

以法治方式筑牢森林草原防灭火安全屏障

新法速递

张迅

2025年11月16日，第822号国务院令公布《森林草原防灭火条例》(以下简称《条例》)，将于2026年1月1日起施行。《条例》整合《森林防火条例》和《草原防火条例》，统筹规范森林和草原两个领域、防火和灭火两个环节，全面推进防火一体化，为加强新形势下森林草原防灭火工作提供了法治保障。

森林草原火灾突发性强、破坏性大、危险性高、处置难度大，对人民生命财产安全和生态安全造成重大威胁。党中央、国务院高度重视森林草原防灭火工作，将其作为防灾减灾下森林草原防灭火工作提供了法治保障。森林草原火灾突发性强、破坏性大、危险性高、处置难度大，对人民生命财产安全和生态安全造成重大威胁。党中央、国务院高度重视森林草原防灭火工作，将其作为防灾减灾的重要任务，作出一系列重要决策部署。2024年，习近平总书记参加首都义务植树活动时强调，要加强森林草原资源保护，做好防火工作，深入开展重大隐患排查整治，守护好来之不易的绿化成果。国务院1988年、1993年先后出台的《森林防火条例》和《草原防火条例》，对预防和扑救森林草原火灾，保护国家森林草原资源，维护人民生命财产安全发挥了十分重要的作用。经过长期努力，我国森林草原火灾发生数量大幅度下降。但随着高温干旱大风等极端天气频繁发生，我国森林草原防火面临的新情况新挑战不断增多，形势日趋严峻，对火源管控、队伍建设、安全扑救等

提出了更高要求。制定《条例》是深入贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署，依法防范化解重大森林草原火灾风险、科学安全高效扑救森林草原火灾的重要举措，是新形势下全面提升森林草原防灭火工作的内在要求。

《条例》制定的总体思路是：坚持底线思维，极限思维，进一步压实责任，确保各项防火措施落实到位；坚持人民至上、生命至上，保障人民生命财产安全，同时强调科学扑救，保障扑救人员安全；突出预防为主，防救结合，深化源头管控，防范化解火灾风险。《条例》明确森林草原防火的工作职责，并从防火、灭火、灾后处置三个方面，为有效防范火灾风险、科学有力扑救火灾，妥善做好灾后处置提供了系统的法律依据。

《条例》压紧压实火灾防控责任，多维度推动森林草原火灾综合防控能力提升。《条例》明确规定森林草原防火指挥机构(机制)牵头抓总，负责组织、协调、指导、督促森林草原防灭火工作；应急管理、林业草原、公安、消防救援等部门密切配合按照职责分工做好森林草原防灭火工作；地方各级人民政府负责本行政区域的森林草原防灭火工作，实行地方人民政府行政首长负责制；严格规定经营单位和个人应当承担的防火灭火责任。针对实践中行政区域边界处火源管控难度大等问题，《条例》明确规定区域间协同联防联控制度，通过建立联防机制，扫清盲点，形成团结互助、信息共享的森林草原防灭火格局。

《条例》突出火灾预防，将“防未防危防违”“打早打小打了”落到实处。《条例》将“预防为主”作为森林草原防灭火的工作方针，突出其基础性、先导性地位。在加强力量建设方面，《条例》规定建立国家综合性消防救援队伍、地方森林草原消防队伍、地方半专业森林草原消防队伍等森林草原防灭火队伍，要求森林草原防灭火队伍按照有关标准配备个人防护装备，建立联防联训联战机制，加强衔接配合。扑救森林草原火灾时，以受过专业培训的防火队伍为主，社会力量为补充，并明确规定不得安排未经相关专业培训的人员直接灭火，不得动员残疾人、孕妇和未成年人以及其他不适宜的人员参加灭火。在加强火险监测预警方面，《条例》要求建立森林草原火险分级预警制度，加强森林草原火险监测预警技术研究，县级以上地方人民政府应当根据预警级别依法采取相应措施。在加强火灾隐患排查方面，《条例》明确相关经营单位和个人应定期排查并及时消除火灾隐患，有关部门在检查中发现森林草原火灾隐患，应当及时下达森林草原火灾隐患排查通知书，责令限期消除隐患。

《条例》进一步完善火灾的扑救，将防火、安全建设抓实抓细。扑救森林草原火灾具有高度危险性和时效性，必须坚持“人民至上、生命至上”。《条例》明确“尽最大可能避免人员伤亡”，充分体现了以人民为中心的发展理念，深刻诠释了“安全第一”的工作方针。与保护森林草原资源相比，更加珍惜人民的生命安全。考虑到森林草原火灾现场情况复杂，火情受气候、地形等多种因素影响较大，《条例》要求火场前线指挥部应当在核实火灾准确位置、范围以及风力、风向、火势的基础上，根据火灾现场天气、地理等条件，合理确定扑救方案，划分扑救地段，确定扑救责任人，科学防范和处置险情，避免盲目扑救造成伤亡。要求森林草原防灭火队伍要组织扑救安全教育和安全避险演练。在及时解救、疏散、撤离受火灾威胁的群众的同时，做好火灾扑救人员的管理和安全防护，保障扑救人员安全。

《条例》在灾后处置部分，规定森林草原火灾调查评估、统计制度，明确森林草原火灾有责任单位、责任人的，当地人民政府应当根据调查报告确定火灾责任单位、责任人，并依法处理。在法律责任部分，设定了严格的处罚责任，增强处罚震慑力。通过行刑衔接条款，明确构成犯罪的，依法追究刑事责任。知之愈明，则行之愈笃。为切实筑牢森林草原防灭火人民防线，《条例》规定加强森林草原防灭火宣传教育，提高公民的防火意识和安全意识，明确社会力量有序参与防火工作，从而激起全社会共同责任意识，筑牢全社会森林草原“防火墙”。

《条例》为全面加强新形势下森林草原防灭火工作提供了法治保障，在保护人民安全、守护绿水青山、维护生态安全方面将发挥重要作用。

(作者系司法部立法三局局长)

关注·普法

青海部署开展“宪法宣传周”活动

本报讯 记者徐鹏 通讯员张丁元 今年12月4日是第12个“国家宪法日”。近日，青海省委全面依法治省委员会办公室、省司法厅联合印发通知，对全省2025年“宪法宣传周”活动作出部署安排。

本次“宪法宣传周”活动以“学习宣传贯彻习近平法治思想，推动宪法深入人心”为主题，将通过组织“1+8”系列活动和各类特色学习宣传活动，进一步做好全省相关活动。

根据活动方案，今年“宪法宣传周”活动重点包括全省“宪法宣传周”主场活动、8个市(州)启动相关活动；各有关单位组织的宪法集中宣誓活动；省高级人民法院、省人民检察院组织开展的公众开放日、旁听庭审、发布典型案例活动；省委统战部、省民宗委在全省各宗教活动场所组织的升国旗和宪法活动；省委社工委开展的“宪法进‘三新’”法治伴我行”普法宣传活动；省教育厅组织的“宪法晨读”“礼敬宪法”等活动以及省委依法治省办、省司法厅组织的“法治高原·情暖三江”暨“八五”普法典型案例实践宣传活动、法治宣传教育法公益普法法、国家工作人员网络学法用法测试等6项具体内容。

彼时，一场围绕法治宣传教育法的专题宣讲正在进行。主持人手持法条手册，与两位嘉宾就“家校社协同”开展青少年法治宣传教育展开解读，屏幕上滚动着观众提问与实时点赞。

这场60分钟的法治宣传教育法专题宣讲，是“法治西安”直播间开播3年来的第172期节目。作为陕西西安普法从“广覆盖”向“深融入”转型的标杆，“法治西安”直播间已形成一套成熟的“热点捕捉—专家解读—群众互动”机制。

每期节目直播前，节目组通过征集群



11月24日，安徽省马鞍山市雨山区司法局工作人员走进山宪法主题公园，开展普法宣传。图为干警向市民宣讲宪法知识。

本报通讯员 欧宗涛 邹婷 摄

西安市司法局构建“线上+线下”立体普法格局

法治好声音传得更远更深入人心

本报记者 孙立昊洋 马金顺

“原来青少年法治宣传教育在法治宣传教育法里都有细致规定。”10月30日晚7点，“法治西安”直播间的评论区突然被这条留言刷屏。

彼时，一场围绕法治宣传教育法的专题宣讲正在进行。主持人手持法条手册，与两位嘉宾就“家校社协同”开展青少年法治宣传教育展开解读，屏幕上滚动着观众提问与实时点赞。

这场60分钟的法治宣传教育法专题宣讲，是“法治西安”直播间开播3年来的第172期节目。作为陕西西安普法从“广覆盖”向“深融入”转型的标杆，“法治西安”直播间已形成一套成熟的“热点捕捉—专家解读—群众互动”机制。

每期节目直播前，节目组通过征集群

众最关心的法律问题，确定直播主题。直播结束后，法治西安新媒体工作室连夜将高频问题制作成短视频，通过“法治西安”等平台推送。

如今，在“法治西安”直播间，“直播宣讲—短视频拆解—线下对接”的闭环服务已经形成。136名专家库成员中，既有法官、检察官，也有企业法律顾问，他们用“案例+法条”方式“拆解”法律难题；7名固定主持人将专业术语转化为“家常话”，如把“法律责任”解释为“生活中的‘红绿灯’”，让观众一听就懂。截至今年10月，“法治西安”直播间发出普法文稿超百万字，成为西安市民手机里的“移动法治课堂”。

“今年的‘宪法宣传周’活动，学习宣传法治宣传教育法是一个重点，必须创新宣传方式。”在西安市司法局会议室内，“法治文

艺宣传队”活动，他们正在策划如何通过情景剧、快板和方言小品等形式宣传，将手册上的法条变成暖人心的“生活指南”。

“一四七、二五八、三六九带十”，在蓝田县，这些数字不仅代表着各地农历逢集规律，更是“法治文艺宣传队”精准普法的工作指南。每逢焦岱镇集市日，“法治文艺宣传队”队员们便支起“普法摊”，开展普法宣传活动。

“各位乡党注意呀，陌生来电要小心；说你中奖别轻信，转账汇款都是坑……”在焦岱镇大集上，“法治文艺宣传队”队员用方言表演反诈主题快板，逗得围观群众哈哈大笑。78岁的王大爷边听边赞叹：“骗子花样再多，听了这快板，脑子清醒多了。”

“今儿咱不说三国，也不聊水浒，来说咱咱群众最贴身的宝贝——民法典。”在碑林区建门门老菜场的“法律服务便民集市”上，两名“法治文艺宣传队”队员自编自演

多元化解机制，还孵化出了典型案例——综治中心统筹联动运用“示范诉讼+批量化解”高效化解某银行与张某等53人金融借款合同纠纷，这一案例入选最高人民法院多元解纷案例库。

同时，城口县综治中心还实行县委政法委员领班子坐班联系制度，县委常委、政法委书记每月第二周星期一到中心坐班接访，直接受理群众诉求，对收集的较大矛盾纠纷包案负责，直接牵头协调处置，直至问题化解。县委政法委员其班子坐班成员每周三坐班接访。

县综治中心还积极引入“周末文法律服务工作室”调解员、律师等力量常驻，为群众提供更贴心、更专业的服务。据悉，今年以来，“周末文法律服务工作室”共受理案件195件，

相声《老王的“民法典账本”》，用幽默诙谐的语言，讲述群众日常生活中与民法息息相关的琐事，引得台下掌声连连。

近年来，西安市司法局整合司法行政系统干警、律师、文艺工作者等力量，组建“法治文艺宣传队”，深入机关、社区、企业、学校等开展常态化巡演。截至目前，“法治文艺宣传队”已开展宪法、民法典、国家安全法等主题演出46场，足迹遍布全市13个区县，22名固定队员与16名机动队员用贴近生活原创节目，让法治精神融入群众日常生活。

直播间里的实时互动、舞台上的法治宣传演出，这一一幕幕正是西安市司法局以“线上+线下”立体普法创新实践，让法治好声音传入千家万户的生动注脚。

“当法治宣传教育的条文通过直播间传递到千家万户，当宪法精神借助快板、情景剧、评书等形式融入群众生活，法治精神已在潜移默化中扎根人民心中，化作温暖的守护与前行底气。”西安市司法局局长苏国峰说，未来将继续深化“线上+线下”“法治+文艺”融合模式，探索普法微剧场、法治文创等新形式，让法治好声音传得更远、更深入人心。

调解成功178件，司法确认案件146件。

从“被动响应”到“主动守护”

前段时间，城口县巴山镇网格员在日常走访排查时发现，辖区居民李阿姨在某款App上参与声称年化收益率高达30%的“高收益投资”，综治中心发现异常后进行了及时处置。

这起潜在诈骗案的成功阻断，得益于网格员在深入了解情况的同时，将相关情况上报镇综治中心、镇综治中心通过“社会面矛盾纠纷多元化解系统”比对，发现辖区其他几个网格员也上报过类似事件。“经过综合研判，我们认为此事件可能是一个以高额回报为诱饵的‘杀猪盘’诈骗案，于是及时推送县综治中心预警。”巴山镇综治中心负责人向记者

习近平法治思想基层模范践行者

□ 本报记者 张晨 帅标

在湖南省茶陵县的街头巷尾，常常看到县委政法委常务副书记谭志强的匆匆身影。

“基层的矛盾就像一团乱麻，得找到绳头、理顺脉络。”谭志强负责平安建设、社会治安综合治理、执法监督、综治中心建设等工作。面对基层综治力量薄弱、专业能力不足的困境，他琢磨出一套“三级联动”的“茶陵方案”——县级建强“专业队伍”，让懂法律、会调解的人挑大梁；乡级统筹“部门资源”，把公安、司法行政、民政等部门力量攥成拳头；村级激活“群众力量”，让乡贤、老党员、网格员成为矛盾化解的“千里眼”“顺风耳”。

2024年12月，茶陵县综治中心的牌子挂了起来，这是株洲市首个实体化运行的县级综治中心。揭牌那天，谭志强站在门口望着“平安茶陵”四个烫金大字，眼里闪着光。短短不到一年的时间，这里就像一个“矛盾诊疗室”，接待群众来访2800余次，每一次耐心倾听，每一轮多方协调，每一份解决方案，都让“小事不出村，大事不出镇，难事不出县，问题不上交”的承诺落地生根。“茶陵方案”在平安建设中成效愈发凸显。

“调解不是和稀泥，得让人心服口服。”谭志强坚信，法理是“标尺”，温情是“黏合剂”。

2024年冬，700多户业主因被违规收取水电燃气开户费囤堵房地产开发商办公室维权。现场业主情绪激动，开发商代表面红耳赤，谭志强劝道：“钱要算清，但别火上浇油。”此后4个多月，他像“摆渡人”，在法院、住建局、街道和企业间奔波，以“民事判决”定分止争，用“多轮调解”化解心结，最终帮每户业主拿回了血汗钱。业主们送锦旗那天，有人握着他的手说：“谭书记，您让我们看到了公道！”

辖区内平塘镇张某某盖了6年的房子，因土地纠纷迟迟不能入住，邻里也成“冤家”。谭志强带调解组上门，一边疏导情绪化解矛盾，修复关系，一边联动建设企业爱心帮扶，让张某某顺利搬新家，圆了“新房梦”。

而面对云阳街道谭某某的不合理索赔，谭志强却“铁面无私”。谭某某的公公暴雨夜非法电鱼遇难，她认为与附近工地有关，执意索赔。谭志强调看监控、咨询律师后，多次上门解释说：“您的心情我懂，但法理不能含糊，成年人要对自己的行为负责。”多番沟通后，谭某某最终释怀息访。

74岁的退伍老兵胡某，曾把信访材料攒成了厚厚的一摞。他被骗60余万元，总觉得政法单位“不作为”，撤人就不愿委屈。谭志强接手时，有人劝他道：“这是块硬骨头，别碰。”他却摇摇头说：“老兵为国家流过汗，咱不能让他寒了心。”那半年，谭志强的办公室成了胡某的“倾诉室”。老人激动拍桌，他递水安抚；老人疲惫时，他帮着梳理案件细节。“您看，这案子得走司法程序，我陪您找律师。”他带着老人跑法院、查进展，直到案件进入执行阶段。老人满心感激，他多次含泪哽咽道：“谭书记是真心为老百姓办实事的好领导，我感恩他感谢他。”去年12月，老人送来了一面写有“依法为民解难事，公平公正暖人心”的锦旗。

熟悉谭志强的人都知道，他肩上扛着两份“重责”——一份是平安建设的工作重担，一份是家庭的责任担当。面对自身患有糖尿病，父亲身患重症需要照顾的现实困难，他靠科学饮食、规律运动和药物坚持工作；与此同时，利用节假日奔波于长沙、上海等地医院，陪伴父亲完成两次大手术和数十次化疗。

“责任在肩，不能懈怠。”他以行动做茶陵平安建设的“解结人”，在平凡岗位书写不凡答卷。

在平安建设战线工作近5年，谭志强先后牵头、组织化解各类重大矛盾纠纷事件50余起。如今，在谭志强的荣誉簿上，“全市政法工作先进个人”“执法监督工作先进个人”等称号熠熠生辉，但他最珍视的，还是群众送来的那两面锦旗。“我是农民的儿子，知道老百姓盼啥。”在茶陵这片土地上，谭志强如扎根大地的青松，用坚韧枝干守护一方平安，用深情根系滋养百姓心田，在新时代政法画卷上写下赤诚篇章。

北京大兴生物医药基地公共法律服务站启用

本报讯 记者黄洁 近日，北京市大兴区律师行业党员服务阵地暨“兴航·立方方”大兴生物医药基地公共法律服务站正式启用。该法律服务站将重点面向生物医药基地园区企业、群众，提供咨询接待、纠纷调解、合规指导、培训交流、线上服务等综合法律服务，同时将法律服务辐射周边地区，力争实现“法律服务零距离，法治保障全覆盖”的工作目标。

据介绍，“兴航·立方方”生物医药基地法律服务站将聚焦企业在发展中的法律痛点、难点，持续丰富服务内容，优化服务模式，拓

展服务网络，进一步提升法律服务的专业性与实效性，为园区企业健康发展筑牢法律保障防线。律师党员志愿服务团队将担当起涉企法律服务工作的主力，全力整合专业资源，不断加强自身建设，主动对接企业需求，积极参与涉法纠纷调解，充分发挥专业优势，为企业提供优质高效的法律服务。同时也通过推动律师行业党建工作与法律服务业务的深度融合，不断引导、鼓励党员律师积极参与公益法律服务工作，提升行业整体业务水平与服务能力。

维护国际公平正义 推动早日政治解决

上接第一版 中方将继续同国际社会一道，为推动巴勒斯坦问题早日得到全面、公正、持久解决作出不懈努力。

扎基说，中国在巴勒斯坦问题上的立场和行动坚守正义、充满真诚，树立了典范。无论是在联合国场合的支持，还是向巴方援助发展项目，中国始终以实际行动展现责任担当。“中方坚定支持我们恢复民族合法权益，增强了巴勒斯坦人民为之奋斗的信心。”

埃及中东战略研究与国家安全论坛执行主任阿卜杜勒·穆赫迪·穆塔韦表示，习近平主席的贺电表明了中方对巴勒斯坦独立建国

权利的坚定支持。“中国一直在各个国际场合上捍卫巴勒斯坦人民的合法权利，这一立场从未改变。”

“中国在巴勒斯坦问题上倡导公平正义，展现责任担当，为世界树立了道义标杆。”黎巴嫩丝绸之路研究院院长瓦里夫·库迪哈说，中方推动巴勒斯坦问题实现政治解决，支持包括巴勒斯坦在内的各国人民享有正当权利，将构建人类命运共同体理念付诸实践。这与阿拉伯国家人民的诉求相契合，必将进一步夯实阿中关系的互信基础。

新华社北京11月26日电

最高法院举行深入学习贯彻党的二十届四中全会精神宣讲报告会

上接第一版 努力做法官自我感觉和群众公正感受之间无“温差”，无“色差”，确保司法公正真有感、能实现、获好评。要严格落实全面从严管党治院政治责任，坚持严管厚爱结合、激励约束并重，让广大干警无旁骛投身新时代新征程全面依法治国实践，以实干担当推动审判工作高质量发展。

据悉，最高法院还将通过党组理论学习中心组(扩大)集体学习研讨、分批集中轮训和干警自学等形式，持续抓好全会精神的学习贯彻。

最高法院全体在京院领导，机关各部门、各巡回法庭、知识产权法庭、直属单位各级党组织书记和党员干部参加学习。

上接第一版

为确保群众诉求事件有着落、事事有回音，县综治中心还建立了强有力的督办体系，设置专职督办岗位，对受理的各类事项进行全程跟踪。

一位督办员告诉记者：“我们创新实施‘黄、橙、红’三色预警督办，临期3天亮‘黄灯’提醒，超期1天亮‘橙灯’电话催办，超期3天亮‘红灯’下发督办单，并纳入考核。”今年以来，已开展电话提醒50余次、下发督办单7期。

从“单打独斗”到“多方出马”

自2017年以来，城口县庞某、陈某等人带领260多名农民工在市外某公路建设项目分包旁，2022年，因项目资金链断裂，3700余万

元款项迟迟未结算，庞某、陈某等人多方奔走，多头求助，始终无法解决。他们抱着最后一丝希望向县综治中心求助。

接到诉求后，城口县综治中心第一时间对相关情况进行核实了解并开展综合研判，认为该矛盾涉及面广、资金量大，不仅是多跨协同问题，更是涉及群众根本利益的民生实事。

为此，县综治中心按照平安稳定风险研判直报制度，第一时间将相关情况向县委政法委汇报，由县委政法委常务副书记包案处置，组建由人社局、县司法局等部门人员组成的工作专班，帮助协调支付农民工工资800余万元，推动剩余材料费、工程款等进入诉讼程序。

今年以来，城口县委、县政府主要领导亲自接调度重大疑难问题，矛盾纠纷60余次。这种

多元化解机制，还孵化出了典型案例——综治中心统筹联动运用“示范诉讼+批量化解”高效化解某银行与张某等53人金融借款合同纠纷，这一案例入选最高人民法院多元解纷案例库。

同时，城口县综治中心还实行县委政法委员领班子坐班联系制度，县委常委、政法委书记每月第二周星期一到中心坐班接访，直接受理群众诉求，对收集的较大矛盾纠纷包案负责，直接牵头协调处置，直至问题化解。县委政法委员其班子坐班成员每周三坐班接访。

县综治中心还积极引入“周末文法律服务工作室”调解员、律师等力量常驻，为群众提供更贴心、更专业的服务。据悉，今年以来，“周末文法律服务工作室”共受理案件195件，

调解成功178件，司法确认案件146件。

从“被动响应”到“主动守护”

前段时间，城口县巴山镇网格员在日常走访排查时发现，辖区居民李阿姨在某款App上参与声称年化收益率高达30%的“高收益投资”，综治中心发现异常后进行了及时处置。

这起潜在诈骗案的成功阻断，得益于网格员在深入了解情况的同时，将相关情况上报镇综治中心、镇综治中心通过“社会面矛盾纠纷多元化解系统”比对，发现辖区其他几个网格员也上报过类似事件。“经过综合研判，我们认为此事件可能是一个以高额回报为诱饵的‘杀猪盘’诈骗案，于是及时推送县综治中心预警。”巴山镇综治中心负责人向记者

调解成功178件，司法确认案件146件。

从“被动响应”到“主动守护”

前段时间，城口县巴山镇网格员在日常走访排查时发现，辖区居民李阿姨在某款App上参与声称年化收益率高达30%的“高收益投资”，综治中心发现异常后进行了及时处置。

这起潜在诈骗案的成功阻断，得益于网格员在深入了解情况的同时，将相关情况上报镇综治中心、镇综治中心通过“社会面矛盾纠纷多元化解系统”比对，发现辖区其他几个网格员也上报过类似事件。“经过综合研判，我们认为此事件可能是一个以高额回报为诱饵的‘杀猪盘’诈骗案，于是及时推送县综治中心预警。”巴山镇综治中心负责人向记者

调解成功178件，司法确认案件146件。

的不是简单的‘案结’，而是深度的‘事了人和’。”回访人员告诉记者，今年已开展矛盾纠纷实地回访5次，让矛盾纠纷真正在中心实现“终点站”式化解。

为从源头上化解纠纷，城口县综治中心还联合政法各单位，宣传文化等部门，乡镇(街道)，将典型案例转化为生动的普法故事，通过“法治讲堂进社区”“身边案例大家谈”等形式，弘扬法治精神，倡导谦和礼让的邻里风尚，让“无讼、无纷”成为城乡文明新风尚。

从“多方出马”、从“被动响应”到“主动守护”，城口县综治中心的实践，让“省心、安心、暖心”成为群众可感可及的幸福体验，正悄然提升着群众的发展温度与平安质感。