# 司法部、应急管理部负责人就《森林草原防灭火条例》答记者问

□ 本报记者 徐强 刘欣

2025年11月16日，国务院总理李强签署第822号国务院令，公布《森林草原防灭火条例》（以下简称《条例》），自2026年1月1日起施行。日前，司法部、应急管理部负责人就《条例》的有关问题回答了记者提问。

**问：**请简要介绍一下《条例》的出台背景。

**答：**森林草原火灾突发性强、破坏性大、危险性高、处置难度大。党中央、国务院高度重视森林草原防灭火工作。国务院1988年、1993年先后出台了《森林防火条例》和《草原防火条例》，两个条例施行以来，对保障人民生命财产安全、保护森林草原资源发挥了重要作用。随着高温干旱大风等极端天气频繁发生，我国森林草原防灭火形势日趋严峻，森林草原防灭火工作面临新情况、新挑战。为此，有必要在整合《森林防火条例》《草原防火条例》的基础上，制定《森林草原防灭火条例》，进一步加强新形势下森林草原防灭火工作。

**问：**制定《条例》的总体思路是什么？

**答：**制定《条例》遵循以下总体思路：一是坚持底线思维、极限思维，进一步压实责任，确保各项防灭火措施落实到位。二是坚持人民至上、生命至上，保障人民生命财产安全，同时强调科学扑救，保障扑救人员安全。三是突出预防为主，防救结合，深化源头管控，防范化解火灾风险。

**问：**《条例》在管理体制方面作了哪些规定？

**答：**《条例》在总则部分明确管理体制。一是森林草原防灭火指挥机构（机制）牵头抓总，负责组织、协调、指导、督促森林草原防灭火工作，日常工作由应急管理部门承担。二是部门按职责分工负责，县级以上人民政府组织领导应急管理、林业草原、公安、消防救援等部门按照职责分工密切配合做好森林草原防灭火工作，其他有关部门按照职责分工负责相应的森林草原防灭火工作。三是严格落实属地责任，地方各级人民政府负责本行政区域的森林草原防灭火工作，实行地方人民政府行政首长负责制。

**问：**《条例》在火灾预防方面作了哪些规定？

**答：**为了深化源头管控，防范化解火灾风险，《条例》突出火灾的预防，在总则中将“预防为主”作为工作方针，并设专章对森林草原火灾的预防作了规定。一是要求政府有关部门编制森林草原火灾防治方案和应急预案，应急预案应当定期组织演练。二是规定各类森林草原防灭火队伍按照有关标准配备个人防护装备，定期培训演练，建立联防联训联战机制，加强衔接配合。三是明确有关经营单位和个人应当承担防灭火责任。四是加强防火道、隔离带等基础设施建设，建立森林草原防灭火航空协作机制。五是严格防火区、防火期和高火险区、高火险期的管理措施，加强火险监测预警，开展日常巡护和防火检查。

**问：**《条例》在火灾扑救方面作了哪些规定？

**答：**为了科学、安全、高效扑救火灾，《条例》进一步完善火灾的扑救。一是明确了防灭火值班制度和火情报告程序。二是规定地方各级人民政府接到火情报告应当立即按照应急预案开展处置工作，国家森林草原防灭火指挥部适时启动应急响应。三是要求根据需要及时设立火场前线指挥部，有关地方人民政府应当立即就地就近组织相关力量参与扑救，重要目标物和重大危险源要在专业人员指导下科学施救。四是强调及时解救、疏散、撤离受火灾威胁的群众，保障扑救人员安全，尽最大可能避免人员伤亡。

**问：**为保证《条例》顺利实施，需要做好哪些工作？

**答：**为确保《条例》贯彻实施，应急管理部将会同有关方面重点开展以下工作。一是加大宣传解读力度。下一步将组织多种形式的宣传解读和培训指导，帮助地方人民政府和有关部门、经营单位和社会公众等更好了解掌握《条例》的立法目的、重要意义、核心内容，推进防火宣传教育常态化、全覆盖，提高全民防火意识。二是加强配套制度建设。及时制修订相关配套规定，对《条例》实施中的具体问题予以细化明确，确保《条例》的规定落实落细。三是加强信息系统建设。整合、完善火灾监测预警、预防管理、指挥通信等系统，通过信息技术深度应用，实现信息共享、互联互通。四是加强能力建设。指导各地提升监管执法能力和水平，确保火灾隐患排查整治取得实效。建立联防联训联战机制，强化国家综合性消防救援队伍与地方森林草原消防队伍、地方半专业（兼职）森林草原消防队伍等的协同配合。

本报北京11月21日讯

# 全国人大常委会办公厅在厦门举办地方人大常委会负责同志专题学习班

**本报厦门11月21日电** 记者**赵晨熙** 11月18日至21日，全国人大常委会办公厅在福建厦门举办地方人大常委会负责同志“深入学习贯彻党的二十届四中全会精神 推动人大工作高质量发展”专题学习班。来自16个省区市人大常委会负责同志和部分市、县级人大常委会负责同志等共150人参加学习。

全国人大常委会办公厅有关负责同志在开班式上表示，要深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，深入学习领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深刻认识我国实行人民代表大会制度的历史必然和显著优势，系统把握做好新时代人大工作的重大原则和根本遵循，找准人大在推进中国式现代化中的定位和任务，履职尽责，担当作为，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，在新时代新征程推动人大工作高质量发展。

学习班围绕“深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，乘势而上、接续推进中国式现代化建设”“深入学习贯彻习近平法治思想，不断完善中国特色社会主义法律体系”“深入学习贯彻实施代表法，高质量服务保障代表依法履职”“更好发挥人大在审查批准实施国民经济和社会发展规划计划中的作用”等内容举行了专题报告，组织了分组讨论、总结交流，并在厦门市全过程人民民主学习实践中心等地开展现场教学。

## 2025年北京“宪法宣传周”系列宣传活动将启动

# 首次纳入45所在京高校力量

**本报北京11月21日讯** 记者**徐伟伦** 今天上午，北京市司法局举行2025年北京市“宪法宣传周”暨“八五”普法品牌征集评选活动新闻发布会。记者获悉，北京市将于12月初在全市组织开展“宪法宣传周”系列宣传活动，其中首次将45所在京高校纳入活动整体安排，形成市级、区级、重点普法责任制单位与高校协同推进的普法新格局。

据介绍，今年“宪法宣传周”北京将紧扣时代主题，重点宣传党的二十届四中全会精神、全面依法治国取得的历史性成就和我国宪法、法治宣传教育法等法律法规，以及全民普法40年来宪法学习宣传的成效与经验。12月初，北京将举办优秀法治文化作品展，全面展现“八五”普法以来首都群众参与全民普法、弘扬法治精神的生动实践。

在活动安排上，北京市级层面将于12月初举办启动仪式，发布宪法宣传片及海报；16个区将围绕群众关心关注热点问题，通过组织文艺汇演、成果展示、普法嘉年华等多种形式，深入农村、社区、企业等基层单位，开展宪法法律宣传普及；40家市级重点普法责任制单位将组织开展如“京法巡回讲堂”“e法润京华”等特色普法活动；45所在京高校将开展宪法主题理论宣讲、校园法治文化节等活动，推动宪法学习宣传向青年群体深度拓展。

# 李军海：县综治中心主任的“寻常”一天

## 习近平法治思想基层模范践行者

□ 本报记者 蔡长春 赵红旗

10月23日，晨光初露，整座城市还处在朦胧之中，河南省鹤壁市淇县综治中心的办公室内，李军海已端坐于案前。

这静谧的晨间，是他雷打不动的学习时光——自从孩子升入初中，每天六点半，父子俩便一同踏出家门，一个奔赴校园，一个走向综治中心。

身为综治中心主任，李军海深感责任重大，认为唯有不断给自己充电赋能，方能更好胜任这项工作，切实为群众解决急难愁盼，增强群众的法治获得感。

于是，研读法律法规，细嚼政策精神，早已成为他沉淀心绪、积蓄力量的日常。

距离正式上班还有一刻钟，李军海已然梳理完一天的工作脉络。他起身舒展下筋骨，望着窗外的彩霞，期待着能把新一天的工作干得更好。

“群众的矛盾不出县，法治的温度才够暖。”这是李军海常挂在嘴边的话。

近年来，李军海深入践行习近平法治思想，坚持和发展新时代“枫桥经验”，努力提升矛盾纠纷化解质效，在机制建设方面不断推陈出新。

但他的脚步却并未局限于办公室的方寸之地，而是经常深入街头巷尾、田间地头。那里是李军海感知民情、疏通法治“堵点”的一线战场，也是他创新成果的智慧源泉。

在李军海的带领下，2021年以来，淇县综治中心累计接待群众3万余人次，成功化解各类矛盾纠纷1万余件。

数字无言，却是最有力的见证：今年以来，全县赴市以上走访量同比下降67%，诉讼立案数下降19.7%。

这背后，是李军海对法治信念的执着坚守，更是他用脚步丈量民情、用真心化解民忧的有力注脚。

上午的时光，总在忙碌中悄然流逝。刚打开电脑，李军海便接起了群众的咨询电话。

接下来的一个多小时，他耐心解答每一个疑问，期间还接待了两批来访群众。而这样的节奏，对他来说早已是家常便饭。

“工作上的事情容不得半点耽搁，否则群众会觉得你不重视他们。”直到送走最后一批群众，李军海才端起水杯，滋润一下那因不停解说而干渴的喉咙。

不断提高办事效率固然重要，但李军海深知，基层平安建设不能只靠“人治”，更要靠“法治”与“智治”，综治中心要规范化运行，这样才能更好地为群众服务。

2021年，李军海积极探索综治中心规范化建设，从制度破题，在实践中不断提炼总结。他牵头制定了11项务实管用的制度机制，编纂了4部业务用书。

其中，《淇县综治中心工作规范》作为基层法治建设的鲜活样本，在今年3月召开的推进社会治安综合治理中心规范化建设现场会上得到推广，为综治中心规范化建设贡献了宝贵的“县域智慧”。

由此不难看出，创新，是李军海工作中的另一抹亮色。

他带领团队自主研发全省首个“一站式矛盾纠纷多元化解信息化平台”，实现“一案一码”全流程法治化闭环管理，确保每一起矛盾纠纷都能得到及时有效化解。

他创新搭建远程视频调解系统，同步推出“淇和码上调”小程序，此举打破了时空限制，让群众能够享受到“零距离”的法律服务。

“善于发现问题、解决问题”是同事们对李军海的一致评价。

他勇于破局，推动20家职能单位、57名法治骨干常驻综治中心，健全管理服务与集成作战体系，合力啃下了13起沉积多年的“骨头案”。

他牵头打造“郭老调金牌调解室”“政法啄木鸟工作室”等6个特色法治品牌，引入5个行业专业调解组织，成立全省首个综治中心驻点“金融消费纠纷调委会”，织就了一张覆盖城乡的法治调解“防护网”。

1978年出生的李军海长期奋战在基层平安建设一线，奔波不停，却乐此不疲。

常有人问他，成功的秘诀是什么？“一是用心，二是创新，除此别无他法。”李军海谦逊地笑道。

“最好的法治，是让矛盾止于萌芽。”李军海创新推行“网格员法治走访+居民议事会+线上意见箱”三维排查机制，努力将矛盾纠纷化解在源头。

正因如此，下午的时光，他常常带领团队深入基层，用“铁脚板”走遍全县村社，将法治宣传与风险预警融入日常走访的细枝末节。

李军海的努力结出了累累硕果，助力淇县成功获评“平安中国建设示范县”，并连续12年荣获“全省平安建设优秀县”，淇县群众安全感、满意度持续攀升，位居全市第一。李军海本人也多次被评为优秀公务员、优秀党员和先进工作者。

暮色渐沉，李军海将一日的繁忙仔细收纳，从倾注了无数心血的“大家”，回归温暖身心的“小家”。

这便是李军海忙碌而又充实的“寻常”一天。

日复一日，他心中的信念从未动摇：扎扎实实地努力工作，用心用情地服务群众。

于李军海而言，群众问题解决后，脸上那抹满意的笑容，便是所有奔波的甜蜜回馈，亦是这片土地上，安宁与和谐的星斗之光。

## 安徽司法行政系统创新手法步法打法

# 形成一批标志性法治成果

**本报合肥11月21日电** 记者**范天娇** 今天，安徽省政府新闻办举行“决胜十四五 奋进新征程”系列主题新闻发布会，通报法治护航高质量发展情况。安徽省司法厅厅长罗建华在会上介绍说，“十四五”时期，安徽司法行政系统立足一体推进法治安徽、法治政府、法治社会建设，不断创新手法步法打法，以高水平法治护航高质量发展，呈现出系统化推进、精准化立法、一体化监督、普惠化服务、多元化解纷的鲜明特点，法治安徽的基石愈筑愈牢，形成了一批富有“时代味”“安徽味”的标志性法治成果。

据介绍，“十四五”的五年，是安徽法治建设立柱架梁、成果丰硕的五年。建立全面依法治省重点工作指引提醒警示清单制度、开展公共政策兑现和政府履约践诺专项行动、“法治为民办实事”活动3项工作在全国率先推进，新兴领域立法、法治政府建设示范创建、法治化营商环境建设、监所安全稳定4项工作走在全国前列，市县政府及其部门主要负责人述法率、省政府重大决策事项合法性审查率、全省行政机关负责人出庭应诉率、村（居）法律顾问聘请率、省市县“府院”“府检”联动机制覆盖率5项工作实现100%。下一步，安徽司法行政系统将高标准谋划推进“十五五”时期法治安徽建设和司法行政事业高质量发展，为奋力谱写中国式现代化安徽篇章提供更加有力的法治服务和保障。

# 十五运会创超8项世界纪录

**本报深圳11月21日电** 记者**蒲晓磊** 十五运会总体运行情况新闻发布会今天在深圳举行。据介绍，本届全运会在田径、游泳、射击、举重、场地自行车、攀岩等有纪录项目中，创超8项世界纪录、5项世界青年纪录、13项亚洲纪录、10项亚洲青年纪录、14项全国纪录、7项全国青年纪录，12个小项夺冠成绩超过巴黎奥运会冠军成绩，全面展示了我国竞技体育发展成就。

本届全运会37个参赛代表团中，有31个代表团获得金牌、35个代表团获得奖牌。山东、广东、浙江、江苏、福建、上海等东部沿海地区在十五运会上充分展示参赛项目全、参赛人数多、人才厚度深的综合实力；湖北、河南、四川、河北、北京等省份，在各自优势项目上取得较好成绩；其他地区结合自身实际，集中资源力量发展特色项目、重点项目并不断取得新突破，广西、贵州、吉林、宁夏等代表团在本届全运会上有新的进步，进一步推动中国竞技体育区域间均衡发展。

东道主广东、香港、澳门以承办全运会为契机，推动本地区竞技体育实现更好发展，均取得优异表现：广东竞技体育发展水平进一步提升，金牌总数稳定保持在第一集团前列；香港首次获得游泳、帆船、击剑、橄榄球等项目的全运会金牌，金牌总数实现较大幅度增长；澳门派出最大规模代表团，多数项目首次参加全运会，在乒乓球、铁人三项、女子排球等项目上有亮眼表现。

# 综合施策治理加油站“缺斤短两”

法治时评

□ 冯海宁

近日，央视《焦点访谈》栏目曝光了问题加油站作弊“花招”：有加油站私自加装偷油作弊软件操控加油机，既克扣油量从消费者处“偷钱”，又隐瞒真实营业额逃避税款。这一乱象再次引发公众对成品油市场的关注。国家市场监督管理总局有关负责人称，将持续加大对加油机作弊违法行为打击的高压态势。

加油机“缺斤短两”并非新鲜事，媒体曾多次曝光加油站“鬼秤”问题，有关部门也在持续打击此类违法行为。正如2024年5月有关通报显示，自2023年8月综合治理加油机作弊专项行动开展以来，全国共查办加油机作弊案件1249件，涉案金额20.02亿元；刑事立案打击84起，刑事拘留200人……专项整治一度有力规范了成品油零售市场秩序。但高压之下仍有加油站顶风作案，核心驱动力无疑是巨额非法利益。

这类违法行为十分恶劣、危害深远，不仅侵害消费者知情权、公平交易权，还造成国家税款严重流失，破坏成品油市场秩序和行业形象。而“屡打屡偷”的症结，在于作弊手段已呈现集团化、科技化、隐蔽化、链条化特征——从软件开发、设备改装到违规操作，一条成熟的黑色产业链已然形成。并且作弊技术不断升级，既让普通消费者难以察觉，也给执法监管带来不小挑战。

不过，查处的案例有力证明，“再狡猾的狐狸也斗不过好猎手”。破解困局的关键，在于以技术手段反技术作弊，用法治手段惩治违法行为，让加油站无法作弊耍花招。技术层面，强化加油机防作弊应对措施，针对作弊软件的核心漏洞，应加快研发专用反作弊系统，通过全流程联网监管锁定加油机真实数据，不给篡改留空间。目前，一些地区已探索开展智慧监管系统建设，对加油站经营活动中相关数据实施动态智能监管，起到了显著作用。法治层面，有必要进一步完善有关法律法规，细化标准，提高违法成本；同时，监管部门需增加抽检频次、扩大覆盖范围，畅通投诉举报渠道，持续保持高压态势，让不法者付出沉重代价，切实增强法治的震慑力。

加油机上跳动的数字，计量的不仅是油量，更是行业的诚信与市场的公平。唯有以技术突破扫清监管盲区，以法治完善强化主体责任，再辅以社会监督形成合力，才能让每一滴油都明码实价，让公平正义体现在消费的每一个环节。

# 伊春『四步走』构建绿色发展法治格局

**本报讯** 记者**崔东凯** **张冲** 通讯员**陈春雨** 近年来，黑龙江省伊春市坚持生态优先、绿色发展，以立法为民，筑牢绿色发展之基；以执法为要，提升绿色发展之效；以司法为魂，守护绿色发展之底；以守法为本，凝聚绿色发展之力，全面统筹科学立法、严格执法、公正司法、全民守法各项任务，“四步走”为高质量转型发展提供坚强法治保障。

年初以来，伊春市共设基层立法联系点31个，选聘立法和备案审查咨询专家46名，确保地方立法真正体现民心、装满民意，相继出台《伊春市城市绿化条例》《黑龙江茅兰沟国家级自然保护区管理条例》《伊春市红松保护条例》等等。全面落实包容审慎监管执法“四张清单”制度，在重大节假日和重要时间节点进行“伴随式”行政执法监督，向执法部门反馈问题27条，收集行政执法人员的意见建议47条。

伊春市在全省率先建设10个环境资源教育基地，推动“生态司法+理念传播”相衔接。检察机关开展“公益诉讼助力旅游城市建设”专项行动，办理案件85件。连续三年推出“林秀伊春、无法不美”文旅普法活动，累计参与群众超过2万人。组建助力生态文明建设律师服务团、律师参与公益法律服务团、保障民营经济发展律师团，为企业“法治体检”136次，提出法律意见150余条。

# 浙江绘就守法普法“浙里”新图景

上接第一版

锚定首要任务，深学笃行习近平法治思想。

——连续5年开展习近平法治思想“八进”活动，发布优秀实践范例34个。

——发挥“百名法学家百场报告会”、“8090”和“00后”新时代理论宣讲团等作用，累计开展习近平法治思想学习宣传活动10.4万余场。

坚持服务大局，普法赋能高质量发展。

——开展“护航亚运 法治同行”法治宣传活动，印发亚运法治主题海报2万余张，开展亚运法律知识线上竞答，参与人数近100万人次，全网曝光量近3000万人次。

——连续4年举办“宪法与浙江”主题宣传月活动，推出“开往国家宪法日地铁”“我们一起学宪法”“光影颂宪法”“书法说宪法”“法治村里话宪法”等特色载体。

——连续5年开展“美好生活·民法典相伴”主题宣传月活动，打造“拜托啦民法典”普法微综艺，网民参与量达3360万余人次。

——实施优化法治化营商环境专项普法，累计举办普法活动3.07万余场次，为企业开展“法治体检”11.46万余家次，出具体检报告3.34万份，帮助企业解决问题4.31万个。

——举办“法治·开放伴你行”活动，为1500余家外贸企业提供法治咨询服务，编印《民营企业涉外依法经营手册》，发布涉外法治宣传典型案例146个。

发挥试点优势，分类提升公民法治素养。

——制定《浙江省持续提升公民法治素养行动纲要》，实施精准提升、科学评价、基础保障3项工程，相关经验做法入选“全国普法依法治理创新案例”。

——累计编制公民法治素养基准通识版、行业版、地方版102个，建立省市县三级公民法治素养观测点1019个，覆盖新业态劳动者、地方特色产业从业人员等群体。

——编印《浙江省领导干部应知应会党内法规和法律法规汇编》，开设“公务员云讲堂”法治直播课，累计收看量达840余万人次。

——培育“法治副校长”7500余名，实现全省中小学全覆盖，录制法治班课25期，通过网络平台覆盖百万名中小学生。

厚植文化之基，实施“法兴文化”专项行动。

——截至目前，培育全国法治宣传教育阵地10个、省级法治文化阵地191个，市级法治文化阵地752个，县级法治文化阵地4157个，每个村（社区）至少有1个法治文化阵地。

——开展“青年普法志愿者法治文化基层行”“万场法治文化精品进基层”等活动，累计举办普法志愿服务活动3万余场次，服务干部群众400余万人次。

——开展“法润之江”法治文创作品征集、“跟着微短剧来学法”创作行动等，累计征集到法治动漫微视频763部、法治书法作品2800余件、法治微短剧48部，17部作品获全国奖项。

——开展宗教领域“十百千万”普法行动，连续5年举办“和谐宗教·法在心中”宗教法治面对面活动，建立省级宗教法治宣传教育阵地480处、省级宗教普法示范点64处。

夯实基层基础，深化民主法治村（社区）建设。

——“八五”普法期间，125个村（社区）获评“全国民主法治示范村（社区）”，累计获评“全国民主法治示范村（社区）”272个。

——累计培育“法律明白人”20余万名，实现每个行政村（社区）“法律明白人”7名以上。

——印发《“法治护航村（社区）组织换届”工作方案》，实施普法宣传、法律服务、法治保障“三大专项行动”，明确20条重点工作清单，累计开展相关法纪宣传4000余场次、解答相关法律问题29万余次。

——承办全国“法律明白人”培训班、长三角基层依法治理工作推进会、“浙皖闽赣”四省边际民主法治村（社区）建设协作交流会等活动7场，2000余名村（社区）代表参加。

11月20日，江西省九江市公安局濂溪分局森林警察大队联合区林业局、区应急管理局、街道办事处等单位开展“情系一片绿 心防一把火”主题宣传活动。图为民警和相关单位工作人员向群众普及防火知识。 本报通讯员 游建栋 摄

上接第一版

闭幕式上，孟凡利、李家超、岑浩辉将全运会会旗交还给高志丹，高志丹将会旗移交给第十六届全运会承办地代表、湖南省省长毛伟明。第十六届全运会将于2029年在湖南举办。

第十五届全运会于11月9日在广州开幕，设34个竞技比赛项目和23个群众赛事活动，共有1.4万多名运动员和约1.1万名群众运动员参加。有5人3队8次超8项世界纪录，10人4队14次创/超13项亚洲纪录，10人4队15次创14项全国纪录。

闭幕式上还举行了主题为《星辰大海》的文体展演。