

生态环境监测制度建设进入新阶段



□ 张要波

2025年10月31日,第820号国务院令公布《生态环境监测条例》(以下简称《条例》),自2026年1月1日起施行,作为我国生态环境监测领域的基础性行政法规,《条例》的出台标志着我国生态环境监测制度建设进入新的阶段。

生态环境监测是加强生态环境保护、实施生态环境管理的重要基础。党中央、国务院高度重视生态环境监测工作,就加强生态环境监测工作作出一系列决策部署。2023年,习近平总书记在全国生态环境保护大会上的重要讲话中,明确指出要“加强生态状况监测评估”,“加快建立现代化生态环境监测体系,健全天空地海一体化监测网络”。经过长期努力,特别是“十四五”期间的快速发展,我国生态环境监测工作取得显著成效。从公共监测看,我国建成了全球规模最大、涵盖要素齐全、布局科学合理,技术手段较为先进的国家生态环境质量监测网,数智化转型取得阶段性成果,监测覆盖面不断拓展、监测精度持续提升。从自行监测看,广大企事业单位履行法定监测义务的意识持续增强,监测行为规范程度不断提高,监测数据质量状况稳定趋好。在生态文明建设发生历史性、转折性、全局性变化,美丽中国建设迈出重大步伐的进程中,生态环境监测发挥了不可或缺的强大有力支撑作用。与此同时,生态文明和美丽中国建设的深入推进,对生

态监测工作提出了新的更高要求。从实际情况看,当前生态环境监测工作仍存在监测能力和水平有待提升、监测数据质量保障亟待强化等与新形势新要求不相适应的突出问题,需要采取包括加强制度建设在内的有效措施,切实加以解决。从制度建设情况看,《条例》出台前,有关生态环境监测的规定分散在60余部法律、行政法规中,不够系统、全面,且仅针对特定领域,难以适应生态环境监测工作对制度建设的需求。在现行法律、行政法规有关规定的基础上,强化制度集成,制定关于生态环境监测的专门行政法规,是贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署的重要举措,是进一步提高生态环境工作规范化、法治化水平,做好新形势下生态环境监测工作的客观需要和内在要求。

《条例》制定的总体思路是:聚焦生态环境监测面临的突出问题完善制度设计,着力增强针对性和实效性;立足生态环境监测领域基础性行政法规定位,重在确立基本制度,明确共性要求;统筹做好与正在编纂的生态环境法典以及其他有关法律、行政法规的协调衔接,形成制度合力。

针对生态监测工作的实际情况和问题,《条例》明确把规范生态环境监测活动,提升生态环境监测能力和水平、保障生态环境监测数据质量,更好发挥生态环境监测在支撑生态文明和美丽中国建设、服务经济社会高质量发展中的重要作用作为立法目标,以此统率和指引具体制度设计,做到纲举目张。

《条例》围绕明确总体要求,加强公共监测、规范自行监测、规范技术服务等方面,对生态环境监测作出了较为全面、系统的规

定,力求构建统一规范的生态环境监测制度体系。关于总体要求,《条例》明确规定生态环境监测工作应当贯彻党和国家路线方针政策、决策部署,坚持依法监测、科学监测、诚信监测,构建政府主导、部门协同、企事业单位履责、社会参与、公众监督的监测工作机制;开展生态环境监测应当遵守生态环境监测规范和标准;国家加强生态环境监测能力建设,加快建立现代化监测体系,全面提升生态环境监测自动化、数字化、智能化水平,鼓励、支持生态环境监测数据深度开发和应用。

在加强公共监测方面,为进一步压实责任,《条例》明确要求政府及其有关部门认真履行生态环境监测职责,依照法律、法规规定以及生态环境保护工作需要,开展或者组织开展生态环境质量监测、生态环境监督监测、突发生态环境事件应急监测等公共监测。为统筹整合监测资源,发挥最大合力,规定生态环境主管部门会同有关部门按照布局合理、功能完善、分类分级、共建共享的原则组织国家和地方生态环境监测网络并推进互联互通;统一规划国家和地方生态环境质量监测站点设置,加强站点管理和运行保障。为确保生态环境质量监测信息的一致性和权威性,明确生态环境质量监测信息由国务院生态环境主管部门和省、自治区、直辖市人民政府生态环境主管部门统一发布,任何单位和个人不得违法发布。

对于企事业单位自行监测,《条例》重在进一步加强规范,规定开展自行监测应当按照生态环境监测有关规范和标准制定监测方案,主要监测点位应当按照规定安装、使用视频监控设备并与有关部门联网;使用符

合国家标准和规范的监测设备并进行经常性维护、保养和定期检定、校准,自动监测设备应当与生态环境主管部门联网;建立健全监测数据质量管理体系并保存原始监测记录,不得实施或者明示、暗示有关单位、个人实施对监测数据弄虚作假的行为。

针对技术服务机构广泛参与生态环境监测,对保障监测数据质量负有重要责任这一实际情况,《条例》专设“技术服务”一章,提高技术服务机构门槛,要求其具备相应条件并向生态环境主管部门备案;明确行为规范,包括独立、客观、公正开展相关业务,不得超出其业务范围接受委托或者违反约定将受托业务转委托,不得同时接受可能存在利益冲突的委托;开展监测服务应当遵守生态环境监测规范和标准,建立监测数据质量管理体系,并按规定保存监测数据、记录等相关材料,不得以任何方式对监测数据弄虚作假。

防范和惩治生态环境监测数据弄虚作假是《条例》解决的重点问题。就此,《条例》坚持问题导向和系统观念,抓住关键节点,从强化政府及其有关部门职责、压实企事业单位主体责任,加强技术服务机构管理、强化监督检查,加大处罚力度等方面,有针对性地作出制度安排,着力完善防范和惩治监测数据造假的责任体系。

徒法不足以自行。下一步,有关方面还需要做大量扎实细致的工作,推动《条例》真正落地实施,为促进生态环境监测高质量发展,推动生态文明和美丽中国建设取得新的更大进展发挥应有的保障和支撑作用。

(作者系司法部立法四局局长)

和解,有效防止“民转刑”案件发生。这类案例在她数万件督办事项中已成常态。

解营还积极组织网格员开展法治宣传,提升群众法律意识,使许多矛盾在基层得以及时化解。她深入群众倾听民意,梳理108项高频问题,制定172条解决措施,建立12项长效机制,推动问题化解在成访成讼之前。

面对基层矛盾复杂多样的现实,解营积极探索多元解纷机制,将法治理念贯穿始终,她推动“网上枫桥”服务中心、行业枫桥服务中心、综治中心、群众工作中心、政务服务中心“五中心融合”,实现“多中心合一、一中心多用”,相关工作获国家发改委《中国改革报》宣传推广。

在信访法治化方面,解营运用法治思维溯源治本,推动问题基层化解、源头预防,全市三级信访总量持续下降。在她的推动下,当地多元解纷机制在法治轨道上高效运转,平安定州建设水平持续提升。全市刑事警情同比下降45.38%,刑事立案下降32.85%,群众获得感、幸福感、安全感显著增强。

作为平安建设的排头兵,解营以智慧与汗水绘就出一幅邻里守望、和谐有序的生动图景,她的实践正激励更多人投身法治建设,为社会和谐稳定注入持久力量。

注脚。

据了解,海南法院坚决维护国家和社会稳定,推进扫黑除恶专项斗争、禁毒三年“固本防风险”行动和打击治理非法彩票赌博违法犯罪专项行动,近年来审结涉黑涉恶案件42件1098人,执行到位“黑财”3.89亿元。海南检察机关全面准确落实宽严相济刑事政策,2021年以来共批准逮捕各类犯罪嫌疑人30528人,起诉56549人,去年认罪认罚被告人服判率达96.8%。

省司法厅推动出台《海南省多元纠纷化解条例》,并实现了专职人民调解员全省覆盖,3年来调解成功率达94%,有效预防化解矛盾纠纷。

南海之滨,自贸港全岛封关运作的脚步越来越近,海南这片改革热土正以更高水平的平安和法治,向世界宣示扩大自贸港高水平制度型开放的坚定决心。

(本报记者:张国庆 邢东伟 宋胜男 刘子阳 张守坤 翟小功)

记者手记

在海南的一周采访,空气中仿佛都弥漫着一种“倒计时”的紧迫与兴奋。拔地而起的高楼大厦和繁忙的海空口岸更打动我们的,是一种无形的、却被真切感受到的“底气”——平安与法治。全岛封关运作,是一次前所未有的“大考”。临别回望,我们深感海南政法机关所做的,正是在为这次“大考”锻造最坚硬的“船身”和最精密的“导航系统”。有了平安法治驱动的双轮,海南自贸港这艘巨轮,其行必稳,其程必远。

自身长远健康负责,也是对医保体系的共同守护。

医保基金是全民的“救命钱”,其安全可持续运行关乎社会稳定与民生福祉,不容任何形式的套取。唯有织密织牢监管网,让违法者付出沉重代价,确保每一分基金都用在“刀刃”上,才能让医保制度真正惠及每一位参保人。

□ 本报记者 韩宇

在辽宁省大连市全面振兴新突破的征程上,一支忠诚、干净、担当的政法铁军正以坚实行动夯实平安基石,筑牢法治防线。

近年来,大连市政法系统锚定“铸魂、固本、强基”主线,将政治建设、纪律建设、能力建设深度融合,为大连“两先区”建设注入坚实政法力量。

政治引领 铸牢绝对忠诚之魂

“政法机关首先是政治机关,必须把党的绝对领导贯穿始终。”这是大连政法系统一以贯之的行动准则。

全市政法系统始终把党的政治建设摆在首位,把坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”融入执法司法各环节,严格落实《中国共产党政法工作条例》,以“第一议题”学习,重大事项请示报告、政治监督等制度为抓手,持续严明政治纪律和政治规矩,让绝对忠诚成为政法队伍最鲜明的政治底色。

为建强政法干部队伍,全市坚持党管干部原则,完善协管干部研判流程和纪实档案,建立队伍建设会商、通报、联动机制,推动各级政法机关领导班子成员及关键岗位干部有序交流轮岗,真正让“靠得住、能干事”的干部挑大梁、当先锋。

在政治轮训方面,大连市委政法委统筹推进“一盘棋”培训,针对年轻干部开设凝心铸魂研讨班,为乡镇(街道)政法委员开展素能提升课,更创新推出《守望》思政公开课——优秀政法干警走上讲台,通过鲜活案例讲述与情景再现,生动诠释“不忘初心、忠诚履职”的政法担当,让忠诚之魂在沉浸式学习中愈发坚定。

严守当头 锻造纪律严明之师

“零容忍”是大连政法系统推进全面从严管党治警的鲜明态度。

全市政法系统层层压实全面从严治警主体责任,将正风肃纪反腐贯穿队伍建设全过程,巩固党纪学习教育成果,紧盯执法司法权力“关键点”与廉政风险“易发点”,不断完善权力制约监督机制,提升违纪违法线索办理质效,让铁规发力、禁令生威成为常态。

作风整治与警示教育同步推进。全市政法系统深入开展中央八项规定精神学习教育,重拳整治形式主义、违规吃喝、侵害群众利益、不担当不作为等突出问题。今年以来,通过新任任职干部廉政谈话、组织干警旁听职务犯罪庭审、参观廉政教育基地、观看警示教育片、撰写廉洁心得等活动,让“不敢腐、不能腐、不想腐”的思想自觉深入人心。

同时,全市政法系统严格执行防止干预司法“三个规定”,运用信息化手段强化填报核查,定期通报负面典型案例,以制度刚性斩断“关系网”“利益链”;坚持严管与厚爱结合,完善日常监督提醒、谈心谈话机制,精准落实“三个区分开来”,健全干警激励保障机制,为干事创业者营造风清气正的良好环境。

强基砺剑 提升护航发展硬功

“实战实用实效”是大连政法系统提升队伍能力的核心导向。

大连市委政法委统筹全市政法单位开展实战训练,市中级人民法院围绕审判执行等领域设置竞赛,产出多项优秀庭审案例与制度创新成果;市人民检察院分业务条线举办刑事、行政检察竞赛,开展跨地域联训破解办案难题;市公安局聚焦接处警、数据建模、社区警务等11大类16个项目组织比武,以赛促练提升一线执法能力;市司法局强化政治理论与业务技能训练,健全考核体系,推动干警实战能力全面提升。

典型引领凝聚合力,榜样力量促奋进。大连建立全市政法先进典型库,通过媒体专栏宣传、举办“政法力量”故事会、组建先进典型宣讲团等形式,让榜样精神可学可做。其中,“政法力量”故事会邀请7组讲述人,以情景演绎、故事分享的方式,生动展现政法干警忠诚担当风采,在全系统掀起“比学赶超,争当先进”的热潮。

年轻干部是政法事业的“源头活水”。大连市委政法委制定《年轻干部素质提升活动实施方案》,通过“师徒结对”传帮带、专题辅导强理论、演讲比赛展风采、青年论坛促交流等形式,为年轻干部成长赋能;同时选派优秀年轻干部下沉基层挂职锻炼,让他们在复杂环境、“吃劲”岗位中经风雨、壮筋骨,快速成长为政法工作的中坚力量。

此外,全市政法系统还将调查研究作为干警必修课,聚焦群众反映强烈的违法犯罪与执法司法难题,组织干警深入基层察实情、出实招,通过优秀调研文章评选与成果汇编,推动调研成果转化破解难题的具体举措,让求真务实、真抓实干成为政法队伍的鲜明作风。

“下一步,大连政法系统将持续深化政治建设、纪律建设、能力建设融合推进,以更严标准、更实举措锻造政法铁军,为大连高质量发展提供更加坚强的法治保障。”大连市委政法委政治部主任马琳说。



近日,安徽省含山县公安局交通管理部门组织民警走进攀桂社区,向老年人普及交通安全法律和知识。图为民警向老年人讲解日常出行中需要注意的安全细节。

本报通讯员 冯善军 摄

把学习成果转化为推动检察工作高质量发展实效

上接第一版

应勇强调,要在学习领会的基础上,重点学习领悟习近平总书记关于中国式现代化的重要论述,围绕以习近平总书记为核心的党中央关于经济社会发展的各项决策部署,从政治上着眼,在法治上着力,完整准确全面贯彻新发展理念,切实找准检察履职的切入点和着力点,依法全面履行法律监督职责,更好为大局服务、为人民司法、为法治担当,充分运用法治力量支撑和服务中国式现代化。

重点学习领悟习近平总书记关于更高水平平安中国、法治中国建设的重要论述,认真落实党的二十届四中全会关于“强化检察监督”等要求,全面贯彻总体国家安全观,统筹发展和

安全,坚持法律监督主责主业,坚持高质效办案本职本源,坚决维护国家安全和社会稳定,保障和促进社会公平正义。重点学习领悟习近平总书记关于坚持和加强党中央集中统一领导、全面从严治党的重要论述,始终坚持对检察工作的绝对领导,纵深推进全面从严治党,锲而不舍落实中央八项规定精神,推进作风建设常态化长效化,锻造忠诚干净担当的过硬检察队伍。

最高检领导葛晓燕、张雪樵、苗生明、滕继国作交流发言。最高检领导、检委会专职委员,中央纪委国家监委驻最高纪检监察组、最高检机关各部门主要负责同志参加学习。

解营:搭建服务之桥 情系万家安宁

习近平法治思想基层模范践行者

□ 本报记者 董凡超 周宵鹏

今年以来,多名群众向河北省定州市12345热线反映自来佛南街、建设街等路段商贩占道经营,影响通行,要求取消流动商贩;同时也有多名群众通过12345热线和阳光理政等平台反映取消了小商贩导致卖菜、买菜不方便,要求保留“烟火气”。

定州市“网上枫桥”服务中心收集到这些民意后,联合相关部门深入调研,收集群众意见建议50余条。定州市城管局按照“疏堵结合、便民利民”的原则,选择不影响市容环境和交通出行的地段设置14个规范经营区,让流动摊贩免费入驻,设置摊位1000余个,同时在经营区内安装指示牌、硬化路面、设置路灯等,引导周边流动摊点退路入区,推动流动摊贩就近“安家”,流动摊点既有“烟火气”又有“文明风”,实现了摊贩、群众

都满意的“双赢”效果。

“自从规范实施规划经营区后,商贩们在经营区内经营,菜农们不用花一分钱就可以有稳定的销售场地,群众也可以就近买到既便宜又新鲜的蔬菜,这样不但解决了菜农的销售问题,更好治理了交通拥堵,为群众的生活带来更多便利。”定州市“网上枫桥”服务中心主任、市综治中心副主任解营介绍说。

近年来,解营带领同事们坚守为民初心,以创新精神深化“网上枫桥”工作机制,将大量矛盾纠纷化解在基层一线,为维护社会稳定、促进和谐发展倾注心力。她多次获评“定州市突出贡献先进个人”“建设经济强市美丽定州先进个人”“三八红旗手”等荣誉称号。

为确保群众诉求“有人办、依法办”,解营持续完善群众矛盾纠纷化解机制,创新建

立“网上枫桥”闭环机制,整合各类线上诉求渠道,打造“一站式”矛盾纠纷调解平台,形成“一口进、多口办、全链条”工作流程,高效化解矛盾纠纷35万余件。今年初,她在省委政法工作会议上作典型发言,并赴全省开展巡回宣讲。

面对复杂疑难案件,解营主动担当协调重任,将“网上枫桥”服务中心的疑难事项纳入综治中心统筹,建立三级矩阵组织,推动联合化解。务工人员张某因工伤赔偿问题与企业产生纠纷,情绪激动,解营联合多部门依法耐心调解,最终促成双方达成协议,既维护了当事人权益,也保障了企业正常运营。类似这样的疑难案件,她每天都要分析研判上百件,努力将问题化解在萌芽状态。

解营常说:“只有织密一张网,才能兜住所有矛盾纠纷。”为此,她牵头建立起横向到边、纵向到底的网格队伍,通过设立督查岗,紧急问题可直接报网格一线快速响应。今年初,一起因宅基地纠纷引发的冲突中,当事人情绪失控、扬言伤人,解营立即调度网格员赶赴现场安抚疏导,全程跟踪督办,次日促成双方

擦亮“平安底色” 提升“幸福成色”

10月的南海之滨,海南秋冬旅游旺季启幕,国内外游客在三亚西岛与椰风海韵邂逅,在保亭七仙岭探秘热带雨林,尽享“阳光海岛”之旅。

在这幅旅途画卷中,随处可见一抹抹“藏蓝”身影,他们或驻守在红绿灯下,或穿行在景区人潮深处,海南公安机关将平安安放进市民游客的“诗与远方”。

“警灯亮在景区里,游客心里才踏实。”三亚市公安局西岛海岸派出所所长刘培中告诉记者,派出所紧扣“海域安全+景区秩序”双重需求,开展“海上巡、岸线查、景区驻”立体巡逻,让平安看得见、摸得着。

随着海南旅游热度攀升,海南省公安厅围绕国际旅游消费中心建设,推进旅游消费护航专项行动,在重要景区景点和旅游消费场所建设旅游警务室31个,擦亮具有自贸港特色的旅游警务“金字招牌”。

对于正在扬帆远航的海南自贸港来说,越是改革开放,越要统筹好发展和安全。近年来,海南政法机关始终以高平安保障海南自贸港高质量发展,努力创建更高水平平安海南,让自贸港平安底色更亮、群众幸福成色更足。

综治中心是坚持和发展新时代“枫桥经验”的重要载体,推进平安海南建设的重要平台。去年以来,省委政法委以综治中心规范化建设为抓手,建立健全省、市、县(区)、乡镇(街道)四级工作体系,一体化运作、一揽子解纷,“一站式”服务,成为海南创建高水平开放条件下全国最安全地区的生动

织牢医保基金监管网

合发布相关指导意见,进一步细化了医保骗保的定罪量刑标准,为打击此类违法犯罪提供了坚实支撑。同年,全国医保系统共追回医保基金275亿元,显示出监管力度正持续加大。

面对骗保手段不断翻新的现状,与

时俱进提高监管质效至关重要。有关部门应加快建立健全常态化、智能化监管机制,对异常交易实时预警,完善黑名单制度和举报奖励机制,让违规行为无处遁形。同时,参保人也应自觉抵制用医保卡购买非医疗产品或套现行为,这既是对

上接第一版 若人人都违规挪用,医保基金将被一点点“薅”空,最终损害的将是每一位参保人的切身利益。

我国法律早已为医保基金的规范使用划出红线,社会保险法明确基本医疗保险基金只能用于支付医疗费用,《医疗保障基金使用监督管理条例》也严禁定点医药机构协助套取医保资金。2024年“两高一部”联