

全国人大代表聚焦固废处理痛点精准把脉

## 生态环境部等8部门专项行动清理处置固废2000余万吨

聚焦重点督办建议

□ 本报记者 朱宁宁

随着经济社会快速发展,我国固体废物产生量巨大,且呈逐年递增趋势。相关数据显示,我国各类固体废物年产生量超百亿吨,其中工业固体废物占比约40%,但综合利用率不足60%。大量固体废物堆存,不仅占用宝贵的土地资源,还对生态环境构成潜在威胁。

今年,全国人大常委会将有关“推动固体废物综合治理和循环利用”的建议确定为重点督办建议,由生态环境部负责主办。

直击问题  
固废处理现状亟待破局

固体废物处理,一直备受社会各界关注。多位全国人大代表结合行业实践进行调研,深入剖析当前固废处理痛点。

全国人大代表,山东东明石化集团党委书记、董事局主席李湘平调研发现,随着工业化、城镇化推进,生产生活废弃物规模扩大,来源复杂、利用难度增加。他指出,目前存在固体废物作坊式回收等“散、乱、污”现象。

全国人大代表,福建省总商会副会长、华峰华锦有限公司董事长方华玉调研发现,生产生活废弃物循环利用路径仍有堵点,政策机制存在短板,利用水平仍有提升空间。

全国人大代表,国家能源集团副总工程师、采购与物资管理部主任张胜利调研发现,钢铁、化工等行业固废产生强度高、跨区域协同利用难,技术标准不统一,且多数企业面临技术研发投入不足、政策激励有限、区域协同机制缺失等瓶颈问题不容忽视。

全国人大代表,福建青拓镍业有限公司镍铁部电气副主任满有能调研发现,退役风电叶片回收行业缺乏多层次技术规范,行业标准与评价标准,产业链循环存在断点,回收模式、公共服务创新融合不足,各环节衔接不畅。

全国人大代表,江苏省南通市通州区东社镇开心田园生态农场负责人孙春梅调研发现,国内年产生飞



湖北省武汉市青山江滩在建设过程中使用固体废物7500吨,据测算每年可增加碳汇量700余吨。图为青山江滩一角。 CFP供图

灰约1000万吨,95%采用整合+填埋处理,但此种处理方式存在弊端,影响周边土地利用,固化物稳定性有年限,污染物或再次释放。

全国人大代表,青海省生态环境监测中心副主任许庆民发现,由于光伏组件与风机叶片循环利用技术不成熟,重点光伏企业未建配套回收体系,专业化企业少、商业模式不完善,长期堆存易占压土地,影响生态。

建言献策  
多维发力破解治理难题

固废处理难题该如何破解?代表们在深入调研的基础上,提供了多个实践路径,覆盖政策制定,设施建设、技术创新、监管执法等全链条。

就如何完善政策体系,方华玉呼吁完善再生资源回收利用全产业链政策体系,统筹部门间的政策衔接。张胜利建议将“无废集团”建设纳入“固体废物综合治理行动计划”,对采用清洁生产、固废零填埋技术的企业给予税收优惠和绿色信贷支持。

多位代表还就设施与产业布局提出建议。满有能

建议合理布局,培育行业龙头企业,实施准入制度并完善动态调整的准入企业名录,避免行业发展乱象。方华玉建议推进废旧纺织品、废旧动力电池回收体系建设,推动再生资源回收与垃圾分类“两网融合”。

如何实现技术创新攻关,也是代表建言的重点。张胜利建议加快固废资源化产品标准、工程规范的研究制定,鼓励龙头企业联合高校、科研院所组建“无废技术联盟”,推广“一企一策”解决方案。孙春梅呼吁加大飞灰资源化产业扶持力度,促进先进资源化技术的研发与应用,推广具备技术先进性和经济性的飞灰处理技术路线。李湘平建议组建固废综合利用创新联合体,针对工业固废规模化、高值化利用关键核心技术,加大研发投入和技术攻关。

此外,代表们认为,强化监管机制十分重要。许庆民建议生态环境部门加强新能源领域退役设备回收利用全过程的环境污染防治监管。方华玉提出将废旧锂电池纳入危废管理,确保其处置去向可控,满有能建议明确退役风电设备企业的回收处理责任,能源和生态环境主管部门加强督促指导,严禁非法处置退役设备。

落地见效  
部门实干筑牢治废屏障

生态环境部高度重视重点督办建议办理工作,聚焦解决人民群众反映强烈的热点难点问题,察实情、出实招、求实效。在征求吸纳各有关部门意见建议的基础上,生态环境部牵头制定了工作方案,将具体任务落实到人,组织专门力量研究办理,严格按照方案开展工作,定期汇报总结工作进展情况。

在办理过程中,生态环境部开展多次座谈交流和现场调研,认真听取代表意见。6月24日,生态环境部固体废物与化学品司(以下简称固体废物司)邀请孙春梅赴江苏南通调研生活垃圾焚烧飞灰资源化利用的情况。6月26日,生态环境部相关负责人在宁夏回族自治区银川市与张胜利就“无废集团”建设模式与经验案例进行沟通交流,探讨未来推广“无废集团”的路径。7月1日至2日,固体废物司邀请许庆民赴青海西宁、海南调研光伏组件回收利用情况。

6月9日,生态环境部联合海关总署等五部门发布《关于规范锂离子电池用再生黑粉原料、再生钢铁原料进口管理有关事项的公告》,该公告自8月1日起施行。这一新政策明确规定,符合标准的锂离子电池用再生黑粉原料不再被认定为固体废物,可自由进口。

为解决大宗工业固废利用消纳难题,生态环境部指导辽宁、山东等地加快探索大宗工业固废回填修复(辽宁省一般工业固体废物用于矿山露天采坑回填修复环境管理规定(试行)),推动一般工业固废用于矿山露天采坑的修复治理。8月25日,山东省生态环境厅、自然资源厅联合印发《山东省大宗工业固体废物回填试点方案》,推动大宗工业固废在露天开采地表挖掘区、地下开采塌陷区以及天然坑洼区等区域开展回填试点。

今年6月,生态环境部、最高人民法院、最高人民检察院等8部门联合启动全国非法倾倒处置固体废物专项整治行动,计划用3年左右时间,在全国范围内开展集中整治,遏制非法转移倾倒处置固体废物高发态势。截至10月底,全国共排查点位113738个,发现问题14037个,其中涉及建筑垃圾、生活垃圾、一般工业固废、危废等问题分别为6601个、3773个、1551个、117个,已完成整改7433个,清理处置各类固体废物2058.2万吨。

## 《湖南省矛盾纠纷多元预防化解条例》施行 明确将预防化解工作纳入法治政府建设内容

对于构建多元化的矛盾纠纷化解途径,《条例》指出,当事人可以依法自愿选择各类矛盾纠纷化解途径,鼓励和引导当事人优先选择和解、调解等非诉讼纠纷解决方式。要发挥调解在矛盾纠纷化解中的基础性作用。要推动先调后裁、公证调解,国企非诉调解等工作,建立多元解纷“综合套餐”,要加强对涉外矛盾纠纷多元预防化解的探索,为助力湖南打造内陆地区改革开放高地提供有力法治保障。

为加强矛盾纠纷预防化解的监督保障,《条例》主要提出了“三项要求”:加强综治中心建设以及人工智能、大数据等信息化手段在工作中的运用,加强矛盾纠纷多元预防化解经费保障,政府购买服务、社会捐赠、公益赞助,鼓励为调解员购买人身意外伤害保险。把矛盾纠纷多元预防化解工作纳入考评考核重要内容,对矛盾纠纷多元预防化解工作成绩显著的单位和个人,按照规定给予表彰奖励。

“矛盾纠纷预防和化解工作是一项需要各部门、全社会广泛参与的综合性、系统性社会治理工程,需要持之以恒去努力。”龙朝阳表示,下一步,湖南省人大监察和司法委员会将结合人大监察司法工作实际,立足职能职责,推动《条例》全面贯彻落实,凝聚起做好矛盾纠纷多元预防化解工作的强大合力。

## 以高质量代表工作推动全过程人民民主基层实践 新余1400余名代表进站为群众办实事2200多件

“七项活动”约70次,代表参与300多人次。出台“双联”机制,代表联络站星级创建、代表经费管理等文件制度,制定代表小组、基层代表、代表建议等考评办法,代表工作“四梁八柱”制度体系不断健全。

建好用好代表联络站等平台,率先从“审年度计划,强业务能力,督日常运行,评工作成效”四个方面对8个省级示范站实施提级管理,开展全覆盖督导调研,召开基层人大干部、人大代表座谈会(培训会),依托提级动态管理激励“比学赶超”,打造省级示范站8个,市级示范站10个,全年开展代表活动1000多次,为民办实事1500余件,代表联络站引领代表,助力民生的功能作用进一步显现。

创新代表活动形式,打造代表活动特色品牌,“代表履职亮身份”“代表参与民意征集”等工作经验先后被主流媒体推介。

“走千家进万户”,实现代表联系群众全覆盖。以代表联络站为单位,动员基层代表3至4人一组,佩戴代表证件,带上民情日记,走家入户收集社情

民意,形成“一批各级领导进站拟解决的问题建议,一批拟提炼为各级政府民生实事的项目建议,一批拟提交各级人民代表大会的代表建议”,目前代表参与1000余人次,收集市领导进站拟解决意见建议90余条,一批事关发展、惠及百姓的难事要事有望得到解决。

“以民声定民生”,实现代表深度参与全过程。印发有关实施办法,明确市人大代表收集民情民意是民生项目的重要来源,代表参与征集的项目数不少于票代候选项目总数的40%。广泛征集公众民意诉求,10个代表小组对应10个民生领域,走访10个主城区片区,广泛听民声、察民情,发放民意调查问卷,征集民生线索、民意诉求。分类推进民意成果转化,一批个人诉求转交主管部门或信访部门,一批局部公众诉求转化为闭会期间代表建议,一批高频公众诉求提炼为民生实事项目建议,经市政府论证筛选,按程序报市委研究,市人大常委会会议审议后,提交市人民代表大会代表票决。

代表风采

□ 本报记者 陈晓磊 文/图

在河北省宁晋县贾家口镇人大代表联络站,全国人大代表,贾家口镇黄儿营西村党委书记、村委会主任宁小五基本上每周都会在这里倾听群众意见。

“我始终牢记‘人民选我当代表,我当代表为人民’的庄严承诺,想方设法为老百姓干真事、办实事,破解基层发展难题,全力以赴推进乡村全面振兴。”宁小五说。

宁小五所在的黄儿营西村,现有1580户人家、4900多名村民,担任了17年村党委书记的宁小五深知,要服务好这样规模的一个村子,必须有一支本领过硬的党员队伍。

宁小五介绍说,黄儿营西村始终坚持党建引领,一方面把有能力、有水平的党员选拔到村“两委”班子中来,另一方面用好“五个抓手”全面推动各项工作——抓好“两委”班子建设,充分发挥每个支部的重要作用;抓好党员和干部学习培训,全面提升政治素质和能力水平;抓好企业商会成员,服务带动企业健康、高质量发展;抓好企业家队伍建设,带动全村公益事业发展;抓好村民代表作用发挥,实现网格化治理全覆盖,村党委围绕经济产业发展,下设农村、企业、商业、社区四个支部,在宁小五的带领下,党员群众共同努力,黄儿营西村近年来荣获“全国先进基层党组织”“全国文明村镇”等多个国家级和省级荣誉称号。

当选全国人大代表后,宁小五多次到外地调研积累经验,向相关领域专家学者“取经”,更加坚定了带领群众致富的方向——围绕特色产业谋发展,激活乡村振兴引擎。

如今,黄儿营西村有市场监管、税务分局、法庭、电力等8个职能服务机构,国有四大银行在这里也都有营业网点,拥有星级酒店2家,快捷酒店7家,商业门店3000多家,11家快递物流公司都有营业点,每天有上万辆车来取快件,产业快速发展吸引了大量外来人员的加入,营商环境持续优化。

乡风文明是乡村振兴的重要任务。为推动文明乡风建设,黄儿营西村投资2亿多元建设了一个国家AAA级红色文化旅游景区,每年游客数量突破60万人次,年收入达1000多万元,红色文化和旅游业的发展,进一步壮大了集体经济——从当初的欠债62万元发展到现在集体收入6000多万元,为群众办事的能力也由此提升。

“我们村还是一个体育名村,每年都举办篮球比赛,到2025年共举办过24届(次)比赛,球赛期间村里会安排具有当地特色的‘大锅菜’供球员及球迷免费食用,村里篮球氛围非常浓厚。篮球队在2023年至2025年连续三年荣获河北省和美乡村篮球赛年度总决赛冠军。”宁小五笑着说,乡村振兴既要“富口袋”也要“富脑袋”,广大村民文化生活有了极大丰富。

“我们大力实施民生项目建设,集体科学规划,所有村民积极配合,经过多年努力,现在全村房子新了,街道直了,道路宽了,环境美了,生态好了。”宁小五说,近年来,黄儿营西村民生持续改善,群众获得感持续提升。

2023年投资2亿多元的黄儿营“不夜城”项目即将竣工,该项目包含上千家商业门店、特色民宿,结合黄儿营红色文化园,瞄准半径150公里范围内的消费群体,打造区域美食中心、网红打卡地,竣工后每年将增加村集体收入650万元。2024年,黄儿营西村投资2600多万元,改造提升街道路面。村党委每年为全体村民发放200元医保补贴,为60岁以上老年人发放1000元分红,并安排免费体检。

2024年8月,黄儿营西村建成“人大代表之家”,宁晋县“全国、省、市、县、乡”五级人大代表,定期在这里围绕如何服务乡村振兴等话题开展宣讲、培训、对接等工作;开通“五级代表”线上服务,推动解决群众急难愁盼问题。

“在‘人大代表之家’,五级人大代表定期接待选民,收集群众意见建议,拓宽民情民意收集渠道,紧盯群众最急、最优、最盼的问题,主动调研、推动解决,尽心竭力增进群众福祉。”宁小五说。



图为全国人大代表宁小五。

深圳为新就业形态劳动者权益保障立法

## 考核指标不得损害劳动者安全健康

□ 本报记者 唐荣

记者近日从广东省深圳市人大常委会获悉,《深圳市人民代表大会常务委员会关于加强新就业形态劳动者权益保障的决定》(以下简称《决定》)自11月1日起施行。这标志着深圳在新就业形态劳动者权益保障方面迈出了重要一步,为国家完善相关法律法规提供了深圳方案。

据统计,深圳新就业形态劳动者达170多万人,占全市就业总人数的14%。这一群体在民生服务保障中发挥着重要作用。然而,深圳市人大常委会在调研中发现,当前新就业形态劳动者权益保障工作还存在部门职责不够清晰、劳动者底数不够清楚、平台算法仍需优化等问题。

《决定》共10条,从健全体制机制、明确部门责任、发挥工会作用、明确用工关系、保障劳动者基本权益、规范制度规则和平台算法、建设新就业群体友好城市、加强职业技能培训、推进矛盾纠纷化解、营造良好社会氛围十个方面作出全面规定。

在体制机制建设方面,《决定》提出要建立健全与新就业形态相适应的劳动者权益保障机制,明确人力资源和社会保障、交通运输、市场监管等部门职责,推动形成协同管理服务机制。

针对平台算法优化这一关键问题,《决定》提出企业应当在制定报酬构成以及支付、奖惩等与新就业形态劳动者权益直接相关的制度规则和平台算法时,要充分听取工会组织、劳动者代表的意见建议,实现企业与劳动者互利共赢。同时,企业应当建立与工作任务、劳动强度相匹配的劳动报酬调整机制和休息休假制度,不得制定损害劳动者安全健康的考核指标。

在矛盾纠纷化解方面,《决定》提出要通过“民意速办”、群众诉求服务站点等平台,畅通线上线下诉求反映渠道。同时,健全新就业形态矛盾纠纷一站式调解工作模式,支持各类调解组织、法律援助机构等依法为新就业形态劳动者提供服务。

《决定》还特别关注新就业形态劳动者的社会融入问题,提出要加强宣传引导,支持劳动者参与各类评选表彰,鼓励他们参与文明城市建设和城市基层治理。

深圳市人大常委会社会建设工作委员会主任何奕飞表示,《决定》的出台既是对党中央决策部署的具体落实,也是基于深圳实践的经验总结。它平衡了保障劳动者权益与促进平台经济发展的关系,既体现了对劳动者的关爱,也为平台企业提供了明确的发展指引。

□ 本报记者 黄辉  
□ 本报通讯员 李嘉伟

近年来,江西省新余市人大常委会围绕坚持和发展全过程人民民主,不断丰富人大代表联系人民群众的内容和形式,健全吸纳民意、汇集民智工作机制,推动全过程人民民主新余实践取得新成效、开创新局面。

新余市人大常委会不断加强和改进市人大工作,为代表依法履职提供坚强组织保障。市委主要负责同志带头以代表身份走进代表联络站参加联系群众活动,连续3年实现担任市县乡三级领导的代表进站全覆盖,带动全市1400余名各级代表进站为群众解决老旧小区电路改造、地下商城污水疏排等实事难事2200多件。

新余市人大常委会着力加强代表工作,10个市人大专门委员会及常委会工作委员会常态化对口联系10个代表小组,组织开展视察调研、督办重点建议等