



10个评议小组深入各地评议222件案件

全国检察机关刑事案件出庭支持公诉评议活动观察

F 平安聚焦

□ 本报记者 董凡超

“现在开庭！”法槌落下，今年8月，在青海省西宁市城北区人民法院，一起职务犯罪案件正在开庭审理。最高人民检察院第九评议组成员全程凝神旁听。庭审中，公诉人运用多媒体清晰展示证据链条，有效回应辩护意见。被告人最终认罪悔罪。

庭后，评议组的反馈有点赞，更有精准的“点穴”建议。“全盘接收！”青海省检察院相关负责人表示，将把评议意见全面转化为提升公诉能力的具体措施。

这场系统性评议始于今年4月，最高检首次部署开展全国检察机关刑事案件出庭支持公诉评议活动。10个评议小组分赴全国各地，化身“质检员”“教练员”“调研员”“推动员”，短短半年内，评议222件案件，实现了“发现问题、总结经验、提升能力、促进工作”的预期目标。各地检察机关以此次出庭支持公诉评议活动为契机，推动新时代检察官出庭支持公诉能力不断提升。

全面客观

随着认罪认罚从宽制度得到全面适用，刑事案件出庭公诉的整体环境发生了深刻变化。一方面，多数案件因被告人认罪认罚，庭审对抗性减弱，检察官出庭压力相应降低，一定程度上影响了公诉能力的持续提升；另一方面，数量虽少但影响重大的新型疑难复杂案件，其庭审对抗强度与出庭难度远超以往。此外，互联网时代，重大案件庭审需直面社会监督，辩护律师队伍的专业化发展也进一步加剧了庭审对抗。

为应对这些挑战，2024年全国检察机关刑事检察工作会议明确提出，要围绕庭审实质化，大力加强出

庭公诉工作。在此背景下，最高检刑事检察工作指导小组决定组织开展全国检察机关刑事案件出庭支持公诉评议活动。此次活动由最高检重大犯罪检察厅牵头，联合其他四个刑事检察厅共同参与，从全国检察机关遴选精兵强将组成10个评议小组。

评议活动重点选取重大疑难复杂案件，覆盖普通犯罪、重大犯罪、职务犯罪、经济犯罪及未成年人检察等五大类型。各评议小组除按计划听课庭外，还采用“推”“听”方式，随机选取速裁、简易程序案件进行评议，确保评议全面客观。

监督者更要主动接受监督。全国检察机关刑事案件出庭支持公诉评议活动开展以来，共邀请275名各级人大代表、政协委员参与。

受邀参与出庭评议工作的全国人大代表、辽宁省沈阳市特殊教育学校教师李紫微表示，公诉人站在法庭上接受来自人大代表、政协委员、人民监督员等社会各界的审视，为社会公众了解、支持检察工作提供了最直接的窗口。

“作为长期从事刑事辩护的律师，我深知控辩良性互动对司法公正至关重要。”北京市政协委员、北京市律师事务所主任沈腾表示，评议活动中，他曾受邀观摩北京市人民检察院第二分院办理的一起故意伤害案的庭审，在庭审中，真切感受到“对抗而不对立”的良好氛围。公诉人坚持以事实为依据，以法律为准绳，给予辩护方充分质证、辩论空间，让庭审高效聚焦核心争议。在他看来，出庭支持公诉评议活动不仅能够帮助检察官找准短板，提升公诉能力，也会倒逼律师提升专业素养。

一案一评

4月16日，四川天府新区人民法院审理的李某红盗窃案庭审现场，公诉人针对虚拟货币转移细节的一连串发问，拉开了全国检察机关出庭支持公诉评议活动的序幕。最高检第十评议组全程旁听，标志着

这场覆盖多地的公诉能力“大检阅”正式启动。

活动中，各地公诉人面对复杂庭审局面的专业表现得到集中展现。

“庭审的魅力之一在于其具有不确定性，公诉人会遇到很多突发情况，这非常考验公诉人的能力水平。”最高检第二评议组成员、全国优秀公诉人、浙江省慈溪市人民检察院重大犯罪检察部主任侯慧敏表示，这次首度覆盖全国的出庭支持公诉评议活动，是为对实务中公诉人出庭指控犯罪能力的“全面体检”。评议组成员严格按照最高检要求，一案一评议，确保评议与庭审紧密衔接，及时复盘庭审中的各个环节，既发现好经验，也精准捕捉庭审中公诉人出现的问题。

新时代新征程，检察官出庭支持公诉时的举证方式也与时俱进。多数被评议案件采用多媒体示证方式，将书证、物证、电子数据等各类证据转化为图像、视频、三维模型等数字化形式，当庭进行立体化展示，使复杂案件的证据出示更加清晰直观。

在上海市人民检察院第一分院办理的潘某宏抢劫案和浙江省宁波市人民检察院办理的刘某辉故意杀人案中，公诉人都采用了3D模型动态展示被告人进入案发现场的作案路线，帮助法官及旁听人员快速理解现场构造。

此外，在许多新型、疑难犯罪案件中，专家证人、侦查人员、鉴定人员出庭作证，针对焦点问题予以充分阐释和论述，帮助检察机关有力指控犯罪。

优秀公诉人的成长，离不开资深公诉人的“传帮带”。在出庭支持公诉评议活动中，“老带新”的公诉团队人员配置屡见不鲜——在黑龙江省大庆市人民检察院出庭支持公诉的王某某受贿案中，该院检察长赵倩带领该院最年轻的公诉人出庭支持公诉；上海市浦东新区人民检察院副检察长陈革牵头办理黄某、王某假冒注册商标案时，组建“优秀公诉人+资深检察官+青年助理”团队，并在庭审前明确主辅分工，在庭审中强化协作配合，有力指控犯罪。

“优秀公诉人是案件‘喂’出来的，让年轻检察官和检察官助理参与疑难复杂案件办理和出庭公诉工作，有助于他们快速成长起来。”最高检第十评议组成员、全国十佳公诉人、安徽省芜湖市人民检察院四级高级检察官任婕说。

教学相长

“评议组的点评一针见血”“评议组不仅点出症结，也开出‘良方’……随着评议活动的深入开展，越来越多的被评议人员感受到评议活动的现实意义。

出庭公诉人、成都市人民检察院重大犯罪检察部四级高级检察官蒲静怡告诉《法治日报》记者，评议组提出的意见具体而实用，都是能够运用到平时工作中的。她的笔记本中，详细记录了评议组成员给出的建议：“可通过讯问或者询问固定技侦中暗语的意思”“针对翻供可设置封闭式问题，避免纠缠细节”……

受益的并非只有被评议人员，评议组成员同样开阔了眼界。“评议不仅是对他人表现‘把脉’的过程，对于我们而言，也是一次教学相长的机会。”最高检第五评议组成员、全国十佳公诉人、天津市人民检察院第一分院四级高级检察官宋凯告诉记者，评议组成员对于公诉人庭审表现存在的问题直言不讳，也会反思自己是否也存在类似问题。同时，看到别人在办案中的好做法，自己也会认真记录下来，将其运用到今后的出庭支持公诉工作中。

11月12日，最高检召开全国检察机关刑事案件出庭支持公诉评议活动总结会。会议明确，最高检将推动出庭支持公诉评议活动从阶段性活动转向常态化工作，并要求省市检察机关在本辖区逐步实现出庭评议全覆盖。

时代出题，实干答题。全国检察机关刑事检察部门将评议活动的成果转化到推动刑事检察工作高质量发展的强劲动力，并以此次评议活动为契机，不断提升出庭支持公诉能力。

一杯清水里藏着检察官二个月的奔波

白城检察将为民理念融入公益诉讼

□ 本报记者 刘中全
□ 本报通讯员 赵兵 王诺思 白人竹

小男孩军军捧着甘甜的饮用水，感受着乡村饮水安全“生命线”的畅通；19岁的盲女小美踩着平整的盲道，行走在温暖的阳光下；养老院里的张阿姨对着新装的监控笑意盈盈，让远方的子女安心……这些温暖场景的背后，是吉林省白城市人民检察院公益诉讼检察部以司法初心守护民生温度的生动实践。

近年来，白城市检察院公益诉讼检察部通过精准制发检察建议、跟进监督整改，推动职能部门靶向治理，以公益诉讼“小切口”，做好社会治理“大文章”，让公平正义更加可触可感。这个女性成员占60%的团队先后获评全国三八红旗集体、吉林省政法系统先进集体、荣立集体二等功……每一项荣誉，都闪耀着奋斗的光芒。

守护乡村饮水安全“生命线”

“爷爷你看，这水清亮亮的，喝起来可甜啦。”洮北区林海镇的小男孩军军举着玻璃杯对爷爷说。这杯清水里，藏着检察官们三个多月的奔波。

自2018年起，洮北区8个乡镇、101个村建起300多处集中式供水泵房，85%的家庭像军军一样，饮水全靠这些泵房。2024年9月，检察官们在乡村调研时，敏锐捕捉到村民闲聊中“水喝着口感不如以前”的线索。

检察官陈艳当即启动市县两级院一体化办案机制，带着团队走村入户，逐个排查300多处泵房，不放过每一个可能影响水质的因素。之后，团队列出问题清单，制发检察建议，督促相关部门完善供水泵房管理，健全应急与公示制度。

为以个案办理推进综合治理，2024年11月，检察机关组织召开联席会议，与相关行政单位共同探讨解决方案。会上，检察官提议：“124万名村民的饮水问题，需要各部门通力协作，携手筑牢防线。建议以此次共治为契机，建立‘规范标准、协同监管、常态提升’的长效机制，让专业力量与基层治理形成合力。”相关部门遂积极联动，以扎实有效的具体措施防范问题产生。

如今，村口泵房外的卫生公示栏旁，贴着监督电话和维护责任人信息，专业人员24小时值班，第一时间上门解决设备故障，墙上的水质监测数据更是每周准时更新。

往来路过的村民不禁感慨：“多亏了检察院牵头搭台，相关部门全力协作，从设备更新到日常管护都跟上了，现在这水我们喝着放心！”

铺就视障群体出行“安全路”

自从5年前被一场意外夺走光明，60多平方米的房子就成了19岁盲女小美的全部世界——直到2025年1月，白城市检察院公益诉讼检察部的检察官敲开了她的家门。

据了解，小美和母亲相依为命，母亲在超市打工无暇照顾。小美只能靠盲杖独自摸索外出。但城区盲道经常被电动车违规停占，还有部分商铺随意堆放杂物，这让小美几次在盲道上摔倒。摔倒了，更摔倒了，任凭母亲怎么劝，小美从此再也不肯出门。陈艳和同事们实地踏查后发现该问题，她的调查记录本上，详细记录了问题点位，更郑重写下：“盲道，不该成为‘盲点’。”

2月13日，白城市检察院与相关行政单位召开了行政公益诉讼案件磋商会。检察官韩兴祖摆出实地拍摄的盲道问题照片，逐一标注法律依据和整改标准，随即推动责任部门开展专项整治。

4月16日，所有阻碍盲道的电动车、商铺杂物已被全部清理，被占用的盲道完成修复，畅通无阻。后续回访中，检察官陪伴小美及母亲体验修复后的盲道，当盲杖轻触着路面，再次站在温暖的阳光下，小美的脸上露出了久违的笑容。

让爱无“碍”，推进无障碍车行、新修路段盲道建设，增强人民群众自觉维护盲道畅通的法治意识……白城市检察院公益诉讼检察部的监督脚步仍在继续，以司法保障与社会协同，共同助力视障群体更好融入社会。

搭起银发一族养老“安心巢”

“儿子，你看这监控多清楚，多亏了检察官们特别上心！”视频里，住在通榆县某养老机构的张阿姨对着手机镜头笑了，屏幕那头，远在深山工作的儿子阿刚也会心地笑了。

2025年5月，白城市检察院公益诉讼检察部紧盯省院推动“养老服务机构安全”监督活动时发现，域内多家养老机构存在视频监控设施故障或覆盖不全问题，部分公共区域甚至无监控记录，违反《养老机构管理办法》第二十八条关于“养老机构应在外人口，楼道等公共场所安装视频监控设施”的规定。

依据行政诉讼法及相关规定，白城市检察院公益诉讼检察部指导通榆县人民检察院制发检察建议，督促行政机关注令涉事养老机构限期整改。收到建议后，相关行政单位立即约谈机构负责人，督促启动监控设备安装与修复工作。

2025年7月案件整改完成后，检察机关与相关行政单位联合开展“回头看”，确认养老机构按要求完成监控系统升级，公私区域实现全覆盖。

“我们多操一份心，老人就能多一份安全。截至目前，我们已督促全面消除养老机构经营、消防、食品等安全隐患98处。”白城市检察院公益诉讼检察部检察官表示，该院将持续关注养老领域公益保护，通过法律监督推动社会治理，切实为银发一族搭起养老“安心巢”。

近三年来，白城市检察院公益诉讼检察部累计办理公益诉讼案件五百余起，解决民生问题六十余项，从复杂案件的专业研判到专项行动的精准推进，始终将“检察为民”的理念融入工作，诠释新时代检察担当。

(文中当事人均为化名)



F 平安影像

图① 近日，浙江出入境边防检查总站舟山出入境边防检查站联合舟山市公安局定海区分局出入境管理大队对外籍船员开展普法宣讲。

本报记者 王春 本报通讯员 陈雷 摄



图② 11月11日，安徽省宿州市埇桥区人民法院来到夹沟镇秦湾村，上门调解一起赡养纠纷，最终成功化解亲人之间的矛盾。

本报通讯员 阮传宝 摄

衢州智造新城法院推进诉仲对接打造商事解纷中心 平均解纷时长由28天缩短至18天

□ 本报记者 王春
□ 本报通讯员 徐巍芹 姚晴佩

“一个月就拿到了240万元尾款，还没耽误新生产线投产，这效率超出预期。”近日，浙江省衢州市某设备制造公司因尾款纠纷，通过诉仲对接机制在30天内快速化解争议，保障了企业生产经营。

2024年3月，衢州某设备制造公司与江苏某加工企业签订3份总价款800万元的设备采购安装合同。设备调试后，加工企业以“运效率未达预期”拒付240万元尾款，且不配合第三方检测。

“找律师咨询，说合同里有的约定诉讼、有的约定仲裁，管辖权不明确，光走异议程序可能就要3个月。”设备制造公司负责人坦言，当时公司正筹备新生产线，尾款回笼直接影响资金周转，无奈之下，只能向衢州智造新城人民法院提起诉讼。

转机出现在立案审查阶段。法院发现案件核心是多份合同多种争议解决方式冲突，若按常规流程推进，当事人可能就管辖权提出异议，后续还需经历完整的举证质证等程序，至少耗时半年。

“不能让企业困在程序里。”法院立即启动诉仲对接机制，引导双方将纠纷移交至商事解纷中心，由仲裁委进行调解。

“一开始我们也担心仲裁不公正，毕竟设备到底合不合格，谁说了算？”加工企业负责人回忆道，法院先行调解指导专员与仲裁员主动上门，释明“行业专家仲裁更具备专业性”等仲裁专业性和时效性优势，并提议引入双方都认可的第三方检测机构。最终，检测报告显示设备完全符合合同标准，仅用30天就促成双方

和解，加工企业一次性支付了尾款。

这起案件的高效化解，背后是智造新城法院牵头打造的商事解纷中心(以下简称中心)在发挥作用。

走进中心，墙上的“解纷流程图”清晰标注着从纠纷受理到权利实现的全流程，其核心是创新构建的“司法引擎、行业自治、专业协同”三位一体解纷新模式。

智造新城法院审判委员会专职委员姜美英介绍说：“中心下设商事调解工作室、律师调解工作室、公证工作室、仲裁工作室及商事速裁法庭，整合多方资源优势，打造‘一站式、全链条’的解纷枢纽，为辖区企业提供低成本、高效率、有温度的法治护航。”

为进一步减少程序空转、提升解纷效率，中心还构建了完善的运行体系，通过“前端识别分流—法官协同释明—快调快履闭环”三大机制协同发力。前端通过立案筛查合条款，引导双方签订补充协议，将纠纷导入专业解纷渠道；中端由仲裁专职人员与法院先行调解专员“1+1”对接，解答程序疑问，消除企业对非诉讼的顾虑；后端同步对接执行部门跟进款项支付，确保和解协议实质履行。

据悉，中心运行以来，已累计分流处理商事纠纷1113件，平均解决时长从原来的28天缩短至18天，调解自动履行率高达73.9%。

纠纷能快速解，权益有保障，这已经成为智造新城吸引企业落户的加分项。

如今，更多商事纠纷通过中心对接实现短平快化解，从程序僵局到一月解纷，从企业跑腿到机制搭桥，司法服务以更灵活专业的方式，为企业筑牢发展安全屏障，为区域经济高质量发展注入动能。

民有所呼，警有所应。唐明光第一时间将情况逐级汇报，铁山港公安分局民警主动对接企业，一次性清晰告知办理门牌号所需的全部材料；同时联合园区管委会工作人员前往新建厂区实地勘查点位，仔细核实时位置准确性与编号条件，仅用5个工作日便完成了全部审批流程，成功助力企业顺利开业。

变“企业上门求助”为“民警下沉问需”，北海公安通过走访座谈等方式，确保企业难题第一时间被发现，第一时间有响应。今年以来，北海公安共收集企业诉求63条，实现28个问题现场解决、35个复杂难题协调化解。

此外，北海公安还将“安全保障”作为服务企业的基础支撑，通过“警企联防”机制，联合企业安保力量组建巡逻队伍、布设智能设备，为企业营造了安全稳定的生产经营环境。

联动监管

“这批化学品的购买备案手续请出示一下。”10月21日，北海市海城区禁毒办民警联合市场监督管理部门到辖区涉危化品企业，开展易制毒化学品专项执法检查，同时向企业员工详细讲解易制毒化学品非法流失的严重危害，进一步强化企业安全管理意识，压实企业在安全生产与禁毒工作中的主体责任。

“必须联动多部门形成监管合力，才能把企业经营风险隐患堵在源头。”北海市公安局副局长裴强昌介绍说，北海公安聚焦企业生产经营中的风险隐患，持续开展涉企专项执法检查，主动联合市场监管、税务等部门建立协作机制，整合各部门监管资源形成监管合力，全方位为企业经营“精准把脉”，确保及时排查化解各类潜在风险。

在强化外部协同监管的同时，北海公安也注重苦练“内功”。为提升涉企执法专业性与规范性，北海公安围绕涉企法律法规适用、执法流程规范等内容开展针对性教学，切实提升民警执法能力；严格执行涉企案件审核把关制度，确保每一起执法案件都经得起检验。今年以来，共开展涉企执法检查130余次，以规范执法切实维护市场公平竞争秩序，为企业发展营造良好法治环境。