



“京”彩法治助力澎湃网络正能量

聚焦首都网络法治建设高质量发展成就

□ 本报记者 常鑫 柯博凯

自1985年起,国家以五年为一个周期,有步骤地在全体公民中开展法治宣传教育,先后出台了八个普法规划,通过了八个普法决议。五年普法规划的稳步推进,不仅记录着国家法治建设的进程,也为国家法治宣传教育指明清晰的路径方向,留下特有的深刻印记。

五年砥砺奋进,五年春华秋实。

“五年来,首都网信战线紧紧围绕党中央和市委部署安排,坚持首都站位、首善标准、首位担当,勇于开拓创新,积极探索实践,奋力推动首都网络法治建设取得一系列新成效、新突破,为服务新时代首都发展赋能聚力,取得了令人瞩目的成绩。”近日,市委网信办相关处负责人在接受《法治日报》记者采访时如是说。

坚定不移推动依法管网

这五年,首都网信事业发展如何?

北京市委网信办相关处负责人告诉记者:“从开展‘清朗’系列专项行动45个,到依法依约处置违法违规账号27.8万余个;从累计推动全市1225个深度合成服务算法、220个互联网信息服务通过备案,到3621家备案停车场统一推行‘安心码’……这一组组数字讲述了我们首都网信部门在网络法治建设中是如何系统谋划、整体推进的。”

着力补齐地方立法短板。出台《北京市数字经济促进条例》,加快《北京市重要信息基础设施网络安全管理条例》立法步伐,在《北京市未成年人保护条例》中设置“网络保护”专章;坚持先行先试,出台全国首个数据跨境流动综合性改革文件,发布全国首个场景化、字段级数据出境负面清单,率先发布地方性算法推荐合规指引,深入探索适应新技术新业态发展变化的法规制度和治理

模式。

依法打击治理网络乱象。聚焦广大人民群众深恶痛绝的网络乱象,从严打“自媒体”跟拍盯拍、恶意蹭热行为到整治虚假摆拍、低俗擦边等网络直播乱象,从查处传播不良信息、诱导从事危险活动等针对未成年人的网络侵害行为到治理企谣言、整治网络“黑嘴”问题,五年来“清朗”系列专项行动的开展,有效清除网络乱象滋生的土壤,持续夯实清朗网络空间根基。

坚决压实网站平台主体责任。面对首都网站平台数量多,影响力大,防范管理任务重的实际,持续完善监测预警、会商研判、联动处置、回应引导等机制,每年动态调整网站平台信息内容管理主体责任清单,履行主体责任台账,确保责任链条无缝衔接,监管要求直达末梢。

促进新技术新应用健康有序发展。集中整治AI技术滥用,着力打造“大模型生态服务站”和“模型AI大讲堂”服务品牌,先后完成183款大模型备案和87款大模型产品登记,备案数和登记总数率先突破两百,位居全国第一。截至2024年年底,北京人工智能企业数量突破2400家,核心产业规模接近3500亿元,为北京筑牢人工智能发展高地提供坚实支撑。

扎实推进算法典型问题专项治理,从严整治“信息茧房”、榜单操纵、大数据“杀熟”等突出问题,综合运用现场检查、整改复查、算法公示、合规培训等多种方式,推动算法设计应用日趋规范。

全力推动技术向善、智能向善,累计推动全市1225个深度合成服务算法、220个互联网信息服务算法通过备案,数量全国领先。

深化数据跨境流动改革。立足企业需求、社会关切、发展需要,健全数据安全管理机制,实施分级分类管理,聚焦医疗、电子商务、自动驾驶等行业领域,细化54项评估指标;深化数据跨境流动便利化改革,首创数据出境“绿色通道”服务机制,企业合规成本平均降低50%,审核时长缩短58%,先后推动62家企业通过国家数据出境安全评估,238家

企业通过个人信息出境标准合同备案,出境数据多样性和通过率均居全国前列。

驰而不息强化依法办网

基础不牢,地动山摇;基础扎实,坚如磐石。五年来,首都网信部门不断强化基础管理、源头治理,推动合规运营、依法办网,全面夯实清朗网络空间根基。

坚决压实网站平台主体责任。面对首都网站平台数量多,影响力大,防范管理任务重的实际,持续完善监测预警、会商研判、联动处置、回应引导等机制,每年动态调整网站平台信息内容管理主体责任清单,履行主体责任台账,确保责任链条无缝衔接,监管要求直达末梢。

不断强化行业自律。充分发挥首都互联网协会作用,吸纳66家网站平台加入自律协同机制,联合公安、住建、市场监管等部门成立“自媒体”治理与发展专委会,围绕网络辟谣、网络直播乱象整治、未成年人网络保护等发布行动倡议;统筹属地160余家网站向社会公布举报电话和邮箱,指导网站平台设立网络暴力、涉未成年人等专项举报入口,五年来累计受理处置社会公众举报72亿件。

持续推进优化营商环境。针对企业经营发展中遭遇的被抹黑诋毁、敲诈勒索、恶意炒作等问题乱象,推进“企护航”、整治涉企网络“黑嘴”等专项行动,依法依约处置违法违规账号近3万个。

聚焦企业数字化转型,数字素养能力提升诉求,在北京“三城一区”设立“数字经济普法e站”,开设“点单”平台精准对接企业法治需求,先后开展数字化转型助力构建发展新优势、首席数据官素养能力提升等培训,线上线下共覆盖企业千余家。

坚持不懈引导依法上网

随着互联网的飞速发展,网络成为法治宣传教育的重要阵地,开展好新形势下法治

宣传教育,就要不断拓展网络普法形式,丰富网络普法内容,将互联网思维贯穿于网络法治宣传教育各环节、全过程,让法治信仰在人民群众心中真正落地生根。

坚持以“思想含金量”赢得“传播大流量”。组织属地网站平台在“学习进行时”“新思想引领新征程”等专题专栏集纳转载习近平法治思想相关权威报道、理论文章,采取多种方式积极宣推,确保多平台传播、多圈层覆盖;跟进做好首都网络法治建设成效网上宣传,全景多维展示习近平法治思想在京华大地的生动实践和丰硕成果。

“努力让‘有意义’的内容更‘有意思’。”北京市委网信办相关处室负责人介绍说,他们创新打造“京彩网络新风尚”品牌,组织开展青年好网民、巾帼好网民等系列主题活动,先后推出“趣话网络文明”剧情式互动条漫、“京彩好网民指南”微短剧等融媒产品,持续推进文明理念网络传播、文明典范网络宣介、文明创建网络赋能、文明实践网络延伸。

从注重“文本法”的解读到考虑“内心法”的融入,组建首都网络普法联盟,持续擦亮“e法润京华”普法品牌,精心打造“大聊聊网安”“抖来普法”“律师帮帮团”等40余个品牌;持续推进“一周一案”以案释法,常态化抓好宪法、民法典、互联网领域法律法规普法宣传;优化升级“京小”普法智能体,创新运用共享单车、地图导航语音普法,让网络普法随时可感可知;聚集App超范围使用个人信息等问题乱象,策划推出13期专题报道,引起社会强烈反响,大力营造尊崇法治、捍卫法治、厉行法治的浓厚氛围。

“征程万里风正劲,重任千钧再出发。”“八五”普法规划即将收官,“九五”普法规划即将开启。首都网络法治工作也将乘势而上,再启新程,持续奏响网络法治建设的时代强音!”北京市委网信办相关处室负责人信心满满。

伟大思想引领伟大实践

上接第一版

“国要道,在于公平正直”。严格执法和公正司法是全面依法治国的重要环节。我们持续深化行政执法体制改革,扎实推进提升行政执法质量三年行动,严格落实行政执法公示、全过程记录和重大执法决定法制审核“三项制度”,严格规范涉企行政执法检查,开展规范涉企行政执法专项行动。

司法责任制改革全面推开,坚持“让审理者裁判,由裁判者负责”,强化检察机关法律监督,司法体制改革取得丰硕成果。扎实开展执法司法专项检查,全面推进正风肃纪反腐强警,狠抓预防干预司法“三个规定”执行。

坚持和发展新时代“枫桥经验”,深入推进社会治安综合治理中心规范化建设,努力实现解决矛盾纠纷“最多跑一地”。全面推进信访工作法治化,以程序推进保障实体解决,以法律手段实现定分止争,努力让群众的每一个诉求都有人办理,每一项诉求都依法办理。

坚持依法严打暴恐犯罪,着力推进反恐维稳法治化常态化,运用法治维护安全稳定的能力显著提升,我国已成为世界上最安全的国家之一,社会公平正义保障更为坚实,人民群众的获得感、幸福感、安全感更加切切实实,赢得了党心民心,厚植了党的执政根基。

法律必须被信仰,否则形同虚设。全民守法是法治社会的基础工程,深入开展“八五”普法,出台领导干部应知应会党内法规和国家法律清单制度,全面落实“谁执法谁普法”普法责任制;开展公民法治素养提升行动,分层分类开展法治教育,420万“法律明白人”深入乡村社区开展法治宣传;大力弘扬红色法治文化,挖掘传承中华优秀传统法律文化,推出一批富有特色的法治文化品牌,建设“五四宪法”历史资料陈列馆等一批法治文化阵地,法治公园、法治广场、法治长廊遍布大江南北、城市乡村;加强青少年法治教育,推动把法治教育纳入国民教育体系,实现法治教育在中小学各年级全程全覆盖,全国中小学法治副校长、法治辅导员配备率达98.9%……春风化雨润物无声,公民对法律法规的知晓度、法治精神的认同度、法治实践的参与度显著提升,办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好社会环境逐步形成。

我们要站在进一步全面深化改革、推进中国式现代化的历史方位,及时跟进、联系实际、融会贯通地深入学习贯彻习近平法治思想,要以整体视角,深刻把握这一思想的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑,深刻领悟其鲜明的理论特质、时代特征和民族特色,从马克思主义法治理论中国化时代化的进程中,深刻理解这一思想的核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求,不断往深里走、往实里走、往心里走。

我们要坚持读原著、学原文、悟原理,既要掌握理论武器,更要学好用好贯穿其中的马克思主义立场观点方法,时时处处用以对照、审视工作。要将学习贯彻习近平法治思想与学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史结合,与全面依法治国工作实践结合。要带着信念学,筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵,自觉做习近平法治思想的坚定信仰者、忠实实践者、积极传播者,进一步巩固建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家的思想基础。

我们要坚持问题导向、实践导向、目标导向,紧密结合新时代全面依法治国新要求,自觉坚持以习近平法治思想为引领,谋划和推进本地法治建设。要把习近平法治思想贯彻落实到推进全面依法治国的全过程各方面,着力提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力,切实把科学理论转化为厉行法治的动力和实实在在的成效,让真理力量转化为推进全面依法治国的强大动能。

湖平两岸阔,风正一帆悬。推进全面依法治国使命光荣、任务艰巨、责任重大。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话和党的二十届四中全会精神上来,全面贯彻习近平法治思想,坚定拥护“两个确立”,坚决做到“两个维护”,协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,努力建设更加完善的中国特色社会主义法治体系,建设更高水平的社会主义法治国家,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供更加坚实的法治保障。

治国理政,关键在人。推进全面依法治国,离不开高素质法治工作队伍。持续深化习近平法治思想学习宣传阐释,推动进教材、进课堂、进头脑,加强政法队伍思想政治建设、履职能力建设和纪律作风建设,锻造绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠的新时代政法铁军;开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,一体推进学查改,将作风建设与法定职责紧密结合,要求政法领导干部做到依照“三定”规定履职、全面履责、依法履职;推进公共法律服务体系共建,法律服务队伍不断壮大,律师人数达83万人,公证员1.5万人,仲裁员6.7万人,覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的公共法律服务体系基本建成并持续完善;加大涉外法治人才和特殊领域急需人才的培养力度,在部分高校

实施涉外律师和国际仲裁法律硕士研究生项目;办成世界上规模最大的法学教育体系,每年培养输送10万余名法治专门人才,为法治事业培育兼具家国情怀与专业素养的后备力量……法治工作队伍素质、规模更加优化,这支忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于人民的法治工作队伍,正以坚定的理想信念与扎实的专业能力,为全面依法治国注入不竭动力。

三

习近平总书记指出:“一个现代化国家必然是法治国家。”法治与现代化的历史逻辑决定了中国式现代化须臾离不开法治,必然需要法治为其保驾护航。

在全党全国各族人民的团结奋斗中,“十四五”规划即将圆满收官,我们即将迎来“十五五”时期,这是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的阶段,全面依法治国工作面临新形势新任务。党的二十届四中全会对于未来五年发展作出顶层设计和战略擘画,对推进社会主义民主法治建设作出了部署,指引方向,催人奋进。我们必须以更强烈的政治担当、更坚定的思想自觉,切实将思想和行动统一到党中央决策部署上来,把学习贯彻党的二十届四中全会精神与深入学习习近平法治思想结合起来,在学懂弄通做实上下功夫。

我们要站在进一步全面深化改革、推进中国式现代化的历史方位,及时跟进、联系实际、融会贯通地深入学习贯彻习近平法治思想,要以整体视角,深刻把握这一思想的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑,深刻领悟其鲜明的理论特质、时代特征和民族特色,从马克思主义法治理论中国化时代化的进程中,深刻理解这一思想的核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求,不断往深里走、往实里走、往心里走。

我们要坚持读原著、学原文、悟原理,既要掌握理论武器,更要学好用好贯穿其中的马克思主义立场观点方法,时时处处用以对照、审视工作。要将学习贯彻习近平法治思想与学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史结合,与全面依法治国工作实践结合。要带着信念学,筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵,自觉做习近平法治思想的坚定信仰者、忠实实践者、积极传播者,进一步巩固建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家的思想基础。

我们要坚持问题导向、实践导向、目标导向,紧密结合新时代全面依法治国新要求,自觉坚持以习近平法治思想为引领,谋划和推进本地法治建设。要把习近平法治思想贯彻落实到推进全面依法治国的全过程各方面,着力提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力,切实把科学理论转化为厉行法治的动力和实实在在的成效,让真理力量转化为推进全面依法治国的强大动能。

湖平两岸阔,风正一帆悬。推进全面依法治国使命光荣、任务艰巨、责任重大。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话和党的二十届四中全会精神上来,全面贯彻习近平法治思想,坚定拥护“两个确立”,坚决做到“两个维护”,协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,努力建设更加完善的中国特色社会主义法治体系,建设更高水平的社会主义法治国家,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供更加坚实的法治保障。



为进一步筑牢校园交通安全防线,提升学生交通安全意识,11月13日,新疆维吾尔自治区阿瓦提县公安局交警大队民警走进辖区校园开展道路交通安全宣传活动。图为民警为学生讲解交通安全知识。

本报记者 潘从武 本报通讯员 麦吾丽达 摄

法治护航 富民兴疆

上接第一版

今年9月17日,乌苏工业园一家纺织厂内,警企联络室民警唐努尔·托肯忙着登记新增务工人员信息。这间警企联络室服务园区85家企业,走访员工、排查隐患、化解矛盾是民警的日常工作。

“我们的手机24小时开机,通讯录里详细备注了近千名工人的信息。”民警拜常俊表示,警务理念已从“在管理中服务”转向“在服务中管理”,警企关系更紧密,工作更顺畅。

新疆司法行政系统着力规范行政执法,开展涉企专项治理,查纠整改4类突出问题;推出涉企行政执法指引,推广“综合查一次”、跨部门联合执法和“一表通查”,加快“互联网+监管”落地,“扫码入企”实现“进一次门、查多项事”。

新疆法院系统为涉企案件开通“绿色通道”,优先立案、审理和执行,推进繁简分流、50条措施落地后,民商事案件平均办理时间缩短至48.75天,审限内结案率达95.49%,超过四分之一的涉企案件通过调解结案。

新疆推行包容审慎监管,公布355项不予处罚事项、117项从轻处罚清单,制定76部行政裁量权基准。对陷入困境的企业,执法部门采取“活封活扣”等善意执行措施,惠及1199家企业,涉及标的额46.8亿元。

案中积极促成侵权赔偿,帮助被害企业获赔1800余万元,并通过异地阅卷等便利措施保障其合法权益。

新疆法院强化涉企知识产权司法保护,持续发挥惩罚性赔偿制度功能,严厉打击恶意侵权、重复侵权行为。2024年至今年上半年,全区法院受理涉知识产权案件4994件,审结3990件。

为切实解决“执行难”问题,今年1月,自治区政法机关启动为期一年的打击拒不执行判决、裁定等犯罪行为专项行动。专项执行开展以来,公安机关立案166件,检察机关提起公诉36件,审判机关判决生效19件,有力推动了执行工作的实质进展。

在打击犯罪的同时,新疆坚持和发展新时代“枫桥经验”,在全区96个县(市、区)建立县级社会治安综合治理中心,打造“一站式”矛盾调解平台,力求让群众反映和解决诉求“最多跑一地”。

哈巴河县旅游市场一期商户因电路问题无法直接到户,物业公司安装变压器后电费成本陡增,经营压力加大。今年7月,8名商户代表向该县综治中心反映此问题。综治中心迅速组织住建局、电力公司、开发商、物业公司及商户协商。经协调,各方达成解决方案:电力公司改造电路,物业公司承担1.6万元基本电费,商户按实际用电量付费。商户表示:“有了明确的方案和时间表,我们心里踏实了。”

精准护航企业出海

随着“一带一路”倡议深入推进,新疆正通过系统性、前瞻性立法与法治实践,加速构建与国际接轨的涉外法治体系,为各类经营主体营造稳定、透明、可预期的营商环境,为高水平对外开放提供坚实法治保障。

围绕中国(新疆)自由贸易试验区建设需求,《中国(新疆)自由贸易试验区条例》《新疆维吾尔自治区口岸经济发展促进条例》《新疆维吾尔自治区优化营商环境条例》等一系列重要法规相继出台,为自贸试验区的制度创新、产业发展与营商环境优化奠定坚实法律基础。

在立法先行基础上,多元共治的实践同步展开。10月22日,国际商事争端“一站式”多元化解座谈会在丝绸之路经济带法务区成功举行。法院、司法行政、高校、仲裁等多方力量汇聚一堂,共同探寻国际商事争端多元化解新路径。

自治区党委政法委积极统筹涉外法治资源,全区政法系统一体联动,精准护航企业“出海”:审判机关出台司法服务实施意见,指导各片区设立自贸法庭,在11个口岸设立法官工作室(站),巡回办案点,提供法律咨询和就地调解服务;检察机关制定23条服务保障措施,明确检察环节服务保障自贸试验区建设的方向和

路径;公安机关出台外籍高层次人才出入境管理办法,为在自贸试验区工作的外籍人才提供口岸通关、境内停居留、社会综合服务等方面政策支持;司法行政

机关通过设立“一带一路”营商环境研究院分院及多个国际仲裁与咨询机构,为企业提供优质高效法律服务,助力企业在国际环境中稳健发展。

位于“一带一路”核心枢纽的霍尔果斯市,变化尤为明显。自去年年底中国(新疆)自由贸易试验区霍尔果斯片区人民法院成立以来,采用线上法官见证程序,将外方当事人委托中方律师的手续办理时间从一个月大幅压缩至半小时。

长期在此从事涉外诉讼的律师阿曼卓力·拜看说:“法庭为我们代理涉外案件带来极大便利,现在外国当事人通过线上方式即可完成委托,十分便捷。”

目前,乌鲁木齐、喀什、霍尔果斯三大法务区已形成协同发展趋势。数据显示,三大法务区已有72家机构实体入驻,88家机构“云入驻”,累计受理民商事案件2900余件,提供涉外公证2300余件,仲裁争议标的额超过19.5亿元。自治区党委政法委相关负责人表示,良好的法治服务正成为新疆吸引国内外资本的“金字招牌”,如同一个稳定而有力的引擎,推动新疆在“一带一路”核心区建设中稳步前行。

河南伊川检察成立驻专门学校未检工作室

为切实加强未成年人司法保护,努力从源头预防和减少未成年人违法犯罪,近日,河南省洛阳市伊川县人民检察院第五检察部前往专门学校——伊川县向阳学校,举行“萱草花”未检工作室揭牌仪式。第五检察部有关负责人以“萱草花保护‘少年的你’”为主题,从“犯罪预防”和“如何更好回归社会”两个维度,讲解违法犯罪行为的危害,引导同学们认清规则与自由的关系,明白法律不仅是约束更是保护。同时,鼓励同学们积极参与学校组织的职业技能培训活动,掌握一技之长,重拾生活信心、早日回归社会。

刘新阳