

2025年世界互联网大会乌镇峰会网络法治论坛聚焦“建构人工智能良法善治共识”持续推动人工智能法治国际交流与多方合作

□ 本报记者 李立娟

古镇细雨，桂花飘香。11月9日，2025年世界互联网大会乌镇峰会网络法治论坛在浙江乌镇举行。本次论坛以“建构人工智能良法善治共识”为主题，设置“人工智能治理的法治实践”“人工智能治理与人类命运共同体”等议题。

与会嘉宾围绕论坛主题，深入探讨了当前人工智能治理面临的共同挑战和共同建构人工智能良法善治的方法路径，为积极促进人工智能安全健康发展提供了理论支撑和实践借鉴。论坛倡议继续推进人工智能法治的国际交流与多方合作，不断深化人工智能良法善治的国际共识。

系统化程度日益提升

记者从论坛上了解到，今年1月至9月，浙江省人工智能核心产业企业数量持续增长，营业收入突破4900亿元，通义千问、DeepSeek等一批大模型迭代突破，形成以龙头企业为引领，高校院所为支撑，创新型企业协同发展的产学研用深度融合发展格局。

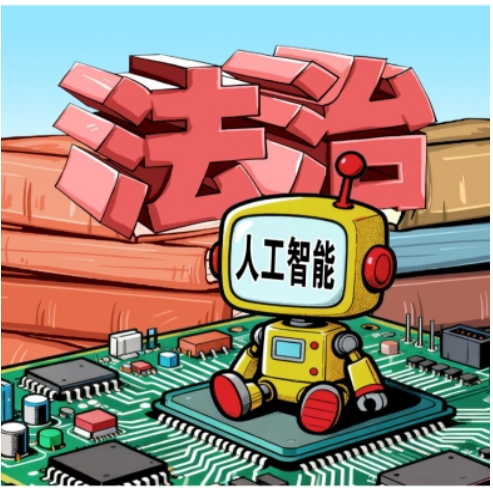
人工智能是新一轮科技革命和产业变革的核心驱动力，正在重塑全球治理格局与法律秩序的底层逻辑。

2025年世界互联网大会乌镇峰会上发布的《中国互联网发展报告2025》显示，我国网络安全保障能力和治理体系现代化持续推进，网络安全防护保障能力大幅提升，正在重塑全球治理格局与法律秩序的底层逻辑。网络营商环境优化，平台经济有序发展，中国秉持共商共建共享理念参与全球数字治理，积极推动网络空间命运共同体迈向新阶段。

同时，本次乌镇峰会上发布的《世界互联网发展报

核心阅读

与会嘉宾围绕论坛主题，深入探讨了当前人工智能治理面临的共同挑战和共同建构人工智能良法善治的方法路径，为积极促进人工智能安全健康发展提供了理论支撑和实践借鉴。



告2025》立足全球视野，梳理总结世界互联网发展情况。其中提出，推动技术规范有序发展是全球网络法治建设的重要主题，各国对数字治理规则的重视程度不断提升，在技术研发、标准制定、基础设施建设等关键领域的合作与竞争并存。

“在过去30年，中国的法治给了互联网产业三个至

关重要的馈赠：空间、信任和未来。”从事互联网法务工作的腾讯集团高级副总裁郭凯天，结合腾讯近30年的发展历程表达了对互联网与法治的看法。

郭凯天认为，法治确定边界，划定空间，确定立足的底线，标识不可逾越的红线，留出充足发展空间。任何一次技术革命都会带来社会利益的重构，社会信任的重建，互联网尤其如此。在这个变化中，每一个人的安全与信任，每一项权利的保障与维护，社会整体的安全与社会的互信是这一切变革得以发生和最终成功的基点，这个基点来自互联网法治。

“与一些世界发达国家相比，中国抓住了过去30年互联网发展的契机，相比原来一些发达国家在互联网立法、数字立法上的保守和政策上的犹疑，中国互联网法治摸索出了在发展与安全上最平衡的一套做法，实现了让互联网发展既造福社会又推动进步的多赢局面。”郭凯天说。

法治是网络治理依托

互联网是人类文明发展的重要成果，法治是网络治理的基本方式和重要依托。

“在司法实践中，以裁判树规则，以规则促治理，以治理助发展。”北京互联网法院综合审判一庭庭长朱阁介绍，“我们受理的人工智能案件主要集中在人格权侵权、著作权侵权和合同领域。”

朱阁分享了其中一个案例：“一个用户用AI把原告的微信头像进行了丑化，并且发到一个群里，也点对点私信发给原告。第二张照片是群发的，第三张照片是点对点直接发给原告，对第二张照片的行为我们认为构成了名誉权侵权以及肖像权的侵权。私信的图片因为不是公开的，所以我们认定是一般人格权的侵权。”

朱阁说：“作为司法裁判者，首先要依据现行法律的规定，法律为公众提供了一个稳定的预期；其次要找到使用人工智能背后的人，如用人工智能丑化他人形象的案子中，要找到人工智能背后的人，让他享有权利，承担责任，最后是个案认定的规则，通过个案认定能够更好地在高速的变革期结合法律，以解释论的角度更多地平衡创新和利益的保护。”

北京市人民检察院检察长朱雅频表示，北京检察机关突出检察履职重点领域，依法打击非法删除人工智能训练数据，窃取人工智能企业云服务器数据等涉人工智能的违法犯罪，推动明确AI领域作品的实质性相同的刑事司法认定规则，累计办理电信网络诈骗、侵犯公民个人信息以及网络暴力、造谣引流等网络违法犯罪1万余件，助力营造清朗的网络空间。

联想集团副总裁高唤栋介绍：“我们致力于运用现行法律及方法，以应对当前人工智能领域所面临的问题。在处理案例时，我们的法律体系与其他法律体系一样，亦需致力于实现每个案件的妥善处理。我们所持的基本理念就是在创新与治理之间寻求均衡。作为企业代表，我们持续不懈地寻求最佳实践与方法，以实现这一平衡。”

国际合作是必由之路

人工智能的不断创新，可以加速推动经济发展，但创新如果不受控会带来很大的风险。

“在某些情况下，我们的治理方式可能与创新存在冲突，此问题亦牵涉到控制者或管理者与创新者并非同一群体，从而导致了复杂而微妙的局面。在某些情况下，管理者并非创新者；而在另一些情况下，创新者亦可能担任管理职责。因此，构建一种机制或体制显得尤

为重要，特别是在技术创新领域。”耶鲁大学蔡曾中国研究中心高级研究员陆凯表达了他的看法。

如何避免恶性的竞争，陆凯认为：“多维度参与不可或缺。人工智能技术广泛分布，对众多行业产生影响，必须寻求平衡，找到最佳的解决方案，需要我们深入理解其中的差异，并非仅由单一行动或单一组织来完成。我们应当采取更加动态、更具参与度的方法来解决相关问题。”

“并非所有监管措施均与创新相冲突，关键在于如何规避恶性竞争。”奥地利格拉茨大学公法与政治学系讲师伊丽莎·帕尔认为，必须作出明智的决策，避免陷入恶性竞争的泥潭，确保监管标准不会因此降低。同时，需明确所采取措施的潜在影响，并采取更为务实的态度。

在对人工智能法治的监管过程中，必须兼顾经济效益与社会权利保护的平衡，寻求二者之间的均衡点。高唤栋说：“我真诚地赞同构建人类命运共同体的理念。无论是互联网时代、人工智能时代还是全球化进程，其深远的影响确实波及全人类，而不仅仅局限于某个国家。”

英国伦敦大学法学院副院长迈克尔·威尔提出，现在人工智能治理当中可能更多关注大模型，以及大模型的治理，然而，众多小型模型被频繁使用，其中涉及许多人工智能技术的滥用问题。目前，法律在这一领域的监管尚不充分，存在不足之处。

国际合作是实现人工智能良法善治的必由之路。中外学者普遍认为，人工智能技术的无国界性决定了治理必须是全球性的，需要在尊重各国主权和文化差异的基础上，加强政策协调、标准互认、信息共享和合作治理。

法治“内涵”浸润“颜值”小城

江西武宁“五维联动”助推法治政府建设提档升级

法治政府建设纵深行

□ 本报记者 黄辉

“打竹板，响连连，观众朋友细听言；民法典，像甘泉，滋润生活每一天……”金秋时节，夜幕降临，在江西省九江市武宁县竹岭村社区，“妈妈快板队”志愿者的表演吸引众多居民驻足观看。不远处，县城海湾景区的山水广场，华灯初上，霓虹闪烁，孩童嬉笑追逐，老人悠然散步，一派平安祥和的景象。

3507平方公里的古艾大地（武宁在商代为艾侯领地，故有古艾之称）上，自然人文和谐交融，经济社会海晏河清，滋养着41万人民在此安居乐业。这份岁月静好的背后，是武宁县深入推进法治政府建设的不懈探索。

近年来，武宁县将法治理念深度融入县域治理的每一个环节，通过党建引领定向，改革创新提效能，依法行政强规范，监督保障筑牢线，共治共享促和谐的“五维联动”模式，交出了一份让群众看得见、摸得着、得实惠的法治政府建设答卷。

党建引领定向

武宁地处湘赣三省交会之地，因水而生、临水而兴，江西五大水系之一的修河，在这里汇成庐山西海一湖清水……这颗有着“中国最美小城”之称的赣西北明珠，不仅在于山水环绕的“颜值”，更在于法治浸润的“内涵”。

法治政府建设不是选择题，而是必答题。2021年，一套“高位推动，权责明晰”的法治政府建设工作体系在武宁落地——成立“4+N”督导组，建立县党政主要领导一季一调度、分管县委常委一月一调度、法治政府建设指挥部一周一调度的机制；设立专项工作专班，10个牵头单位与54个责任单位各司其职、协同发力，形成“全县一盘棋”的工作格局。

当“关键少数”带头尊法学法，法治便从“文件要求”转化为“行动自觉”。

武宁县党政“一把手”主动扛起第一责任人职责，14次县委常委专题研究法治议题，法治武宁建设规划、武宁县法治政府建设实施纲要、武宁县法治社会建设实施方案等一系列纲领性文件与《武宁县国民经济和社会发展规划第十四个五年规划纲要》同频共振，法治建设纳入全县高质量发展综合考评体系和各级领导班子、领导干部绩效考核“硬指标”。

同时，党政主要负责人述法实行全链条管理，法治督察跟踪问效，逐步构建“述、评、督、考”一体化法治建设工作体系，确保法治建设不偏航、不走样。

改革创新提质效

“以前办‘个转企’，要在市场监管、税务、银行等部门跑好几趟，现在网上提交一套材料，一天就能办结，还能免费刻章。”近日，刚完成个体工商户转型升级的汪先生，对武宁县“个转企一件事”改革赞不绝口。这一变化，是该县以改革赋能政务服务的生动缩影。

近年来，武宁县唱响“宁好办”政务服务品牌，持续深化“放管服”改革，推行“一门办、一网办、一窗办、一次办、帮代办”，实现“一枚印章管审批”；实施个人全生命周期“一事通办”，31个高频事项办件量突破1.5万件；开展“四减一优化”专项行动，累计减少办事环节191个，申请材料87项，企业开办最快150分钟内办结。

权力运行到哪里，监督就跟到哪里。在武宁，

一套全方位、多层次的监督体系，让权力始终在阳光下运行。

2021年至2024年，武宁县承办人大代表建议550件，政协委员提案572件，办复率、满意率均达100%；支持配合检察机关办理行政公益诉讼案件228件，192份检察建议全部落实，法院发出的8份司法建议均获行政机关回复。

政务公开更让群众“看得见、能监督”。武宁县在政府门户网站主动公开信息57万余条，涵盖政策文件、财政预决算、招标采购等领域，164件政策文件同步配套解读，确保群众“看得懂、用得上”。

武安锦城是江西省规模最大的生态移民搬迁安置点，实现家门口的办事是易地扶贫搬迁群众的共同心声。

聚焦群众期盼，武宁县创新推行“一站式”便民服务模式，实行“公章互认”“审批互通”，实现“户籍不迁，事项照办”，解决了易地扶贫搬迁群众办事“两头跑”问题。武安锦城也因配套设施完善等特点入选国家发展改革委易地扶贫搬迁安置典型案例。

共治共享促和谐

武宁是江西省重点林业县，辖区林地面积418万亩，森林覆盖率高达76.54%，生态资源丰富，但也面临生态修复执行难、碳汇资源转化不畅等问题。

2023年，武宁在全省率先启动“碳汇+生态修复司法行政一体化”改革试点，构建林长、公安局长、检察院检察长、法院院长“四位一体”生态治理体系，促进生态司法与森林资源保护同频同步发展，助力“林长制”实现“林长治”。

“我们愿意申请认购碳汇，用于修复被破坏的森林资源和生态环境，希望大家以此为戒，爱护生态环境。”近日，武宁县人民法院环资审判庭在审理一起非法狩猎案中，积极引导被告人陈某等4人自愿认购碳汇共计400吨，用以替代性修复受损的森林生态环境。

4294.661吨“乡村林碳”登记签发，2260吨通过司法渠道消纳，465万元生态修复资金投入……近年来，武宁县法院推行环资案件审判新模式，引导当事人通过认购碳汇替代实现生态修复，并将该行为作为依法从轻处罚的情节，实现“破坏者”向“修复者”转变。

“以前觉得法治离生活很远，现在听着采茶戏就能学法律……”在武宁县宋溪镇，村民们围坐在一起观看法治采茶戏《大姑教侄》，剧中融入的森林法、环境保护法等内容，让大家在欢声笑语中提升法治意识。在武宁，法治好声音已“飞入寻常百姓家”。

此外，武宁大力推进县、乡、村三级公共法律服务中心（站、室）建设，推行法律援助“告知承诺制”“容缺办理”，近年来办理法律援助案件655件，实现“应援尽援”。在矛盾化解方面，探索“红色调解”“乡贤调解”“巾帼调解”等多调融合机制，全县3774起矛盾纠纷调解成功率达98.5%，公众安全感测评连续3

年位居全省前列，全市第一。

山水蕴古艾，法治润武宁。从“生态强县”到“法治绿地”，如今，这座赣西北小城正持续书写法治为民的新篇章，让法治的阳光照亮每一个角落，温暖每一位群众。

嘉兴消防“五预九分”管好队伍建设

本报讯 记者王春 通讯员罗能西 近年来，浙江省嘉兴市消防救援支队积极探索基层政治监督新路径，创新推行“五预九分”工作法，通过机制创新将监督触角延伸至一线，有效提升了监督的精准性和实效性。

据介绍，该工作法的核心在于“预”字当头，“分”类施策。“五预”即预案、预判、预警、预控、预评，强调从事前预防入手，通过建立风险预案库，定期分析研判廉政风险，动态实施干预管控等措施，形成全链条风险防控机制。“九分”则指区分不同监督对象、事项、环节等九种情形，采取差异化监督措施，确保监督资源精准投放，监督重点有的放矢。

实践中，嘉兴消防将“五预九分”融入日常管理，通过构建信息化监督平台，动态监测关键岗位、执法环节、物资采购等重点领域风险点；通过分层分类开展廉政谈话、警示教育，抓早抓小、防微杜渐；通过细化监督清单，明确各级党组织和领导干部的监督责任，推动监督责任具体化、常态化，实现了政治监督从“眉毛胡子一把抓”到“精准滴灌”的转变。

自“五预九分”工作法实施以来，嘉兴消防政治监督的针对性、协同性和有效性显著增强，党员干部的纪律规矩意识进一步提升，潜在风险得到有效化解，风清气正的政治生态持续巩固，为消防救援事业高质量发展奠定了坚实基础。此做法为加强基层监督工作，完善基层监督体系提供了有益借鉴。

□ 本报记者 战海峰
□ 本报通讯员 黄春龙

“过去总担心‘新官不理旧账’，现在合同成了‘定心丸’。”近日，当盛泰光电科技股份有限公司经理贺毅拿到按约兑现的500万元产业补贴时，他感慨地说：“原本需要数周才能走完的优惠政策兑现流程，在重庆市大足区创新的政府合同管理模式下，仅用10个工作日就完成了从申请到拨付的全过程。”

贺毅的切身感受，正是大足区政府合同管理改革成效的生动缩影。近年来，大足区聚焦政府合同管理中存在的机制不畅、平台滞后、保障不足等痛点，积极探索构建政府合同“全生命周期”管理机制，建立起覆盖合同起草、审查、履约、监督的全流程风险防控体系，有力助推法治政府、诚信政府建设。

为系统提升管理能力，大足区创新构建“1+6+N”政府合同管理模式，出台关于深化政府合同“全生命周期”管理的实施意见及配套细则，建立集成管理、规范磋商、合法性审查、履约预警、备案监督五项机制，覆盖全区百余家行政机关、事业单位及国有企业。同时，由招商、财政、发改、住建、规资、国资六部门牵头，对招商引资、政府采购、工程建设等重点领域合同实施行业归口管理，形成“事前指导、事中协调、事后监督”的闭环服务机制，显著提升了合同的规范水平。

“作为落地大足的企业，我们切实感受到政府合同管理更加规范高效，特别是示范文本库的使用极大提升了签约效率，增强了我们的投资信心。”重庆艾博瑞威轨道交通设备有限公司副总经理蒋耀庭如此评价。

这正是大足区系统梳理千余份各行业常用合同文本，创新制定10余个具有地方特色示范文本的成果体现。该区编制形成了以招商引资、政府采购、工程项目建设、征收征用、资源出让和国资管理等6大类合同为主，咨询服务、战略合作等N个常用文本为辅的《大足区政府合同示范文本库》，切实增强了合同条款的完备性与实操性。



今年全国消防宣传月期间，为进一步增强师生消防安全意识，提升应对火灾等突发事件的自我保护能力，北京第一实验小学近日在和平门校区举行消防疏散演练活动，全校千余名师生共同参与，西城消防救援队的消防队员们全程指导，活动现场设置消防器材体验环节，消防队员现场展示灭火器、消防水带、液压破拆工具组等专业装备，并详细讲解其功能和使用方法。图为活动现场。

本报记者 刘欣 本报见习记者 刘琼 摄