



习近平法治思想基层实践

综治中心解民忧 法治护航营商路 机制创新守粮仓

吉林以高水平法治保障高质量发展

□ 本报记者 刘中全

长白山麓，银装素裹；松花江畔，寒梅暗香。11月的吉林大地，冬阳铺洒暖意，田间的静谧与市井的烟火交织成一幅和谐画卷。

在这片承载“粮仓”使命与振兴希望的土地上，习近平法治思想如春风化雨，浸润城乡的每一个角落。社区网格员的耐心调解，企业车间的普法宣传，综治中心的“一站式”服务……法治温度正转化为百姓的安全感、企业的获得感、乡村振兴的驱动力。

综治中心聚合力

郡县治，天下安。

习近平总书记强调，要坚持以人民为中心。全面依法治国最广泛、最深厚的基础是人民，必须坚持为了人民、依靠人民。

吉林省委、省政府牢记嘱托，探索出一条具有吉林特色的法治建设路径。

“要在聚资源、强功能、提升知晓率、利用率上下功夫，把综治中心基层‘第一哨’作用发挥好，以县级为重点，向乡镇（街道）、村（社区）延伸，打造坚持和发展新时代‘枫桥经验’的吉林品牌，为建设更高水平平安吉林提供坚实支撑。”吉林省委常委、政法委书记李明伟对综治中心建设作出明确指示。

吉林省委政法委坚持高位部署，全域推进。全省县级综治中心全部实现中央政法委提出的“五有”（有牌子、有场所、有力量、有机制、有效果）目标。

“我们以综治中心规范化建设为抓手，将‘大数据’与‘铁脚板’结合，部门协同与群众参与相融合，构建起‘源头预防、前端化解、关口把控’的矛盾纠纷化解体系。”吉林省委政法委一级巡视员李光辉说。

如今，在这套体系的支持下，高效调解在吉林各地已成为常态。

在四平市梨树县韩洲公园，调解员张勤手持智能调解终端，为村民刘某和李某纾解邻里矛盾。

“老刘，你看民法典里明确了，不动产权利人因建造、修缮建筑物等必须利用相邻土地、建筑物的，相邻权利人应当提供必要便利，但不能损害相邻人权益……”伴随着张勤的讲解，智能终端屏幕同步显示法律条款和类似案例，刘某态度渐缓。

这起因装修泥浆引发的纠纷，借助智能调解系统，11秒精准匹配法律依据，不到两小时双方当事人便达成和解。

“以前打官司麻烦又伤和气，现在公园里聊聊天就解决了，还学到了法律知识。”李某笑着说。

在长春市南关区综治中心，“执行事务中心”的人驻驻于矛盾纠纷化解实现“立调串执”全流程闭环。

今年3月，3名劳动者因某科技公司拖欠工资提

起诉讼，经调解达成12万元给付协议，但双方在支付方式上产生分歧。执行员杨富林提出“同步解封、同步支付”方案，仅用半天时间就将12万元足额发放到劳动者手中。

“法院不仅帮我们要回了工资，还兼顾了企业经营需求，这样的处理方式让我们双方都心服口服。”一名劳动者感慨道。

科技赋能让社会治安综合治理更具“智慧”。吉林省已建成省级社会治安综合治理大数据平台，全量汇聚各类矛盾纠纷、社会治安数据，为矛盾纠纷滚动排查、重大风险监测预警等提供有力支撑。同时，推动矛盾纠纷登记受理信息化管理，全程可查询、可追溯，实现预防排查、调处化解、督促督办一体化运行。

目前，吉林省综治中心建设呈现“百花齐放”的生动局面：长春市以“五有”“五个规范化”为抓手，累计排查矛盾纠纷83万余件，办结79万余件；延边朝鲜族自治州抓实“三化建设”“三种模式”“三项机制”，县级综治中心全部实体化运行；白城市综治中心升格增编，完成诉讼服务窗口设置，打造形势分析研判指标体系；白山市改造65个乡镇综治中心，6部门常驻实现“一窗受理”……

从“面对面”到“屏对屏”，从“多头跑”到“一次办”，吉林省以综治中心为纽带，将科技优势、制度优势、群众优势转化为治理效能。

据统计，2025年上半年，吉林省基层矛盾纠纷化解率达96.2%，群众对社会治安满意度同比提升2.3%，“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”的治理目标正在成为现实。

精准服务促发展

法治是最好的营商环境。

作为东北老工业基地，吉林深知良好的法治化营商环境是吸引投资、激发活力的关键。

“吉林省委政法委以‘保护产权、维护公平、优化服务’为核心，出台23条定制式举措，开展营商环境专项整治，为企业发展打造‘稳定、透明、可预期’的法治生态。”吉林省委政法委副书记王钰介绍。

长春某汽车零部件公司车间里，机器轰鸣，一派繁荣景象。半年前，这家企业还因合同纠纷陷入困境：公司与某供应商签订原材料采购合同后，对方未按约定交货，导致生产线停工，损失近百万元。

“当时我们又着急又无助，担心打官司耗时太长影响生产。”公司总经理张某回忆道。

转机来自长春市南关区人民法院的“涉企纠纷绿色通道”。法院接到案件后，立即启动“诉前调解+司法确认”机制，指派商事调解员介入。调解员了解到供应商是因上游原材料涨价导致履约困难后，一

综治中心多点开花织密解纷网

□ 本报记者 刘中全 张美欣

“感谢你们，我终于能睡个好觉了！”近日，吉林省长春市二道区综治中心接到辖区居民的来电。这名上夜班的居民因邻居养鸟噪声长期失眠，二道区综治中心组织多部门联合调解，仅数日便化解纠纷。

这是吉林省首家“五有”区级矛盾化解平台——二道区综治中心以“一站式”服务破解社会治安综合治理难题的一个鲜活案例。

近日，《法治日报》记者在二道区综治中心接待大厅看到，10多个专业窗口依次排开，人民调解、司法调解、法律援助等服务有序运转，午休时段仍有调解员坚守岗位。

据了解，该中心构建起“三调联动”机制（人民调解、行政调解、司法调解），实现访调、诉调无缝对接，让矛盾纠纷在“登记受理—先

行调解—分类流转—一案事了”形成全链条闭环处置，真正让群众“进一扇门、解千般忧”。中心采取“整驻+常驻+随驻”模式：区委政法委、信访局整驻办公，区司法局、区公安分局等6家单位常驻服务，其余部门按需随驻；依托大数据平台实时捕捉矛盾线索，实现“风险精准预判、问题快速处置”。更值得一提的是“专家门诊式”调解模式——100余人的“智囊团”会聚律师、心理咨询师、行业专家，31人的法律咨询专家库，320人的普法志愿者队伍，168名“法律明白人”协同发力，让“到综治中心能解决问题”成为群众口碑。

与长春市二道区相隔数百公里的安图县，综治中心的温暖服务同样在传递。

前不久，安图县妇联维权服务中心刚入驻县综治中心，张某便含泪走进大厅：“我实在撑不下去了……”原来，身患重病，历经10

多次化疗的张某，不仅要独自抚养年幼女儿，还遭遇丈夫家暴，被赶出家门后，对方既拒绝支付生活费与医疗费，也不愿办理离婚手续。因报警次数不足，家暴证据链薄弱，维权陷入僵局。

妇联立即启动“受理—联调—转办—跟踪—关爱”闭环机制：联动公安部门重新梳理家暴证据，司法部提供法律路径指导，法律援助中心开通绿色通道，社区妇联定期上门解决生活难题并开展心理疏导。如今，张某的离婚起诉状已提交法院，案件办理流程正稳步推进。

这一案例不仅让妇女维权从“多头跑”变为“一站解”，更以100%的办结率彰显了法治守护民生的温度。

从二道区的“安眠故事”到安图县的“维权案例”，再到吉林省其他地区的创新实践，

“生态要守，饭碗更要保。”包娜依据法院联动机制，向林业部门有理有据指出“过罚不当”，发出自我纠正建议书；转头又亲自上门，用方言讲清林地保护法规。最终，林业部门主动撤回，包娜还协调村里对接了合拢耕地。

捧着撤回通知，韩某塞来一把自家种的玉米：“您护了林子，也保了我们的饭碗！”农户农民主动撤诉，一场可能激化的矛盾就此消弭。

金融法庭与环境资源法庭的实践，正是长春法院六大专业法庭定分止争，以专业守护民生与发展的缩影。长春知识产权法庭聚焦创新保护，首创批量诉讼发现机制，案件协同审理让知识产权维权更高效，给“敢闯敢创”者吃下定心丸；长春破产法庭善用预重



图为吉林省长春金融法庭法官不久前在欧亚卖场开展普法宣传活动。

徐帅 摄

方面向其释明违约后果，另一方面协调双方重新约定交货期限和价格。最终，仅用15天就达成调解协议，企业很快恢复了生产。

这样的高效服务，源于吉林省政法机关对涉企案件“优先受理、快速办理、实质化解”的工作要求。

吉林省委政法委牵头制定的《吉林省政法机关优化法治化营商环境服务保障民营经济发展壮大的意见》，明确提出“压缩涉企案件办理周期”“审慎适用强制措施”“完善破产案件办理机制”等23条举措。其中，“对民营中小微企业追索拖欠账款案件优先适用诉前调解”“简化涉企社区矫正对象外出审批手续”等举措，精准解决了企业发展的“痛点”。

为实现执法既有力度又有温度，吉林省委政法委创新建立“损害法治化营商环境问题举报中心”，统筹全省政法机关，公开167个热线电话和专门邮箱。同时，在全省政法系统常态化组织开展“损害营商环境突出问题专项整治”。2025年4月以来，已受理企业投诉举报953件，办结756件，对3486件涉企案件进行“回头看”，纠正了一批“选择性执法”“超期办案”等问题。

为打通服务企业的“最后一公里”，吉林省司法行政系统优化法律服务供给，拓展普惠式公共法律服务网络，设计“吉法福”小程序，组建法律服务团队，为企业开展“法治体检”，强化行政执法监督，开

展重点领域问题专项整治，规范行政裁量权。

从“被动响应”到“主动服务”，从“个案解决”到“制度完善”，吉林省以法治力量为企业发展保驾护航。

据统计，2025年上半年，吉林省新注册市场主体123万户，同比增长15.6%；民营企业进出口总额同比增长23.8%，法治化营商环境的“磁吸效应”持续显现。

全链条保护粮仓

作为全国重要商品粮基地，吉林肩负保障国家粮食安全使命，黑土地保护事关全局。

近年来，吉林政法机关创新司法机制，强化区域协作，以最严格制度、最严密法治筑起黑土地“防护屏障”。

在白城市洮北区的稻田里，洮北区人民检察院检察官李默然查看黑土层厚度——经修复，这里的黑土层已恢复至30厘米，达到耕种标准。两年前，葛某等7人非法盗挖黑土140余亩，导致耕作层被破坏。

检察机关启动“一体化办案机制”，联合公安、自然资源部门调查取证，委托第三方评估生态损失。最终，法院以非法占用农用地罪判处葛某等人有期徒刑，并判令支付生态修复费用及惩罚性赔偿金230万元。

这种全链条保护模式已在吉林全面推行。吉林检察机关首创“检察长巡田”机制，制定《关

于开展检察长巡田工作的指导意见》，实现三级检察院检察长巡田全覆盖。2022年至2024年，全省检察长累计巡田600余次，督促治理修复耕地、林地、湿地等10.4万亩。

为强化法律支撑，最高人民法院、最高人民检察院联合发布《关于办理破坏黑土地资源刑事案件适用法律若干问题的解释》（以下简称《解释》），明确盗挖黑土、污染黑土等行为定罪量刑标准。吉林政法机关结合实际出台实施细则，将“非法占用农用地罪”“非法采矿罪”“污染环境罪”等罪名精准适用于黑土地保护案件。

在通化市柳河县，李某某等人以“清淤”为名非法盗挖泥炭土10万余立方米，涉案价值713万元。通化铁路运输法院依据《解释》，以非法采矿罪判处李某某等人4年至1年4个月不等有期徒刑，并处罚金。

在协作层面，吉林省高级人民法院联合省公安厅等8部门签署《关于加强吉林省黑土地保护行政执法与司法协作的意见》，并联合12个部门召开联席会议，围绕黑土地地类性质认定、非法占用农用地案件办理等12个重点问题深入交流，在7个关键问题上达成一致，打通执法司法协作堵点。

公安机关连续4年开展打击破坏黑土地资源犯罪专项行动，成立三级领导小组，破获案件130余起，获公安部多次表彰。通过整合无人机、卫星遥感等资源，全链条打击犯罪，并牵头建立“蒙辽吉黑”四省区黑土地保护警务协作机制，联合多部门开展专项行动，与纪委监委协作形成综合治理合力。

与此同时，吉林司法行政系统联合多部门开展“黑土地保护法治同行”专项行动，宣讲黑土地保护法、《吉林省黑土地保护条例》等法律法规，提升群众保护意识；强化执法监督，推动建立“司法+行政”联合督导机制，规范土地流转，农药使用等环节；参与制度创新，推动将黑土地保护纳入乡镇综合执法事项清单，完善耕地占补平衡、轮作休耕等配套政策……

从“末端治理”向“前端预防”延伸，从“单一执法”向“协同保护”升级，吉林政法机关以司法力量筑牢黑土地“防护墙”。

数据显示，2024年以来，吉林省破坏黑土地资源案件同比下降32%，受损黑土地修复率达85%。吉林经验获最高人民法院肯定并在全国推广。

法治，治之端也。

吉林省以综治中心规范化建设筑牢社会治安综合治理根基，以法治化营商环境激活经济发展动能，以黑土地司法保护守护好国家粮食安全底线，全力创造安全的政治环境、安定的社会环境、公正的法治环境、安宁的治安环境，切实以高水平法治保障高质量发展，以高效能治理守护高品质生活。

□ 何志鹏

近年来，吉林省深入学习贯彻习近平法治思想，在法治政府建设领域深耕细作，取得一系列亮眼成效。

在生态保护维度，既聚焦黑土地这一“耕地中的大熊猫”，通过普法宣传、跨部门协作、司法服务下沉等举措筑牢资源保护屏障，又积极支持环境公益诉讼，为生态安全提供法治保障；在法治普及与民意沟通层面，创新开展基层普法活动，畅通民众参与法治建设的意见反馈渠道，让法治精神深入社会肌理；同时，持续推进执法规范化建设，以规范执法行为、提升执法效能为抓手，让法治建设既有力度更有温度，赢得广大群众广泛认可。

法治是最好的营商环境。这一重要论断不仅精准阐明了法治与营商环境的内在逻辑，更凸显了法治在国家治理与区域发展中的核心地位。

经济运行的质量，是社会活力迸发、民生福祉改善的前提。法治之所以能成为营商环境的“最优解”，关键在于其以公开透明的规则明确政府权力边界，为市场主体划定权利“保护圈”。从长远看，一个地区能否形成优良的招商引资生态，直接关系到发展动能的培育、安全底线的守护，更决定着民生福祉的提升高度。

吉林以务实举措护航营商环境持续优化，通过制度创新与精准施策破解企业发展难题。制定《吉林省政法机关优化法治化营商环境服务保障民营经济发展壮大的意见》，提出“压缩涉企案件办理周期”“审慎适用强制措施”“完善破产案件办理机制”等23条举措，直击企业诉讼周期长、执法尺度不一、破产程序复杂等“痛点”，形成系统化解决方案。

在法律服务供给方面，拓展普惠式公共法律服务网络，在工业园区、产业集群等企业密集区域设立法律服务工作站，提供合同审查、知识产权保护、劳动纠纷调解等“一站式”服务，并开通线上法律咨询平台，实现线上线下协同服务，真正打通服务企业的“最后一公里”。

同时，开展“损害营商环境突出问题专项整治”，聚焦“选择性执法”“超期办案”等突出问题，通过内部自查、外部监督、群众评议相结合的方式，累计纠正执法不规范行为数百起，有效规范执法行为，提升执法公信力，让市场主体安心经营、放心发展，为吉林经济高质量发展注入强劲法治动能。

吉林省委、省政府围绕法律贯彻落实与法治化营商环境建设，已付出诸多值得肯定的努力。面向未来，吉林省还需进一步将法治理念融入政府机关履职与工作人员思想深处，推动形成全社会尊法学法守法用法的浓厚氛围；同时，持续将营商环境的法治保障向“最后一公里”延伸，让每一位投资者在办事过程中切实感受到政府尊法、循法、依法的诚意与实效，推动东北经济社会发展朝着党和人民期待的目标稳步迈进。

（作者系吉林大学法学院院长）

将营商环境法治保障向「最后一公里」延伸