



## 习近平法治思想基层实践

## 增强思想引领力 护航高质量发展

## 江苏平安法治建设交出人民满意答卷

□ 本报记者 丁国锋

江苏2025年前三季度GDP同比增长5.4%，突破10.28万亿元，工业经济支撑有力，外贸规模创历史新高，消费市场稳步复苏，数字经济快速发展，营商环境和区域协同发展不断优化，经济总量位居全国第二，增速位居全国前列，继续保持经济运行稳中有进、高质量发展向新向好的趋势。

这些成绩的取得，与江苏良好的法治化营商环境密不可分。在江苏这片蓬勃发展的热土上，法治建设满意度持续稳步提升，群众安全感保持在98%以上，连续五年位列营商环境“最佳口碑省份”，在全国率先构建了非诉纠纷化解体系，率先建立了覆盖城乡的现代公共法律服务体系，在护航江苏高质量发展的新征程上，书写了高水平推进平安、法治建设的优秀答卷。这一切，都离不开习近平法治思想的科学指引。

## 强化思想引领

江苏省委带头把学习贯彻习近平法治思想纳入“第一议题”，省委理论学习中心组学习会专题学习习近平法治思想，召开省委常委会议、省级领导干部会议等及时跟进学习习近平总书记关于法治建设的最新重要讲话重要指示精神。

江苏省委政法系统全省政法机关一体推进学习贯彻习近平法治思想，紧扣“让法治成为江苏现代化建设的显著优势、核心竞争力和坚强保障”这一目标，全面推进更高水平平安江苏、法治江苏建设。

江苏省高级人民法院把贯彻落实《中共中央关于加强新时代审判工作的意见》作为重大政治任务，作为审判执行工作的总纲和主线，以严格公正司法为经济大省挑大梁提供更加优质精准的司法服务。

江苏省人民检察院推进刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”全面协调充分发展，持续转变检察工作理念，办好事关人民群众切身利益的一起“小案”。江苏省公安厅围绕全省公安机关党委班子履行法治公安建设责任建章立制，把党的领导贯穿到法治公安建设各方面、全过程。

江苏省司法厅推出习近平法治思想数据库学习平台，建立习近平法治思想传播中心，不断推进领导干部、机关企事业单位、青少年学法活动。

## 加强法治建设

党的十八大以来，江苏深入贯彻党中央关于全面推进依法治国的决策部署，坚持依法治省、依法执政、依法行政共同推进，法治江苏、法治政府、法治社会一体建设，全面推进科学立法、严格执法、公正司

法、全民守法。制定《法治江苏建设规划(2021—2025年)》《江苏省贯彻落实〈法治政府建设实施纲要(2021—2025年)〉实施方案》和《江苏省法治社会建设实施方案(2021—2025年)》，并制定中国特色社会主义法治体系江苏实践指标，开展阶段性评估，推动法治江苏实践向纵深发展。

加快完善现代化建设急需的地方性法规和地方政府规章，深化法治领域改革创新，包括深化综合行政执法体制改革，探索实行跨领域跨部门综合监管，推进市场监管、生态环境、应急管理等领域综合行政执法改革，推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革，全面加强检察机关法律监督，创新环境资源审判机制，推进执行难问题综合治理，连续多年组织实施法治惠民实事项目。

江苏省公安厅瞄准“法治公安建设现代化”目标，全面构建执法制度、执法监督、执法责任、执法培训、执法保障“五大体系”。为此，省公安厅把推进执法办案管理中心提质增效作为法治公安建设的牵引工程，专门出台指导意见，高标准打造集约式市县主战、升级版监督管理、合成化高效赋能、全方位功能保障、创新型政法协同“五位一体”，具有江苏特色的“一站式”执法办案管理中心。目前，全省已建成执法办案管理中心128个，实现县级公安机关全覆盖。

法治建设离不开高素质的法治队伍。江苏省委组织部、省公安厅、省法院、省检察院全面深化落实司法责任制综合配套改革，不断提升司法公信力。其中法院系统不断完善独任法官、合议庭、法官会议、审委会运行机制，强化审判执行权制约监督，出台案件审核工作实施办法，压实院长监督管理责任，深化“以审判为中心”的刑事诉讼制度改革，持续推进刑事案件证人、侦查人员出庭作证，落实刑事案件律师辩护全覆盖。

## 深化平安建设

按照中央部署，江苏省委政法委将加强综治中心建设尤其是县级综治中心规范化建设，全面提升矛盾化解法治化水平作为重中之重，坚持运用法治思维和法治方式，严格按照矛盾纠纷化解法治化“路线图”依法推进，通过明确一般矛盾纠纷和社会治安风险化解在基层源头，重大矛盾纠纷和社会治安风险化解在县域的理念，下发实施意见，召开全省现场



图为江苏省泰州市姜堰区人民法院未成年人民法官宣讲团的工作人员近日走进校园，给学生上法治教育课。

周社根 摄

会，有效整合资源力量，健全工作机制，持续深化和践行新时代“枫桥经验”，实现群众只需进“一扇门”，矛盾纠纷“一站式”化解。目前，全省95个县市、区综治中心全部实现公检法司以及信访、人社部门进驻全覆盖，并对标“五个规范化”建设要求开门服务群众。

2025年7月1日起施行的《江苏省预防化解矛盾纠纷条例》明确了各级综治中心的职责任务，并对管理机制、工作内容、信息共享等作出明确规定，江苏省委政法委推动全省政法机关积极融入综治中心建设，努力形成化解矛盾纠纷的强大合力。据了解，已有109家基层法院全部实现与县级综治中心对接，建成5685个在线“融合法庭”，对接镇、村两级综治中心和行业协会，推动综治中心有效整合各类解纷资源，促进群众诉求“一站式接收、一揽子调处、全链条解决”。

江苏司法行政系统按照部署全面对接综治中心规范化建设，全省公共法律服务中心(非诉讼服务中心)全部融入入驻综治中心，1500余家法律服务机构和24万多名调解员分别对接入驻县乡两级综治中心，实现平台、人员、组织、业务、数据“五进”，推动95%以上的矛盾纠纷化解在基层。

无锡市在综治中心设立家事、劳动争议、行政争议等调解工作室以及“老班长”，物业纠纷等特色调

解工作室，选派专业法律服务人员入驻，实行“点单式”服务；连云港市以综治中心为枢纽平台，统筹整合法律服务、矛盾化解等资源，构建协同治理模式，推动矛盾纠纷源头预防，多元化解和依法治理深度融合；扬州市蜀冈一瘦西湖风景名胜区城北街道将司法行政力量作为综治中心建设“法治内核”，创新“党工委统筹+司法所主抓+多部门联动”运行机制，推动调解、法律咨询、法治宣传等服务与综治中心实体化运作深度融合，构建形成协同治理新体系。

江苏省人民检察院建健全源头防范、风险评估、排查调处、应急处置等9项工作机制，深入抓好检察环节各项平安稳定工作。今年以来，检察机关受理审查起诉案件数同比下降19.5%。

2025年夏天，江苏省城市足球联赛(俗称“苏超”)火爆出圈，各赛事地公安机关全力维护赛场周边秩序，有力保障赛事安全有序进行，全省公安机关对“黄牛”倒票等扰乱公共秩序的违法犯罪行为“零容忍”，共抓获“黄牛”305人，其中13人被采取刑事强制措施。

江苏法院以最严格的知识产权司法保护，服务高科技创新、高效能产业创新，高质量制度创新，加大对科技创新特别是原创性、颠覆性科技创新成果的保护力度，助力实现高水平科技自立自强；加强对重大知识产权案件的监督管理和指导，适时提级审理涉生物医药、半导体、人工智能、新材料等创新技术的一审案件；加强对涉及大数据、云计算、人工智能、算法等新技术新业态新模式知识产权问题的前瞻性研究，提升新类型案件审判质效，助推新兴产业发展；与省知识产权局开展数据知识产权协同保护，促进数字经济和实体经济深度融合。

同时，江苏法院通过依法采取诉前、诉中证据保全、财产保全、行为保全等临时措施，避免权利人损失扩大，实现权利高效救济。依法规制“专利海盜”“专利蟑螂”、恶意诉讼等不诚信行为，持续净化创新环境和发展生态。

绕船舶充电桩、船用加氢站的建设运营风险，公海养殖、大型养殖工船运营、海洋牧场建设、渔港经济区建设等，开展专题调研和实证研究，引导渔业从业者依法规范经营，支持江苏沿海三市远洋渔业发展。

南京海事法院严格落实海洋生态环境强制性保护要求，妥善处理合同自愿与行政审批、海洋自然资源开发利用和生态环境保护的关系，该院强化海岸带生态廊道保护，支持滨海湿地修复、海岸线整治修复、退围还湿等生态保护修复措施，严厉打击非法围垦等行为，助力构建海陆衔接生态屏障。通过与行政机关协同开展船舶和港口污染防治、海水养殖污染防治及海洋垃圾治理，妥善审理涉船舶排污、陆源污染等海洋自然资源和生态环境损害案件，健全完善海洋生态环境公益诉讼实施机制，践行恢复性司法理念，筑牢海洋生态环境保护司法屏障。

江苏省公安厅相关负责人介绍，2024年全省刑事案件破案率同比上升31个百分点，现行命案连续7年全破，并攻克命案积案35起，电信诈骗、立案数、损失数同比分别下降26%、35%、51%。

江苏公安还持续优化“小案快破”工作模式，向传统“盗抢骗”特别是盗窃类民生小案发起凌厉攻势。2025年以来，传统侵权类案件立案数下降21.4%，破案数上升9.3个百分点，针对电信网络诈骗多发态势，江苏公安机关会同相关部门建立各类精准预警模型，多渠道挖掘潜在受害群众，2024年已避免群众受损206万人次，江苏电信网络诈骗预后被骗率降至0.01%。

## 服务保障大局

江苏政法机关始终把服务和保障中心大局作为工作着力点、落脚点，不断提升政法机关对经济社会发展发展的助推力、贡献度。

为构建法治化营商环境，制定打造公正透明的法治环境实施方案，推出优化法治化营商环境23项政策举措，江苏省委政法委出台《关于江苏政法机关服务优化法治化营商环境的指导意见》等，江苏各政法机关分别就服务保障新质生产力、打造公正透明法治环境，优化法治化营商环境，规范涉企行政执法、支持法律服务业发展等方面制定相关政策和举措。

在强化新质生产力法治保障方面，加快人工智能、数字经济、低空经济等领域立法，高标准建设国家知识产权保护示范区，创新“产业链+法律服务”模式，开展法治民企建设五年行动，实施优化企业法治建设服务制造业高质量发展三年行动等；在服务全国统一大市场建设方面，出台贯彻落实加快建设全国统一大市场的实施意见，加强直播带货、跨境电商等新业态新模式监管，对涉及不平等对待企业法规政策开展清理等；在规范涉企行政执法工作方面，开展规范涉企行政执法专项行动，印发《关于进一步规范涉企行政检查的若干措施》，创新“综合查一次”等举措。

在加强涉外法治工作方面，江苏在全国率先建设涉外法律服务高质量发展先导区，打造南京、苏州涉外法律服务集聚区，建立22个国家级和6个省级涉外法治人才协同培养基地，设立域外法律查明服务中心，各市属公证机构全面推行“涉外公证+领事认证”一体联动。

江苏法院出台服务加快打造发展新质生产力重要阵地12条司法措施等举措，推进“执破融合”改革，实现企业破产处置府院联动机制省市县全覆盖，率先建立上市公司重整省级协作机制，会同省数据局推进企业破产信息核查“一件事”改革，被国务院办公厅评为“高效办成一件事”典型案例。

□ 公不祥

党的十八大以来，在习近平法治思想的指引下，江苏省委深入推进全面依法治国，加快建设更高水平的法治江苏，创造了许多生动鲜活的区域法治建设经验，新时代法治江苏实践取得了新的重要进展。

工作目标明确。江苏省委明确提出“让法治成为江苏现代化建设的显著优势、核心竞争力和坚强保障”，着力完善法治江苏建设布局，出台《关于深入学习贯彻习近平法治思想推动更高水平法治江苏建设的意见》，制定和实施法治江苏建设“一规划两方案”，有力推动新时代法治江苏建设向纵深发展。

组织领导有力。省市县三级委政法委建设议事协调机制及办事机构全部设立，法治建设纳入全省高质量发展综合考核体系，实现了法治建设与经济社会发展同部署、同推进、同落实，通过持续深化法治江苏建设，持续加强和改进地方党委对法治建设的领导。

工作重点突出。坚持用高水平法治为新质生产力赋能保障，积极推进长三角区域协同立法，加大“小快灵”“小切口”地方立法力度，加快人工智能、数字经济、低空经济等领域立法，制定数据条例、产业技术研究院发展促进条例等。全面优化法治化营商环境，为高水平对外开放增添法治动能。制定法治政府建设率先突破评价指标，深化司法体制综合配套改革，大力推动现代科技与政法工作深度融合，率先制定并实施法治社会建设评价体系。

法治建设与平安建设有机结合。通过法治最大限度凝聚社会共识，将更高水平法治江苏建设与更高水平平安江苏建设紧密结合，协调推进，通过全方位推进以基层为重点的社会治安综合治理中心建设，打造矛盾纠纷多元化解“一站式”平台。

法治江苏建设成效显著。“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的理念深入人心，审判机关和检察机关办案质效位居全国前列，为中国式现代化江苏新实践提供了坚强的安全保障和法治保障。

(作者系中国法学会学术委员会委员、南京师范大学中国法治现代化研究院首席专家)

## 让法治成为江苏现代化建设核心竞争力

## 全链条发力加快建设知识产权司法高地

□ 本报记者 丁国锋

江苏南京江北新区某服装设计公司一款刚上市的“中国风”汉服，遭某海外合作企业仿冒并在欧洲销售。所幸该公司在2021年就开始使用数字存证公证服务，创作过程包括设计手稿等160多份核心证据均已存证留痕，海外仲裁机构最终裁定该外国企业承担停止侵权和赔偿责任。

“江苏将公证制度的国内非司法化、域外证明司法效力、区块链等信息技术有机融合，实现科技与法治深度融合，为企业海外知识产权维权提供了有力支撑。”中国政法大学教授马宏俊评价道。

《法治日报》记者了解到，江苏省司法厅联合省知识产权局、省市场监管局，在全省推广数据知识产权和商业秘密在线保护公证平台，全省公证行业深度参与知识产权创造、运用、保护、交易、管

理各环节，仅2024年就办理涉知识产权公证事项49290件，各设区市市属公证机构全面推行“涉外公证+领事认证”一体联办，公证服务不仅深度融入知识产权保护全链条，还在预防营商风险、优化营商环境中发挥了独特作用。

2025年江苏省委政法工作会议强调“要为经济发展行法治之力”，明确要求依法保护和激发市场创新活力，加强知识产权保护全链条保护，强化关键核心技术执法司法保护，江苏政法机关高度重视知识产权司法工作，深化知识产权案件行刑衔接，出台《办理侵犯商业秘密刑事案件指引》，统一执法标准，破解执法难题，形成保护创新的合力。

江苏公安机关从源头入手，依法严厉打击知识产权犯罪，紧盯安全生产领域侵权假冒犯罪，以电动自行车、消防器材等9大类问题多发产品为重点开展专项打击；聚焦侵权盗版犯罪，全力推进“青少年版权保护季”“剑网2024”专项行动，加大对贺岁档、暑期档等热播影视作品版权犯罪的打击力度。

江苏省公安厅与南京海关共同签署《关于加强知识产权保护协作的实施意见》，完善防范打击进出口环节侵犯知识产权犯罪长效机制，通过为全省专精特新企业建立重点保护名录，强化知识产权协同保护。其中，无锡公安机关在全市支柱产业、领军行业、龙头企业创新设立知识产权保护服务前哨，构建“预防—打击—挽损”全链条保护机制。

江苏检察机关坚持治罪与治理并重，加强对知识产权全方位、综合性保护。重点加强对软件芯片、生物医药、新能源等高科技企业核心技术秘密的保护；紧盯网络平台、直播带货等渠道销售侵权假冒商品，利用深度链接、“爬虫”技术等获取数据传播盗版影视、小说、音乐和架设游戏“私服”等侵犯著作权犯罪行为；深化知识产权检察监督，开展知识产权恶意诉讼专项监督。

立足“统筹推进国内法治和涉外法治”要求，南京海事法院依法积极行使涉外司法管辖权。该院深入探索海事领域反制裁、反干涉、反“长臂管辖”机制，依法行使船舶扣押等海事审判职能，坚决反制外国政府对我国企业的遏制打压，维护产业链供应链的稳定性和可预期性。

同时，该院秉持善意履行国际义务，尊重国际惯

例的原则，在落实实体平等、程序严谨、效率提升等方面持续发力，通过标杆性案例确立规则，讲好故事，让每一个涉外案件裁判成为彰显法治化一流营商环境建设成效的亮丽名片。例如，该院依法受理并高效审结全国首起适用反外国制裁法的海事纠纷，被写入最高人民法院工作报告；高效化解挪威船东主动选择管辖案、利比里亚和中国香港当事人仲裁裁决执行案等国际纠纷；外国当事人对中国海事司法审判高度信任，截至目前已有20余起案件外方当事人主动选择或变更到南京海事法院诉讼。

依托江苏漫长海岸线、长江和京杭大运河贯通东西南北的区位优势，南京海事法院精准对接海洋经济发展需求。针对“通泰扬”沿江区域世界级船舶和海洋工程装备发展过程中的法律风险，该院加强与地方党委政府、重点船企、高等院校和行业协会的对接协作，完善司法服务保障机制；围

绕船舶充电桩、船用加氢站的建设运营风险，公海养殖、大型养殖工船运营、海洋牧场建设、渔港经济区建设等，开展专题调研和实证研究，引导渔业从业者依法规范经营，支持江苏沿海三市远洋渔业发展。

南京海事法院严格落实海洋生态环境强制性保护要求，妥善处理合同自愿与行政审批、海洋自然资源开发利用和生态环境保护的关系，该院强化海岸带生态廊道保护，支持滨海湿地修复、海岸线整治修复、退围还湿等生态保护修复措施，严厉打击非法围垦等行为，助力构建海陆衔接生态屏障。通过与行政机关协同开展船舶和港口污染防治、海水养殖污染防治及海洋垃圾治理，妥善审理涉船舶排污、陆源污染等海洋自然资源和生态环境损害案件，健全完善海洋生态环境公益诉讼实施机制，践行恢复性司法理念，筑牢海洋生态环境保护司法屏障。

同时，该院秉持善意履行国际义务，尊重国际惯例的原则，在落实实体平等、程序严谨、效率提升等方面持续发力，通过标杆性案例确立规则，讲好故事，让每一个涉外案件裁判成为彰显法治化一流营商环境建设成效的亮丽名片。例如，该院依法受理并高效审结全国首起适用反外国制裁法的海事纠纷，被写入最高人民法院工作报告；高效化解挪威船东主动选择管辖案、利比里亚和中国香港当事人仲裁裁决执行案等国际纠纷；外国当事人对中国海事司法审判高度信任，截至目前已有20余起案件外方当事人主动选择或变更到南京海事法院诉讼。

依托江苏漫长海岸线、长江和京杭大运河贯通东西南北的区位优势，南京海事法院精准对接海洋经济发展需求。针对“通泰扬”沿江区域世界级船舶和海洋工程装备发展过程中的法律风险，该院加强与地方党委政府、重点船企、高等院校和行业协会的对接协作，完善司法服务保障机制；围

绕船舶充电桩、船用加氢站的建设运营风险，公海养殖、大型养殖工船运营、海洋牧场建设、渔港经济区建设等，开展专题调研和实证研究，引导渔业从业者依法规范经营，支持江苏沿海三市远洋渔业发展。

南京海事法院严格落实海洋生态环境强制性保护要求，妥善处理合同自愿与行政审批、海洋自然资源开发利用和生态环境保护的关系，该院强化海岸带生态廊道保护，支持滨海湿地修复、海岸线整治修复、退围还湿等生态保护修复措施，严厉打击非法围垦等行为，助力构建海陆衔接生态屏障。通过与行政机关协同开展船舶和港口污染防治、海水养殖污染防治及海洋垃圾治理，妥善审理涉船舶排污、陆源污染等海洋自然资源和生态环境损害案件，健全完善海洋生态环境公益诉讼实施机制，践行恢复性司法理念，筑牢海洋生态环境保护司法屏障。

□ 本报记者 丁国锋

海事审判是中国司法对外交往的重要窗口。南京海事法院自2019年12月成立以来，锚定“国际海事争端解决优选地”建设目标，聚焦服务保障江苏高水平对外开放、海洋经济高质量发展、区域全面经济伙伴关系协定实施、自贸区提升战略等核心任务，精准出台一系列海事司法举措，持续优化市场化、法治化、国际化营商环境。2020年1月至2025年6月，该院新收涉外、涉港澳台案件1079件，审结863件，案件标的总额超52亿元人民币，涉及82个国家和地区。

为落实江苏省委、省政府“精准发力现代海洋经济”“打造更具特色的‘水运江苏’”等部署要求，南京海事法院主动延伸审判职能，先后与省交通运输厅、江苏海事局、省水利厅等10家协作单位联