



告别“拎马桶”，人民城市有高度更有温度

上海下“绣花功夫”持久攻坚城市更新的生动范本

□ 新华社记者

晨曦微露，上海市黄浦区普育东路101弄，已经没了往昔倒马桶刷马桶的声响，静谧祥和。

居民张陆一家三代人，蜗居在18平方米“小梁薄板”房子里近50年，如今拥有带独立厨卫新房子，梦想成真。

办好百姓“关键小事”，以旧居“新颜”换群众“心安”。今年9月，1.4万余户“拎马桶”改造任务提前完成，这场历经30余年、涉及上百万居民的“攻坚战”取得历史性成果。

“只要还有一家一户乃至一个人没有解决基本生活问题，我们就不能安之若素”“城市不仅要有高度，更要有温度”。

习近平总书记高度重视旧区改造和百姓安居工作。在上海工作期间，习近平同志亲自推动百姓居住环境改善，多次强调要将这项造福百姓的实事办好。到中央工作后，习近平总书记对此始终牵挂，强调“老旧小区改造直接关系人民群众获得感、幸福感、安全感，是提升人民生活品质的重要工作”。

人民城市人民建，人民城市为人民。

上海坚持以人民为中心，以无卫生设施旧住房提升改造为抓手，从攻坚“如厕难”到改善整体居住环境，从保护历史文脉到打造活力空间，以历史耐心和攻坚魄力，走出了一条超大城市更新与民生改善之路，不仅改写了老上海的生活图景，更成为“人民城市”理念落地生根的生动范本，展现出“人民城市”新的气质、新的活力、新的高度。

攻坚“安居之盼”：为了“多1平方米”的幸福

“我们的城市不能一边是高楼大厦，一边是脏乱差的棚户区。”

在习近平总书记心中，住房问题是民生问题也是发展问题，关系千家万户切身利益，关系人民安居乐业，关系经济社会发展全局，关系社会和谐稳定。

“以前天不亮就得拎着马桶到公厕倾倒。冬天冻得手发麻，夏天异味环绕，遇上雨天步步难行。”在彭浦新村生活了38年的张翠英，回忆里充满苦涩。

彭浦新村位于上海市静安区，属于上海市中心城区，高楼大厦的现代繁华与简屋陋室里的“难言之隐”，形成鲜明对比。

拎马桶，何以是昔日数百万上海居民的生活日常？

一方面是老城区最初的基础设施条件和设计不足，另一方面因为当时人口密度大，居住面积小。

上世纪90年代初，上海人均居住面积只有66平方米，有数十万户家庭甚至低于4平方米。大部分老旧的石库门建筑在建造之初就没有专门设计卫生间，往往一个弄堂只有一个公共厕所。

上海黄浦区进贤路，一条充满上海风情的商业街，至今依然保留着石库门里弄的传统建筑风貌。

“拎着马桶，每天跑几趟倒粪站，年纪大了真不行。”住在进贤路138弄、今年84岁的邵宁骅说，“早些年也想过自己装马桶，但是房间只有9.6平方米，个人没有能力做啊。”

彻底消灭“拎马桶”，到底有多难？

上接第一版 从“统”“链”“督”三方面着力，构建上下贯通、协同联动的法治工作格局。

首先是“统”，坚持把加强党的全面领导贯穿法治建设全过程，强化顶层设计与系统谋划。始终将学习宣传贯彻习近平法治思想作为首要任务，推动纳入各级党委（党组）理论学习中心组学习的重点内容和全民普法核心任务。深化法治山西、法治政府、法治社会一体建设，推动国家法治建设“一规划两纲要”及山西省实施方案落地见效。

其次是“链”，着力打通立法、执法、司法、守法各环节，构建全链条法治保障体系。出台法治保障科技创新、知识产权协同保护系列政策，通过协调相关部门发布科技领域执法规范指引等措施，加大创新成果的保护力度。开展“法护春苗”工作，统筹22个省直部门从制度建设、执法监管、司法保护、法治教育和帮扶救助等方面协同发力，整合资源为全省中小学配备法治副校长7048名，有力筑牢未成年人保护的法治屏障。

再次是“督”。压实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，县级以上党政主要负责人全覆盖述法，并将述法评议“成绩单”纳入考核指标体系。围绕营商环境、道路交通安全、食品药品监管等重点领域，“小切口”开展法治督察，及时发现法治实践中的问题并切实推动整改。

推动专项行动落地见效

以前，企业负责人最怕执法部门“你方唱罢我登场”。但今年以来，这种情况明显减少。

山西省司法厅副厅长王素梅介绍说，变化得益于今年在全省范围内开展的规范涉企行政执法专项行动。省司法厅作为省政府行政执法监督机构，统筹组织专项行动，各市县、各部高度重视，同题共答，从三个方面推动专项

在分散，“拎马桶”现象在上海市下辖的16个区都有分布；难在协调，涉及千家万户，大家的诉求也千差万别；难在技术，本就逼仄的空间要加装卫生间、厨房甚至电梯，简直是“螺蛳壳里做道场”；难在保护，有些老建筑是文物保护点，不能破坏历史风貌……

这是一场系统性、综合性的“大考”，承载了民生期盼，应该怎么干？

上世纪90年代开始，上海启动旧区改造。2007年习近平同志在上海工作时，“旧区改造”成为他关注的一项重点民生工程。

当年6月，习近平同志来到黄浦区调研时强调指出：“旧区改造一定要坚持推进，不能老百姓再在这么破旧的房子里生活下去了。”同时叮嘱当地干部，“上海中心城区改善民生的任务仍然繁重而紧迫，要以推进旧区改造为抓手，改善群众居住条件和生活质量。”

到中央工作后，习近平总书记仍对旧区改造工作牵挂于心。2020年8月，在扎实推进长三角一体化发展座谈会上，习近平总书记专门谈及旧改工作：“长三角区域城市开发建设早，旧城区多，改造任务很重，这件事涉及群众切身利益和城市发展长远发展，再难也要想办法解决。”

新时代以来，上海认真遵循习近平总书记重要指示精神，持续加大旧改力度。到2022年7月，上海中心城区全面完成成片二级旧里以下房屋改造3000万平方米，受益居民约130万户，解决了集中成片的“拎马桶”问题。

“致广大”还要“尽精微”！作为一座超大城市，解决碎片化、嵌入式分布在市区角落的“拎马桶”问题尤为艰难，可谓“硬骨头中的硬骨头”。上海全面摸排零星旧改地块、老镇老街等无卫生设施旧住房，2023年最终锁定14082户，并制定了两年完成改造任务的目标，进行最后的拔点攻坚。

小马桶撬动安居大工程。2023年至今，上海完成约38万平方米中心城区零星二级旧里以下房屋改造，完成约85万平方米“小梁薄板”等不成套旧住房改造。推动既有多层住宅加装电梯9176台，实施老旧小区改造4000余万平方米。

“拎马桶”的日子总算到头了，阿拉的生活终于改善了。”彭浦新村回迁居民们幸福之溢于言表。

下足“绣花功夫”：让“住有宜居”照进现实

习近平总书记指出：“老城区改造要回应不同愿望和要求，工作量很大，有关部门要把工作做深做细”“城市管理应该像绣花一样精细”“通过绣花般的细心、耐心、巧心提高精细化水平”。

解决“拎马桶”问题，看似小事，实则事关“旧区改造”这项“牵一发动全身”的系统工程。上海干部群众始终牢记习近平总书记嘱托，围绕“人”的需求，下足“绣花功夫”，保护与更新并重，将顶层设计一项项落实到“最后一公里”。

因“户”制宜，探索多种改造模式——在黄浦区老西门街道，社区干部设立了“一户一档”，实行“一楼一策”。有些居民家里装上马桶后，希望再加上扶手等适老化改造；有些居民希望尽可能把下水管安装在室外。

社区干部、居民和施工团队就一起商量设计方案，尽量满足居民需求。

彭浦新村的彭一小区有2110户居民，面积最大的110平方米，最小的只有75平方米，不规则房型多达282种，是上海拆除重建改造项目中建筑体量最大、居民户数最多、情况最复杂、改造难度最高的小区之一。

每家每户要增加独立厨卫，还要保持房屋原有面积，兼顾户型与朝向等因素，几千条不同的诉求，愁坏了彭浦新村街道旧改办主任须炳荣。

花了两个月，他带着设计团队一户一户上门测量每个房间、壁橱的面积，了解居民家庭情况和居住现状。之后又历时1年，设计稿改了几十遍，设计方案最终获得居民普遍认同。282种房型被归并为94种，家家户户如今都有了独立卫生间。

“细绣”空间，惠民生护文脉——

历史文化是城市的灵魂。黄浦老城厢，筑起上海第一道城墙的地方，被视作上海城市的根脉所在。贵州路街坊位于老城厢核心区域，房屋密集且是历史风貌保护区。

“拎马桶”改造中，街坊里云中居民区住在2楼的郭爷爷和王阿姨两家就遇到难题，想安装马桶却不具备排污条件。

为此，云中居民区党总支书记陈峻和改造施工方多次上门勘探，终于摸索出“抽户改造”的方式，将1楼一间房屋置换出去，空出的空间改造成独立卫生间，守住了老建筑的历史韵味。

充分利用天井、晒台、底层扶梯下方空间等，解决卫生设施的空间问题；灵活安装电马桶、“半平方米”马桶等……通过基层创新，上海找到空间约束条件下守护文脉改造的多元解法。

解开“心结”，把实事办实、好事办好——

告别“拎马桶”，表面看是硬件设施改造升级，本质上却是城市治理中一项关乎民心的重大工程。

谈起改造，家家有本难念的经，楼上楼下、隔壁邻居的利益诉求都不一样。有的希望搬迁，有的希望留下；隔壁嫌邻居的马桶正对着他家厨房，楼下嫌楼上的下水管制造噪音……

既要平衡利益，又要凝聚共识，离不开极其实心细致的群众工作。做百姓的贴心人，把群众的急难愁盼放在心上，落到实处，成为上海做好城市更新最大的“法宝”：

一个个笔记本，记录着百姓期盼——2005年就扎根在彭浦新村搞旧区改造工作的须炳荣，20年来记满了十余个笔记本，装下了每个项目改造的难点痛点、每户居民反映的问题诉求。

小小卷尺，量出为民情怀——杨浦区定海路街道居民区党总支书记周兴安和联合工作组，随身带一把卷尺，走到哪里量到哪里。“我们精打细算，就是要辟出安装马桶的‘1平方米’”。

“这么多年来，大家在实践中提炼出党员带头、邻里劝说，将心比心等工作方法，说一干道一万，就是把老百姓放在最重要位置这个‘心法’。”黄浦区小西门居民区党总支书记顾佳怡感慨良多。

共建共治共享：人民城市绘就幸福图景

习近平总书记强调：“城市的核心是人。”

2019年11月，习近平总书记在上海考察时指出，“城市是人民的城市，人民城市为人民。无论是城市规划还是城市建设，无论是新城区建设还是老城区改造，都要坚持以人民为中心，聚焦人民群众的需求”。

习近平总书记提出的人民城市理念，深刻回答了城市建设发展依靠谁、为了谁的根本问题，也提出了建设什么样的城市、怎样建设城市的重大命题。

在城市更新过程中，上海基层工作者以不同方式不断拓展共建共治共享的城市治理新路径。居民们不仅是受益者，也是重要的“参与者”和“设计师”。人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享——“人人”二字，彰显人民城市应有之义。

蕃瓜弄是上海不成套“小梁薄板”房屋集中的老小区。为了更好凝聚共识，当地累计召开“一户一方案”讨论会26场，通过征集居民意见，设计出47种回搬房屋方案。

在杨浦区黄兴路1039弄城市更新项目中，通过“人人议事厅”、政协委员工作站、“三师三顾问”协同制度等举措，把人民群众的“金点子”转化为方案优化的“金钥匙”。

坚持“把最好的资源留给人民”。上海城市更新涵盖了危棚、简屋、二级旧里以下房屋等诸多类别，不仅解决成片旧改“老大难”，还陆续推出一江一河、15分钟社区生活圈等鲜活样板。

按照上海市委市政府的规划，到2025年底，上海将基本完成“小梁薄板”房屋的改造任务，到2027年底全面完成改造。2032年前完成所有不成套职工住宅的改造工作。

如今上海的清晨，老弄堂里再也听不到倒马桶的声响。这“多1平方米”的幸福蜕变，正是中国式现代化中民生温度的鲜活注脚。

城市是现代化的重要载体，承载着人民对美好生活的向往。

党的十八大以来，全国累计改造30多万个老旧小区，惠及13亿多城镇居民。

今年7月，中央城市工作会议部署了“一个优化、六个建设”，其中之一就是“着力建设舒适便利的宜居城市”。8月印发的《中共中央国务院关于推动城市高质量发展的意见》提出，稳步推进城中村和危旧房改造，支持老旧住房自主更新、原拆原建。

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》提出，坚持城市内涵式发展，大力实施城市更新，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

北京“推出”绿地造“森林”，为居民打造“出门见绿”的生态福祉；福州持续打响内河环境整治攻坚战，系统性、全部消除城区内黑臭水体，形成“百里水上福道”……

更多的城市将目光投向那些容易被遗忘的角落，让散落在文保建筑、厂管房、老宿舍里的问题，成为民生工程的发力点，撬动公共空间升级、历史风貌延续。

走出一条中国特色城市现代化新路子。城市更新，久久为功！神州大地上，一座座城市正以实际行动践行人民城市理念，让城市更美，人民更暖！

（记者王永前 陈芳 齐中熙 姚玉洁）
新华社上海11月20日电

□ 本报记者 韩宇
□ 本报通讯员 杜江宏 刘毅

今年国庆刚过，辽宁省清原满族自治县红透山镇司法所、派出所和社区分别慰问刑满释放人员陶某。作为抚顺市对困难刑满释放人员过渡性帮扶救助的第一个受益者，陶某从2024年11月释放即领取了第一笔过渡性救助金，独身无房的陶某不但在镇内有了租住的居所，还通过各方帮扶，在一家编织厂找到了稳定的工作，温暖和关爱让他对未来生活充满希望。

2024年10月14日，抚顺市委、市政府与辽宁省公安厅、省司法厅、省监狱管理局联合召开推进落实监狱改造与安置帮教一体化试点暨加强困难刑满释放人员帮扶救助工作部署会议，推动抚顺全面开启对困难刑满释放人员过渡性帮扶救助新模式。

“一年来，抚顺市通过递进温情式帮扶，有效帮助困难刑释人员解决就业难、生活保障难、社会融入难问题，让他们归正之路洒满阳光。”抚顺市司法局副局长佟洋介绍说。

政策保障促回归

早在2018年，抚顺市东洲区就探索创新为辖区生活困难刑满释放人员发放3个月过渡性安置金。

2024年，抚顺市认真总结东洲区经验做法，以市政府办公室名义印发《抚顺市关于进一步加强困难刑满释放人员帮扶救助工作的实施意见（试行）》，建立抚顺市困难刑满释放人员帮扶救助工作协调机制，形成由市司法局、市公安局共同牵头，市民政局、市卫健委、市住建局、市人社局等部门协同参与的工作格局。

2024年10月，辽宁省司法厅、省监狱管理局将抚顺作为“监狱改造与安置帮教一体化”试点城市，指导全省28家监狱与抚顺市各县区司法局建立工作协同，让“释放即救助”“生活有保障”化为现实。抚顺市慈善总会设立“困难刑满释放人员帮扶救助专项基金”，为帮扶救助举措落地做实提供强有力保障。

抚顺市司法局基层科科长刘毅介绍，抚顺市对“三无”、残疾、重病、超过60周岁无养老金、家庭生活确有困难等5类刑满释放人员，每月发放过渡性生活救助金，救助期最长达6个月，保障其释放后“有饭吃”。为了让无房的困难刑满释放人员租住临时住所，按照抚顺市保障房货币补贴标准，提供最长6个月的过渡性住房补贴，保障其释放后“有房住”。对身患重病和严重精神障碍的困难刑满释放人员，实施医疗费减免和门诊免费服药政策，属于城乡低保、低保边缘户、特困供养人员家庭还可申请市慈善总会“精神康宁”项目救治，使他们“有病能治”。

多元联动聚合力

今年2月19日，刑满释放人员王某在安置地抚顺鹤园养老院突发脑梗。接到通知后，抚顺市望花区司法局工农司法所、派出所等部门组成帮扶救助小组迅速行动，多方协调医疗资源，对王某进行全力救治，使其转危为安。

“是你们给了我第二次生命，我一定要好好珍惜！”王某感激地说。

“在提出困难帮扶救助需求的罪犯释放前，抚顺市各县区司法局、县两级公安和司法行政机关工作人员同当地乡镇（街道）和村（社区）组建帮扶救助工作专班，同步做好帮扶救助准备，在其释放后第一时间帮助其解决生活困难。”抚顺市司法局基层科科长王新介绍说，抚顺市还建立“司法所+社区+家庭”三位一体回访机制，定期从居住、工作、经济来源、思想动态、心理状况等多个维度了解困难刑释人员基本情况，及时发现并解决问题，防止帮扶工作出现断档。

政策实施以来，抚顺全市帮扶救助工作专班上门走访困难刑满释放人员200余人次，让困难刑满释放人员既获得物质支撑，又得到精神慰藉，极大增强重新融入社会的信心，人性化的帮扶让他们切身感受到党和政府的关爱，从“不敢犯”到“不愿犯”。

拓展渠道助就业

今年9月初，抚顺市海浪司法所工作人员再次走进安置帮教对象赵某家，深入了解其阶段性救助金领取和生活状况。

在今年3月17日领取第一笔救助金后，赵某提出自主创业扶持需求，司法所积极协调乡农技推广站为赵某提供养鱼和中草药种植技术支持。如今赵某重新启用家中废弃鱼塘、种植威灵仙中草药等计划正在逐步实施。

实践中，抚顺市结合实际，探索“养老机构+企业”过渡性安置帮教基地建设新模式，在望花、新抚、东洲3个区挂牌成立过渡性安置帮教基地，为刑满释放人员提供社会适应性帮扶服务。在解决“三无”等困难刑释人员“吃住”问题后，实行对有就业、创业需求的刑满释放人员提供不少于5个工作岗位的就业信息、免费职业技能培训和创业补贴扶持政策，使他们自强自立。一年来，累计为77人推荐就业岗位，成功推荐17人实现稳定就业。

在新抚区安置帮教基地实现就业的刑满释放人员王某，不但在基地有了稳定的收入，还学会了清真食品加工技能，如今与妻子一起做起了盒饭制作快送的生意。“政府的就业帮助，让我重启了新的生活。”王某说。

抚顺市