

# 昌吉州以高质量法治护航经济高质量发展

□ 本报记者 潘从武  
□ 本报通讯员 曹 娟

“十四五”期间，新疆维吾尔自治区昌吉回族自治州把依法治州摆在全局工作突出位置，以法治思维和法治方式护航社会稳定与长治久安，以高质量法治护航高质量发展，取得了明显成效。

## 高位引领推进 筑牢法治建设“定盘星”

昌吉州始终把党的领导贯穿法治建设全过程，以“责任、学法、述法、督察”四轮驱动压实责任，制定实施法治建设“一规划两纲要”实施方案，细化具体任务307项；聚焦重点难点，出台建设更高水平法治昌吉十六条，法治保障高质量发展十条等举措，建立“一季一调度、半年一推进”机制，确保各项任务落地见效。

昌吉州构建了“常委会带头领学、常委会轮值讲法、司法部门剖析点评、主要领导部署推进”常态化学法机制，州委常委会学法讲法、州政府常务会以案释法活动常态化开展。创新述法模式，构建覆盖州、县市、乡镇(街道)、村(社区)及行业部门、国有企业的述法主体网络，打造“五种载体结合、五环紧扣”的多维述法模式，实现“述、考、评、督、责”协同联动，述法人数从392人增至1619人。

同时，昌吉州发挥法治督察“利剑”作用，创新“巡察+法治督察”“互联网+”等督察模式，建立人大“执法检查+法治督察”、政协“民主监督+司法行政”联动机制，形成“全链条”监督体系。“十四五”期间，州、县市累计开展法治督察39次，发现解决具体问题533个。

## 海口秀英区探索「禁毒合伙人」机制开展禁毒宣传

本报讯 记者邢东伟 近日，海南省海口市秀英区维多利亚花园小区里其乐融融，一场特别的禁毒宣传活动在这里温情上演。本次活动精准聚焦老年人群体，由秀英街道禁毒办联合海口市公安局刑侦支队，并会聚团委、妇联、教育、工会、司法所等多部门工作人员，共同为社区老年人组织禁毒宣传活动。

活动在“银发力量·艺彩飞扬”文艺表演中拉开序幕。社区“候鸟”老年文艺队成为宣传主力军，舞台变身生动活泼的普法课堂，在“翰墨丹青·巧传知识”区域，擅长书画的“候鸟”老人现场挥毫，创作出一幅幅以“禁毒”“反诈”为主题的书画作品。活动还设置了“寓教于乐·互动闯关”游园区，系列趣味互动游戏让老年人在轻松环境下掌握禁毒知识。

据悉，本次活动是秀英区“禁毒合伙人”机制的成功实践。该机制以面向社会招募合伙人的形式，链接社会资源，寻求社会支持，组织开展系列禁毒宣传教育等服务等活动。

上接第一版 截至目前，贵州已创建“全国民主法治示范村(社区)”152个，培养“法律明白人”1466万名，2024年以来帮助基层化解矛盾纠纷128万余件，铜仁市成为全国“法律明白人”作用发挥试点地区之一。

在创建过程中，贵州坚持“党建引领、村民主体、文化赋能”，选优村“两委”班子，将依法办事能力作为核心标准，实现省市县三级及村(社区)“两委”法治培训全覆盖，人数8万余人；健全“四议两公开”“三务公开”机制，通过群众会、院坝会协商村级重大事项；因村制宜制定村规民约。

文化融合更让法治扎根乡土。贵州沿遵义会议会址、娄山关战斗遗址等红色线路，打造红色法治文化示范带；在黔东南、黔南等民族地区，组织创作法治民歌1200余首，开展“双语普法”“普法沿边行”活动，在黔东南州黎平县登晒村通过民族节日普法，有效解决当地社会治安问题；在旅游村寨，贵阳市花溪区龙井村将法治元素融入布依民俗，2024年村旅游综合收入达1500余万元。

“民主法治示范村创建不是‘摆盆景’，而是要让法治成为乡村振兴的‘硬支撑’。”贵州省司法厅副厅长魏华松说，目前贵州已搭建省级民主法治示范村智慧管理平台，汇聚信息数据50余万件，实现“推荐申报、审核验收、动态管理”全流程线上化，推动法治乡村建设从“点上出彩”向“面上开花”。

陈玉玲

## 聚焦精准立法 谱写良法善治新篇章

“作为本土企业，基地规模偏小、布局分散，稳定性不足等问题制约发展，《昌吉回族自治州促进农作物种子产业发展条例》的出台，让企业放心投入，也带动合作社和农户增收。”昌吉九圣禾控股集团有限公司负责人告诉《法治日报》记者。

昌吉州深化“小快灵”“小切口”立法实践，聚焦高质量发展，高效能治理，规范行政权力运行等关键领域，相继颁布促进农作物种子产业发展条例、煤矿安全智能化建设促进条例、平安建设促进条例、城乡容貌和环境卫生治理条例等，出台新疆首部以政府规章形式规范行政权力运行的地方立法。

畅通立法民意渠道，昌吉州设立17个基层立法联系点，84个立法信息联络站，让每一部法规都凝聚民智民意。

“十四五”期间，昌吉州累计颁布地方性法规、政府规章20部，全州现行有效地方性法规、单行条例26部，政府规章3部，立法数量稳居全疆首位。

## 深化政府建设 提升依法行政“执行力”

“行政复议听证让我们能与行政机关面对面交流，陈述诉求，现场质证，对处罚结果心悦诚服……”近日，在新疆首个地州级智慧化行政复议听证室内，一场公平公正的听证会有序开展。

《昌吉回族自治州行政复议体制改革实施方案》出台，设立行政复议委员会8个、州级行政复议中心1个，县(市)级复议接待窗口11个，统一规范的行政复议体制已基本建成。完善信访导人行政复议工作机制，创立

“全程调解、多维释法、类案复盘、案外促治”四案机制，行政复议主渠道作用日益彰显，85%的案件经复议后未再进入诉讼或信访程序。

昌吉州深入推进依法行政，府院联动、矛盾纠纷化解体系建设，“包容审慎”监管、“扫码入企”、专职调解员队伍建设等做法被广泛推广。率先设立州人民政府法律顾问室，创新党政群团法律顾问统一选聘模式，实现州县乡三级法律顾问全覆盖。“十四五”期间，累计审核各类文件、合同750余件，常务会议合法性审核率100%。

昌吉州推行“首违不罚”“最多查一次”等柔性执法措施，依法减免部分罚款。推进乡镇(街道)综合行政执法“五个规范化”建设，下沉执法编制，配备执法人员，建立州县乡三级行政执法监督工作体系，配备专职行政执法监督干部及工作人员。

## 优化营商环境 激活高质量发展新动能

“以前最怕频繁检查，吉木萨尔县推行‘扫码入企综合查一次’后，检查时间、内容、标准全公开，频次大幅下降。”一名酒店管理者的感受，道出了昌吉州营商环境的显著改善。

昌吉州在全疆创新建立“扫码入企”监管平台，构建“一码统筹、数据赋能、阳光执法”智慧监管体系，推行“综合查一次”，整合高频执法检查事项，实现大中型生产经营企业“一企一码”，有效减少多头、重复执法。

以“高效办成一件事”为牵引，昌吉州建成全疆首个政务大模型，整合州长信箱等九大平台，上线“吉小E”“吉小保”等智能服务应用，集中公布办事指南1万余项，全州8019项政务服务事项实现“一站式”办理，网上可

办率达99.4%。开展“百所联商会·百所进千企”专项法律服务活动，累计帮助企业解决经营难题870余件。成立全疆首个破产管理人协会，在破产整合、资产盘活等方面发挥关键作用，已成功盘活资产10.7亿元，清理债务27.6亿元。

## 创新基层治理 筑牢平安法治“压舱石”

“十四五”期间，昌吉州深入推进“八五”普法规划，构建普法“十大机制”，实施“六大工程”，打造“立体式课堂”，开展“全民法治大培训”1.5万余场次，覆盖170余万人，全民法治意识和法治素养显著提升。培育“普普”法治文化品牌，推出35类100余万件文创产品；推广“云普法+”模式，建立新媒体普法平台150个，推出多部受欢迎的普法短视频，“三微”作品屡获国家、自治区表彰。

同时，昌吉州建成覆盖三级的公共法律服务体系，将律师、公证、司法鉴定、人民调解等服务嵌入网络平台，打造全疆首个集约化、专业化、智慧化法务区，入选“中国改革2023年度地方全面深化改革典型案例”。“十四五”以来，全州共办理各类公证1.3万余件，司法鉴定6500余件。组织开展“法治为民办实事”项目238个，惠及百万名群众，群众法治获得感进一步增强。

昌吉州还深化“枫桥庭州”调解品牌建设，实施“四所一庭(室)一办”矛盾纠纷多元化解机制，打造“盖碗茶”“杨文仁”“闽昌茶文化”等地域特色人民调解室120个，全州发展人民调解员3746名，其中专职调解员1281名。“十四五”期间，成功调处人民调解、行政调解案件8.34万件，成功率达99%，涉及金额超24.5亿元，近80%的案件实质性化解在基层。



近日，山东省济南市公安局市中分局刑事侦查大队与七贤派出所民警来到辖区一家老年公寓，开设“反诈课堂”，通过案例宣讲等形式向老年人开展反诈宣传。图为宣讲现场。

## 数智化普法惠民 法治化乡村富民

首，开展“双语普法”“普法沿边行”活动，在黔东南州黎平县登晒村通过民族节日普法，有效解决当地社会治安问题；在旅游村寨，贵阳市花溪区龙井村将法治元素融入布依民俗，2024年村旅游综合收入达1500余万元。

“民主法治示范村创建不是‘摆盆景’，而是要让法治成为乡村振兴的‘硬支撑’。”贵州省司法厅副厅长魏华松说，目前贵州已搭建省级民主法治示范村智慧管理平台，汇聚信息数据50余万件，实现“推荐申报、审核验收、动态管理”全流程线上化，推动法治乡村建设从“点上出彩”向“面上开花”。

## 普法融入行政执法

“多亏你们提前上门普法，不然施工很

可能违规……”贵阳某建设项目负责人握着市综合行政执法局执法人员的手说。这是贵州推行“执法前置服务”，变“末端处罚”为“前端普法”的典型场景。

贵州将普法融入行政执法全过程，在重点领域打造“精准普法+优质服务”模式。贵阳市综合行政执法局率先探索执法前置服务，针对建筑施工、餐饮服务等行业定制16类“普法宣传资料包”，辐射企业5000余家。

在执法环节，贵州坚持“教育为先、处罚为辅”，首次检查发现轻微违法，执法人员现场普法并指导整改；行政处罚决定书中增设“释法说理”部分，让企业“明明白白受罚、心服口服整改”。

包容审慎执法更让普法有“温度”。贵

州健全“双送达”机制，在送达行政处罚决定书时，同步送达《违法公示和信用修复告知书》，指导企业修复信用信息，这一做法入选“2024年度法治政府建设十大创新案例”。

“普法不是简单的‘法律灌输’，而是要让法治精神融入社会肌理，成为群众行为自觉。”余敏表示，贵州的实践证明，只有紧扣中心工作，贴近群众需求，创新方法，才能让普法工作真正“活”起来、“实”起来，使法治精神融入群众日常生活。下一步，贵州将以“九五”普法规划制定为契机，持续深化“数智普法”“融合普法”探索，推动全民法治素养提升与法治贵州建设同频共振，为高质量发展筑牢坚实法治根基。

## 中卫供电开展雨雪冰冻灾害应急演练

近日，国网中卫供电公司组织开展雨雪冰冻灾害应急演练活动。此次演练模拟宁夏回族自治区中卫市海原县遭遇强雨雪冰冻天气，电力设施受到严重影响，引发线路跳闸故障，导致大面积停电的场景。演练开始后，中卫供电公司应急指挥中心接到气象部门发布的雨雪冰冻预警信息，立即启动应急预案，各工作组迅速响应，按照职责分工进入应急状态。现场处置组第一时间赶赴受灾现场，对受损情况进行勘查评估，并将信息反馈给指挥中心。随后，电力抢修人员携带抢修物资和装备迅速到位，对受损线路和设备进行除冰抢修，在最短时间内恢复正常用电。

郝相相

## 唐山开平检察督促治理药师“挂证”乱象

近日，河北省唐山市开平区人民检察院在履行公益诉讼职责过程中，发现辖区部分零售药店为压缩成本，在配备执业药师时采取“挂证”操作，只将执业药师注册证挂靠在药店，但药师本人并不实际在岗工作，导致处方审核沦为形式。为进一步规范药品市场秩序，切实保障群众用药安全，开平区检察院运用大数据法律监督模型，对调取的零售药店执业药师基本情况数据和执业药师缴纳社保情况数据进行比对分析，迅速锁定违法违规线索，并依法向相关行政机关发出诉前检察建议，建议其依法履行监管职责，督促涉案药店限期整改到位。

张宗哲 李铭洋

□ 本报记者 赵红旗  
□ 本报通讯员 杨国明

农民工张某的户籍地在河南省安阳市滑县，务工地在安阳市龙安区，居住在安阳市殷都区。11月14日，他因工伤赔偿问题来到龙安区法律援助中心咨询申请法律援助的相关程序，工作人员答复：“全市法律援助工作已实现‘就近申请，全市通办’，您看在哪儿方便，就可在哪儿申请。”

如今，安阳市已全面推行法律援助申请“市域通办”服务，让当事人在家门口就能享受到便捷、高效的法律服务。市司法局党委书记、局长王威介绍说：“‘市域通办’就是在安阳市辖区内，法律援助申请、受理和审查不受行政区划限制，群众可向市内任一家法律援助机构提交法律援助申请，通过内部协作机制，由受理机构完成材料的接收，转交至案件管辖地进行审核。此举有效突破了地域限制，实现法律援助‘就近申请，全市通办’，极大节省了群众的时间和经济成本。”

针对跨区域法律援助办理难问题，2024年初，安阳市司法局深入所辖的县(市、区)调研发现，存在异地申请难、材料反复交，优质资源少等问题。按照传统模式，申请人须到案件管辖地或户籍所在地申请法律援助，对于流动人口、异地务工人员及涉及跨区域纠纷的当事人而言，维权成本高、周期长、程序繁琐，而且各县(市、区)对法律援助的审核尺度不同，造成了对申请材料标准要求不一致，给群众带来极大不便，“同案同标”成为群众对法律援助服务的迫切诉求，再加之法律援助律师资源分布不均，部分偏远地区法律服务资源不足，亟须打破区域分割，实现资源优化配置和优势互补。

2024年3月，安阳市司法局通过出台相关制度，破除域内各法律援助机构之间存在的案件管辖壁垒，实现“全域通办”，申请人可根据自身需要，在全市行政区划内任意选择县(市、区)法律援助中心提交申请，破除户籍地、案件管辖地的束缚，各县(市、区)严格执行全市统一的法律援助申请事项清单，规范申请材料数量和种类，确保不同受理机构审查尺度一致，杜绝“同案不同标”，保障服务公平性。与此同时，安阳市司法局组建全市法律援助律师共享人才库，按劳动纠纷、家事案件、刑事辩护等8大专业领域分类建档，入库律师569人，市县两级法援机构均可指派。

“我们坚持以群众满意为标准，‘减环节、减时限、减负担’，推动服务从‘能办’向‘好办、快办’升级。”王威介绍说，法律援助容缺受理让申请更灵活，对非关键性材料，允许先行受理，限期补正；对因特殊情况(如行动不便的当事人)无法现场提交的，可通过“视频连线”核实情况，由工作人员上门收取材料；改变过去的法律援助律师“随机指派”模式，建立“案件类型+专业特长+地域适配”的指派机制，对婚姻家庭、劳动争议等常见纠纷，指派擅长调解的律师，对刑事辩护、知识产权等复杂案件，则指派有办案经验的资深律师。

在高效运转方面，安阳市司法局明确案件转接、材料传递、责任划分等标准化流程，在市县两级法律援助中心设立“全域通办”联络员，建立“即时响应—48小时办结”的跨区域沟通机制，大幅度压缩内部流转时间。案件办结后，统筹开展全市法律援助案件质量评估，对案件进行重点抽查、专项评查，确保案件办理质量不因“全域通办”而降低，实现既“通”又“优”。今年以来，全市办理“全域通办”案件102件，惠及农民工、老年人等特殊群体137人次。

## 西宁铁路运输检察院发布4起典型案例

本报讯 记者徐鹏 近日，西宁铁路运输检察院召开典型案例发布会，通报近年来维护铁路外部安全稳定及沿线生态治理等检察环节工作情况，发布4起涉铁领域检察典型案例，并向11名铁路条线工作者代表颁发“益心为公”平台志愿者聘书。

记者了解到，这4件涉铁检察履职典型案例分别为哈大铁路线缆盗窃系列案、吴某某重大责任事故案、督促整治“公跨铁”立交桥设施失管失修危害兰青铁路运营安全行政公益诉讼案和督促整治天然气管线违规穿越兰青铁路行政公益诉讼案。

发布会上，相关单位负责人向来自青藏铁路公司不同站段和青藏铁路公安局各公安处的11位铁路条线工作者代表颁发“益心为公”公益诉公平台志愿者聘书，进一步充实了社会层面支持检察公益诉讼的人才库和志愿队，通过充分发挥志愿者的专业优势，着力解决专业能力与司法需求尚不匹配的矛盾，为

检察机关有效拓展铁路领域公益诉讼案件线索发现途径持续注入新动能，推动涉铁检察履职提质增效。

近年来，西宁铁检院充分发挥与三江源地区检察院合署办公优势，持续探索生态环境公益诉讼巡回检察与铁路沿线检察的融合履职新路径。始终保持对危害铁路行车安全犯罪的高压严打态势，积极发挥侦查监督与协作配合办公室作用，对盗窃铁路物资，拆、刺，盗铁路设施等危害行车安全犯罪开展检察机关提前介入全覆盖。部署开展“铁路沿线安全环境治理与铁路出行无障碍环境建设”专项工作，与青藏铁路公司西宁西宁公安处、格尔木公安处商建立铁路护路联防协作配合工作机制，实现行政执法与检察监督的有效衔接，依托“法治进校园”活动，对全省铁路沿线路内学校开展铁路护路宣传，共同营造爱路护路氛围。

## 上接第一版 建设行业调解平台；涿州市成立物流货运行业工会联合会，组建多元化调解队伍，开展预防性调解等措施有效解决劳动纠纷，维护职工权益，助力企业发展；滦水县成立集物业管理、党建、小区治理、矛盾纠纷化解为一体的“红色驿站”，解决居民小区矛盾纠纷……

本报通讯员 郝鑫城 摄

## 科技赋能平台助力

为了将人工智能前沿技术与“两个枫桥”“两个平台”建设深度融合，保定市委政法委成立青年科技攻关小组，着力完善制度机制，推动“两个枫桥”更加扎实有效，智能预警防范能力持续提升，帮助政法工作数字化平台高效运行。

据了解，保定市委政法委会同科技公司加快将DeepSeek融合到智能预警防范平台，进一步完善预警防范模型，优化算法模型参数，扩展数据资源，更及时精准预警极端事件风险。

与此同时，保定市委政法委深入推进政法工作数字化平台高效应用，推动案件流转由政法单位内部小循环上升为网上平台大循环，实现执法司法工作高效衔接，进一步提高执法监督时效性、准确性，为执法办案提供更

## 甘肃古浪检察强化协同联动守护困境儿童成长

近日，甘肃省武威市古浪县人民检察院在开展数据筛查工作时，发现一条重要信息：一起遗弃案的涉案人员子女——9岁的小明和6岁的小姐，可能正处于无人照料的困境境地。承办检察官随即进行实地走访，确认两个孩子因父母失管，一度面临居无定所、饱饿难继、学业中断的艰难处境。

古浪县检察院随即开通司法救助“绿色通道”，依托跨部门协同联动机制，提请武威市检察院开展联合救助。考虑到两个家庭的老人可能因孩子抚养问题发生纠纷，办案检察官联合县妇联工作人员开展入户走访活动，耐心开展释法说理，帮助两家人化解“事结”，解开“心结”。

家庭矛盾化解后，古浪县检察院依托府

检联动机制，联合妇联、民政、教育等部门，为兄妹俩“量身定制”多元化救助方案。两级检察机关加快审查和审批进度，及时发放3万元救助金，解了祖孙四人的燃眉之急。为进一步巩固救助成效，古浪县检察院与法院、民政部门、镇村两级人民政府召开联席会议，建立“检察院+属地村委会+临时监护人”三方监管机制，通过“监管+回访”模式，确保救助金实实在在用于解决两个孩子的生活难题。

由于长期缺乏父母照料与关心，小明和小姐的心灵受到较大创伤，性格敏感内向、胆小怯懦。两级检察机关联合市、县两级妇联，安排心理咨询师为祖孙四人提供“一对一”心理疏导服务，帮助孩子抚平心灵创伤，帮助老人重拾生活信心。

付慧 姚斐

## 安阳法律援助实现「就近申请全市通办」