



# 如何为发展系好“法治安全带”

## 舟山定海政法机关三维发力绘就平安画卷

□本报记者 王春  
□本报通讯员 吕佳慧

走进浙江省舟山市定海区金塘新材料产业园，塔吊林立，机器轰鸣。在位于园区的金塘新材料园区综治中心里，公安、经信、司法行政等多部门力量日常驻点，为企业解决劳动保障、治安管理、金融纠纷等问题。

“现在有法治专班全程护航，园区内项目推进又快又稳。”金塘新材料园区综治中心负责人陈宏波说。

定海区委副书记、政法委书记江舟向《法治日报》记者介绍，近年来，定海区通过加强风险闭环管控、护航重点产业发展、创新驱动平安治理三维发力，以法治为笔，创新为墨，构建横向到边、纵向到底的治理格局，绘就新时代平安建设的“山海画卷”。

### 前端预防风险隐患

甬舟高铁全长764公里，犹如一条跨海蛟龙，正穿山越海而来。这项备受瞩目的工程，将彻底结束舟山不通铁路的历史。

为全力护航重大项目建设，定海区委政法委牵头成立专班，全面加强风险闭环管控。

定海区人民法院将“移庭做法”搬到高铁新城建设现场，通过“诉前调解+司法确认”模式，在30天内化解地补偿纠纷43起，让矛盾纠纷止于诉前。

定海区公安局在铁路沿线布设“智慧天眼”，联合开展“护航行动”，破获涉工程盗窃案件8起，追回损失200余万元；

定海区司法局为拆迁群众提供政策解读、协议公

证“一站式”服务，保障千余户居民平稳过渡……

全区政法机关拧成一股绳，为发展系好“法治安全带”。

此外，金塘新材料产业园作为舟山市重大产业项目，正在全速建设中。为确保顺利进行，在定海区委政法委牵头下，金塘新材料园区综治中心应运而生，扎根项目一线，检察官驻点开展“法治体检”覆盖企业合规管理、安全生产等，发出风险提示函17份，推动企业建章立制，从前端预防风险隐患。

为有效提升欠薪防治、治安管理能力，综治中心创新研发“金智码”等系统应用，持续打造“智护金塘”金名片。中心还设立共享法庭，多部门与调解员联动，将欠薪隐患吸附化解在工地，目前累计受理调解纠纷41起，涉及金额253.29万元，调处成功率超98%。

今年6月，定海区环南街道一小区改造安置后启动摇号分房工作，经街道风险评估发现存在部分风险。定海区委政法委成立专班，动员社区干部开展安置工作，实现安置房分配率100%，车位摇号参与率100%，全过程保持“零差错”。

2007年，定海区在全省范围内率先建立重大决策社会风险评估机制。18年来，定海区始终把该项机制作为落实发展“第一要务”、稳定“第一责任”的重要抓手。2021年以来，先后对370个重大决策进行风险评估，使大量社会矛盾得到提前化解，有效保障经济发展转型升级、提质增效。

### 创新迭代远洋警务

走进定海区远洋综治中心联勤指挥大厅，一面数

字大屏上700余艘远洋渔船的实时定位如星点跃动，船舶轨迹、风险预警热力图交织成一张动态海图。

定海区委政法委常务副书记王均介绍，该中心将公安、边检、海事等12个部门的治理力量拧成一股绳，破解远洋管理职能部门多、各自为战的难题，用创新实践重新定义远洋渔业的平安边界。

近日，浙江金辉海洋科技有限公司的培训室内，舟山国家远洋渔业基地派出所民警在翻译的协助下，为30余名来自印度尼西亚的外籍船员讲解上船前的法律须知与安全规范。

这场接地气的法治科普课，正是定海公安服务远洋渔业、保障外籍船员权益的一个缩影。

针对远洋捕捞行业出海时间长、作业环境艰苦的情况，定海公安紧扣“我为企业发展办一事”工作要求，深化“远洋警务”护航远洋渔业安全出海”专项举措，从融治、自治、协治三方面构建全链条安全保障网。

依托“智航远洋”平台，定海公安搭建预警模型，落实“一船一码、一人一码”分级赋色管理服务，将矛盾纠纷化解在海上，并通过“网格化+编队化+班组化”管理，每艘船配备2至3名“远洋义警”，压实企业自治责任。目前，超99%的船上纠纷实现“归航清零”，涉远洋渔船重大敏感案事件保持“零发生”。

定海区副区长、公安分局局长周志海说：“定海区公安分局延伸海上‘枫桥经验’，创新迭代‘远洋警务’，全链条保护远洋渔民海上安全和海外利益，助力远洋渔业高质量发展。”

此外，定海区人民检察院还在远洋渔业基地设立

专门工作室，深化海上“工会+检察院”协作机制，组建劳动者权益保障团队，强化普法宣传，做优司法救助。自工作开展以来，开展远洋渔业领域矛盾纠纷联合调处4次，实质性化解纠纷2起。

### 打造平安宣传阵地

作为兼具古城底蕴与海洋特色的城市，定海区始终将平安宣传与地域文化深度绑定，进一步织密线上线下平安网。

走进定海区干览镇新建村南洞艺谷，芳草绿树间古朴村落若隐若现，花间弄堂中白墙黑瓦相互串联……这个过去经济萧条的“空壳村”已转型成为当地的“示范村”。

南洞艺谷平安驿站融入新建村党建红色资源、乡村旅游资源，结合矛盾调解“一竿子插到底”“融治理”“深海红盾”“九龙治海”等平安文化元素，打造具有本地辨识度的平安宣传阵地。

在定海区城东街道檀东社区，居家养老服务照料中心成为辖区老年群体家门口的幸福驿站。檀东社区居民傅梅菊说：“社区这么关心我们，我也想发挥自己的余热，社区有什么事我都会参加。”

关爱老年人的同时，檀东社区也持续关注青少年，打造“东海红枫好少年”品牌，不定期组织开展志愿服务活动、公益课堂、系列家庭教育主题活动等，助力少年儿童健康成长。

檀东社区持续探索党建引领社区服务新模式，聚焦“一老一小”服务提档升级，以扎实举措描绘“夕阳美”“朝阳艳”的平安幸福图景。

# 构建案件「六率」量化评价体系

陕西富县深化法治公安建设

□本报记者 孙立昊洋  
马金顺  
□本报通讯员 李娟

“我们处罚嫌疑人必须做到事实清楚、证据确凿，案发时间差半小时就有可能导致案件事实错误。”9月18日早8时，陕西省富县公安局法制大队民警白旭在巡查各办案单位前一天的警情录入等情况时发现，在上报的一起寻衅滋事案中，受害人笔录与证人证言存在时间偏差，遂当即截屏发送给办案民警，责令其将案发时间调查准确。

办案民警重新核实，发现是受害人记错时间，补充取证后完善了证据链，最终嫌疑人被依法处理。

日暮时分，白旭再次点开网上办案系统，对当日的警情录入、案件证据材料录入、程序适用等进行全面复盘，确保警情全量录入、案件依法办理。

“朝暮双巡”筑牢执法规范防线，是富县公安局加强法治公安建设的一个缩影。

2021年以来，富县公安局科学运用法治思维和法治方式，以坚持抓住“关键少数”，坚持“六率”目标导向，坚持深化“四扎实四提升”，坚持健全机制“四个坚持”为抓手，全方位、系统化推进执法规范化建设。

截至目前，富县公安局已初步建成管理信息化、监督全程化、培训实战化、保障全面化的执法监督管理体系，全局连续5年未发生行政复议纠错案件和行政诉讼败诉案件，案件优秀率、治安案件结案率、刑事案件破案率稳居全市前列。

富县公安局扎实推进法治公安建设，逐层逐级夯实党委主要领导的第一责任、分管领导的分管责任、法制督察部门的监督指导协调责任及各执法办案单位的主体责任。

党委主要领导和班子成员带头学、带头抓、带头干，坚持将法治公安建设作为党委扩大会、局长办公会、重点工作推进会和周例会的固定议题，主要领导部署、分管领导点评通报、法制部门考核监督，部门领导定期述法，全面查摆问题、总结经验、整改提升，推动全局上下形成尊崇法治、重视法治、践行法治的鲜明导向和行动自觉。

工作中，富县公安局紧盯执法办案关键环节，拉紧考核尺子，不断调整优化，完善构建案件“六率”量化评价体系，即全局整体案件优秀率高于60%，行政案件结案率高于90%，刑事案件破案率高于60%，不合格案件占有率为零，行政复议案件纠错率、行政诉讼案件败诉率均为零，对发生不合格案件、行政复议被纠错案件、行政诉讼败诉案件的部门，实行法制考核一票否决，对部门主要领导追责问责，考核评价体系更加规范、科学、严谨。

今年1月至8月，法制部门考评各类案件267卷，评出优秀案卷174卷，优秀率65%，发现瑕疵问题4类18项，问题数量同比下降47%。在全市上半年案件网上交叉评查中，该局行政、刑事案件总平均成绩位列全市第一。

为了系统推进法治公安建设，富县公安局接续开展扎实推进法治理论和法律专业培训，大力提升执法能力；扎实推进破案攻坚，大力提升法律执行力；扎实推进规范高效执法，大力提升执法质效；扎实推进整治执法突出问题，大力提升执法公信力“四扎实四提升”活动。

活动中，富县公安局从严从实从细狠抓法律业务培训，严格落实大要案件法制民警同步上案制度和跨警种合成作战机制，全方位提升破案能力，全局行政案件结案率和刑事案件破案率分别由2021年的83.8%和51.4%提升至目前的91.83%和66%。

同时，该局强化执法管理委员会实体化运行，构建党委主要领导直接抓、法制部门具体抓、各警种部门共同抓的工作格局，坚持重大执法事项和疑难复杂案件研究会商机制，强化行政案件处罚执行、刑事案件审查起诉等重点环节监督。2024年以来，全局刑事案件移送起诉191件315人，行政处罚1134人全部执行到位。

健全完善的制度机制，是执法安全的有力保障。富县公安局坚持全面细致剖析过往执法实践中暴露出的突出问题，精准切入依法履职、提质增效、严格监督、法治支撑等关键环节，制定实施《日巡查周通报月考评》《一案双评》等10项制度，让广大基层民警辅警“干什么、怎么干、干到什么程度”有章可循、有据可依。

“四个坚持”互为有机整体，缺一不可。全局将长期贯彻落实“四个坚持”持续深化法治公安建设，以法治公安建设推动富县公安局工作高质量发展，进而推进富县公安局现代化。“富县副县长、公安局局长米奋进说。



近日，江西省分宜县公安局城西派出所民警主动将警务服务延伸至田间地头，在开展治安巡逻、纠纷调解、反诈宣传的同时，帮助果农解决急难愁盼问题。图为民警在分宜县水北村蜜橘种植基地开展助农活动。

本报记者 黄辉 本报通讯员 黄小军 摄

## 矛盾早发现 纠纷快化解

### 辽宁凤城四门子镇“三招”并举定分止争

□本报记者 韩宇

“俺不和俺儿闹了，和好了！前段时间给你们添麻烦了！”一场剑拔弩张的家庭矛盾平息后，辽宁省凤城市四门子镇陈小岭村的杨大爷，在镇里工作人员近日回访时，脸上褪去了往日的愁云，笑着道出了心里话。

时间拨回到数月前，杨大爷与儿子因家事闹得不可开交。四门子镇政府办一边联动派出所、司法所工作人员上门摸清症结，一边协调陈小岭村的“老街坊”出面疏导，同时民政部门和包村领导从政策、情理两方面分头施策，一点点解开父女俩心中的“疙瘩”。

这起家庭矛盾的顺利化解，是四门子镇坚持和发展新时代“枫桥经验”的生动缩影。多年来，四门子镇始终锚定“矛盾早发现、纠纷快化解、社会广参与”的目标发力，依托“精准预警”提前排查隐患，“协同共治”凝聚多方合力，“聚力增效”优化处置流程三项举措，结出了定分止争的累累硕果。

### 下好风险防控“先手棋”

实践中，四门子镇整合派出所、司法所、村级综治工作站及网格员等多方力量，构建“警情+民情+网情”三情联动的信息收集机制，实现风险隐患早发现、早干预、早处置。

“三情联动机制让我们从‘被动应对’变‘主动发现’，隐患刚冒头就能盯上。”四门子镇综治中心工作人员说。

针对“警情”，强化显性问题处置。四门子镇完善日常巡逻与接处警闭环管理机制，重点围绕矛盾纠纷调解、治安隐患排查等，做到快速响应、高效处置，切实提升辖区治安掌控力。

聚焦“民情”，深化隐性风险排查。四门子镇建立“收集—分析—响应—反馈”的闭环工作流程，通过入户走访、议事座谈、线上群组等多种方式，广泛收集群众诉求，形成“民生需求清单”，并通过平安议事会推动转化为“治理项目清单”，实现精细化治理与群众满意度双提升。

围绕“网情”，协同做好动态监测。四门子镇依托“平安辽宁矛盾纠纷多元预防化解平台”，加强对相关数据的研判与核查，建立镇村联动响应机制。

### 画好综合治理“同心圆”

“以前各干各的，比如网格员发现矛盾，想找法律人士帮忙得绕好几个弯，现在可以直接联系政法干警、‘法律明白人’，有事儿直接对接，效率高多了。”四门子镇综治中心工作人员说。

工作中，四门子镇聚合党员干部、政法干警、“法律明白人”、网格员、致富带头人等多方力量，建立会商研判机制，组织各方力量参与矛盾排查、帮扶服务、平安建设等工作，彻底改变以往“单打独斗”的局面，实现向“群策群力”的治理模式转变。

同时，四门子镇健全自治组织，依托各村实际，广泛成立“红白理事会”“妇女议事会”等群众自治载体，有效发挥群团组织、社会组织桥梁纽带作用，帮助群众解决防汛安全隐患、土地纠纷等问题，推动治理重心下移、平台下沉，引导群众主动参与公共事务决策和监督，构建良性互动的镇村治理新常态。

四门子镇有关负责人介绍说：“这些组织让群众从‘旁观者’变成‘主角’，大家主动参与公共事务决策和监督，干群互动更多了，关系更融洽了，形成了良性治理新常态。”

### 打造为民解纷“终点站”

如今，四门子镇鼓励各村结合实际，培育调解品牌，努力提升各项工作质效，打造多个为民解纷服务“终点站”。

“家里拌个嘴、邻里有点小摩擦，不用吵吵，找‘巾帼议事会’的姐妹聊一聊，坐在炕头上把话说开，事儿就解决了！”四门子镇四门子村村民王大姐笑着说。

据介绍，四门子村创新成立“巾帼议事会”，建立“1+8+N”工作模式，即以1名女性中心户长带动8名女性村小组长将服务延伸至N个家庭单元，通过“炕头夜话”“乡音调解”等方式柔性化解家庭和邻里纠纷，实现“微矛盾不出院、小纠纷不过夜”。

新农村设立“老干部治理顾问团”，充分发挥老干部余热和经验优势，推动其参与乡村治理。同步配套“积分超市”机制，引导群众通过参与乡村治理换取实物奖励，提升参与积极性。

近日，在“老干部治理顾问团”成员顾大爷的帮助下，一户村民的家庭经济纠纷成功化解，原本濒临破碎的家庭重归于好。此举让顾大爷获得“积分超市”的额度奖励。

“退休了发挥余热，帮村里化解矛盾、出主意，还能获得奖励！”顾大爷说。

人民村则注重将治理与产业相融合，通过议事平台共商发展难题，并通过评选“产业带头人”“诚信种植户”等典型，发挥示范效应。

从家庭矛盾的温情化解，到风险隐患的精准防控，再到多元力量的协同共治，四门子镇以新时代“枫桥经验”为指引，用“先手棋”“同心圆”“终点站”的治理实践，把平安底色绘得更浓，让民生温度传得更远。

## 山东成武涉企检查频次同比下降30%

本报讯 记者梁平妮 通讯员吴克贤 近日，记者从山东省菏泽市成武县司法局了解到，该县紧扣“规范涉企执法、优化营商环境”核心目标，通过建机制、强队伍、优监督、促服务，构建全链条行政执法监督体系，推动执法监督从“事后纠错”向“全程赋能”转变，取得积极成效。

据介绍，成武县注重完善制度体系，出台重大行政处罚案、一府两院“协调监督、经济影响评估等10项制度，形成覆盖执法全流程的制度框架，推动执法监督工作制度化、规范化。

成武县探索“贴身式、嵌入式、联动式”监督新路径，让监督贯穿执法全过程。制定派驻式行政执法监督工作方案，组建3个专业监督组，进驻市场监管、生态环境等12家重点执法单位，通过伴随执法、案卷评查、现场督导等方式，累计开展监督检查5次，发现问题62个，并督促执法单位全部整改完毕。深化“数字化”监督，依托“鲁执法”平台，落实涉企检查“事前备案、扫码入企、事后评价”机制。截至目前，平台报告检查计划3882项，扫码率100%，涉企检查频次同比下降30%，市场监管、环保等领域降幅达35%。建立纪委监委、检察院、司法局协同机制，联合开展涉企执法专项督查，针对乱检查、乱罚款等问题下发监督意见书37份、决定书4份，移送违纪线索1件。