

打造平安自贸港亮丽“枫”景线

海南四级综治中心规范化建设跑出“加速度”

封关运作启动年 政法护航自贸港

□ 本报采访组

近日,《法治日报》采访组一行走进海南省昌江黎族自治县社会治安综合治理中心,宽敞明亮的服务大厅、智慧高效的指挥调度平台、功能明晰的矛盾纠纷化解专区令人印象深刻。

在这里,无论是棘手的劳资纠纷,还是复杂的宅基地争议,群众的每项诉求都有人办理、依法推进,闭环管理,实现“一站式受理、一揽子调处、全链条解决”。到综治中心解决问题已成为群众的首选。

据了解,综治中心是开展矛盾纠纷预防化解和协助推动社会治安风险防控的重要平台,也是坚持和发展新时代“枫桥经验”的重要载体,对平安海南建设意义重大。今年以来,海南锚定自贸港全岛封关运作“一号工程”,以综治中心规范化建设为抓手,5月6日,全省推进社会治安综合治理中心规范化建设现场会在昌江召开,聚焦矛盾纠纷排查化解。很快,一张覆盖全省、贯通四级的综治中心网络在这片改革热土上编织就织。

整合资源

“买了四五年的房,如今在县综治中心协调下,已经进入交房阶段,给业主吃了颗‘定心丸’。”不久前,昌江县山海黎黎项目业主蔡树仁和其他业主一同给县综治中心送来一面锦旗。

去年5月,因海南昌江鑫龙房地产开发有限公司资金链断裂,山海黎黎5号楼停工,112户业主收房无期。县综治中心牵头组织法院、住建局、开发商成立工作专班,构建“政法委统筹、综治中心搭建平台、多部门协同”工作格局,很快解决了项目资金缺口和工程停滞等问题。

“综治中心是整合各部门资源力量,为群众提供‘一站式’服务的综合性平台。”昌江县综治中心主任郭文介绍说,该中心创建

“常驻+轮驻+随驻”工作制,实行合署式办公、一体化调度、专班化管理,实现平台融合、力量融合、工作融合。

在今年5月召开的全省推进社会治安综合治理中心规范化建设现场会上,来自省直单位,各市县(区)党委政法委等部门负责人实地参观昌江各级综治中心运行情况,交流经验、部署工作,按下全省综治中心规范化建设“加速键”。按照全省四级综治中心规范化建设工作指引,一幅幅以综治中心为依托、以平安为元素的幸福画卷,在琼州大地加速展开。

海南省委副书记、政法委书记杨晋柏多次就综治中心规范化建设赴基层市县调研、召开省委政法委员会全体会议,并出席全省推进社会治安综合治理中心规范化建设现场会。

临高县采取“核心部门常驻+重要部门轮驻+涉事部门‘随时随到’”的方式,实现县信访服务中心、法院等9部门常驻,住建、资规等12部门轮驻;白沙黎族自治县通过“资源整合+功能重构”,建成县级综治中心实体阵地,全覆盖群众高频需求;澄迈县建成县级综治中心,11个乡镇同步设立综治中心,240个村(社区)依托党群服务中心运行,实现县镇村三级联动。

据介绍,截至目前,海南省4个地级市、24个县(市、区)综治中心已全部实现“五有”目标,其中14个达到“五个规范化”建设标准。综治中心成为各地解纷“终点站”、服务“桥头堡”,为自贸港封关运作筑牢安全屏障。

多元共治

“我们两家的土地边界不清,因为这事没少拌嘴。”今年10月16日,昌江县十月山镇村民张先生生气冲冲地来到镇综治中心,值班的全国模范人民调解员、十月镇人民调解委员会调解员游奇斌接待了他。

类似这种土地纠纷,游奇斌每年都会遇到几十件,由于长期在田间地头调解,他的

皮肤被晒得黝黑。“我们会站在双方角度考虑问题,由专业人员进行测量,用理用法逐步调解,之后也会及时回访和跟踪,做到矛盾不升级、化解在当地。”游奇斌说。

游奇斌是众多解纷力量中的一员。记者走访了解到,全省各地在综治中心规范化建设过程中,结合自身实际,汇聚多元解纷力量,因地制宜探索出多个样板,以更好地满足当地群众需求。

临高县探索建立调解工作人才库,从法官、律师、人民调解员、退休老干部中筛选出解纷“好手”,纳入调解工作人才库。根据各镇、村、各主体需要调解的矛盾纠纷类型,从调解工作人才库指派专业人员提供“上门调解”“派单式”调解服务。

乐东黎族自治县则在民族聚居乡镇,设立“老唐调解室”等特色平台,由熟悉黎族习俗、通晓双语的干部,运用“乡音、乡情、乡理”调解纠纷。澄迈县组建“群防群治”“平安志愿者”等33支队伍,覆盖11个乡镇,2500余人参与,澄迈县老城镇“老杨调解室”、福山镇“咖啡调解”等品牌效应凸显。

数据显示,今年1月至9月,海南各级综治中心共受理矛盾纠纷12295件,调解结案8886件,其中调解成功8638件,调解成功率97.21%。

科技赋能

近日,记者走进海南社会管理信息化平台指挥中心,一块大屏映入眼帘。这里是各地综治中心的“最强大脑”,实时呈现全省各地社会治安综合治理动态。

社管平台指挥中心接入省、市、县各级联动联动单位213个,接通各单位可视化指挥调度点位234个,覆盖海警、公安、海关、海事、渔政、边检、消防救援等单位,建立自上而下的预警指挥、联动处置体系。

据介绍,海南社管平台指挥中心已经整合26个部门的数据资源,构建社会治安风险预警、分析、调度一体化系统,已开发综治采集、未成年人保护、“一站式”矛盾、网格划分等模块,实现流程管理,在线预警,协调调度等功能,助力各地社会治安综合治理中心实

现“一站式”“一体化”“一揽子”解决群众诉求,以平台赋能,跑出社会治安综合治理效能“加速度”。

“社管平台接入并综合运用各类前端感知手段,汇聚全省各相关厅局、企业数据资源,构建了覆盖海上、岸线、地面、空中、网上等多个维度的社会面管控网,全面掌握社会面基本态势,各种感知手段相互融合,相互印证,大大提高了感知的准确率。”省委政法委有关负责人表示,社管平台强大的信息资源,如同“千里眼”“顺风耳”,扫除了社会治安综合治理的堵点、盲点。

临高县推动数据全量汇聚,自2024年5月20日综治中心运行以来,通过省社管平台综治管控系统累计受理矛盾纠纷676件,对群众反映的各类诉求和矛盾纠纷,集中受理、统一调度、全程跟踪,闭环运转;

乐东县深化数智赋能,推动网格化平台与省综治管控系统一体化运行,强化数据汇聚共享与智能分析,提升预测预警和指挥调度能力;

澄迈县依托省综治管控系统平台,打造“一站式受理、全流程跟踪、多部门协同”数字化指挥平台,目前全县90%以上矛盾纠纷和民生诉求实现“线上流转、线下处置”。

在海南,科技全面赋能社会治安综合治理,服务群众已成为新常态。

“海南自贸港建设已进入成型起势、即将全岛封关运作的崭新阶段。全省上下将以点带面加快推进全省四级综治中心规范化标准化建设,探索综治中心规范化建设的自贸港路径,探索自贸港封关运作安全防线。”省委政法委员会书记、秘书长杨剑华表示。

(本报记者 张国庆 邢东伟 宋胜男 刘子阳 张守坤 霍小功)



法治动态

河南省第九次律师代表大会提出
加快培育大所强所精品所

本报讯 记者赵红旗 近日,河南省第九次律师代表大会召开。省司法厅党委书记、厅长贺振华在会上指出,要坚定不移加强党对律师工作的全面领导,真正把党对律师队伍的严管厚爱政策落到实处。

会议要求,律师要坚定不移融入经济社会发展大局,胸怀“国之大者”“省之要者”,树牢“大司法行政”理念,服务党委、政府决策,服务法治化营商环境建设,服务社会治理,在建设更高水平法治河南、平安河南中发挥职能作用。

会议强调,律师要坚定不移践行执业为民理念,持续发挥在公共法律服务中的主力军作用,展示律师队伍履行社会责任的优秀表现和良好风貌。要坚定不移提升专业法律服务能力,加快培育大所强所和精品所,突出涉外律师人才培养,拓展新兴和高端法律服务业务。新一届省律师协会理事会、监事会要积极作用,履职担当,增强服务意识,推动全省律师行业快速健康发展,努力建设党和人民满意的高素质律师队伍,不断开创律师工作新局面。

黑龙江出台设区的市政府规章备案审查规定
规范工作流程形成程序闭环

本报讯 记者张冲 通讯员史延博 为衔接落实国务院《法规规章备案审查条例》有关规定,黑龙江省司法厅起草的《黑龙江省设区的市政府规章备案审查规定》近日以省办公厅名义正式印发并向社会公布。该制度对设区的市政府规章报送备案、备案登记、主动审查、审查处理等工作环节作出细化规定,规范备案审查工作流程,推动形成备案审查工作程序闭环。

近年来,黑龙江省司法厅充分发挥省

政府备案审查工作机构监督作用,持续强化对设区的市政府规章备案审查工作,坚持有条件必备、有错必纠,不断提升备案审查工作质量。省司法厅设立法制审核处,负责组织办理设区的市政府规章备案审查工作,形成专门处室统筹推进、相关处室协同承办的备案审查工作模式,构建多维高效的备案审查工作矩阵,对经备案审查发现存在合法性问题的设区的市政府规章,跟踪督促制定机关完成纠正工作,切实维护法制统一、政令畅通。

合力营造良好就业市场秩序

法治时评

□ 常鸿儒

人力资源和社会保障部近日公布两起有关“假学徒、真用工”现象的司法案例,并提醒广大劳动者遭遇“假学徒、真用工”情况导致劳动权益受到侵害时,可向当地人社部门举报投诉,亦可通过仲裁诉讼途径维权。

学徒制作为一种职业教育模式,在提高个人劳动技能、传承传统技艺、促进就业等方面发挥重要作用。在美容美发、餐饮服务、手工艺等行业,招聘学徒的情况并不鲜见。但是,部分用人单位以“学徒工”“临时工”“培训生”为幌子,将“传帮带”异化为规避签订劳动合同、压低工资、逃避缴纳社保等法定义务的“挡箭牌”,这不仅严重侵犯了劳动者的合法权益,而且破坏了就业市场的公平秩序。

我国劳动合同法明确规定,建立劳动关系,应当订立书面劳动合同,且须在用工之日起一个月内完成。并且,这一义务不会以“学徒”“兼职”等名义而免除,但从现实来看,一些用人单

位仍然热衷于“假学徒、真用工”,背后的原因除了为降低用人成本外,更在于一些用人单位认为只要不签订劳动合同就不存在劳动关系。因此,在打击“假学徒、真用工”这一乱象上,需要清晰认定劳动者与用人单位存在劳动关系,让用人单位承担相应的法律义务和责任。

在此次人社部公布的两起案例中,司法机关明确用人单位与学徒劳动者即使未签订书面劳动合同,只要双方主体资格符合法律法规规定,学徒劳动者接受用人单位劳动管理和工作安排,同时其工作内容构成用人单位业务组成部分,则双方存在劳动关系。这不仅是在为广大劳动者撑腰,更是在提醒用人单位,想要以“学徒”名义借机侵害劳动者权益,法律绝不会答应。

学徒不是廉价劳动力,切勿拿“师徒关系”掩盖劳动关系。监管部门应加强执法检查,畅通举报渠道,对“假学徒、真用工”模式进行精准打击,用人单位要摒弃“钻法律空子”的短视思维,主动与劳动者签订书面劳动合同,劳动者更要增强证据意识,留存工资信息、考勤记录等关键凭证,并勇于维权。相信通过各方共同努力,一定能让“以师带徒、以技育人”回归本源,营造良好的就业市场秩序。

上接第一版

要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,指导实践,推动工作。要组织党员认真学习领会习近平法治思想的重大意义,核心要义、精神实质、丰富内涵,实践要求,坚持读原著、学原文、悟原理,努力掌握贯穿其中的马克思主义立场观点方法,不断深化认识,全面理解把握。要推动把《纲要(2025年版)》作为党委(党组)理论学习中心组学习、干部培训、党员学习的重要内容。各级法治工作部门要结合实际组织好本系统党员干部的学习。要坚持全面系统学、及时跟进学,深入思考学,联系实际学,更加自觉用习近平法治思想指导分析、解决实际问题,不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力,切实把学习成效转化为推进全面依法治国、建设法治中国的生动实践。

要通过广泛的学习宣传阐释工作,引导广大干部群众进一步学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想,深刻领会“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,不忘初心、牢记使命、砥砺奋进、攻坚克难,坚定不移走中国特色社会主义法治道路,不断开创新时代新征程全面依法治国新局面,为在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗。

要组织党员认真学习领会习近平法治思想的重大意义,核心要义、精神实质、丰富内涵,实践要求,坚持读原著、学原文、悟原理,努力掌握贯穿其中的马克思主义立场观点方法,不断深化认识,全面理解把握。要推动把《纲要(2025年版)》作为党委(党组)理论学习中心组学习、干部培训、党员学习的重要内容。各级法治工作部门要结合实际组织好本系统党员干部的学习。要坚持全面系统学、及时跟进学,深入思考学,联系实际学,更加自觉用习近平法治思想指导分析、解决实际问题,不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力,切实把学习成效转化为推进全面依法治国、建设法治中国的生动实践。

要组织党员认真学习领会习近平法治思想的重大意义,核心要义、精神实质、丰富内涵,实践要求,坚持读原著、学原文、悟原理,努力掌握贯穿其中的马克思主义立场观点方法,不断深化认识,全面理解把握。要推动把《纲要(2025年版)》作为党委(党组)理论学习中心组学习、干部培训、党员学习的重要内容。各级法治工作部门要结合实际组织好本系统党员干部的学习。要坚持全面系统学、及时跟进学,深入思考学,联系实际学,更加自觉用习近平法治思想指导分析、解决实际问题,不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力,切实把学习成效转化为推进全面依法治国、建设法治中国的生动实践。

要组织党员认真学习领会习近平法治思想的重大意义,核心要义、精神实质、丰富内涵,实践要求,坚持读原著、学原文、悟原理,努力掌握贯穿其中的马克思主义立场观点方法,不断深化认识,全面理解把握。要推动把《纲要(2025年版)》作为党委(党组)理论学习中心组学习、干部培训、党员学习的重要内容。各级法治工作部门要结合实际组织好本系统党员干部的学习。要坚持全面系统学、及时跟进学,深入思考学,联系实际学,更加自觉用习近平法治思想指导分析、解决实际问题,不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力,切实把学习成效转化为推进全面依法治国、建设法治中国的生动实践。

要组织党员认真学习领会习近平法治思想的重大意义,核心要义、精神实质、丰富内涵,实践要求,坚持读原著、学原文、悟原理,努力掌握贯穿其中的马克思主义立场观点方法,不断深化认识,全面理解把握。要推动把《纲要(2025年版)》作为党委(党组)理论学习中心组学习、干部培训、党员学习的重要内容。各级法治工作部门要结合实际组织好本系统党员干部的学习。要坚持全面系统学、及时跟进学,深入思考学,联系实际学,更加自觉用习近平法治思想指导分析、解决实际问题,不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力,切实把学习成效转化为推进全面依法治国、建设法治中国的生动实践。

要组织党员认真学习领会习近平法治思想的重大意义,核心要义、精神实质、丰富内涵,实践要求,坚持读原著、学原文、悟原理,努力掌握贯穿其中的马克思主义立场观点方法,不断深化认识,全面理解把握。要推动把《纲要(2025年版)》作为党委(党组)理论学习中心组学习、干部培训、党员学习的重要内容。各级法治工作部门要结合实际组织好本系统党员干部的学习。要坚持全面系统学、及时跟进学,深入思考学,联系实际学,更加自觉用习近平法治思想指导分析、解决实际问题,不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力,切实把学习成效转化为推进全面依法治国、建设法治中国的生动实践。

要组织党员认真学习领会习近平法治思想的重大意义,核心要义、精神实质、丰富内涵,实践要求,坚持读原著、学原文、悟原理,努力掌握贯穿其中的马克思主义立场观点方法,不断深化认识,全面理解把握。要推动把《纲要(2025年版)》作为党委(党组)理论学习中心组学习、干部培训、党员学习的重要内容。各级法治工作部门要结合实际组织好本系统党员干部的学习。要坚持全面系统学、及时跟进学,深入思考学,联系实际学,更加自觉用习近平法治思想指导分析、解决实际问题,不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力,切实把学习成效转化为推进全面依法治国、建设法治中国的生动实践。

为强国建设民族复兴伟业提供有力法治保障

上接第一版 山东省济南市中级人民法院院长李向阳说。

“‘全面推进国家各方面工作法治化’,检察机关肩负着重要使命。”学习习近平总书记重要指示精神,浙江省温州市人民检察院检察长柴峰涛说,“我们要按照总书记要求,持续深化涉企执法司法监督,以更精准的检察履职保护企业合法权益,以更务实的法治举措稳定社会预期,服务高质量发展。”

“远亲不如近邻,近邻不如‘漳州110’”。自1990年成立以来,“漳州110”始终初心不改、忠诚为民。

“站在新的历史起点,我们将牢记总书记嘱托,以更高标准、更严要求、更实作风,持续推进严格规范公正文明执法,努力让人民群众在每一起案件办理、每一件事情处理中都能感受到公平正义。”福建省漳州市公安局政治部主任陈伟泽说。

“我们要把总书记的要求落实在推动构建新型监管体系等工作中,让政府的监管变得更加高效、更加有效,更好营造法治化营商环境。”北京市海淀区司法局局长韩冰说。

全面依法治国最广泛、最深厚的根基是人民。甘肃省兰州市公安局安宁分局刘家堡派出所所长朱宏军、吉林省长春市宽城区团山街道长山花园社区党委书记王丽君、安徽省桐城市社会治安综合治理中心负责人徐飞等基层工作者表示,要按照总书记重要指示要求,积极回应人民群众新要求新期待,解决好法治领域人民群众的急难愁盼问题,用法治保障人民安居乐业。

习近平总书记指出:“各级党委(党组)要担负主体责任,抓好法治领域重大部署、重要任务、重点工作落实。”对此,重庆市委依法治市办副主任种及灵表示,重庆市将坚决贯彻落实总书记重要指示精神,坚持改革与法治协同发力、双轮驱动,以务实有效的举措助力经济社会实现持续健康发展。

“‘法治工作部门要认真履职尽责,主动担当作为’,是习近平总书记提出的明确要求。”最高人民法院重大犯罪检察厅厅长张建忠说,“检察机关将坚决履行好法律监督职责,全面准确落实宽严相济刑事政策,依法打击惩治各类犯罪,积极参与社会治理,切实维护国家和社会稳定。”

高举思想旗帜,奋进壮阔征程,全面依法治国站在了新的起点上。

中国人民大学法学院院长杨东说:“总书记明确要求,各部门各领域要严格依法办事,合力开创法治中国建设新局面。我们要在习近平法治思想指引下,发挥历史主动精神,勇于攻坚克难,凝聚中国式现代化建设的磅礴法治力量。”

新华社北京11月18日电



近日,江西省武宁县公安局交管大队组织民辅警来到辖区广场和敬老院,开展老年人交通安全宣传活动。图为民警向老人讲解道路交通

交通安全法律法规。

本报记者 黄辉 本报通讯员 熊遥 摄

持续推进习近平法治思想的检察实践

上接第一版 要深刻认识习近平法治思想是新时代全面依法治国必须长期坚持的指导思想,坚持不懈用习近平法治思想武装头脑,指导实践,推动工作,切实抓好习近平法治思想的学习宣传、教育培训,研究阐释,持续推进习近平法治思想的检察实践。要坚持以习近平法治思想为指引,积极构建中国检察学自主知识体系,深刻阐释中国特色社会主义司法制度、检察制度的历史必然性、内在合理性和显著优越性,不断发展和完善中国特色社会主义检察制度。

会议强调,检察机关是党绝对领导下的法律监督机关和司法机关,各项检察职能内在统一于法律监督宪法地位。要紧紧围绕党和国家工作大局履职尽责,坚持党和国家的中心工作推动到哪里,检察工作就跟进到哪里,持续做实为大局服务、为人民服务、为法治担当,以高质量法律监督服务保障经济社会高质量发展,更好发挥法治在中国式现代化中的重要保障作用。检察机关法律监督既是法治实施体系的重要环节,也是法治监督体系的重要组

成部分。要自觉融入更加完善的中国特色社会主义法治体系,不折不扣将党的二十届四中全会和中央全面依法治国工作会议关于“强化检察监督”“加强公益诉讼”“强化对执行活动的全程监督”等要求落到实处,坚持法律监督主责主业,坚持高质效办案本职本源,认真履职尽责,严格依法办事、主动担当作为,切实维护执法司法公正,保障和促进社会公平正义,与各执法司法部门一道,合力开创法治中国建设新局面。

要求,坚持用改革的办法攻坚克难,不断破难题、解新题。坚持统筹兼顾、协调推进,对各类问题心中有数,善于抓主要矛盾和矛盾的主要方面,注重抓重点领域和关键环节,以点带面提升抓落实整体质效。

最高检领导童建明、刘昭、宫鸣,检委会专职委员史卫忠作交流发言。最高检领导,中央纪委国家监委驻最高纪检监察组、最高司法机关各部门负责同志参加学习。

不折不扣抓好党中央决策部署落实

上接第一版 基本载体是强化法律监督、依法履职办案,必须坚持法律监督主责主业,坚持高质效办案本职本源,全面加强对立案、侦查、审判、执行等活动的法律监督,完善检察环节司法公正实现和评价机制,在全面依法治国中更好发挥法律监督职能作用;重要保障是锻造忠诚干净担当的过硬检察队伍,必须坚持把政治建设摆在首位,持续提升检察队伍素质,纵深推进全面从严治检,夯实基层基础建设,不断增强检察人员服务现代化建设本领。

应勇指出,检察机关抓好全会精神贯彻落实,必须持续彰显求真务实、担当实干的鲜明履职特征,最高检党组、检察机关各级领导干部要以身作则、苦干实干,带头当好贯彻落实党中央决策部署的坚定行动派、实干家。坚持谋定后动、谋定快动,围绕落实党中央决策部署,立足检察职能,研究提出更多可操作、可落实、可评价的具体举措和工作抓手,更好服务党和国家工作大局,坚持守正创新、攻坚克难,善于观大势、谋大事,主动适应新形势、新