



# 解锁自贸港核心引领区的“平安密码”

## 海口三级综治中心打造矛盾纠纷化解“全科医院”

封关运作启动年 政法护航自贸港

□ 本报采访组

开设“义务教育入学专区”，破解住宅小区加装电梯矛盾纠纷堵点……10月14日，《法治日报》记者在海南省海口市综治中心了解到，这些烟火气十足的实体化运行场景，生动演绎着新时代“枫桥经验”的海南创新实践。

作为海南省省会，海口市把综治中心规范化建设融入平安海口、法治海口建设大局，构建“村级初筛、镇街攻坚、区级兜底、市级统揽”全链条矛盾纠纷化解体系，擦亮椰城特色平安建设品牌。

海口市把三级综治中心打造成为矛盾纠纷化解“全科医院”，通过“分级诊疗”明流程、“对症开方”解难题、“治未病”防风险，让群众诉求“最多跑一地”，矛盾纠纷“化解在基层”，为海口市加快建设海南自贸港核心引领区筑牢平安基石。

### 分级诊疗法

前不久，海口市美兰区大致坡镇大东村村委会在日常摸排中发现大致坡镇某加工产业园项目拖欠农民工工资，涉及人数23人，金额近260万元。

考虑到该纠纷涉及人数多、金额较大，大东村村委会立即先行协调并同步报告镇综治中心。经前期协调未果后，大致坡镇综治中心自动受理办程序，由司法所、镇综合行政执法中队等人员组成调解团队开展第二阶段调解。

大致坡镇综治中心经三次调解仍未解决问题，上报区级综治中心，后美兰区综治

中心上报市级综治中心。在市级统筹指导下，由区分管领导牵头，组织产业园管委会、区人社局等相关人员，与施工单位、建设单位和农民工代表进行协商，成功为农民工要回拖欠的工资。

三级综治中心联动，多个部门共同参与，“涉及众欠薪纠纷最终化解。

推进综治中心规范化建设，海口市委政法委创新构建“村级初筛、镇街攻坚、区级兜底、市级统揽”全链条综治中心矛盾纠纷化解体系，探索“分级诊疗”矛盾纠纷化解工作机制，对群众诉求“一站式受理、一揽子调处、全链条解决”。

据介绍，海口市综治中心借鉴医疗系统的“分级诊疗法”，由村（居）负责源头排查“首诊”，复杂问题转至镇（街道）级“复诊”，疑难问题上报到区级进行“专家门诊”，仍然无法解决再上报至市级“多部门会诊”，努力实现“小事不出村、大事不出镇、难事区级统、要事市级管”的目标。

“分级诊疗法”的核心是权责清晰、流程顺畅、闭环管理。为此，综治中心设置接待处，相当于医院“挂号分诊处”，工作人员根据情况分流交办。完善矛盾纠纷分流交办工作制度和解纷流程图，编制部门职责清单。依托省综治管控系统，实现矛盾纠纷受理、分流、调处、结案全流程监管。

### 对症开良方

今年8月中旬，正值中小学招生季。针对义务教育入学招生热点问题，海口市综治中心联合市教育局、市信访局在访谈大

厅开设3个“义务教育入学专区”，提供入学、转学等教育咨询服务，登记市民群众的子女入学诉求，并在当日转属地教育部门或所属学校处理。同时，在调解区安排接访室，由学校、区教育局招生部门进驻答疑解惑。

此外，海口市综治中心联合市教育局、市信访服务中心每日对当天的人学申诉情况进行会商研判，对突发性、反映强烈的问题及时研究处置措施，并推送至属地综治中心做好疏导化解工作。

《法治日报》记者注意到，面对不同时期、不同领域的社会热点和重点领域矛盾纠纷，海口综治中心摒弃“一刀切”，坚持“对症下药”。比如涉自贸港建设的新型矛盾，将法律服务延伸到第一线；久拖不决的信访积案，由领导包案“啃硬骨头”。

海口市综治中心还与相关职能部门合作，共同梳理住建、人社、卫健等领域常见矛盾纠纷清单，并通过标准化流程指南的形式，明确责任归属，解决路径及法律依据，既确保矛盾纠纷化解的高效性、稳定性和可预测性，又强化矛盾纠纷处置各环节的责任落实和监督机制。

据介绍，海口在市、区两级综治中心不断完善行业性、专业性调解组织，就像医院的专科“门诊部”，推动行业性专业性矛盾纠纷化解工作。针对突发性矛盾纠纷，“急诊科”快速响应，相关责任单位迅速到位，确保快速、稳妥处置。

此外，提出破解全市既有住宅小区加装电梯矛盾纠纷堵点的工作建议，推动住建部门出台相关制度规定，有效预防化解同类型矛盾纠纷，海口综治中心精准识别“病根”，“对症下药”，不仅提高了解纷效率，也提升了群众满意度和信任感。

### 携手治未病

海口某置业公司因欠付成都某公司工程款被海口市中级人民法院查封部分房产，购房人张某、刘某知晓后向法院提出执行异议。经审查，案涉房产的权利人是张某、刘某，遂裁定解除查封。

成都某公司不服裁定，向法院提交起诉材料，7月23日海口中院立案。征得当事人同意后，海口市综治中心组织海口中院常驻法官开展调解。通过反复沟通协调，成都某公司分别于8月7日和12日向法院递交撤回两案起诉的申請。

海口市综治中心建设的更高追求，是将矛盾化解的关口前移，从源头上预防和减少矛盾纠纷发生。这需要各部门打破壁垒、协同作战，共同筑牢社会稳定“防火墙”。

“海口市综治中心依托市信访服务中心大楼，深度融合‘四大中心’实现实体化运行，充分利用现有资源，加强统筹整合，形成多元共治合力，从市城层面统筹协调矛盾纠纷预防化解工作。”海口市综治中心相关负责人说。

为推动矛盾纠纷止于未发、化于萌芽，海口市综治中心指导打造秀英区海秀镇水头村“巾帼调解队”，琼山区云龙镇云岭村“红色评议团”，美兰区海甸街道新安社区“于大伟工作室”等一批“专”“精”基层调解队伍，龙华区新坡镇文山村探索“乡村管家”自治模式。

“当前，海口市综治中心不断完善‘全科医院’服务功能，以‘分级诊疗’明晰路径，以‘对症开方’精准施治，以‘携手治未病’巩固根本，持续提升基层社会治安综合治理效能。”海口市市政法委有关负责人说。

（本报记者 张国庆 邢东伟 宋胜男 翟小功 刘子阳 张守坤）



北京市门头沟区人民法院近日联合妙峰山民族学校开展普法宣传活动，通过情景教学、角色扮演、AI互动和游戏参与等方式，让普法宣传走进校园、融入课堂。图为同学们在套圈游戏中学习法律知识。

本报记者 张雪泓 本报通讯员 周梦珠 摄

# 河南灵宝检察监督守护黄河支流水清岸绿

□ 本报记者 赵红旗  
□ 本报通讯员 王宏杰 赵姣姣

冬日暖阳下，站在河南省灵宝市弘农涧河岸边远眺，碧波荡漾的河水蜿蜒汇入黄河，岸边的步道上，老人悠闲散步，孩子嬉笑奔跑。而3年前却是另一番光景，岸边堆放着垃圾，河面上不时漂浮着塑料袋等污染物，附近村民颇有怨言。

弘农涧河生态环境的变化，得益于各级人大代表、政协委员对灵宝市人民检察院公益诉讼工作的监督与支持。

灵宝市位于豫晋陕三省交界处，居秦岭最东端，弘农涧河是河南第五大黄河支流，横跨小秦岭与黄河湿地两大国家级自然保护区。2022年，在灵宝市两会期间，有人大代表、政协委员在讨论检察工作报告时说：“弘农涧河目前的状况，不仅影响群众生活，更威胁黄河流域生态安全。检察机关要依法履行好检察公益诉讼职责，监督各有关行政机关进行治理。”

灵宝市检察院党组书记、检察长张建华回应说：“公益诉讼的目的是保护社会公共利益，提起公益诉讼是检察机关的重要职能。我们将高质效办好每一个案件，守护人民的美好生活。”

“人大代表、政协委员的关注点就是检察履职的着力点。”张建华介绍说，灵宝市检察院积极践行全过程人民民主，创新人大代表、政协委员多轨并行联络机制，通过人大监督、政协民主监督深度融入检察监督，合力推动弘农涧河系统治理。

灵宝市检察院组织公益诉讼办案团队启用无人机航拍取证，结合徒步排查，精准锁定30余处垃圾倾倒点。通过调查发现，弘农涧河的治理重点集中在干流、支流保护存在盲区。针对这一情况，在三门峡市人民检察院支持下，灵宝市检察院制发检察建议，督促水利部门与属地乡镇开展全面整治，14个行政村联动清理河道22公里，清运垃圾800余立方米。

针对人大代表、政协委员反映的“弘农涧河城区段大面积油污现象”，灵宝市检察院邀请灵宝市政协委员朱贽担任特邀检察官助理，充分发挥专业技术人员优势，通过分析管网图纸和污染物特征，精准锁定污染源。据此，检察机关督促城管部门开展专项治理，累计清理垃圾300余立方米，新增24个收集点，4台收运车，并促成餐厨垃圾处理项目落地，使这一问题得到根本解决。

针对检察机关在调查污水处理设施不规范运行问题时，相关单位拒不提供关键

数据的情况，灵宝市检察院邀请河南省人大代表张海龙、灵宝市政协委员建艳红参与专题研讨，通过公开听证的形式形成监督合力，促使相关单位提供数据700余条。检察机关通过大数据分析，推动建立“政府主导+专业公司运维+生态环境部门监管”机制，使弘农涧河沿岸22座污水处理站全部实现专业管护。

针对人大代表、政协委员反映的“垮塌桥梁阻塞河道”问题，灵宝市检察院邀请三门峡市政协委员周瑞娟等参与整治方案的论证。在周瑞娟的专业支持下，推动水利部门协调资金新建钢筋混凝土桥梁，黄河河务局协调企业建成景观吊桥，彻底消除汛期安全隐患。

截至目前，灵宝市检察院共收集人大代表、政协委员有关弘农涧河的治理意见与建议8件，经过调查等程序，全部转化为公益诉讼案件线索，立案办理11件，通过检察建议、磋商等方式推动问题有效解决。

提出建议的8名人大代表、政协委员，灵宝市检察院邀请其担任“益心为公”志愿者，并对每案的整改情况进行实地察看、现场“验收”，确保每起公益诉讼案件效果可监督、可检验，弘农涧河也获评2024年度“省级美丽幸福黄河”。

## 习近平法治思想基层模范践行者

□ 本报记者 蔡长春 常煜

云南省澜沧拉祜族自治县糯福乡，地处祖国西南边境最前沿，守边第一线。

远山之上、密林之中，一个个身影时隐时现，他们是守护在边境线各个值守点的“哨兵”。

世代居住在糯福边境，守边固边的拉祜族汉子彭贵荣，便是其中的一员。

彭贵荣曾任糯福乡党委副书记、武装部部长，现任糯福乡边防和平安法治办二级主任科员，乡综治中心工作人员。参加工作30年来，他战斗在政法工作战线从未移步，用一腔热血和实际行动守边固边、治边安边、稳边控边、富边兴边、强边睦边。

2005年至2024年担任糯福乡武装部部长期间，彭贵荣把民兵整组作为重点工作来抓，组建了强有力的民兵队伍。

他致力于群防队伍建设，积极动员群众，在糯福边境建设了一支稳定、专业结合的边境守边固边队伍，随时拉得出、上得去、守得住。

他致力于边境管控难点攻坚，定期结合边境形势分析研判，根据重点地段和重点部位实时动态调整，有效整合力量，按区域类型合理配置管控边控人员，全面压实边境重点区域、重点地段、重点时段的常态化巡逻值守，在边境线建成人防物防技防立体化防控体系。

多年来，彭贵荣用脚步丈量边境线千百次，将自己练成“活地图”。

2009年，彭贵荣因意外失去左腿，他没有因此止步，反倒投入更多时间和精力在工作上，付出比常人多一倍的努力，建立健全边境联防联控体制机制，构筑了边境的“铜墙铁壁”。

因强边固防成效显著，彭贵荣被授予“云南省政法工作先进个人”“云南省边境联防先进个人”等多个荣誉称号。

边疆稳，人心稳，强边固防的基石才会稳。针对糯福边境形势复杂，矛盾纠纷突出、治安难点问题较多的实际，彭贵荣于2011年创新探索出边境治安“管理”“治安中心户长”模式，充分发动边民群众参与治安“管理”。此后，又以邻里守望，治安片区联动为基础，推动形成以片区为依托，以“治安中心户长”为支点，以片区群众为主要力量的多元化、全方位治理格局。

如此一来，全乡突出治安问题得到有效遏制，邻里矛盾纠纷得到及时化解，群众满意度持续提高，夯实了基层平安建设基础，社会稳定、边疆安宁的全民防线更加牢固。

今年以来，彭贵荣积极探索新时代“枫桥经验”本地化实践，全面推进综治中心规范化建设，通过资源整合、力量融合、功能聚合、手段综合等方式，着力打造“一站式”平台，为群众提供更加高效、便捷的服务。

在糯福乡综治中心建设筹备期间，彭贵荣牵头成立筹备工作专班，带队深入全乡各村寨开展调研摸底，全面梳理辖区平安建设的薄弱环节和群众反映强烈的突出问题。在此基础上，牵头制定工作方案，明确了综治中心的功能定位、组织架构、运行机制和工作流程。

为确保资源得到有效整合，彭贵荣积极协调乡平安和法治办公室，糯福乡党政军警民联合指挥中心、糯福边境派出所等多个部门，推动实现信息互通、资源共享、工作联动，并积极参与中心场所的选址、功能区区域规划与设施配备工作。

糯福乡综治中心投入运行后，彭贵荣将自己长期积累的矛盾纠纷调解经验融入日常工作中，建立起集信息收集、分析研判、指挥调度、联动处置于一体的实战化运行模式。

他定期研判全乡治安形势，稳定风险，矛盾动态，确保对各类突发事件和风险隐患快速发现、精准研判和高效处置；深化群防群治，优化403个网格，组建护边应急队93支，全面推行“同心互助组”等治理模式。

在彭贵荣的努力带动下，糯福乡矛盾纠纷调处率达100%，化解率达84.7%，各类跨境违法犯罪活动持续显著下降，边疆持续安全稳固。

不仅如此，彭贵荣还在贫瘠土地上“辛勤耕耘”，努力把富边实绩“送”到百姓家。

糯福乡地域虽广，但可耕地面积少，且“地无三里平”，长久以来，困扰当地村民的最大难题就是“辛苦一整年没挣几个钱”。年轻劳动力大部分外出打工，留下的群众更难在生产上有所发展。

彭贵荣把这个问题看在眼里，记在心里，一心想找一条适合糯福发展的新路子。

凭借对家乡土地的热爱和坚守，他多次到外州（市）考察学习先进种植技术，一心扑在柠檬地上探索研究，创新柠檬本地化种植管理模式，并无偿将种植技术传授给当地群众，实现平均亩产3吨以上，大幅提升了群众收益，夯实了共同富裕根基。

彭贵荣是强边固防的“六边形战士”，他身体力行，忘我奉献，用实际行动践行着“守边就是守国，守国就是守家”的铮铮誓言，与当地群众一道守护好边境安宁，为祖国强边固防事业贡献力量。

## 江西省人大常委会原党组副书记、副主任洪礼和被提起公诉

本报北京11月19日讯 记者董凡超 记者从最高人民检察院获悉，江西省人大常委会原党组副书记、副主任洪礼和涉嫌受贿、滥用职权案，由国家监察委员会调查终结，移送检察机关审查起诉。最高人民检察院依法以涉嫌受贿罪、滥用职权罪对洪礼和作出逮捕决定，并指定由福建省福州市人民检察院审查起诉。洪礼和涉嫌洗钱案，由江西省南昌市公安局侦查终结，移送福州市人民检察院审查起诉。福州市人民检察院决定并案处理。近日，福州市人民检察院已向福州市中级人民法院提起公诉。

检察机关在审查起诉阶段，依法告知

了被告人洪礼和享有的诉讼权利，并讯问了被告人，听取了辩护人的意见。检察机关起诉指控：被告人洪礼和利用担任江西省新余市市长、市委书记，江西省发展和改革委员会党组书记、主任，江西省政府党组成员、副省长，江西省人大常委会党组副书记，副主任等职务上的便利，为他人谋取利益，非法收受他人财物，数额特别巨大；身为国家机关工作人员，徇私舞弊，滥用职权，致使国家和人民利益遭受重大损失，情节特别严重；掩饰、隐瞒受贿犯罪所得及其产生的收益的来源和性质，依法应当以受贿罪、滥用职权罪、洗钱罪追究其刑事责任。

### 上接第一版

创新普法新方式，推出普法新产品。

——制作宪法公益视频彩铃，“宪法宣传周”期间，面向全省8000万手机用户免费投放，用户拨打或接听电话时即可观看普法短视频，现场“验收”，确保每起公益诉讼案件效果可监督、可检验，弘农涧河也获评2024年度“省级美丽幸福黄河”。

——开封市将“调解”和“普法”有机融合，通过“调解中普法、普法中调解”的模式，将“实景式”调解与“靶向式”普法相结合，创办《宋都调解》节目，累计播出节目360余期。

——焦作市创新推出“夜市普法”网络直播，单场直播互动量超10万条。

——滑县打造“渭州律谈”网络直播间，邀请律师每周固定直播，累计服务群众超50万人次。

——压实普法责任制，凝聚普法工作合力。

——选聘114名各行业优秀代表担任“新时代普法宣传员”，通过节目访谈、视频采

访的形式宣传法律知识。

——将“以案释法”作为普法重要方式，把司法、执法案例转化为生动的“普法教材”，全省开展“邀请群众旁听庭审”活动，2024年累计组织庭审旁听79万场次。

聚焦高效能治理，提升基层治理法治化水平。

——建设全省“法律明白人”网络培训平台，举办两期全省“法律明白人”网络培训训班，推动更多优质培训资源直达基层，全省累计培育“法律明白人”26.9万人，实现每个行政村（社区）35名至8名“法律明白人”的目标。

——“八五”普法期间，命名60个县（市、区）、100个乡镇（街道）为全省法治创建先进单位，603个村（社区）为省级民主法治示范村（社区），72个村（社区）获评“全国民主法治示范村（社区）”，被命名的“全国民主法治示范村（社区）”达294个。

彭贵荣：强边固防的『六边形战士』