



江苏省法学会第八次会员代表大会召开 李耀光当选为第八届理事会会长

本报讯 记者**丁国锋** 江苏省法学会第八次会员代表大会近日在南京召开，中国法学会党组成员、副会长杨万明，江苏省委常委、政法委书记李耀光出席并讲话。会议听取并审议了省法学会第七届理事会工作报告，选举产生省法学会第八届理事会和领导机构，聘请了第八届学术委员会委员，李耀光当选省法学会第八届理事会会长。

杨万明充分肯定了近年来江苏省法学会工作，强调要始终坚持政治建会，在深度学习不断强化思想理论武装，确保正确政治方向；要持续深化习近平法治思想的学习宣传、教育培训、研究阐释，切实把学习成果体现到依法治国实践中；要主动服务国家和地方重大发展战略，融入社会治理，开展法治宣传教育，为推动江苏高质量发展贡献法治力量；要不断强化自身建设，大力推进全面从严治会，创新法治人才成长激励机制，奋力开创新时代法学会事业发展新局面。

会议强调，法学会是党和政府联系广大法学法律工作者的桥梁和纽带，省法学会要

在省委的坚强领导下，强化政治引领，把握政治方向，进一步团结引领全省广大法学法律工作者听党话、跟党走，做中国特色社会主义法治道路践行者，要充分依托省法学会资源优势、平台优势和人才优势，持续加强习近平法治思想的学习研究宣传阐释，推动习近平法治思想的贯彻落实，丰富发展和大众化传播，要主动融入大局，服务大局，找准工作的着力点、落脚点和切入点，更好发挥法学会“智囊团”“思想库”“人才库”作用，以高水平法治服务保障高质量发展。要坚持守正创新、破题解难，持续完善法学会组织体制、工作机制、运行方式，全面提高履职能力水平，积极投身江苏法学事业高质量发展实践，为推进中国式现代化江苏新实践作出新的更大贡献。

江苏省副省长、公安厅厅长胡彬，省高级人民法院院长夏道虎，省人民检察院检察长赵铁华，省法学会第七届理事会会长周继业出席开幕式。200余名全省法学法律界代表参加会议。

习近平法治思想基层模范践行者

□ 本报记者 刘浩 王家梁

在贵州省黔东南苗族侗族自治州施秉县杨柳塘镇，22万名汉、苗、侗、彝等各族群众在这片土地上和谱共居。各民族文化交织的美丽图景背后，也存在民俗差异显著、利益诉求多元、法治基础薄弱等社会治安综合治理难题。

如何提高高辖区平安建设水平？自上任第一天起，这个问题就摆在了杨柳塘镇党委委员、政法委员、副镇长黄荣彬的案头。

2024年5月10日上午，黄荣彬接到线索，长田村蔡家庄村民吴某贤去世后，侄子吴某阳因遗产继承问题在丧事现场同吴某贤之妻潘某某发生争执，情绪较为激动。现场还聚集了不少村民，气氛紧张。

为防止事态恶化，黄荣彬火速赶到现场。

在充分了解情况后，黄荣彬带领工作人员开展了近半个小时的调解，晓之以理，动之以情，在工作人员的不懈努力下，吴某阳终于平复了心情。

最终，双方达成一致：立即停止争执，先完成吴某贤下葬事宜，让逝者入土为安；关于遗产问题，事后再通过村委会协商并解决。

至此，一场因遗产继承问题可能引发的恶性冲突被成功化解，逝者得以安息，家庭关系得以维系，社会秩序也恢复了正常。

说起调解工作心得，黄荣彬认为千言万语都能化作四个字——理字当头。

“当事人情绪激动的时候，得先听清楚他在说什么，然后再讲明白其中的道理，认真听，耐心讲，都能解决。”带着这份耐心，黄荣彬倾听群众诉求、分析问题症结，既讲法理又讲人情，用真心和智慧将一个个“烫手山芋”转化为促进社会和谐的“暖心故事”，赢得了群众的广泛赞誉。

也有“没招”的时候——有的矛盾纠纷涉及人数多，具体情况复杂，环环相扣，解决了一个问题，新问题又接踵而至。遇到这种情况，黄荣彬也早被“磨”出了好心态：“肯定会着急，但正是因为没办法，所以才要尽力想办法。”

2021年，据辖区群众吴某某反映，该公司长期未缴纳84名员工的社会保险，导致大家无法享受应有的保障，合法利益受损。

彼时，刚刚接手政法工作不久的黄荣彬立即组织镇综治中心工作人员深入该公司调查，走访上访员工，调阅相关资料，最终弄清了事情的来龙去脉。

“当时面对84名员工的养老、看病等问题，大家说得字字句句都敲打在我们心上，我更加坚定了必须解决问题的决心。”黄荣彬回忆道。

随后，黄荣彬牵头组织了多轮座谈会，与该公司管理层面对面交流，除严肃指出其未依法缴纳社保的违法事实外，还详细解释了社保对于员工养老等基本生活保障的重要性，以及拖欠社保可能引发的严重后果。

在黄荣彬等人的努力下，该公司认识到了问题的严重性，后经镇县人民法院执行，在规定期限内，通过现金发放的方式，补齐了拖欠的84名员工的社保费用。

久违的踏实感如同暖阳，驱散了众人心头的阴霾。看着大家脸上重新绽放的笑容，黄荣彬打心底里觉得高兴。

“当时他们紧握着我的手，眼里的激动和幸福好像都要溢出来了。”回忆起这一幕，黄荣彬记忆犹新。

为提升解纷工作质效，黄荣彬创新探索出一套符合基层实际、满足群众期盼、体现地方特色的社会治安综合治理模式——“1423工作法”，即“一张清单”建立台账分级管理，“四个到位”（镇综治中心、派出所、司法所、村“两委”到位）快调协同发力，“两个销号”（动态跟踪销号、部门联动销号）分级分类定责任，“三个时段”（案结事了后的一周、一个月、半年三个时间段）回访闭环防反弹，将矛盾纠纷化解工作做实做细。

自2021年以来，黄荣彬利用“1423工作法”调解各类纠纷数百起，调解成功率高达93%，成功消除案案风险50余起，有效化解了多起可能激化的矛盾。

处理矛盾纠纷之外，熟悉村情民情也是黄荣彬工作内容的重要部分。

如今，全镇7个村里哪条路被冲毁了，哪棵快要倒了，哪家的土地上了争执，黄荣彬都如数家珍。做到了对“每个村的每个角落都心中有数”。

黄荣彬始终秉持“预防为主、调解为先”的工作理念，把群众利益放在首位，着力构建共建共治共享的平安建设新格局。他大力推行“火坑会”“院坝会”等富有民族特色的村民协商共治模式，组织群众代表、乡贤能人召开协商会议，搭建群众参与平台。五年来，共收集群众意见建议40余条，推动解决了一批“历史遗留问题”和矛盾纠纷。

此外，黄荣彬还积极整合镇村干部、驻村工作队、党员、网格员、平安志愿者等力量200余人，组建了多支平安建设志愿服务队伍，常态化开展治安巡逻、隐患排查等活动。

从矛盾纠纷化解，到命案防控、防诈骗、防盗窃，再到加强农村消防安全、交通安全、生产安全，黄荣彬始终坚持人民至上、平安为要，做好深耕基层的“孺子牛”，事无巨细，耐心疏导，为全镇的和谐稳定筑起了坚实的安全防线。

“综治服务地图”最实用

上接第一版 小纠纷“不出村、不过夜”；实在解决不了的，再由镇综治中心“接手”，确保“矛盾不出镇、不激化”。

“镇里还建立了‘十分钟响应’机制，不管是网格员在网格里发现的‘苗头性’矛盾，还是职能部门上报的‘潜在风险’，只要到了镇、村（社区）综治中心，工作人员立刻划分分类交办，涉及的部门必须‘10分钟内到岗’，做到让群众少等待。”李郭孜镇党委书记、镇长王晓伟说，综治中心对矛盾纠纷进行分类化解，把矛盾分成家庭婚姻、邻里、经济等几大类，再按风险等级排序，明确牵头单位和配合部门，像“医生会诊”一样找根源、想办法。

自李郭孜镇综治中心规范化建设以来，累计排查矛盾纠纷55件，化解率达100%，实现了

“件件有着落、事事有回音”。同时，信访接待量同比下降46.4%，越来越多的矛盾在基层“止步”，在萌芽“消散”。

“我们坚持以人民为中心的工作导向，从‘化解矛盾’到‘预防矛盾’，从‘群众跑腿’到‘服务上门’，用实实在在的行动，让‘平安’二字扎根在群众心里。”谢家集镇委政法委常务副书记尹克明说，通过规范“多元化解、闭环管理”的工作流程，拧紧了矛盾纠纷化解“责任链”，依托网格员的入户走访，主动排查，收集各类苗头性、倾向性、源头性矛盾纠纷并通过“淮南e治理”平台及时上报，纳入区综治中心统一受理、分流转办，防止“小矛盾”演变成“大问题”，推动了矛盾受理“全量兜底”。

擦亮自贸港标杆城市的“平安底色” 三亚三级综治中心激活高质量发展新动能

封关运作启动年 政法护航自贸港

□ 本报采访组

“我们的工资还没结清，宿舍就要被收回，现在真不知道该怎么办！”近日，在海南省三亚市天涯区综治中心，阿根廷籍演员S女士与哥伦比亚籍演员R先生向工作人员求助。

接到诉求后，在天涯区委政法委牵头下，区综治中心、司法行政、综合执法、人社及律所组成联合调解组，经过近3小时释法说理，双方当场签订结算协议，公司即时支付了拖欠两名外籍演员的全部劳务费用。

金秋十月，《法治日报》记者行走在三亚的社区、景区、园区，看到一个个规范化运行的各级综治中心，如同一张张精密的“平安网”，将矛盾化解在基层，服务送到群众身边，激活全市经济社会高质量发展新动能。

“三亚作为海南自贸港建设的前沿阵地和重要窗口，正着力打造国际旅游胜地和自贸港科创高地，努力当好自贸港建设的标杆和转型发展的示范。”10月17日，三亚市委常委、政法委书记林鹏接受《法治日报》记者采访时表示，今年以来，三亚锚定“一标杆、五个区”目标，以综治中心规范化建设为抓手，构建“市级统筹、区级主导、村居联动”三级综治中心体系，打造“上下贯通、左右协同、高效便捷”平安建设新格局，以高水平安全书写三亚高质量发展新篇章。

打造营商环境金字招牌

今年9月3日，刘先生与同事樊先生怀着焦虑的心情来到三亚市崖州湾科技城保障农民工工资服务中心求助。

此前，他们在南繁科技城某项目务工，辛苦付出后却因项目资金不足未能如期拿到报酬，两人共被拖欠工资36000元。这笔钱对于他们而言，关乎家庭生计。

接到求助后，三亚市综合行政执法局崖州分局联合崖州区综治中心、区人社局，启动联动协调机制，积极联系涉事项目单位核

实情况。同时，向涉事单位相关负责人阐明相关法律法规，责令尽快结清欠款。

经过近一个月的持续跟进，9月30日，涉事单位将拖欠刘先生、樊先生的36000元工资全额结清。这是三亚各区综治中心通过跨部门协同解纷、服务保障重点园区运营秩序的一个生动缩影。

海南自贸港建设的核心在产业，关键在园区。在崖州湾科技城、中央商务区等自贸港重点园区，随着项目建设加速，市场主体集聚，劳资纠纷、合同争议等涉企矛盾逐渐增多，成为影响营商环境的“堵点”问题。

“三亚市以综治中心规范化建设为抓手，推动四个区综治中心与重点园区深度融合，组建专业化调解团队，将法治服务精准嵌入企业发展和项目建设全链条，以高效多元解纷优化法治化营商环境，让企业安心发展，人才放心创业。”三亚市委政法委常务副书记汪文祥表示。

6月30日，海棠区、吉阳区、天涯区、崖州区四个行政区的综治中心全部完成场所规范化建设，正式挂牌运行。各区综治中心采取“常驻+轮驻+随驻”的方式，整合诉讼服务中心、公共法律服务中心等相关功能，打造以综治中心为核心、多种资源充分融合的“一站式”矛盾纠纷解决平台。

“全市各级综治中心聚力打造海南自贸港建设标杆、国际旅游消费中心核心区等‘一标杆、五个区’，持续优化运行机制，不断完善服务功能，真正把综治中心打造成回应企业和群众诉求的主平台，化解矛盾纠纷的主阵地，深化平安建设的主枢纽，优化营商环境的金字招牌。”三亚市综治中心主任钟震山告诉记者。

护航国际旅游胜地建设

8月19日，郭女士携儿子来三亚旅游，入住海棠湾某酒店821房间。8月24日傍晚，因台风“剑鱼”登陆，821房间的窗户被大风吹掉，郭女士多次打电话向前台求助。



11月20日，乌鲁木齐铁路公安局喀什公安处莎车站派出所开展铁路安全进校园活动。民警结合辖区铁路沿线实际，通过案例讲解、互动答疑等形式，向学生普及铁路安全相关法律法规及应急避险知识，引导学生安全出行。图为民警结合宣传手册向学生们讲解铁路安全相关法律法规。

本报记者 潘从武
本报通讯员 张凯 摄

探寻“最优解” 筑牢“防火墙”

上接第一版 通过“看、问、听、记”四步摸排法，敏锐捕捉到某陶瓷企业与工人发生欠薪纠纷，便立即介入开展调解。

调解未果，网格员及时将纠纷上报白樟镇综治中心，综治中心联合劳动保障部门、“园区枫桥”职工法律服务一体化基地等调解队伍，赴现场协商调解，仅用两天就促成双方达成和解协议，避免事态扩大。

“现在村一级发生的矛盾纠纷，我们都能及时排查发现，村、镇、县一起发力，许多问题在家门口就能解决。”云渡村网格员刘榕慧说。

为加强社会治安防控的广度和深度，福州市依托各级综治中心，组建由信息员、网格员、巡防员、警务人员组成的排查队伍，每个村（社区）指定1名干部专职负责排查工作，联合社区民警共同统筹“专业力量+社会力量”编织双轨排查网，主动开展“入户访、街巷巡、线上查”，让隐性矛盾无处遁形。同时，打造信息流转“枢纽站”，横向与公检法司等27个部门建立每日案件平行推送和专职联络员机制，纵向固化“市级统筹—县级派单—乡级处置—村级反馈”闭环流程，实现各类信息高效流转。

从“被动接访”到“主动排查”，综治中心构建三级联动联防体系，成为矛盾纠纷排查的“前哨站”和化解的“主阵地”，切实把矛盾解决在萌芽状态、化解在基层。”福州市委政法委相关负责人说。

据介绍，福州市、县、乡三级186个综治中心已全部按照有关标准完成规范化建设，入驻、联动部门和社会组织达591家，全部县级综治中心实现政法、信访等力量派驻，人社、住建等矛盾纠纷易发领

域行业部门专业力量和行业性专业性调解力量按需轮驻，全流程开展群众诉求的登记、受理、办理等工作，推进综治中心向高校、园区等重点区域延伸，为辖区平安建设拧紧“安全阀”。

精准施策

去年底，福州市台江区后洲街道一家餐饮店发生一起员工猝死事件，家属与店方产生赔偿争议纠纷。

接到报告后，后洲街道综治中心立即启动应急机制，指派辖区民警第一时间赶赴现场调取证据，并派社区综治中心调解员安抚双方当事人情绪，为后续沟通协商奠定基础。

在初步排除店方的过错责任后，社区综治中心按照矛盾纠纷“四步十调”工作法，向双方详细解读相关法律法规，并在3次调解后提出“工伤预付赔付+司法确认”的调解方案，但店方担心陷入“无底洞赔偿”，有所顾虑。

随后，后洲街道综治中心依程序启动提级办理机制，联合区人社局、后洲司法所及法律顾问成立专班，提出“阶梯式赔偿”方案，得到双方当事人认可。

纠纷化解后，后洲街道坚持以案为鉴，举一反三，进一步推动辖区企业建立“员工健康档案+应急救助预案”，从源头上预防和减少此类纠纷发生。

“对于疑难复杂纠纷，我们在运用‘四步十调’工作法基础上，由属地或行业部门领导带头包案，组建专班攻坚化解，努力把矛盾纠纷吸附在基层、化解在县域，实现‘案结事了’，防止单线‘结案了事’。”福州市委政法委相关负责人表示。

由于防台任务重等原因，酒店工作人员迟迟没有到位处理，导致郭女士脚部受伤骨折及其儿子受到惊吓，郭女士多次要求酒店赔偿，经协商未果后引发纠纷。

“接到求助后，海棠区综治中心统筹协调区司法局、市场监管和文旅部门，组织郭女士与涉事酒店进行调解。经过调解员‘背靠背’耐心调解，双方最终达成一致意见。”海棠区委政法委常务副书记王剑锐说。

10月23日，海棠区综治中心回访了解到，酒店已退还郭女士所住酒店的费用11850元；因郭女士儿子受惊吓，酒店支付10000元作为经济赔偿；因郭女士脚部骨折，酒店协助郭女士走医疗保险；郭女士在8月25日至28日所住酒店的费用由酒店负责。

作为国际旅游消费中心的核心区，全国唯一的热带滨海旅游城市，三亚每年吸引着数十万中外游客前来观光度假。随着旅游消费业态不断丰富，规模持续扩大，涉旅游住宿、餐饮、购物、交通等领域的矛盾纠纷也随之增多，并呈现出多样化、复杂化、国际化的特点。

如何让游客“安心游”“放心消费”，成为综治中心的重要课题。三亚市委政法委副书记翁良吉告诉记者，全市各级综治中心以规范化建设为契机，聚焦旅游消费痛点难点问题，整合公安、法院、司法行政、市场监管、文旅等多方资源，构建“全域覆盖、快速响应、多元联动”旅游消费纠纷化解体系。

每逢节假日，在三亚市、区综治中心牵头协调下，三亚城郊法院旅游巡回法庭以市民游客中心办案点为中心枢纽，车载便民法庭巡回车开到免税城、天涯海角等景区，及时化解旅游纠纷。三亚市公安局在景区设置旅游警务室，全警皆旅警，纷纷走上街头，走进景区商圈，绘就一幅平安、有序、温暖的假日画卷。

如今的三亚，从景区到酒店，从免税城到海鲜排档，规范化的综治中心服务网络无处不在，让每一位游客群众都能感受到“平安三亚”的温度与力度。

共绘基层和谐幸福画卷

“我的土地让侄子使用，但他擅自砍掉

了我的黄花梨树……”近日，吉阳区博后村村民苏某良来到“曹操调解工作室”求助，经多位调解员耐心调解，双方握手言和。

“曹操调解工作室”以博后村治保主任黎曹操为骨干，整合村“两委”干部、驻村律师、人民调解员、网格员等多方力量，拧成矛盾化解“一股绳”。

“区综治中心充分发挥‘中枢神经’作用，整合基层力量，通过常态化排查、动态化研判，对辖区潜在矛盾纠纷、治安隐患进行精准识别和预警，并实现多元解纷。”吉阳区政法委常务副书记林科文表示。

三亚作为海南自贸港的国际化“迎客厅”，流动人口激增，城市规模扩张，社会结构多元化，基层矛盾纠纷日益增多。三亚市将综治中心规范化建设与基层平安建设深度融合，推动资源向基层下沉，力量向基层集聚，精准化解基层矛盾纠纷，筑牢自贸港建设的平安根基。

今年10月，海棠区综治中心探索“警网联动”工作机制，将警务工作与网格化管理深度融合，辖区民警与网格员结成联动对子，在网格内开展流动人口信息采集、矛盾纠纷排查化解等多项工作，升级防线更加牢固。

“我们打造了南海社区、儋州村社区、回辉社区、马岭大社区等7个综治中心平台，社区民警、专职网格员合署办公，统筹推进警网融合与矛盾纠纷调处一体化运作，打造百姓家门口的‘平安驿站’。”天涯区委常委、政法委书记朱海亮告诉记者。

“我们加速推进区、村（社区）综治中心实体化建设，实战化运行，区综治中心以‘统一受理、分类流转、依法办理’为抓手，为群众提供矛盾纠纷“一站式”化解服务。”崖州区政法委常务副书记张新建说。

海南自贸港即将全面封关运作，综治中心如同一个个“平安引擎”，既化解园区的“成长烦恼”，又解决游客、市民的“心头难题”，更筑牢基层平安的“第一道防线”，为三亚市在自贸港建设中挑大梁、当先锋提供平安保障。

（本报记者 张国庆 邢东伟 宋胜男 翟小功 刘子阳 张守坤）

上接第一版 共为全市110余家知识密集型高新技术企业堵塞知识产权漏洞300余处。

为满足企业对经济犯罪案件“快受快立”的需求，沈阳布局15个接报案中心。

前不久，某银行到沈阳市经济犯罪案件接报案中心报案称，该行工作人员涉嫌违法发放贷款，贷款人及中介公司涉嫌骗取贷款。市区两级接报案中心联动分析案情，推动案件快受快办。

“2024年7月，全市15个接报案中心同步挂牌运行，目前，市区两级接报案中心有效警情录入率、监管覆盖率、企业和群众满意率均为100%。”沈阳市公安局经济犯罪侦查支队副支队长王宏英介绍说。

同时，沈阳市公安机关全力打造护企安商环境。今年以来，侦破制售假冒品牌服装案、假冒知名矿泉水注册商标案以及涉养老违法犯罪案等，维护市场秩序。

针对企业急难愁盼问题，沈阳公安机关还构建起新型涉企服务保障体系。今年7月，沈阳市公安局建立健全涉企服务“7110”平台和“967110”热线受理机制。截至目前，平台已录入企业10820家；热线有效诉求办结率、满意率均为100%。

今年8月20日，沈阳某装备公司通过“967110”警企直通专线反映公司门前货车违停问题，交管部门迅速整治，道路恢复畅通。

延伸服务触角

无论是护航产业发展，还是优化营商环境，最终都要落脚到民生福祉的提升上。

“本想咨询户口改名，没想到一次办完多项变更。”沈阳市民薛某感叹道。

近日，薛某在公安窗口咨询本人因户口登记错误需要变更姓名时，通过“沈阳政务服务网”顺利完成户口姓名变更、身份证、医保账户、住房公积金、机动车驾驶证等申请，一次申请后全部变更完成。

2024年10月，沈阳公安联合社保等部门，创新推出“公民信息连锁变更一件事”，在全国率先实现线上一次申请，即可完成社保等15项信息与公民基本信息“连锁变更”。

“连锁变更”，是沈阳市公安机关通过数智赋能政务服务的一个缩影。

目前，沈阳市公安机关“一网办、一窗办”正高效释能，“我们已实现不动产登记、社保参保和缴费等信息全部在线核验。截至今年8月，全市公安窗口累计办理业务321.26万件，网办量115.25万件，网办率36.27%。”“全程网办”事项占比74%，全国领先。”沈阳市公安局营商环境建设支队行政审批大队大队长于爽介绍说。

沈阳市公安机关推出的“自助办、前移办”，也让服务更触手可及。

中德、中俄、中日、中韩国际产业园的“24小时无人警局”，可办理11类81项公安业务，中俄产业园实行“一企一警”服务模式，为企业治安防控、风险预警提供“一对一”保障。沈阳桃仙国际机场“综合服务站”，为外国人提供道路交通法律法规咨询、办理中国驾驶证“一次性告知”等服务，同时，可为机场工作人员办理5大类20项交管业务。