解区、指挥调度区等功能区域，平均入驻相关单位（部门）和组织（机构）19个、人员20人。同步开发的便民小程序，让群众扫码即可享受法律咨询、政策查询、案件受理及进展查询等便捷服务。

此外，青海还搭建全省统一综治信息平台，汇聚23家省直部门46类综合业务数据，接入人工智能大数据模型，打造矛盾纠纷综合研判智慧助手，为社会治安综合治理提供科技支撑。

法治建设强保障

青海充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，推进法治青海、法治政府、法治社会一体建设，为现代化新青海建设筑牢法治根基。

在生态保护领域，青海坚持立法先行，执法从严，对生态环境违法实行“零容忍”。作为三江源头、“中华水塔”的所在地，青海先后颁布施行《三江源国家公园条例（试行）》《青海省国家生态文明高地建设条例》等多部地方性法规，构筑起依法保护、系统治理的生态文明制度体系；修订《青海省省级国家机关有关部门生态环境保护责任清单》，健全盐湖资源开发等生态环境标准，以“一条红线”管控重要生态空间。

严格执行青藏高原生态保护法、长江保护法、黄河保护法等法律法规，建立联合执法机制，对涉及自



图为青海省海东市互助土族自治县公安局东和派出所民警近日在油嘴湾景区开展普法宣传。

费照林 摄

然保护地的建设项目加强准入审查，推进“三北”工程等重点生态工程动态监测评估，生态环境、自然资源等部门常态化开展三江源、青海湖等重点生态功能区巡查。

创新推行柔性执法，将7类601家企业纳入监督执法正面清单并动态调整，对低风险企业实施书面或网络核查，减少入企频次。与相邻省区强化联防联控联治，联合开展隐患排查和执法检查，环境违法案件数量逐年下降，生态环境质量持续改善。设立三江源、祁连山、青海湖等生态法庭，审理判决一批有影响力的环境资源案件，开展生态环境公益诉讼巡回检察，探索“属地检察+巡回检察+专项治理”模式，有效解决河湖跨流域、地域跨区划、管理跨部门的“三跨”生态环境保护突出问题。

为服务经济社会高质量发展，青海精准发力完善法治保障体系：制定《青海省循环经济促进条例》，助力生态文明建设和碳达峰碳中和目标实现；出台《青海省盐湖产业高质量发展促进条例》，为建设世界级盐湖产业基地提供法治支撑；颁布《青海省清洁能源产业发展促进条例》，培育清洁能源领域新生产

力；制定《青海省枸杞产业发展促进条例》，推动“小枸杞”发展为“大产业”……

持续优化营商环境，制定并严格执行《青海省优化营商环境条例》《青海省税费服务和征管保障办法》等，运用法治思维强化全国统一大市场基础制度规则，加强合法性审查和公平竞争审查，2022年至2024年完成优化营商环境三年行动，并于2025年启动新一轮优化营商环境三年行动。

32个省级行政执法部门制定本系统行政处罚裁量基准，与周边省份税务部门联合发布《西北五省（区）税务行政处罚裁量基准》，实现执法标准跨区域有效衔接。深化涉企行政执法改革，全面推行涉企检查事项清单管理制度，取消法律法规未明确的检查事项，推行亮码检查，全省涉企行政检查“扫码入企”9893次，群众满意度和企业获得感持续增强。

拓宽平安青海建设的“法治路径”。青海6个自治州和7个自治县完成新一轮自治条例修订，针对基层高额彩礼、厚葬薄养、大操大办等突出问题，海东市、海西蒙古族藏族自治州分别制定了促进移风易俗的地方性法规。

扎实开展“八五”普法工作，压实“谁执法谁普法”普法责任制，深入推进法律宣传“九进”活动，全省普法成效满意率较“七五”普法同期上升2个百分点。西宁市设计的“尕豹”普法动画形象和普法丛书广受好评；同仁市等地开展“活佛阿訇讲法”等活动，增强了普法针对性和感染力。

推进新时代“枫桥经验”本地化。海东市预防化解外出从业“拉面人”纠纷工作方案、海北州化解农牧业地区纠纷“六小”工作方案被评为全国“枫桥式工作方案”。加快人民调解、行政调解、司法调解“三调联动”和智慧调解平台建设，建立矛盾纠纷定期分析研判、源头防范刑事案件工作机制，法治对平安建设的引导保障作用日益凸显。

加强党建铸铁军

习近平总书记强调，要加强政法机关党的政治建设，锻造忠诚干净担当的新时代政法铁军。

青海始终把政法队伍建设作为政法工作的基础工程和重中之重，以筑牢政治忠诚为引领，将政治建设贯穿队伍建设全过程，推动“软指标”变为“硬任务”。近年来，全省政法系统坚持刀刃向内、刮骨疗毒，保持严的基调不放松，广大干警纪律意识、规矩意识、底线思维持续增强、政治生态风清气正。

立足青海多民族多宗教实际，青海省委政法委同省委组织部连续6年举办全省政法系统领导干部专题研讨班，将民族宗教政策法规纳入政法干部教育培训基本内容，着力提升政法干警全面依法履职能力。省委政法委主要领导带头授课，全省各级政法单位每年政治轮训实现全覆盖。

充分发挥政治督察“利剑”作用，坚持政治督察、执法司法监督检查和纪律作风督查巡查有机融合，既聚焦思想政治、组织体系和纪律作风建设抓督察，又瞄准执法司法办案、维护社会公平正义抓监督。

围绕打造业务过硬政法队伍的目标，青海坚持“走出去”与“请进来”相结合，理论武装与实践锻炼相贯通，通过加大培训力度、拓宽培训渠道，提高培训质量，全方位补齐干警素能短板。2025年，省委政法委创办“政法大讲堂”，成为提升政法干警政治素质、业务素质的重要平台，现已成为青海政法干部培训的特色“名片”。同时，立足实战需求，政法各单位广泛开展练兵比武等竞赛活动，总结推广应急处突“黄金半小时”等实用工作方法，干警实战处突能力显著增强，为平安青海、法治青海建设提供了坚强的队伍保障。

□ 马旭东

青海深入学习贯彻习近平法治思想，在平安建设与法治建设深度融合中探索出一条具有高原特色的治理路径，为筑牢国家生态安全屏障、维护社会稳定提供了重要支撑。

以特色法規体系夯实善治之基。青海注重发挥立法的引领和保障作用，立法呈现出“生态优先、民族团结、平安筑基”的鲜明特色。在生态保护领域，青海立法持续发力，相关法规达百余件，占全省法规总数三分之一以上。为落实“中华水塔”保护责任，颁行《青海省国家生态文明高地建设条例》；出台《青海省清洁能源产业发展促进条例》，为打造国家清洁能源产业高地筑牢法治根基。在民族团结领域，青海将法治作为民族团结的“压舱石”，构建起从省级到各自治州、部分自治县的促进民族团结进步法规体系。针对平安建设痛点难点，青海坚持问题导向，制定一系列地方性法规，精准破解各地社会治安综合治理中的重点问题。

以司法创新与最严司法守护绿水青山。青海在环境司法领域大胆探索，形成了一批可复制的实践经验。三江源地区人民检察院重点办理非法采矿、破坏草原、污染环境等公益诉讼案件，自成立以来累计督促修复受损草原、湿地数万亩。青海法院成立三江源、青海湖、祁连山等生态法庭，实行刑事、民事、行政案件“三合一”审理模式，提升了环境资源审判专业化水平。为凝聚生态保护合力，青海构建起多元共治的生态司法保护圈，推动法院、检察、公安、生态环境、林草等部门联动发力，创新推行“恢复性司法实践+社会化综合治理”机制。

以法治认同与智慧治理铸牢中华民族共同体意识。青海将法治建设与促进民族团结进步深度融合，深入开展法律进牧区、进寺庙、进家庭等活动，组建“双语”普法队伍，编译汉藏双语法宣资料，依托“马背普法队”“法治大篷车”等载体，将法律知识送到牧民帐篷边。在社区打造“民族团结之家”，与“法律服务站”有机结合，将法治元素融入民族团结进步创建活动。以科技赋能破解治理难题，建成覆盖省、市、县、乡的“智慧治理”平台，推动平安建设从“被动响应”向“主动预见”转变。在农牧区推广“移动法庭”等特色服务模式，打通法治便民“最后一公里”。

青海始终站在维护国家生态安全和民族地区稳定的战略高度，统筹谋划法治建设，以法治为笔，绘就生态文明与民族团结相得益彰的美好画卷，为多民族聚居地区统筹发展和安全、活力与秩序提供了“青海样本”。

（作者系青海师范大学法学与社会学院院长）

“小网格”激活治理“大效能”

□ 本报记者 徐鹏

“你得把押金退给我！”

“墙皮掉了，还有不少物品被损坏了，你得赔偿，押金不能退！”

近日，青海省西宁市城西区唐道637商圈某楼栋内，激烈的争吵声打破了楼道的宁静。

楼栋长汪菊林接到消息后，立即赶往现场。

“争执双方是楼栋内的租户和业主，当时两人的情绪都很激动。”汪菊林回忆，她迅速了解纠纷原委，针对双方争议的房屋损坏赔偿、押金退还等核心问题耐心分析调解，仅用两个多小时就促成双方达成共识：租户负责将房屋收拾整洁，业主同意退还押金。一场剑拔弩张的纷争就此平息。

调解矛盾、排查隐患、服务群众……作为物业公司工作人员的汪菊林，早已习惯了这些“额外的职责”，处理起来得心应手。这背后，是唐道

637商圈以专属网格为抓手，构建的精细化治理体系在发挥“大效能”。

唐道637商圈坐落于西宁市城西区海湖新区商业核心板块，建筑面积60余万平方米，涵盖9栋写字楼、公寓楼，聚集了餐饮、娱乐、文化、民宿等多元经营业态，服务覆盖各年龄段的消费群体，旺季时日均客流量超10万人次。

“我负责的楼栋就有300多名业主、500多户租户，业态混杂，人员流动频繁，治理难度不小。”汪菊林向《法治日报》记者介绍。

面对经营业态丰富、人流量大带来的治理挑战，城西区文汇路街道以微网格为抓手，将唐道637商圈作为专属网格，按每栋楼宇划分9个微网格，精选9名物业公司工作人员担任楼栋长，同步选配100名热心商户担任楼层长，构建起“街道—社区—网格”三级管理架构。

记者在环唐道商圈党建综合服务中心看到，清晰的商圈网格图上，网格长、楼栋长、层长

的姓名和联系方式一一公示，方便群众随时联系。

“网格长、楼栋长、层长扎根商圈一线，人熟、地熟、情况清，通过常态化开展治安巡查、矛盾调解、报事报修、政策宣传等工作，能第一时间发现并处置各类问题。”文汇路街道党工委副书记、纪工委书记、政法委员桑文静介绍，针对商圈治安复杂区域，街道按照就近原则，将沿街商铺每户划分为一组，推行“每日按时段、区域联防巡逻”机制，形成“一家吹哨、全员帮助、警力处置”的联动防控格局。

为强化网格治理效能，文汇路街道还配备了由市场监管、城管、社区工作人员及“穿警服的社区副书记”担任的网格联络员。据了解，2022年8月，西宁市制定印发《关于推进“穿警服的社区副书记”工作实施方案》，在全市社区全面推行该机制，通过“网格吹哨、部门报到”的方式，推动治理力量直达基层“神经末梢”。

同时，文汇路街道还对接辖区派出所落实“网格+警格”工作机制，开展常态化巡逻，织密安全防护网。针对商圈内民宿集中的特点，派出所创新实施“红黄绿”分级分类管理，采取“定期检查+随机抽查”双轨整治模式，联合市场监管、文旅等部门开展“网约房民宿专项摸排”，对经营主体资质逐一核查，实现100%备案登记。

网格之外，还有法治护航。

今年8月，西宁市城西区人民法院在环唐道商圈建立“法润商圈”法治营商环境工作站，将法律服务前移至商圈一线，精准对接中小企业和经营商户的司法需求。该平台集法治宣传、纠纷预防、多元化解等功能于一体，已开展合同风险防控法治讲座、企业经营常见法律风险防范宣传等多项活动，后续还将定期提供法律宣讲、巡回审判等涉企司法服务，以法治力量为商圈高质量发展保驾护航。

综治中心筑牢平安建设桥头堡

□ 本报记者 徐鹏

“请重点加强房产业务、婚姻家庭、债务、邻里等领域纠纷的日常巡查与提前介入，尽可能将各类纠纷化解在基层；在校园等重点区域部署‘红袖标’志愿者等群防群治力量……”

近日，一份由青海省西宁市城中区社会治安综合治理中心发出的《工作提示函》，摆到了城中区总寨镇党委副书记、政法委员张学涛的案头。

“这份提示函就像一剂‘预防针’，提前预判了辖区风险隐患点，让我们的工作靶向更准、发力更实了。”张学涛一边翻阅《工作提示函》，一边对《法治日报》记者说，“下一步，我们将聚焦矛盾纠纷化解，社会治安防控两大重点，细化举措、压实责任，切实筑牢基层平安防线。”

这份《工作提示函》的精准预判源自何处？城中区如何据此实现“抓前端、治未病”的治理目标？为此，记者走进发出单位——城中区综

治中心，探寻其守护辖区平安的底层逻辑。

城中区综治中心位于辖区中心位置，交通便捷，有上下两层楼。一楼进门处是导引台，对面一字排开人民调解、劳动仲裁、行政复议、诉讼服务窗口，两侧分别设置警务室和信访接待室。现场不时有群众来到窗口咨询。

“针对简单咨询或诉求，窗口工作人员可当场解答处置；遇到较为复杂的问题，在第一时间分流至二楼对应的专业工作室跟进办理。”城中区综治中心工作人员鲜俊杰介绍。

拾级而上，二楼的功能区域更显专业细分。多元调解区内，代表委员工作室、法官工作室、道路交通事故调解室、劳动监察工作室、金融纠纷调解室、医疗纠纷调解室、家事调解室、物业纠纷调解室及综合法庭等一应俱全。

“我们通过整合各类调解力量，打破部门壁垒，让群众化解矛盾无需多跑路，真正实现‘矛

盾纠纷化解最多跑一地’。”鲜俊杰说。

据统计，2023年以来，城中区综治中心共受理各类矛盾纠纷1650件，化解1480件，化解率达89.7%。

在二楼的指挥调度区，记者看到一块名为“城中区综治信息平台”的电子屏幕格外醒目，屏幕上清晰划分出整体情况、矛盾纠纷、风险预警、指挥调度等核心模块，屏幕前设置了司法、法院、检察院、卫健等6个部门的调度席位。

“这是综治中心的‘智慧大脑’，也是我们精准治理的核心支撑。”鲜俊杰介绍，平台一方面实时汇总各级综治中心录入的矛盾纠纷信息，另一方面深度对接相关区直部门的数据系统，整合形成全区社会治安综合治理“数据池”，通过大数据对比分析与智能研判，平台能够精准识别辖区矛盾纠纷多发区域、高频领域及社会治安防控薄弱环节。

据了解，为最大化发挥综治中心的统筹协调作用，城中区建立了科学灵活的入驻办公机制：常驻单位在中心固定办公，轮驻单位每周至少1日至2日受中心调度办公，重点单位分管领导定期“轮值”中心调度攻坚。这一机制让各相关部门治理力量深度融合，协同发力，有效破解了过去“各自为战、力量分散”的治理难题。

探索平安法治深度融合的高原特色治理路径