法治精神浸润千年古城

苏州以创新实践绘就法治社会建设新图景

□ 本报记者 丁国锋 罗莎莎

法者，治之端也。漫步在如今的江苏苏州，法治气息如同江南烟雨，浸润着这座千年古城的每个角落。

从机关单位的任前法律考试到校园课堂上的法治辩论赛；从工业园区的企业法律风险提示到美丽乡村的“援法议事”茶座；从AI普法大使“尚法小鹿”的生动讲解到非遗技艺与法治文化的巧妙融合……一幅幅尊法学法守法用法的生动画卷，正是苏州市在“八五”普法进程中，以创新实践绘就法治社会建设新图景的真实写照。

系统谋划

2021年11月，苏州市法治宣传教育领导小组办公室、市司法局发布《关于开展法治宣传教育的第八个五年规划（2021—2025年）》，从法治宣传教育的目标、内容、对象、工作措施等多个方面进行全面细致规划，清晰绘就五年普法“路线图”，各地各部门细化方案，层层压实责任，形成了上下联动、协同推进的强大合力。

苏州市还深入落实“谁执法谁普法”等普法责任制，出台实施意见，扩大责任主体范围，推动普法深度融入立法、执法、司法和法律服务各环节。全面实行国家机关普法责任清单、重要工作提示单、重点任务督办单、履行普法责任报告书、履行普法责任评价书“三单两书”制度，建立行之有效的督促、监督、评价机制，压实市级机关单位普法责任。

“这一举措使年度70多项普法联动事项更加清晰明确，更拧紧了履职评议责任的‘螺丝’。”苏州市司法局党组成员、副局长吴睿近日接受《法治日报》记者采访时说，该市成立由200名专家人才组成的“八五”普法讲师团，配齐配强基层普法骨干。

与此同时，在“八五”普法启动之际，苏州市便将普法工作融入经济社会发展大局中系统谋划。市委、市政府高度重视，将法治宣传教育整合进总体规划、年度考核及高质量发展评价体系，使其由“软任务”转变为“硬指标”。

强基固本

此前，太仓市娄东街道景瑞荣御蓝湾小区因地势较低，每当下雨，小区中心广场就积水严重，居民出行受阻。物业提出的整改方案所需资金甚巨，社区无力承担。为推动问题解决，社区一边向上级争取支持，一边征求居民意见，并召开协商会，最终确定了方案，仅花费不到3万元便解决了难题。

“这一难题的顺利解决，得益于社区‘两委’班子坚持科学决策、民主决策、依法决策。”娄东街道景瑞社区党总支书记、居委会主任钱征宇说。

村（社区）是基层社会治理的“最后一公里”，也是党委、政府联系群众、服务群众的“神经末梢”，而村（社区）“两委”班子成员是村（社区）“领头雁”，他们法治素养的高低，直接关系村（社区）的治理以及能否带领村民依法行事。

“八五”普法以来，太仓市各镇（街道）结合“两委”班子成员身份特点，贴近基层需求，创新制度形式，通过各类载体机制，开展个人专题自学、系统分类教学、主题分享研讨等活动。如今，全市有1000多名村（社区）“两委”班子成员从学法者变为普法者，依法决策、依法管理、依法办事成常态，有效带动公民法治素养全面提升。

除了村（社区）“两委”班子成员“强基工程”外，苏州还实施领导干部法治素养“头雁工程”、行政执法人员法治素养“中坚工程”、国家普通工作人员法治素养“赋能工程”等，全面覆盖不同群体，构建起多层次、全方位法治素养提升体系，相互配合、协同推进，为苏州营造了良好法治环境，有力推动了法治苏州建设迈向新高度。

记者了解到，苏州市聚焦不同群体需求，开展靶向式、浸润式普法教育，着力提升全体公民法治素养。今年以来，该市围绕国家工作人员、青少年、市场主体、村（居）民四类群体，深入挖掘历史文化传统，探索传统与现代交织、古老与年轻相拥的法治实践路线。

普治融合

不久前，吴江区盛泽镇黄家溪村党委副书记俞赟和驻村法律顾问开展普法直播时，村民王某反映遭遇网络诈骗，律师当场指导其取证并协助报案，最终挽回损失两万元。

“自从2022年推出‘法润黄家溪’法律直播间以来，已线上解答法律咨询300余次，线下成功调解纠纷47起，以‘云端普法’推动法治宣传走进村民日常生活。”俞赟介绍说。

这仅仅是黄家溪村以法治保障实现“共治共富”实践的举措之一。黄家溪村党委书记、主任陈志明介绍说，该村深耕“农文旅法治相融合，文化物质生活共富裕”治理路径，打造“美美黄家溪、法润共富路”法治品牌，将依法治理贯穿乡村发展全过程，让发展成果由村民共享，形成了党建强、治理优、民风淳、产业兴的良好局面，先后获评全国文明村、江苏省民主法治示范村（社区）等。

苏州市坚持普法与治理深度融合，将法治效能转化为治理成果。结合乡村全面振兴战略，选取基础好的行政村，打造澄淀、环太湖等8个法治乡村示范片区，推动跨村联建、资源共享。通过一系列具体举措，让民主法治示范创建提质扩面。目前，全市共有20个村（社区）获评“全国民主法治示范村（社区）”，3个镇、17个村被命名为全国乡村治理示范镇、村，数量位居全省前列。

“八五”普法以来，苏州以先行者的担当、创新者的智慧、实干者的作风，将法治精神深深植入经济社会发展肌理，融入市域社会治理脉络，刻进全体市民日常行为准则。苏州市司法局党组书记、局长王益冰表示，苏州市将谋划普法新篇章，进一步在提升公民法治素养、深化普治融合、分业分类分众普法等工作上下功夫，以更接地气、更具活力方式方法，确保普法工作精准触达基层，推动法治实践转化为日常行为习惯，全面提升市民法治获得感和满意度。

广西马山构建『三个一』治理模式

矛盾纠纷化解从『多头跑』到『一站清』

□ 本报记者 吴良艺

□ 本报通讯员 刘 莉 黄晏群

“对方不严格履行合同约定，造成我们经济损失。在综治中心工作人员调解下，对方愿意分3年偿还26万余元，我们很高兴！”今年8月，在广西壮族自治区马山县综治中心化解矛盾后，村民刘某由衷地说。

群众带着困惑来到“导诊台”，循着指引前往对应窗口“问诊”，这样的场景是马山县县乡两级综治中心日常工作的写照。

今年以来，马山县委政法委积极践行新时代“枫桥经验”，锚定规范化、法治化、精细化工作目标，构建打造一个服务阵地、打造一域特色品牌、筑牢一体治理根基“三个一”治理模式，实现矛盾纠纷化解从“多头跑”到“一站清”。

一站受理破纠纷僵局

“原以为赔偿的事要拖上半年，没想到综治中心两个月就帮我们谈妥了！”今年6月，务工人员田某的家属拿着调解协议，红着眼眶向工作人员道谢。

此前，田某在马山县务工时因车祸身亡，家属从湖北赶来马山县索赔，因赔偿金额问题，与涉事企业争执不下。情绪激动的家属第一次走进综治中心时，甚至说不出完整诉求。

工作人员第一时间引导家属到调解室，递上热茶安抚情绪，并迅速启动“法学专家+部门联动”工作机制，组织法学咨询专家及县公安局、交通运输局、人社局等部门人员组成调解组开展专项调解。

面对双方各执一词、互不相让的僵局，调解组采用“背靠背”调解策略分头沟通，法学咨询专家详细解读法律条款，明确双方责任边界，拆解合理赔偿构成；调解员暖心沟通疏导情绪，引导理性主张权益。调解组动之以情、晓之以理、明之以法，经过近两个月多达8次耐心调解，双方当事人态度缓和，最终达成调解协议。

如今，马山县综治中心整合法院、检察院、公安、司法行政、信访、人社等部门资源及法学咨询专家等各类社会力量进驻，科学设置引导受理、多元化解和指挥调度等功能区域，制定详细的工作指南和任务清单，群众“进一扇门”即可享受咨询引导、纠纷调处、结果反馈等全流程服务。

“工作指南和任务清单就是‘路线图’，群众一进门就知道找谁办、怎么办，我们处理问题也有章可循。”马山县委政法委副书记韦楼介绍说，“我们将综治中心打造成‘解忧服务站’，让群众体验到高效、快捷、优质服务。”

特色调解融法理乡情

“阿妹，你听我讲，这宅基地的事得这么算……”在马山县古零镇综治中心“贝侬调解工作室”，调解员黄大爷用壮语耐心开导村民。

作为以壮族为主的少数民族聚居县，面对矛盾纠纷问题，乡亲们自发找到了解决的好路子——请来宗族里“知民情、懂乡规、敢说话”的“老表”“阿隆阿吧”（壮语，意为长辈），给大家评对错、论公道、找方法。

为此，马山县因地制宜打造“贝侬调解”特色品牌，在各乡镇综治中心设置“贝侬调解工作室”，依托“贝侬”（壮语，意为兄弟姐妹、亲朋好友）知民情、懂乡规、善劝导的优势，用乡音解读法条、用乡情化解隔阂，推动传统调解智慧与现代法治理念融合。同时，马山县人民法院设置“双语接待岗”，用民族语言解读法条，保障当事人诉讼权利。

“‘贝侬调解’不是‘和稀泥’，是把法律条文翻译成乡音，让群众听得懂、愿意信。”古零人民法庭庭长曾海丹说。为壮大特色调解力量，古零法庭设立“马山县社会治安综合治理培训基地（‘贝侬调解员’培训基地）”，通过“理论授课+案例研讨+模拟调解”方式，邀请政法干警、资深“贝侬调解员”、民族文化学者等授课。2025年以来，基地已开展两期培训，覆盖各族调解员120余人次，其中80%的学员来自壮、瑶村寨，成为村级解纷骨干。

一体治理织解纷网络

“多亏网格员小李，我家漏水的事当天就解决了！”近日，马山县白山镇居民韦女士与邻居的纠纷，被网格员当场调解。在马山县，像小李这样的网格员有1800余名，他们是基层解纷的“第一道哨兵”，按照“快处快调”工作原则，让90%以上的简单纠纷得以高效快速就地化解。

今年以来，马山县通过建队伍、织网络、优流程、创特色，将矛盾纠纷“发现在萌芽、化解在基层”。

为筑牢一体化治理根基，马山县构建起“专职+兼职+专业”复合型调解矩阵：专职调解队伍由部门业务骨干及“三官一员”等组成，主攻复杂矛盾纠纷；兼职调解队伍整合网格员、社区民警及志愿者等社会力量，填补调解服务盲区；专业领域调解队伍则建立婚姻家庭、劳动争议、土地纠纷等“专家库”，提供专业支撑。

在此基础上，马山县、乡镇、村（社区）三级调解网络实现“分级调处”，简单纠纷由网格员或村（社区）调解员现场办结；复杂纠纷由乡镇综治中心协调多部门联动处置；重大疑难纠纷由县综治中心启动“联调联动”机制，引入律师、行业主管部门等力量“会诊”。同时，通过完善“一站式统一受理、靶向式分类流转、多元化依法办理、全过程闭环管理”工作机制，搭建调解、仲裁、咨询“一站式”平台，规范矛盾纠纷排查登记、任务分流、调处化解、结果反馈、事件上报“五步工作法”，并对重大矛盾纠纷问题实行“事前评估、事中跟进、事后化解”。

如今，“只进一扇门，解纷万家事”是马山县群众看得见、摸得着的真实体验。马山县运用“三个一”治理模式将综治中心打造成矛盾纠纷化解“终点站”、服务群众“连心桥”、平安建设“强引擎”。

▶ 近日，陕西省富平县公安局组织民辅警深入辖区中小学校及幼儿园开展“金盾护苗”行动系列安全教育宣传活动，筑牢校园安全防线。图为宫里派出所民警与学生们互动交流。 本报通讯员 刘苍锋 摄

江苏常熟检察以高质效履职守护群众『安静权』

今年以来，江苏省常熟市人民检察院以群众“房前屋后”突出环境问题整治攻坚专项行动为契机，充分发挥本地声学产业优势，强化专业支撑、数据赋能、社会协同，以高质效履职守护群众“安静权”。

该院聚焦群众反映较多的工业噪声问题，联合常熟市政务服务网建立公益诉讼线索移送机制，精准筛选机械制造、纺织印染等重点领域举报线索，目前已收到噪声污染线索8条，经研判后成案3件。同时，联合公安机关推动高速路、高架路集中区域的属地人民政府在多个路段安装违法鸣笛抓拍系统，利用声学相机等设备，做好交通领域噪声污染线索发现和证据固定工作。

2023年，苏州市被选为第四批噪声污染防治（城市噪声地图应用）试点城市，由常熟市承担地图软硬件建设任务。常熟市检察院立足公益诉讼检察职能，助力生态环境部门和国际声学产业技术研究院制定地图建设方案，将地理位置与自动监测数据相结合，实现噪声实时监测和三维展示。同时，将检察监督融入地图子系统建设体系，以此为基础，构建噪声污染防治领域大数据法律监督模型。目前，该模型已在全国检察机关大数据法律监督模型平台上架。 金梦晰

浙江开化“三个专项整治”成效初显

今年以来，浙江省衢州市开化县扎实开展电动自行车、人员密集场所动火作业和建筑保温材料“三个专项整治”工作，取得初步成效。一是住宅小区电动自行车充电端口配建比达25:1，提前超额完成年度配建任务。二是加强动火作业安全管理，查处违规动火作业案件6件；对全县175名动火作业操作人员开展专项培训3次，实现安全意识和专业技能“双提升”。三是对244栋高层建筑开展“拉网式”排查，明确外保温材料建筑141栋、内保温材料建筑100栋、无外墙保温材料建筑3栋，同步完成141栋高层建筑外墙保温系统“一楼一牌”标识设置工作。 宋雄伟

解除劳动关系通知书

杨冰莉（身份证号：32032319XXXXXXX7925）：

你长期未到岗出勤，亦未办理任何审批手续。根据相关法律法规及公司相关制度规定，你的行为已构成旷工，连续旷工时间超过15天，公司有权单方解除劳动关系。公司已通过多种方式多次通知你到公司报到，但你至今仍未到公司报到。现公司依据《中华人民共和国劳动合同法》第三十九条及公司相关规章制度之规定，决定解除与你之间的劳动关系。请你于2026年1月5日前来公司办理社会保险和档案转移手续。若你不按时办理，导致停缴社会保险、档案遗失等后果，将由你自行承担。

特此通知！

国家石油天然气管网集团有限公司山东分公司

2025年11月21日

上接第一版 市公安局法制总队都会向全局通报12345派单总体情况、“三率”考核情况及各单位发现的问题。

“定期通报信息、督促工作是一个方面，更重要的是通过汇总分析诉求，精准指导各单位开展工作。”北京市公安局法制总队中队长靳国介绍说，除了固定时间节点的监测外，北京公安接诉即办平台还会汇总全年高频诉求，有针对性地设置“每月一题”，重点攻坚群众反映集中的焦点问题。

8月，一份由市公安局环食药旅总队牵头制定的公共场所娱乐活动噪声治理实施方案下发，随之全局各相关单位在环食药旅总队牵头下，展开针对装修噪声扰民问题的集中攻坚，此项治理正是当月的“每月一题”项目。环食药旅总队主动协调北京市生态环境局、园林局等单位，共同出台文件推动深层次问题解决，同时指导基层单位与属地联合，汇聚治理合力，最大限度回应群众呼声。

靳国告诉记者，很多社会问题不是靠公安一家就能够解决的，需要多部门协同，综合施策。为此，北京市公安局一方面不断加强与市民服务中心的双向交流，围绕群众关注的户籍管理、涉众型经济案件办理等高频问题，提供备答口径，方便群众第一时间获得准确的政策指引；另一方面，通过健全局属职能部门与市各委办局、分局与区政府、派出所与属地街道之间的联席会商机制，加强政策研究、开展协同办理等工作，让跨部门诉求也能够得到有效解决。

2025年1月1日起，《北京市实施〈中华人民共和国动物防疫法〉办法》正式施行，其中完善细化了流浪狗等动物的管理职责，为一线执法提供了明确依据。这项立法的背后，融合了北京公安持续推进接诉即办“每月一题”，牵动各方开展流浪狗治理的丰富实战经验和基于此所提出的立法建议。

依托中心优化轻罪治理

某公司会计何某利用职务便利，侵占公司7万余元。西城区警方将何某传唤至执法办案管理中心后，其认罪认罚，案件当日便移送检察机关审查起诉。次日上午，法院就在西城公安分局执法办案管理中心速裁法庭开庭审理此案并当庭判决。这是全国首例适用“48小时速裁”程序办理的轻微经济犯罪案件，“侦诉审”全程仅用时32个小时。

北京市公安局法制总队政委刘彦说，近年来，刑事犯罪结构发生深刻变化，轻微犯罪数量大幅提升，轻罪治理成为法治公安建设的关键一环。2017年，北京公安依托执法办案管理中心，会同检法机关在全国首创“48小时全流程结案速裁模式”，推动轻罪治理探索驶上“快车道”。截至目前，北京已将“48小时速裁”案件范围由最初单一的危险驾驶拓展至包括部分经济犯罪在内的28种罪名，同时轻罪不起诉案件、取保候审案件也实现在中心快速办理。

走进朝阳公安分局执法办案管理中心，记者看到，朝阳区公检法机关各自组建快办团队，实体化进驻办公。中心设有轻微犯罪案件速裁快办专区，设有刑事速裁法庭、不起诉宣告室和值班律师办公室，以空间上的融合加强了协同配合与监督制约。这里也是全市最早建立轻微犯罪案件“一站式”办理模式的办案中心。

“为有序推进工作，朝阳区公检法部门联合出台推进轻微犯罪案件速裁快办的相关文件，对统一证据标准、优化办案流程、强化质量监督、提升配合效率等均提出明确要求，为‘一站式’办理明晰了‘路线图’。”朝阳公安分局执法办案管理中心政委周莉说。

据了解，北京公安在推进执法办案管理中心2.0建设中，将轻罪治理作为突破口，采取“48小时速裁+相对不起诉+普通程序速裁”模式，健全完善轻微犯罪案件快速办理机制，今年以来，全局共依托办案中心速裁快办案件2200余件，在保证案件质量的基础上提效率、提效果，切实维护了双方当事人的合法权益。

与此同时，北京公安将所有涉未成年人案件纳入执法办案管理中心，设置标准化办案场所，实行专业化集中办理，并全面引入司法社工，创建违法未成年人公安、监护人、社工“三方共管”训诫、帮教模式，还通过对监护失职的父母予以训诫和责令接受家庭教育指导等，不断提升未成年人违法犯罪治理成效。

集成政法资源源头解纷

朝阳公安分局接郭某报案称，其停放在单位门口价值1万余元的公路自行车被盗。经过侦查，警方很快找到犯罪嫌疑人李某，并将其传唤至执法办案管理中心，李某如实供述了盗窃行为。可拿回自行车的郭某却发现自行车已被损坏，提出要求嫌疑人赔偿。

“此前，民事赔偿部分需要被害人通过刑事附带民事诉讼等途径解决，为了更好地保护被害人合法权益，朝阳公安分局本着‘向前一步解决问题’的理念，在区司法局支持下，尝试将多元调处工作站搬进执法办案管理中心。”周莉告诉记者，人民调解员入驻中心，对轻微犯罪案件涉民事部分开展诉前调解，实现案件办理与矛盾化解一体化推进。

对于郭某的民事赔偿请求，经委托人驻办案中心的人民调解员调解，嫌疑人李某当场交付赔偿金。案件移送检察机关审查起诉后，李某被依法作出不起诉决定。

在大兴公安分局，执法办案管理中心的矛盾纠纷化解机制还延伸到基层，“律师调解工作室”已经搬进亦庄派出所。通过邀请法律专业人士与民警配合开展矛盾联调，大量矛盾纠纷在前端就地解决，群众的“闹心事”得到及时有效处理。

“处罚不是目的，教育、解纷才是初衷。”刘彦说，北京市公安局充分发挥执法办案管理中心集成政法资源优势，创建“中心搭台+多方协同”矛盾纠纷化解机制，各区公安分局与区检法司机关及律师协会主动对接，在办案中心成立由公安、检察院、法院、人民调解员、律师等共同参与的多元调解委员会，对于符合刑事和解、治安调解范围的案件，以及当事人矛盾纠纷易升级、易激化的案件，各方依职责在案件不同阶段参与调解、化解矛盾，最大化修复社会关系，推动“案结、事了、人和”。今年以来，运用该机制已成功开展矛盾纠纷化解320余起。

360开源视觉语言对齐模型 细粒度图文对齐实现突破

近日，三六零安全科技股份有限公司（以下简称360）开源的视觉语言对齐模型FG-CLIP2，在涵盖长短文本图文检索、目标检测等在内的29项公开基准测试中全面领先，在细粒度图文对齐方面取得突破性进展。

传统的CLIP模型善于理解图像的全局概念，但在区分细微的物体属性、复杂的空间关系以及精准的语言表达时，往往力不从心。FG-CLIP2不仅能够辨别出猫的具体品种，还能在遮挡情况下精准判断其状态。针对包含多个物体的复杂场景，其细节识别置信度高达96%，有效解决了CLIP模型长期存在的细粒度识别难题。

FG-CLIP2在模型核心方面实现三大创新。一是层次化对齐架构让模型能像人眼一样，同时把握宏观场景与微观细节，实现从“看得见”向“看得清”转变。二是动态注意力机制使模型能够智能聚焦图像关键区域，以最小算力代价换取精准的细节捕捉能力。三是双语协同优化策略从底层解决了中英文理解不平衡的难题，实现真正的双语原生支持。

FG-CLIP2的卓越性能离不开超大规模高质量数据集FineHARD的底层支撑。该数据集由360自行研发，不仅包括详尽的全局描述和千万级的局部区域标注，还创新性地引入由大模型生成的难负样本，极大地提高了模型的辨别能力。

在训练方法上，FG-CLIP2采用两阶段策略，并在关键的第二阶段摒弃CLIP模型的“整体对整体”粗放对齐模式，升级为“局部对局部”的精细对齐模式，将其领先能力通过应用程序编程接口等形式开放，为千行百业的智能化升级赋能添力。

FG-CLIP2的价值不仅在于实验室指标的领先，更在于广泛而深远的行业应用潜力，推动AI从“感知”向“认知”、从“可用”向“好用”转变。在电商领域，它能够精准理解“白色蕾丝边、袖口有珍珠装饰的连衣裙”等复杂描述，实现“所想即所得”的精准搜索，通过革新商品检索与推荐体验，减少退货率。在具身智能领域，它是机器人的“慧眼”，能够精准执行“拿餐桌上的红色水杯”“把玩具放进绿色收纳箱”等指令，通过精准识别物体属性与空间关系，让机器人在家庭、仓储等复杂场景中的操作成为可能。

此外，FG-CLIP2还可应用于人工智能生成内容、内容审核等多个关键场景，通过洞察细节，确保生成内容的精准性、审核的可靠性及安防检索的高效性。

张晶