



# 以法治方式筑牢森林草原防灭火安全屏障

## 新法速递

□ 张迅

2025年11月16日,第822号国务院令公布《森林草原防灭火条例》(以下简称《条例》),将于2026年1月1日起施行。《条例》整合《森林防火条例》和《草原防火条例》,统筹规范森林和草原两个领域、防火和灭火两个环节,全面推进防灭火一体化,为加强新形势下的森林草原防灭火工作提供了法治保障。

森林草原火灾突发性强、破坏性大、危险性高、处置难度大,对人民生命财产安全和生态安全造成重大威胁。党中央、国务院高度重视森林草原防灭火工作,将其作为防灾减灾的重要任务,作出一系列重要决策部署。2024年,习近平总书记在参加首都义务植树活动时强调,要加强林草资源保护,做好防灭火工作,深入开展重大隐患排查整治,守护好来之不易的绿化成果。国务院1988年、1993年先后出台的《森林防火条例》和《草原防火条例》,对预防和扑救森林草原火灾,保护国家森林草原资源,维护人民生命财产安全发挥了十分重要的作用。经过长期努力,我国森林草原火灾发生数量大幅度下降。但随着高温干旱大风等极端天气频发发生,我国森林草原防灭火面临的新的情况新挑战不断增多,形势日趋严峻,对火源管控、队伍建设、安全扑救等

提出了更高要求。制定《条例》是深入贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署,依法防范化解重大森林草原火灾风险,科学安全高效扑救森林草原火灾的重要举措,是新形势下全面提升森林草原防灭火工作的内在要求。

《条例》制定的总体思路是:坚持底线思维、极限思维,进一步压实责任,确保各项防灭火措施落实到位;坚持人民至上、生命至上,保障人民生命财产安全,同时强调科学扑救、保障扑救人员安全;突出预防为主,防救结合,深化源头管控,防范化解火灾风险。《条例》明确森林草原防灭火的工作职责,并从防火、灭火、灾后处置三个方面,为有效防范火灾风险、科学有力扑救火灾,妥善做好后处置提供了系统的法律依据。

《条例》压实火灾防控责任,多维度推动森林草原火灾综合防控能力提升。《条例》明确规定森林草原防灭火指挥机构(机制)牵头抓总,负责组织、协调、指导、督促森林草原防灭火工作;应急管理、林业草原、公安、消防救援等部门密切配合形成职责分工做好森林草原防灭火工作;地方政府行政首长负责制;严格规定经营单位和个人应当承担的防灭火责任。针对实践中行政区域边界处火源管控难度大等问题,《条例》明确规定区域间协同联防制度,通过建立联防机制,扫清盲点,形成团结互助、信息共享的森林草原防灭火格局。

《条例》突出火灾预防,将“防未防危防违”“打早打小打了”落到实处。《条例》将“预防为主”作为森林草原防灭火的工作方针,突出其基础性、先导性地位。在加强力量建设方面,《条例》规定建立国家综合性消防救援队伍、地方森林草原消防队伍、地方半专业森林草原消防队伍等森林草原防灭火队伍。要求森林草原防灭火队伍按照有关标准配备个人防护装备,建立联防联训联战机制,加强衔接配合。扑救森林草原火灾时,以受过专业培训的防灭火队伍为主,社会力量为补充,并明确规定不得安排未经相关专业培训的人员直接灭火,不得动员残疾人、孕妇和未成年人以及其他不适宜的人员参加灭火。在加强火灾监测预警方面,《条例》要求建立森林草原火灾分级预警制度,加强森林草原火灾监测预警技术研究,县级以上地方人民政府应当根据预警级别依法采取相应措施。在加强火灾隐患排查方面,《条例》明确相关经营单位和个人应定期排查并及时消除火灾隐患,有关部门在检查中发现森林草原火灾隐患,应当及时下达森林草原火灾隐患整改通知书,责令限期消除隐患。

《条例》进一步完善火灾的扑救,将灭火安全建设抓实抓细。扑救森林草原火灾具有高度危险性和时效性,必须坚持“人民至上、生命至上”。《条例》明确“尽最大可能避免人员伤亡”充分体现了以人民为中心的发展理念,深刻诠释了“安全第一”的工作方针。与保护森林草原资源相比,更加珍惜人民的生

命安全。考虑到森林草原火灾现场情况复杂,火情受气候、地形等多种因素影响较大,《条例》要求火场前线指挥部应当在核实火灾准确位置、范围以及风力、风向、火势的基础上,根据火场现场天气、地理等条件,合理确定扑救方案,划分扑救地段,确定扑救责任人,科学防范和处置险情,避免盲目扑救造成伤亡。要求森林草原防灭火队伍要组织扑救安全教育和安全避险演练。在及时解救、疏散、撤离受火灾威胁的群众的同时,做好火灾扑救人员的管理和安全防护,保障扑救人员安全。

《条例》在灾后处置部分,规定森林草原火灾调查评估、统计制度,明确森林草原火灾有责任单位、责任人的,当地人民政府应当根据调查评估报告确定火灾责任单位、责任人,并依法处理。在法律责任部分,设定了严格的处罚责任,增强处罚震慑力。通过行刑衔接条款,明确构成犯罪的,依法追究刑事责任。知之愈明,则行之愈慎。为切实筑牢森林草原防灭火人民防线,《条例》规定加强森林草原防灭火宣传教育,提高公众的防火意识和安全意识,明社会力量有序参与防灭火工作,从而激起全社会共同责任意识,筑牢全社会森林草原“防火墙”。

《条例》为全面加强新形势下森林草原防灭火工作提供了法治保障,在保护人民安全,守护绿水青山、维护生态安全方面将发挥重要作用。

(作者系司法部立法三局局长)

## 习近平法治思想基层模范践行者

□ 本报记者 张晨 帅标

在湖南省茶陵县的街头巷尾,常常看到县政法委常务副书记谭志强的匆匆身影。

“基层的矛盾就像一团乱麻,得找对绳头,理顺脉络。”谭志强负责平安建设、社会治安综合治理、执法监督、综治中心建设等工作,面对基层综治力量薄弱、专业能力不足的困境,他琢磨出一套“三级联动”的“茶陵方案”——县级建强“专业队伍”,让懂法律、会调解的人挑大梁;乡级统筹“部门资源”,把公安、司法行政、民政等部门力量攥成拳头;村级激活“群众力量”,让乡贤、老党员、网格员成为矛盾化解的“千里眼”“顺风耳”。

2024年12月,茶陵县综治中心的牌子挂了起来,这是株洲市首个实体化运行的县级综治中心。揭牌那天,谭志强站在门口望着“平安茶陵”四个烫金大字,眼里闪着光。短短不到一年的时间,这里就像一个“矛盾诊疗室”,接待群众来访2800余次,每一次耐心倾听,每一轮多方协调,每一份解决方案,都让“小事不出村、大事不出镇、难事不出县、问题不上交”的承诺落地生根。“茶陵方案”在平安建设中成效愈发凸显。

“调解不是和稀泥,得让人心服口服。”谭志强坚信,法理是“标尺”,温情是“黏合剂”。

2024年冬,700多户业主因被违规收取水电燃气开户费堵房,开发商办公室维权。现场业主情绪激动,开发商代表红耳赤,谭志强劝道:“钱要算清,但别火上浇油。”此后4个多月,他像“摆渡人”,在法院、住建局、街道和企业间奔波,以“民事判定”定分止争,用“多元调解”化解心结,最终帮每户业主拿回了血汗钱。业主们送锦旗那天,有人握着他的手说:“谭书记,您让我们看到了公道!”

辖区内严塘镇张某某盖了6年的房子,因土地纠纷迟迟不能入住,邻里也成“冤家”。谭志强带调解组上门,一边疏导情绪化解矛盾,修复关系,一边联动建设企业爱心帮扶,让张某某顺利搬新家,圆了“新梦房”。

而面对云阳街道谭某某的不合理索赔,谭志强“铁面无私”。谭某某的公公暴雨夜非电鱼遇难,她认为与附近工地有关,执意索赔。谭志强看监控,咨询律师后,多次上门解释说:“您的心情我懂,但法理不能含糊,成年人要对自己的行为负责。”多番沟通后,谭某某最终释怀息访。

74岁的退伍老兵胡某,曾把信访材料攒成了厚厚的一摞。他被骗60余元,总觉得政法单位“不作为”,逢人就诉说委屈。谭志强接手时,有人劝他:“这是块硬骨头,别碰。”他却摇摇头说:“老兵为国家流过汗,咱不能让他寒了心。”那半年,谭志强的办公室成了胡某的“倾诉室”。老人激动拍桌,他递水安抚;老人疲惫时,他帮着梳理案件细节,“您看,这案子得走司法程序,我陪您找律师。”他带着老人跑法院、查进展,直到案件进入执行阶段。老人满心感激,他多次含泪哽咽道:“谭书记是真心为老百姓办实事的好领导,我感恩他感谢他。”去年12月,老人送来了一面写有“依法为民解难事,公正公平暖人心”的锦旗。

熟悉谭志强的人都知道,他肩上扛着两份“重责”——一份是平安建设的工作重担,一份是家庭的责任担当,面对自身患有糖尿病,父亲身患重症需要照顾的现实困难,他靠科学饮食、规律运动和药物坚持工作;与此同时,利用节假日奔波于长沙、上海等地医院,陪伴父亲完成两次大手术和数十次化疗。

“责任在肩,不能懈怠。”他以行动做茶陵平安建设的“解结人”,在平凡岗位书写不凡答卷。

在平安建设战线工作近5年,谭志强先后牵头、组织化解各类重大矛盾纠纷事件50余起。如今,在谭志强的荣誉簿上,“全市政法工作先进个人”“执法监督工作先进个人”等称号熠熠生辉,但他最珍视的,还是群众送来的那两面锦旗。“我是农民的儿子,知道老百姓盼啥。”在茶陵这片土地上,谭志强如扎根大地的青松,用坚韧枝干守护一方平安,用深情根系滋养百姓心田,在新时代政法画卷上写下赤诚篇章。

## 北京大兴生物医药基地公共法律服务站启用

本报讯 记者黄洁 近日,北京市大兴区律师行业党员服务阵地暨“兴航·法立方”大兴生物医药基地公共法律服务站正式启用。该法律服务站将重点面向生物医药基地园区企业及群众,提供咨询接待、纠纷调解、合规指导、培训交流、线上服务等综合法律服务,同时将法律服务辐射周边地区,力争实现“法律服务零距离、法治保障全覆盖”的工作目标。

据介绍,“兴航·法立方”生物医药基地法律服务站将聚焦企业在发展中的法律痛点、难点,持续丰富服务内容,优化服务模式,拓

展服务网络,进一步提升法律服务的专业性与实效性,为园区企业健康发展筑牢法律保障防线。律师党员志愿服务团队将担当起涉企法律服务工作的主力,全力整合专业资源,不断加强自身建设,主动对接企业需求,积极参与涉法纠纷调解,充分发挥专业优势,为企业提供优质高效的法律服务。同时也通过推动律师行业党建工作与法律服务业务的深度融合,不断引导、鼓励党员律师积极参与公益法律服务工作,提升行业整体业务水平与服务能力。

## 维护国际公平正义 推动早日政治解决

上接第一版 中方将继续同国际社会一道,为推动巴勒斯坦问题早日得到全面、公正、持久解决作出不懈努力。

扎基说,中国在巴勒斯坦问题上的立场和行动坚守正义,充满真诚,树立了典范。无论是在联合国场的坚持,还是向巴方援助发展项目,中国始终以实际行动展现责任担当。“中方坚定支持我们恢复民族合法权利,将构建人类命运共同体理念付诸实践。这增强了巴勒斯坦人民为之奋斗的信心。”

埃及中东战略研究与国家安全论坛执行主任阿卜杜勒-穆赫迪·穆塔韦表示,习近平主席的贺电表明了中方对巴勒斯坦独立建国

新华社北京11月26日电

## 最高法举行深入学习贯彻党的二十届四中全会精神宣讲报告会

上接第一版 努力做实法官自我感觉和群众公正感受之间“温差”、“色差”,确保司法公正真有感、能实现、获好评。要严格落实全面从严管党治政政治责任,坚持严管厚爱结合,激励约束并重,让广大干警心无旁骛投身新时代新征程全面依法治国实践,以实干担当推动审判工作高质量发展。

据悉,最高法还将通过党组理论学习中心组(扩大)集体学习研讨、分批集中轮训和干警自学等形式,持续抓好全会精神的学习贯彻。

最高法全体在京院领导,机关各部门、各巡回法庭、知识产权法庭、直属单位各党组织书记和党员干部参加学习。

的不是简单的‘案结’,而是深度的‘事了人和’。”回访人员告诉记者,今年已开展矛盾纠纷实地回访5次,让矛盾纠纷真正在中心实现“终点站”式化解。

为从源头上化解纠纷,城口县综治中心还联合政法各单位,宣传文化等部门、乡镇(街道),将典型案例转化为生动的普法故事,通过“法治讲堂进社区”“身边案例大家谈”等形式,弘扬法治精神,倡导谦和礼让的邻里风尚,让“无讼、无讼”成为城乡文明新风景。

从“多头办理”到“多方出马”,从“被动响应”到“主动守护”,城口县综治中心的实践,让“省心、安心、暖心”成为群众可感可及的幸福体验,正悄然提升着城口的发展温度与平安质感。

本报讯 记者徐鹏 通讯员张丁元 今年12月4日是第12个“国家宪法日”。近日,青海省委全面依法治省委员会办公室、省司法厅联合印发通知,对全省2025年“宪法宣传周”活动作出部署安排。

本次“宪法宣传周”活动以“学习宣传贯彻习近平法治思想,推动宪法深入人心”为主题,将通过组织“1+8”系列主场活动和各类特色学习宣传活动,进一步做好全省相关活动。

根据活动方案,今年“宪法宣传周”活动重点包括全省“宪法宣传周”主场活动、8个市(州)启动相关活动,各有关单位组织的宪法集中宣誓活动;省高级人民法院、省人民检察院组织开展的公众开放日、旁听庭审、发布典型案例活动;省委统战部、省民宗委在全省各宗教活动场所组织的升国旗和学法活动;省委社工部开展的“宪法进‘三新’·法治伴我行”普法宣传活动;省教育厅组织的“宪法晨读”“礼敬宪法”等活动以及省委依法治省办、省司法厅组织的“法润高原·情暖三江”暨“八五”普法典型案例实践宣传发动、法治宣传教育法公益普法法、国家工作



11月24日,安徽省马鞍山市雨山区司法局工作人员走进向山宪法主题公园,开展普法宣传。图为干警向市民宣讲宪法知识。

本报通讯员 欧宗涛 邹婷 摄

## 西安市司法局构建“线上+线下”立体普法格局 法治好声音传得更远更深深入人心

□ 本报记者 孙立昊洋 马金顺

“原来青少年法治宣传教育在法治宣传教育法里都有细致规定。”10月30日晚7点,“法治西安”直播间的评论区突然被这条留言刷屏。

彼时,一场围绕法治宣传教育法的专题宣讲正在进行,主持人手持法条手册,与两位嘉宾就“家校社协同”开展青少年法治宣传教育展开解读,屏幕上滚动着观众提问与实时点赞。

这场60分钟的法治宣传教育法专题宣讲,是“法治西安”直播间开播3年来的第172期节目。作为陕西西安普法从“广覆盖”向“深融入”转型的标杆,“法治西安”直播间已形成一套成熟的“热点捕捉+专家解读+群众互动”机制。

每期节目直播前,节目组通过征集群

众最关心的法律问题,确定直播主题,直播结束后,法治西安新媒体工作室连夜将高频问题制作成短视频,通过“法治西安”等平台推送。

如今,在“法治西安”直播间,“直播宣讲+短视频拆解+线下对接”的闭环服务已经形成,136名专家库成员中,既有法官、检察官,也有企业法律顾问,他们用“案例+法条”方式“拆解”法律难题;7名固定主持人将专业术语转化为“家常话”,如把“法律责任”解释为“生活中的‘红绿灯’”,让观众一听就懂。截至目前,“法治西安”直播间发出普法文稿超百万字,成为西安市市民手机里的“移动法治课堂”。

“今儿咱不说三国,也不聊水浒,来说说咱群众最贴身的宝贝——民法典。”在碑林区建国门老菜场的“法律服务便民集市”上,两名“法治文艺宣传队”队员自编自演

相声《老王的“民法典账本”》,用幽默诙谐的语言,讲述群众日常生活中与民法典息息相关的琐事,引得台下掌声连连。

近年来,西安市司法局整合司法行政系统干警、律师、文艺工作者等力量,组建“法治文艺宣传队”,深入机关、社区、企业、学校等开展常态化巡演。截至目前,“法治文艺宣传队”已开展宪法、民法典、国家安全法等主题演出46场,足迹遍布全市13个区县,22名固定队员与16名机动队员用贴近生活原创节目,让法治精神融入群众日常生活。

直播间的实时互动,舞台上的法治宣传演出,这一幕幕正是西安市司法局以“线上+线下”立体普法创新实践,让法治好声音再多、听了这快板,脑子清醒多了。”

“各位乡党注意听,陌生人来电要小心;说你中奖别轻信,转账汇款准是坑……”在焦岱镇大集上,“法治文艺宣传队”队员用方言表演反诈主题快板,逗得围观群众哈哈大笑。78岁的王大爷边听边赞叹:“骗子花样再多,听了这快板,脑子清醒多了。”

“当法治宣传教育法的条文通过直播间传递到千家万户,当宪法精神借助快板、情景剧、评书等形式融入群众生活,法治精神已在潜移默化中扎根市民心中,化作温暖的守护与前行的底气。”西安市司法局局长苏国峰说,未来将陆续深化“线上+线下”“法治+文艺”融合模式,探索普法微剧场、法治文创等新形式,让法治好声音传得更远、更深入人心。

调解成功178件,司法确认案件146件。

### 从“被动响应”到“主动守护”

前段时间,城口县巴山镇网格员在日常走访排查时发现,辖区居民李阿姨在某款App上参与声称年化收益率高达30%的“高收益投资”,综治中心发现异常后进行了及时处置。

这起潜在诈骗案的成功阻断,得益于网格员在深入了解情况的同时,将相关情况上报镇综治中心、镇综治中心通过“社会面矛盾纠纷多元化解系统”比对,发现辖区其他几个网格也上报过类似事件。“经过综合研判,我们认为此事件可能是一个以高额回报为诱饵的‘杀猪盘’诈骗案,于是及时推送县综治中心预警。”巴山镇综治中心负责人向记者

元款项迟迟未结算,庞某、陈某等人多方奔走、多头求助,始终无法解决。他们抱着最后一丝希望向县综治中心求助。

接到诉求后,城口县综治中心第一时间对相关情况进行核实了解并开展综合研判,认为该矛盾涉及面广、资金量大,不仅是多跨协同问题,更是涉及群众根本利益的民生实事。

为此,县综治中心按照平安稳定风险研判直报制度,第一时间将相关情况向县委政法委汇报,由县委政法委常务副书记包案处置,组建由县人社局、县司法局等部门人员组成的工作专班,帮助协调支付农民工工资800余万元,推动剩余材料费、工程款等进入诉讼程序。

今年以来,城口县委、县政府主要领导直接调度重大疑难问题,矛盾纠纷60余次。这种

高效的矛盾纠纷化解机制,还孵化出了典型案例——综治中心统筹联动运用“示范诉讼+批量化解”高效化解某银行与张某等53人金融借贷合同纠纷,这一案例入选最高人民法院多元纠纷解决案例库。

同时,城口县综治中心还实行县委政法委领导班子坐班联系制度,县委常委、政法委书记每月第二周星期一到中心坐班接访,直接受理群众诉求,对收集的较大矛盾纠纷包案负责,直接牵头协调处置,直至问题化解。

这起潜在诈骗案的成功阻断,得益于网格员在深入了解情况的同时,将相关情况上报镇综治中心、镇综治中心通过“社会面矛盾纠纷多元化解系统”比对,发现辖区其他几个网格也上报过类似事件。“经过综合研判,我们认为此事件可能是一个以高额回报为诱饵的‘杀猪盘’诈骗案,于是及时推送县综治中心预警。”巴山镇综治中心负责人向记者

谭志强:  
茶陵平安建设的“解结人”