



村务管理有了“法治标尺”

黄山市黄山区驻村工作队激活乡村治理新动能

□ 本报记者 李光明
□ 本报通讯员 黄法轩 李若安

“现在园区租金零拖欠，村集体收入一年多了30多万元，遇事找法、办事依法成了村民的新习惯。”谈起安徽省黄山市黄山区汤口镇冈村的新变化，村民们纷纷为驻村工作队里那位“懂法又贴心”的法院干警点赞。她就是黄山区人民法院选派驻村的凌敏。

冈村地处黄山风景区南麓，是黄山区人口最多的行政村。村创业园是集体经济的重要支柱，但因园区租赁合同不规范，欠租现象多发，导致数十万元集体经济收入长期“悬空”。自今年1月新一期驻村工作队驻村以来，他们以黄山区法院系统选派的驻村干部为依托，把乡村治理的堵点变为法治服务的切入点，开出了契约定分、依法维权、普法润心“三剂良方”，帮助村里理顺旧账、管好钱袋，推动法治成为纾解治理难题、赋能集体经济的“金钥匙”。

规范租赁合同

“以前租厂房靠口头说，条款模糊不清，出了问题互相扯皮。”冈村园区租户们说出了问题的症结。凭借多年司法实践经验，凌敏率先从“契约规

范”破局，将法院审理合同纠纷的严谨标准引入园区治理。

针对某茶厂以“第三方转租”为由拒缴租金的情况，驻村工作队梳理出民法典合同编中关于转租、租金支付的核心条款，带着法律条文和类似案例上门沟通。

“您看，法律明确规定转租需经出租人同意，欠缴租金还会承担违约责任，咱们不如重新签份规范合同，既保障您的经营，也让村集体收入有保障。”在驻村工作队的专业解读和耐心沟通下，最终促成企业补缴欠款，并签订标准化租赁合同。

以此为契机，驻村工作队开展了“园区合同规范专项行动”：一方面组织20余家租户开展法律培训，结合法院审理的租赁合同纠纷案例，讲解租金缴纳、设施维护、违约责任等关键条款；另一方面系统修订全部入驻合同，补充“逾期缴费违约金”“设施损坏赔偿标准”等实操条款，推动制定《冈村创业园管理办法》，让园区管理有了“法治标尺”。

根据凌敏的建议，园区建立了“租金提醒+履约巡查”机制，每月提前5日通过微信、电话提醒租户缴费，每季度联合村干部开展履约检查，将矛盾化解在萌芽状态。

如今，冈村创业园租金收缴率实现100%，还新引进两家企业，“问题园区”变身“增收高地”。

保护集体资产

“有家企业拖欠18个月租金，人找不到、电话不接，这笔钱恐怕要黄了。”正当村干部一筹莫展的时候，驻村工作队搬下了这个活。

凌敏说：“集体资产受法律保护，再难的‘硬骨头’也要依法啃下来。”

村里第一时间整理出证据链——从原始合同、租金流水到催缴记录，全部归档备查。在村法律顾问协助下，村里依法向法院提起诉讼。面对被告躲避传票的情况，凌敏又主动请缨，与村干部一道专程赴合肥寻找企业法定代表人。

“若拒不履行合同义务，不仅会被列入失信名单，影响企业征信，甚至将面临强制执行。”在该企业办公室，凌敏结合民事诉讼法、民法典中的相关规定，既讲法理也讲后果。

最终，该企业负责人3日内付清12万元欠租，还主动签订十年期续租合同，并一次性付清首年租金。

驻村工作队趁热打铁，对另外3起历史遗留欠租问题采用“法律宣讲+协商调解”方式逐一化解。

化解矛盾纠纷

“村民遇事习惯找关系、托人情，不懂法、不会用法，这是乡村治理最深层的短板。”凌敏意识到，法治建设不能只治“已病”，更要防“未病”。

驻村工作队注重发挥专业特长，把法律条文转化成村民听得懂的“家常话”，积极向村民开展法治宣传教育。

针对帮工受伤、宅基地纠纷等常见问题，驻村工作队坚持“调解优先、依法化解”。

一次，两名村民因宅基地边界争执不下，驻村工作队援引民法典有关规定耐心劝解，最终双方握手言和、签订协议。

驻村以来，驻村工作队累计成功调解纠纷十余起，实现“案结事了、群众满意”。

更关键的是，驻村工作队还注重培育“不走的法律明白人”，从村干部和村民代表中遴选5人组建“冈村法律明白人”队伍，通过“集中培训+模拟调解”方式传授法律知识和调解技巧。

如今，冈村实现了租金“零拖欠”，全村“零信访”，治安案件量持续保持低位。

目前，黄山区正在借鉴、推广冈村的做法，充分激活乡村治理新动能。

创新学习机制
优化培训模式
丰富实践载体
商洛市检察院聚力提升干警综合素能

河南浚县检察倾心守护千年古城

□ 本报记者 赵红旗
□ 本报通讯员 何芳莉
张雨农

河南省浚县至今已有2200多年历史，是国家历史文化名城。近年来，鹤壁市检察机关充分发挥法律监督职能，积极推动浚县古城文物和文化遗产“活态传承”。

“浚县古城的文物和文化遗产承载着厚重的历史，是先辈留给我们的无价财富。鹤壁市检察机关依法履职，让古城的文化魅力像经典戏曲一样代代相传。”近日，全国人大代表、河南省鹤壁市豫剧牛派艺术研究院院长金不换评价道。

浚县古城西城门，运河水护城而过，运河沿岸是一段始建于明代的古城墙。浚县人民检察院在排查公益诉讼线索时接到反映称，古城墙存在墙体受损、护栏偏低等问题。

“每年正月，‘华北第一古庙会’社火表演会吸引数十万游客前来观赏，人流高峰时段容易引发安全事故。”浚县检察院党组书记、检察长张巍介绍说，在鹤壁市检察院指导下，浚县检察院调查发现，古城墙护栏的木质立柱出现松动，立柱底部与墙体之间形成缝隙，雨水可沿缝隙直接流入城墙内部，造成城墙墙体内部受损。同时，城墙护栏每两根立柱间仅有3条铁链相连，经测量，最上方铁链中间处距地面仅有0.67米，对于高7.5米的城墙来说，这样的护栏高度远远低于安全标准。

浚县检察院及时向县文旅部门制发检察建议，推动古城墙修复保护项目启动申报。浚县出台《浚县古城墙保护规划》，建立长效保护机制。如今，城墙护栏的铁链和松动的立柱已换成结实的木质围栏，既消除了安全隐患，也堵住了城墙被雨水浸泡的漏洞。

浚县黎阳仓遗址作为大运河世界遗产区之一，是隋唐大运河辉煌历史的珍贵实物例证。今年5月，浚县检察院在实地查看县域内重要文物时发现，黎阳仓部分遗址本体表面产生酥碱剥落、风化等现象，局部出现坍塌，遗址保护棚存在钢结构生锈、钢化玻璃破碎、胶条老化等问题。

“这些问题严重威胁遗址整体安全。”浚县检察院公益诉讼检察官梁宁说。浚县检察院向县文旅部门制发检察建议后，遗址保护棚外部维修工作迅速完成。

硬件保护设施整改完成后，检察机关在实地走访时发现，黎阳仓遗址公园游客稀少，不利于向群众普及文物保护知识。浚县检察院督促县文旅部门邀请文物保护专家经过研讨，建立了“河、仓、城”一体保护机制，即结合大运河水系的历史关联性，把大运河浚县段、黎阳仓遗址、浚县古城作为一个整体进行保护，将大运河的文化路线价值、古城的活态居住价值、黎阳仓的历史见证价值融为一体，实现对大运河文化的长效机制整体保护。

如今，浚县检察院通过建立“黎阳文化”数据库，详细记录每一件文物的文物属性、历年受损记录及修复情况，利用卫星遥感监测技术搭建的“古城热力保护图”智慧监测平台，精准识别文物保护建设控制地带的违法施工、风貌破坏等高风险区域，从文物保护、生态环境、公共安全、食品安全等多方面对历史文化名城进行全方位综合保护，形成“公益诉讼刚性监督+文化肌理柔性修复+社会力量多元共治”的保护格局。

“作为土生土长的浚县人，我活了70多岁，大辈子都围着古城转。晚上坐在城墙根儿，看着云溪桥上人来人往，感觉古城越来越有活力啦。”在浚县古城周边生活的李大爷说。



近日，乌鲁木齐铁路公安局奎屯公安处伊宁站派出所民警深入辖区铁路沿线牧区，巡检线路，排查隐患，向牧民宣传铁路安全知识，筑牢铁路安全防线。图为民警向牧民普及铁路安全知识。

本报记者 潘从武 本报通讯员 布克呼宜格 摄

河北泊头检察“菁英工程”铺就青年干警成长快车道

□ 本报记者 李雯
□ 本报通讯员 陈怡文

河北省泊头市人民检察院深入践行“固本兴新、务实争先”工作理念，大力实施“菁英工程”青年干警培养计划，取得显著成效。

近两年来，该院已有19名干警获得市级以上荣誉29项，6名干警在省、市级业务竞赛中荣获“业务标兵”“业务能手”称号，办理的8件案例入选国家级、省市级典型案例，队伍整体素质和履职成效实现新跃升。

在近期落幕的第十三届全省检察机关十佳公诉人暨优秀公诉人业务竞赛和第四届全省检察机

云表现突出，一举斩获“优秀检察官助理”“优秀辩论奖”和“业务能手”“最佳辩论奖”四项荣誉，成为“菁英工程”实施以来人才培养成果的生动体现。

泊头市检察院始终坚持以政治建设摆在首位，将政治建设与业务提升深度融合，建立“政治导师+业务导师”双带机制，通过“周谈心、月指导、季考评”方式，助力29名青年干警在党性锤炼与业务实践中快速成长。

在培养体系建设方面，该院创新推行“教学、练、战”一体化培养模式，针对不同层次干警特点，实施三级人才梯队培养模式。新入职干警通过轮岗锻炼快速熟悉检察业务全流程；骨干人才参与重大疑难案件办理和专项调研，提升专业深度；专家型人才则牵头开展理论攻关，推动将实践经验

转化为理论成果。

“从案卷审查到出庭公诉，从调查取证到文书制作，院里的多元锻炼平台让我快速成长。”刚刚获得多项荣誉的孙云亚感慨道。组建青年理论研究团队、实施“青年干警上讲台”活动、举办青年干警辩论赛，成立“润心亭”女子志愿服务队……通过搭建多元实践平台，该院为青年干警成长提供了广阔舞台。

此外，泊头市检察院进一步完善激励机制，优化干警成长环境。院领导定期开展“面对面”谈心，为29名青年干警建立“成长档案”，实行动态跟踪。激励机制成效明显，目前，泊头市检察院已有5名优秀青年干警走上中层正副职岗位，5名干警职级获得晋升，为新时代检察事业发展注入新的活力。

徐州奎山街道整合资源力量 加强矛盾纠纷预防化解

本报讯 记者丁国锋 今年以来，江苏省徐州市泉山区奎山街道坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进信访工作法治化与综治中心规范化建设互融互促，围绕群众诉求“一站式受理、一揽子调处、全链条解决”，全力推进综治中心规范化建设，做实阵地建设，整合资源力量，打破壁垒构建机制，全面提升街道信访矛盾纠纷预防化解法治化水平。

奎山街道将综治中心与“网格化”管理深度融合，筑牢前端预防“防火墙”，通过“网格吹哨、部门报到”机制，实现“网格办小事、报大事，部门办实事、解难事”，坚持“大事重点议、小事随时议、无事定期议”原则；在中端受理环节，推行“一窗式”受理、“一站式”服务、“一揽子”解决模式，建立警调、信调、诉调“三调联动”和“信访评理”机制，邀请多方力量参与协商调解，让群众“有地方说理、有机构评理、有专业人员调解”；在末端落实上，街道推行“清单+台账”“专责+协同”“督办+治理”模式，通过人大代表进社区、进网格、进企业活动，对信访案件办理全流程监督。

今年以来，街道信访总量稳步下降，矛盾纠纷调处成功率持续提升，真正实现“案结事了、事心双解”，让法治温度直达群众心坎。记者了解到，奎山街道将持续强化综治中心的枢纽作用，为平安奎山、法治奎山建设筑牢坚实基础。

衢州柯城法院构建“三位一体”机制护“未”成长

□ 本报记者 王春
□ 本报通讯员 方艳婷 张鸿翌

近年来，浙江省衢州市柯城区人民法院始终坚持“最有利于未成年人”原则，通过构建多层次保护机制，从个案帮扶到体系建设，从法治教育到文化浸润，努力以司法温度护航未成年人成长。

精准施策

“我知道爸爸都是为了我好，可我真的想自由……”13岁的小静(化名)低声说道。

父母在小静6岁时离婚，之后小静一直跟随开货车的父亲生活。父亲工作繁忙，对小静管理严格：不准看电视、不准买课外书，连同学出游都要反复盘问。小静为此变得焦虑、失眠，甚至出现头晕、心慌等症状。

母亲得知情况后，既心疼又着急，提出变更抚养权的诉求。

今年4月23日，案件来到柯城法院后，法院启动涉未成年人案件“绿色通道”，为了解小静最真实的想法，法院与学校建立“双线观察”机制，班主任定期反馈小静在校表现，法治副校长、柯城法院立案庭法官助理王茗逸则化身“知心姐姐”，耐心倾听她深埋心底的话。

“茗逸姐姐，我知道爸爸很爱我，也知道这么多年

他很不容易，但这份爱太累了，我真的不知道怎么办。”“双线观察”之下，一个真实、挣扎又渴望被理解的小静，渐清晰起来。

“我们常常以为严管就是负责，却忽略了孩子也是独立的个体，需要被听见、被尊重。”调解室里，家庭教育指导师语重心长地说。一向强硬的中年男人红了眼眶，他终于意识到，自己的爱成了让孩子喘不过气的负担。

经过多次沟通与调解，父亲承诺改变教育方式，案件最终以调解方式结案，之后小静随母亲生活。

这起案件，是柯城法院“浙里春风·红青庭”未成年人审判工作室守护青少年健康成长的一个缩影。

近年来，柯城法院构建快速立案、精细化审理、专业服务“三位一体”工作机制：设立“护苗窗”，实现1056起涉未案件“一站式”快速受理；推行“一案三查”，在审理中同步审视监护质量与成长风险，为涉案未成年人量身定制帮扶方案31个；引入专业力量，通过社工、家庭教育指导师等参与审判辅助，提供心理咨询、家庭教育指导等56次。

文化润心

“我们现在才明白，真正的朋友不是喊着一起打

架，而是能在犯错前拉住你。”10月15日，柯城法院对一起未成年人聚众斗殴案件回访时，一名涉案少年的话语中透着懊悔和醒悟。

几名涉案未成年人最初只是认识了几个年长的“朋友”，却逐渐被灌输“遇事不能怂”“是朋友就得帮出头”等扭曲观念。后来，一次因琐事引发的电话口角，在错误观念驱使下，最终演变为线下聚众斗殴。

法官蔡小明审理时发现，这几名孩子本不坏，只是未能树立正确的交友观、价值观，一时糊涂才误入歧途。帮他们扭转认知、回归正轨，成为案件后续工作的重点。

柯城法院坚持将衢州南孔圣地树千年的“有礼”文化融入未成年人保护工作中，将礼的柔性与法的刚性相融共济，以文化力量引导青少年向善而行。

此外，柯城法院还注重对不良行为的源头治理。通过建立“涉未案件文化风险常态化排查”机制，梳理暴力内容传播、不良读物售卖等隐患。联合人大、政协开展司法建议回头看，针对“不良审美导致文身乱象”“电竞房违规留宿未成年人”等问题，推动开展专项整治。

接力守护

“遇到校园欺凌，不仅要勇敢说‘不’，更要学会及

时告知老师，求助正确方法……”2024年10月21日，柯城

区孔贤小学的法治课堂上，柯城法院干警梅朱振正结合案例，通过互动游戏向孩子们传递自护知识。

这一幕，与20多年前的场景悄然重叠。时间回溯到2002年9月，彼时就读于汪村乡中心小学的梅朱振，在学校大操场聆听了柯城法院法官琚阳的普法宣讲。

“琚法官用真实案例讲解法律知识，法律的神圣感与其带来的安全感，深深地刻在我的脑海里。”也许就是这样一次深入浅出的普法宣讲，在梅朱振心中播下了法治的种子。

这颗种子在2023年迎来绽放。通过招考加入柯城法院的梅朱振，得知院里20余年间一直坚持选派干警前往辖区小学、社区等开展法治宣传教育，便主动申请加入宣讲团。

梅朱振的成长轨迹，正是柯城法院一代代法治副校长接续深耕法治教育阵地的生动注脚。

据统计，近3年来，该院法治副校长累计开展法治教育百余场，覆盖师生3万余人。

从化解小静的家庭矛盾到传承25年的倾心守护，从优秀传统文化浸润到治理不良文化侵蚀，柯城法院始终以法治为基、关爱为脉，用每一次公正审判、每一次温情帮扶、每一次普法教育，为青少年成长撑起法治晴空。