

法治日报

LEGAL DAILY

星期二 2025年11月18日

今日12版 总第14341期

法治日报社主办 出版

编者按

浙江义乌素有“世界小商品之都”美誉，是“中国看世界、世界看中国”的重要窗口，是新时代陆上丝绸之路和海上丝绸之路的重要交汇点，是国内国际双循环的重要节点城市。义乌国际商贸城是全球最大的小商品批发市场，每年210万吨来自世界各地的商品在此汇聚，销往全球230多个国家和地区。

浙江是习近平法治思想的重要萌发地和法治中国建设的重要实践地。世界小商品之都崛起，离不开法治力量的护航。40多年来，义乌勇当新时代改革开放排头兵，一体推进平安法治建设，创造了经济蓬勃有力、社会和谐有序、群众富裕幸福的发展奇迹，奋力打造中国式现代化县域新典范，不断再造新辉煌。

义乌是浙江“十四五”期间有力推动高质量发展与高水平安全良性互动的缩影，本报今天推出特别报道《世界小商品之都崛起的法治力量》，敬请关注。

义乌奋力打造中国式现代化县域新典范

世界小商品之都崛起的法治力量

□ 本报记者 郭宏鹏 王春

法护平安

时尚珠宝流光溢彩，创意潮玩新奇精巧，智能装备智趣炫酷……漫步春风大道，义乌全球数贸中心，这个浙江省义乌市第六代市场的核心项目，虽仅开业月余，却已乘数字浪潮之势，舒展开一派欣欣向荣的蓬勃气象。

义乌，建县已有2200多年，是一座建在市场上的城市。从鸡毛换糖到买卖全球，从“无中生有”到“无奇不有”，义乌跨越式发展每一步都离不开改革和创新的双翼振翅，离不开平安和法治的双轮驱动。

法治是中国式现代化的重要保障。

《法治日报》记者近日在义乌采访了解到，近年来，义乌深学笃行习近平法治思想，胸怀“国之大者”，坚持和发展新时代“枫桥经验”，以高水平安全护航高质量发展为核心，依托社会治安综合治理中心、营商环境市场法治中心双平台，精心培育“法治超市”特色品牌，深化涉外法治改革，做优多元法律服务，持续优化市场化、法治化、国际化营商环境，为义乌建设中国式现代化县域典范注入强劲法治动能。

用司法温情守护友善互助风尚

法治时评

□ 常鸿儒

最高人民法院近日发布检察机关依法履职推动社会主义核心价值观融入法治建设典型案例，其中，在山东省临沂市兰山区人民检察院依法对杨某涉嫌交通违法行为不予起诉案，检察机关依法履行法律监督职能，充分考虑相关人员友善互助行为所体现的社会价值，对案件依法从轻处理，弘扬了友善互助的社会风尚。

友善互助是中华民族的传统美德，也是社会主义核心价值观的重要体现。在现实生活中，陌生人之间、亲友邻里之间的善意互助行为可能引发各种意外甚至是刑事案件。而对于这些意外情形，应当在查清事实、分清责任的基础上，充分考虑其友善互助行为所体现的社会价值，方能让当事人既解“法结”又解“心结”。

例如在这起案例中，杨某某为了安全起见，主动搭载同村村民出行，后因违反交通运输管理法规发生重大事故，但杨某某在事故发生后，及时报警并积极救助伤员，主动赔偿被害人及其亲属的损失。这些主动实施的友善互助行为，体现出行为人良好的悔罪态度和社会责任感。而司法机关通过全面细致的法律监督，将道德善行纳入司法评价体系，依法对杨某某作出相对不予起诉决定，推动司法办案从单纯的“惩恶”向“惩恶”与“扬善”并重演进，确保友善互助者不会因一次过失而被全盘否定，让冰冷的法律条文承载起道德的温情，体现了社会主义核心价值观的司法价值。

从具体案例说开，我国司法机关一直致力于将社会主义核心价值观的要求融入司法裁判、司法政策之中，多次发布相关典型案例为社会成员树立行为规则，引领社会风尚。这种“让遵纪守法者扬眉吐气”的示范，能够有效引导社会成员在意外发生时选择积极补救而非逃避，让友善互助从个体自发行为逐渐成为社会普遍遵循的行为准则。

一人兴善，万人可激。我国自古以来就有“出入相友，守望相助”的文化理念，人们不仅在日常生活中互帮互助，更在关键时刻能团结一心、共渡难关。期待有关方面切实发挥典型案例的规范、评价、教育、引领作用，营造全社会尊法学法守法用法、大力弘扬和践行社会主义核心价值观的良好氛围，以公正司法引领社会风尚，弘扬社会正气。



连日来，国网浙江电力（松阳）红船共产党员服务队走村入户，开展农村冬季安全用电检查和电力普法宣传活动。图为服务队队员向农户讲解安全用电知识。周雅菲 摄

风，把生意做到海外，还自学法律，当起“国际老娘舅”，穿行在规则与法理之间，更深刻认识到市场与法治相伴成长，越是遵守法律与恪守诚信，越能减少市场交易成本，如同造房子，地基越牢越能起高楼。

哈米所在的义乌市江东街道鸡鸣山社区有“联合国社区”之称，居住着来自74个国家和地区的约2000名外籍人士。网格员林靖凯被哈米的敬业精神感动，不论是邻里间摩擦还是经济纠纷，哈米总是热情响应，组织协助调解涉外矛盾数百起，帮市场经营户跨国追回数百万元欠款，助力国际融合社区更加融合。

像哈米一样常住义乌的外籍人士有1.5万人。义乌的每个城市社区、小区都有市场专业街，车多、人多、市场主体多，社会结构复杂，文化组成多元，给平安建设带来巨大挑战，义乌市社会治安综合治理中心就如定盘星一样吸附矛盾风险，筑牢平安根基。

走进中心大厅，正中央是综合受理区，上方是区域导览图，按矛盾纠纷化解法治化“路线图”，

把生意做到海外，还自学法律，当起“国际老娘舅”，穿行在规则与法理之间，更深刻认识到市场与法治相伴成长，越是遵守法律与恪守诚信，越能减少市场交易成本，如同造房子，地基越牢越能起高楼。

哈米所在的义乌市江东街道鸡鸣山社区有“联合国社区”之称，居住着来自74个国家和地区的约2000名外籍人士。网格员林靖凯被哈米的敬业精神感动，不论是邻里间摩擦还是经济纠纷，哈米总是热情响应，组织协助调解涉外矛盾数百起，帮市场经营户跨国追回数百万元欠款，助力国际融合社区更加融合。

像哈米一样常住义乌的外籍人士有1.5万人。义乌的每个城市社区、小区都有市场专业街，车多、人多、市场主体多，社会结构复杂，文化组成多元，给平安建设带来巨大挑战，义乌市社会治安综合治理中心就如定盘星一样吸附矛盾风险，筑牢平安根基。

走进中心大厅，正中央是综合受理区，上方是区域导览图，按矛盾纠纷化解法治化“路线图”，

把生意做到海外，还自学法律，当起“国际老娘舅”，穿行在规则与法理之间，更深刻认识到市场与法治相伴成长，越是遵守法律与恪守诚信，越能减少市场交易成本，如同造房子，地基越牢越能起高楼。

哈米所在的义乌市江东街道鸡鸣山社区有“联合国社区”之称，居住着来自74个国家和地区的约2000名外籍人士。网格员林靖凯被哈米的敬业精神感动，不论是邻里间摩擦还是经济纠纷，哈米总是热情响应，组织协助调解涉外矛盾数百起，帮市场经营户跨国追回数百万元欠款，助力国际融合社区更加融合。

像哈米一样常住义乌的外籍人士有1.5万人。义乌的每个城市社区、小区都有市场专业街，车多、人多、市场主体多，社会结构复杂，文化组成多元，给平安建设带来巨大挑战，义乌市社会治安综合治理中心就如定盘星一样吸附矛盾风险，筑牢平安根基。

走进中心大厅，正中央是综合受理区，上方是区域导览图，按矛盾纠纷化解法治化“路线图”，

把生意做到海外，还自学法律，当起“国际老娘舅”，穿行在规则与法理之间，更深刻认识到市场与法治相伴成长，越是遵守法律与恪守诚信，越能减少市场交易成本，如同造房子，地基越牢越能起高楼。

哈米所在的义乌市江东街道鸡鸣山社区有“联合国社区”之称，居住着来自74个国家和地区的约2000名外籍人士。网格员林靖凯被哈米的敬业精神感动，不论是邻里间摩擦还是经济纠纷，哈米总是热情响应，组织协助调解涉外矛盾数百起，帮市场经营户跨国追回数百万元欠款，助力国际融合社区更加融合。

像哈米一样常住义乌的外籍人士有1.5万人。义乌的每个城市社区、小区都有市场专业街，车多、人多、市场主体多，社会结构复杂，文化组成多元，给平安建设带来巨大挑战，义乌市社会治安综合治理中心就如定盘星一样吸附矛盾风险，筑牢平安根基。

走进中心大厅，正中央是综合受理区，上方是区域导览图，按矛盾纠纷化解法治化“路线图”，

把生意做到海外，还自学法律，当起“国际老娘舅”，穿行在规则与法理之间，更深刻认识到市场与法治相伴成长，越是遵守法律与恪守诚信，越能减少市场交易成本，如同造房子，地基越牢越能起高楼。

广东高质量推进全面依法治省 以法治核心竞争力谱写发展新“粤”章

□ 本报记者 章宁旦

冬阳初升，深汕特别合作区小漠国际物流港渐渐热闹起来，一艘满载新能源汽车的货轮整装待发。两年前，随着滚装外贸航线的开通，这片昔日的滨海渔村正加速发展为有影响力的国际汽车城。

位于广东省汕尾市的深汕合作区，由深圳市主导建设管理，合作区的快速发展，与法治护航密不可分。2023年出台的《广东省深汕特别合作区条例》是全国首部明确由“飞出地”全面主导区域协调发展的地方性法规，解决了法律主体不明确、授权不充分等问题，为“飞地经济”发展提供了强大动能。

这是广东法治建设勇立潮头、先行先试的成功案例。

《法治日报》记者从广东省委全面依法治省委员会办公室获悉，近年来，广东深入学习贯彻习近平法治思想，肩负着在推进中国式现代化建设中走在前列的使命任务，坚持法治建设与经济社会发展同规划、同部署、同推进，扎实推进全面依法治省工作，以高水平法治服务保障中国式现代化的广东实践向更宽领域、更深层次迈进。

夯实法治根基

“我从佛山坐地铁到广州上班，十几分钟就到了，根本没有跨城的感觉。”在广州工作的周小姐表示，去年在佛山定居后，一直无法定义自己属于新佛山人还是新广州人，“说是湾区人可能更确切”，她笑着说。

今年国庆节前夕，广州东环城际开通运营，广佛“双线网通勤时代”也随之开启，“地铁+城际”加快实现广佛“15分钟交通圈”的背后，是法治的默默推动——全国首部城市轨道交通法实施条例在佛山、广州相继施行，为建设“轨道上的大湾区”提供了示范。

为满足区域协调发展的个性化规则需求，广东深化运用省市“1+N”协同立法新模式，除了出台深汕特别合作区条例、广州与佛山城市轨道交通管理条例，还推动汕头、佛山、梅州、江门、潮州5市协同出台粤菜产业发展相关条例。

良法是善治的根基。广东坚持党对立法工作的全面领导，省委常委会会议及时审议年度立法计划和重点项目。修改《广东省地方立法条例》，强化重点领域、新兴领域立法。

2021年至2025年5月，广东省人大及其常委会共制定省级地方性法规70件，审查批准设区的市法规256件；省政府新制定政府规章26件，修改地方政府规章39件次，各级以上市政府出台规章260件。

法令行则国治。5年来，广东司法体制改革机制不断完善。推动全面准确落实司法责任制，组织年度法官检察官初任及逐级遴选工作。制定全国首个涉标准必要专利裁判指引，率先在省级层面确立公益诉讼生态环境修复管理人制度；率先探索统一规范刑事案件基本证据收集、移送、审查，刑事罚没涉案财物上缴和处置管理办法获财政部推广；深入推进政法跨部门大

数据办案平台建设，省级平台实现全流程、全案由运行。

在司法领域，2021年至2025年5月，全省法院新收各类案件12861万件，审结案件12246万件；2021年至2024年，全省检察机关共办理案件158.3017万件。司法质效和公信力不断提高。

树牢法治信仰

6月5日，广东省高级人民法院大法庭座无虚席，来自广东省落实普法责任制联席会议成员单位的领导干部，省委党校“坚持党的全面领导和全面从严治党”市厅组干部进班学员共170余人在这里旁听庭审。

“每年组织开展旁听庭审活动，旨在进一步增强国家工作人员的法治素养与依法行政能力。”省委依法治省办有关负责人表示。

奉法者强则国强。5年来，广东坚持紧盯“关键少数”，以各种形式精准组织开展学法活动，不断提升领导干部与国家工作人员运用法治思维和法治方式的能力。

为扎实推进依法行政，广东出台重大行政决策程序规定，出台关于推进包容审慎监管的指导意见，实现镇街综合行政执法改革全覆盖，打造“政民互动”式非现场执法系统，率先建成广东省一体化行政执法平台，打造标准化数字执法平台的经验做法成为全国样板。在全国率先实现行政复议职责全面规范有效整合，率先打造行政复议“六种能力”，率先开展行政复议官试点。

下转第三版

全国公安机关建成执法办案管理中心3266个

本报北京11月17日讯 记者张晨 公安部今天在京举行新闻发布会，介绍全国公安机关5年来推进法治公安建设成效。当前，全国建成执法办案管理中心3266个，实现市、县两级全覆盖，推行“办案、监督、保障一体化”运行模式，重大执法安全事故“零发生”，部分地区办案效率提升30%以上。执法信息化水平持续提升，130余万部执法记录仪实现现场执法全程记录，网上办案、智能笔录、远程示证等数字化手段广泛应用，助推案件公正高效办理。

据介绍，在制度保障层面，公安机关积极推动修订治安管理处罚法、反电信网络诈骗法等法律23件，行政法规19件；出台打击跨

境赌博、网络暴力等系列执法指导意见，明确罪名适用和证据要求，为执法工作筑牢制度根基。得益于全方位治理，2024年，全国刑事案件立案数同比下降25.7%，社会治安向好态势持续巩固。与此同时，公安队伍执法能力建设成效显著，全国公安机关年均组织专业培训6.5万期，培训300余万人次，目前已有1922万名民警取得基本执法资格，699万名民警取得高级执法资格。

近年来，公安部深化执法权力运行机制改革，推动受立案制度改革，规范接报案与立案工作，全面落实接报案“三个当场”，首接责任制等制度要求，推广接报案中心建设，确保报案必接，如实登记，依法立案。全面落实刑

事案件法制部门统一审核，统一对接检察机关制度，在派出所等基层执法单位配备8.9万名法制员，案件质量持续提升。2024年，全国检察机关监督立案同比下降71%；不批捕率、不起诉率同比均下降约6%。此外，公安部聚焦群众反映集中的问题开展专项治理，今年部署开展规范涉企执法专项行动以来，违规异地执法、逐利执法等问题得到有效遏制，涉企执法得到进一步规范。

公安部法制局局长郝云宏表示，公安机关将继续深化法治公安建设，持续提升公安工作法治化水平和执法公信力，为建设更高水平的法治中国、平安中国作出新的更大贡献。



“护果地图”守护万亩果园“零失窃”

学习贯彻党的二十届四中全会精神 一线

□ 本报记者 吴良艺
□ 本报通讯员 吴建林 廖嘉敏

采收季节，广西壮族自治区桂林市临桂区茶洞镇万亩果园里，罗汉果如碧玉缀满藤蔓，百香果散发馥郁香气。

这份沉甸甸的“零失窃”成绩单从何而来？答案，就藏在一张茶洞派出所精心绘制的“护果地图”里。

中国式现代化，民生为大。在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。“党的二十届四中全会提出，加快农业农村现代化，扎实推进乡村振兴。对于茶洞派出所来说，如何依法打击、防范各类涉农违法犯罪，保障农业特色产业稳定增收，减少果农损失成为我们工作的重中之重。”茶洞派出所所

长蒋龙说。

茶洞镇辖区面积219.5平方公里，林地占比超过八成，万亩果园大多散落于永福县龙江乡交界的崇山峻岭之中。这里山路崎岖，地块分散，独特的地理环境给果园安全带来严峻挑战，过去是果品失窃的“重灾区”。

“前几年每到采收季节，果农就提心吊胆，有时候一晚上就能丢上百斤果子，不仅造成经济损失，

下转第三版

进一次门 查多项事

阜阳打造“综合查一次”全流程服务体系

□ 本报记者 李光明
□ 本报通讯员 吴永好 王楼

自今年5月“综合查一次”改革启动以来，安徽省阜阳市行政执法部门累计开展联合检查5143次，减少单独检查8947次，人企检查同比下降63.4%；4104家企业被纳入“无事不扰”白名单，实行触发式监管；通过75个非现场监管场景对9189家企业“无感检查”，“综合查一

次”改革初步实现“企业减负、监管提效、满意提升”的目标。

《法治日报》记者近日采访了解到，被确定为省级行政检查管理系统首批试点后，阜阳市以“实践突破、企业满意”为核心，推行“检查前送合规指南、检查中普法、检查后指导”“三段式”服务，在制度、机制、清单、系统、成效五条赛道上全面领跑，形成具有阜阳辨识度的改革经验，打造“综合查一次”从制度

到终端的全流程服务体系。

推动改革落实落细

“综合查一次”改革没有现成经验。阜阳市立足改革实效，坚持制度先行，严格规范涉企行检查。

阜阳市构建“3+8+N”制度体系，即通过出台《阜阳市“综合查一次”改革工作方案》等3项核心文件，配套《阜阳市分级分类监管工

作指引（试行）》《阜阳市“综合查一次”清单编制工作指引》等8项实操规范，打造以N个行政执法部门实施方案和细化制度为依托的制度体系，形成覆盖“事前统筹、事中检查、事后评估”的全流程闭环制度框架，细化到“每个环节谁发起、谁审批、谁备案”，为改革落地提供坚实的规则支撑，制度完备性与前瞻性居全省领先地位。

下转第二版