



黑龙江监狱罪犯出监教育覆盖率100%

“28+N”工作法照亮刑释人员重生路

□ 本报记者 崔东凯 张冲
□ 本报通讯员 宋昊然

今年以来，黑龙江省监狱管理局深入贯彻落实司法部“五项工作”决策部署，以《黑龙江省监狱出监教育工作指引(28+N)》(以下简称《指引》)为抓手，聚焦刑释人员“回归难、就业难、融入难”痛点，将出监教育从“单一授课”升级为“全周期帮扶”，为预防和减少重新犯罪、维护国家和社会稳定贡献“龙江监狱力量”。

如今《指引》明确的28个标准化环节，让全省出监教育真正实现“一把尺子量到底”。黑龙江省监狱管理局局长刘旭东近日在接受《法治日报》记者采访时说，作为全省出监教育的“通用说明书”，《指引》将出监教育全周期拆解为28个关键节点，从机构设置、收押流程、档案管理，到思想政治、法治教育、心理健康、技能、创业、就业推介、矛盾化解、安置衔接、跟踪回访等，所有关键节点逐一明确课时、责任、标准，确保“释放前3个月教育不断档、释放后3年帮扶不断线”。

专业化、多维度教育筑牢“回归根基”

“通过VR设备模拟超市购物、公交乘车，还练习了面试礼仪，现在不怕出去后跟不上社会节奏了。”在华山监狱的社会适应性训练室，监释人员赵某正在进行回归前的

“最后一课”。

黑龙江监狱系统将“专业化”作为出监教育的核心支撑，依托安置帮教工作信息管理系统，实现出监档案“一键推送”，安置帮教“秒级响应”，从法治、心理、文化、技能四个维度构建赋能体系。在法治教育方面，各监狱常态化开展“法治讲堂”，邀请法官、检察官、律师进监解读民法典、刑法等相关法律，哈尔滨监狱联合泰和泰律师事务所为监释人员解答“离婚财产分割”“子女抚养权”等高频法律问题，年内已开展普法活动32场，覆盖12万人次；在心理健康方面，省女子监狱引入省第三医院心理专家开展“常态化心理干预”，佳木斯监狱运用“VR情绪调节系统”“沙盘疗愈”帮助罪犯舒缓压力，七台河监狱创新推出心理健康手语操，实现“共情式”心理疏导；在文化浸润方面，未成年犯管教所开展汉服成人仪式、国学情景剧展演，牡丹江监狱引入剪纸、民俗等龙江非遗项目，让监释人员在文化学习中增强自我认同；在社会适应方面，各监狱均设置“模拟社会场景”，从购物、乘车到面试交流，全方位提升监释人员的社会融入能力。

“一人一策”破解回归“信息盲区”

“此前出监教育多是‘大锅饭’，现在不仅知道我老家的就业政策，还帮我对接了社区帮扶，连我母亲的医保续缴问题都提前协调了。”呼兰监狱监释人员李某拿到定制化

的《出监教育方案》时感慨道。

为破解出监教育“针对性不足、信息不对称”难题，黑龙江监狱系统率先推行“一人一策”精准教育机制。省监狱管理局在《出监教育工作指引》中明确要求，对每一名监释人员开展“三必谈”(民警谈话、科室专项谈话、纪委监委谈话)，摸清悔罪态度、家庭困难、就业意向，建立涵盖思想、法律、技能、心理的“四维档案”。

在“28”的刚性框架外，各监狱结合押犯特点做活“N”字文章。哈尔滨监狱创设《调查通知函》，向属地司法局提前征集“释放预判信息”，为监释人员量身定制教育方案；女子监狱根据女性监释人员特点，开设家政服务、面点制作等“女性友好型”技能班，对接“蓝鲸家洁”等企业实现“培训—考证—就业”无缝衔接；北安监狱联合属地建成“正行技校”，开设养老护理、汽车维修等4个标准化实训车间，确保监释人员“出监即有一技之长”；齐齐哈尔监狱则针对“三无”(无家可归、无业可就、无亲可投)人员，联合民政局、人社局提前制定临时安置计划，实现“出监”有着落，新康监狱举办医疗护理技能培训并组织职业技能鉴定，为刑释人员顺利回归社会增添就业“法码”。

监地企协同联动织密“帮扶网络”

出监教育不是监狱的“独角戏”，而是社会治理的“合奏曲”。

改革潮涌处 开放海天阔

上接第一版

党的二十届四中全会通过的“十五五”规划建议，明确要求“高标准建设海南自由贸易港”，这次汇报会上，习近平总书记阐述了背后的深刻考量：“高标准建设海南自由贸易港，主要目的是促进海南高质量发展，助力全国构建新发展格局。”

登高望远，掌局察微。

“脚要踩在大地上，我们干任何事情都有内在规律。要科学有序安排开放节奏和进度，稳扎稳打，步步为营，力求‘放得活’又‘管得好’。”习近平总书记始终注重底线思维，告诫要“牢牢守住安全底线”“持之以恒净化政治生态”。

秉承数千年革故鼎新的气韵，积淀了数十年变革求新的风范，今天的海南将站上历史新起点，需只争朝夕的闯劲，需久久为功的韧劲。

“推进海南自由贸易港建设是一项复杂的系统性工程，必须做好长期奋斗准备。”总书记目光深远。

广东篇：“牵挂”饱含的人民情怀 “改革开放前沿，发展有不平衡的地方，这也是我的牵挂”

7日，列车从广州出发，一路向东。山势起，绿意浓。

火车、汽车，辗转三个多小时，习近平总书记来到梅州市梅县区雁洋镇。“为什么要来这里看一看？”在和乡亲们交流时，总书记讲述缘由：“这是一片红色土地。广东作为改革开放前沿，发展有不平衡的地方，这也是我的牵挂。”

贯彻落实党的二十届四中全会精神过程中，要着重把握的几点里，有一条事关“共同富裕”。小康路上“一个都不能少”，共同富裕路上“一个都不能掉队”，中国共产党人初心如磐。

知所从来，方明所往。雁洋镇虎形村，老一辈无产阶级革命家叶剑英的故乡。白墙灰瓦的故居，留下了“也曾拔剑角群雄”的少年壮志；庄严肃穆的纪念馆，珍藏着“笃信马列依真理”的孜孜求索。

拾级而上，习近平总书记步入纪念馆。敬献花篮，鞠躬缅怀。影壁上，苍劲的“矢志共产宏图业”，凝聚了这位历经战火硝烟的革命家的信仰底色。

馆内，总书记放慢了脚步。

一张张历史照片、一件件珍贵实物，记录下一位革命家的一生。习近平总书记不时驻足，端详、细致询问，他感慨：“我们今天取得的伟大成就，都是建立在毛泽东等老一辈革命家打下的江山、攒下的家底之上的。”

共和国是红色的。时间奔涌，精神传承、信念赓续，历经岁月洗染从未改变。总书记对大家说：“要结合党史宣传教育，讲好老一辈无产阶级革命家的故事，教育引导广大干部群众特别是青少年传承红色基因、赓续红色血脉，永远听党话、跟党走。”

叶剑英故居，一副楹联分外醒目：“发扬

革命传统，争取更大光荣。”习近平总书记端详、凝思、岁月如碑，铭刻民族复兴的煌煌奋斗与光荣。

一百多年前，建党之初，为人民谋幸福就写在了中国共产党人的史册里，“让人们过上好日子”，朴素却深刻的道理，总书记用脚步一次次去丈量。

这次来梅州，他专程去看了雁洋镇的一个村。

南福村，曾经的“老少边穷”，而今家家户户捧上了“金疙瘩”，这里，有五千多亩的南福金柚种植基地。

立冬时节，正是柚子成熟期。金灿灿的柚子压弯了枝头。总书记沿着果林小道边走边看，观长势、话树龄，问收成。林子深处，他遇到一群果农。

“丰收了！”习近平总书记笑着说。

果农们兴奋地围拢过来，你一言我一语分享着他们的喜悦。

“采摘柚子有什么讲究吗？”总书记问。

“我们是‘一果两剪’。”果农黄开志边讲边演示，“这样在运输时不会磕碰，方便储藏。”

这些年，市县镇都会选派农技人员到果园来，从精准施肥到病虫害防治，从科学采果到修剪清园，为金柚产业发展护航。

丰沃桃园，山连着山，采得好果子，能不能卖得好价钱？黄开志家有12亩地，说起销路来喜笑颜开：“不愁卖，价格好得很。”

一旁的果农李永生，既种柚子也卖柚子，还创办了柚子品牌。他告诉总书记：“线上线下都有销售渠道，跟供销社、国企也有合作。感谢党的好政策，日子有奔头。现在我们是住‘柚子房’、开‘柚子车’！”

过去把柚子运出山要靠挑背扛，现在用上了无人车，有了山地运输车。不远处，车轨沿着山形起伏，宛若游龙。总书记看了这一幕深感欣慰：“很好！硕果累累，果业不断发展壮大，销路更广，价格更好，生活更红火。”

同村民道别时，总书记饱含深情地说，党和政府要继续加强对老区的政策扶持，老区广大干部群众要齐心协力、奋发图强。

统筹区域发展从来都是一个重大课题。区域发展不平衡，广东是全国的一个缩影。全省不到18万平方公里的土地上，一边是珠三角的“挑大梁”，一边是粤东西北12个市的奋起直追，后者经济总量合计不到全省两成。习近平总书记曾在考察时精准指出：“城乡区域发展不平衡是广东高质量发展的最大短板。”

践行嘱托，深入调研。广东学习运用“千万工程”经验，启动实施“百县千镇万村高质量发展工程”，从县城崛起，乡镇焕新到乡村振兴，城乡发展格局正在重塑。

“前些年，我去了清远、湛江，这次来梅州，广东大部分地区特别是发展需要加快速度的地区就都走到了。我一直要求推动全省的协调发展，很关心这些还需要走得再快一

点的地方。”总书记亲切地对乡亲们说。

次日，在听取广东省委和省政府工作汇报时，习近平总书记谈到了这次到梅州：“要完善区域协调发展、城乡融合发展体制机制，逐步补齐城乡区域发展差距仍然较大这个短板。你们实施的‘百县千镇万村高质量发展工程’，让乡镇面貌有了新的变化，要持续抓下去。”

说到这里，总书记提醒道：“但一定要注意，不能搞成闭门造车式的小城镇，要因地制宜、按需建设。”

汇报会上，省委负责同志介绍，全省前三季度经济增长41%，低于全国，但好于去年同期和去年全年。

习近平总书记回应道：“你们的经济总量在全国稳居首位。块头这么大，这样的增速下也是很大一块增量了，广东要和自己比。要注重研究解答经济社会发展的新课题。”

粤港澳大湾区篇：“联通”昭示的无限机遇

“同心协力、稳扎稳打，努力实现重点突破、全面推进”

区域重大战略中，粤港澳大湾区是举足轻重的一个板块。它以不到全国1%的土地面积、6%的人口总量，创造出全国1/9的经济总量，成为我国开放程度最高、经济活力最强的区域之一。

粤港澳三地联合举办的一场体育盛会，将今日大湾区的万千气象，生动展现在世界面前。

9日，习近平总书记日程密集。

当天下午，接见全国群众体育先进单位、先进个人代表和全国体育系统先进集体、先进个人代表；接着，会见国际奥委会主席托马斯和终身名誉主席巴赫。

体育，承载着国家强盛、民族复兴的梦想。在大湾区拉开帷幕的体育盛会，成为“一国两制”在体育领域的创新实践。

当晚，广东奥林匹克体育中心华灯璀璨，第十五届全国运动会在这里开幕。

我国全运会历史上，还未曾有过一届由多地共同主办。这一次，花开大湾区。

习近平总书记和夫人彭丽媛步入主席台，向观众挥手致意。如潮水般的掌声、欢呼声，持久地激荡回响。

现场，《歌唱祖国》、《义勇军进行曲》、五星红旗，这是属于亿万中华儿女的情感共鸣。运动员入场，当粤港澳3个代表团作为东道主共同入场，场内沸腾了。主席台上，习近平总书记微笑着挥手致意。

媒体评析，三地共办，服务粤港澳大湾区国家战略。但换个视角看，这本身就是一种对战略的自信。“在党中央坚强领导下，粤港澳全面开展务实合作，大湾区建设取得重大阶段性成果”，前一天听取广东省委和省政府工作汇报时，总书记对大湾区建设给予肯定。

回首波澜壮阔的建设历程，那是一场思想的解放，是改革开放路上的勇毅探索、国

“我们主动加强与多部门协同，建立‘紫丁香’‘百合心语’等调解中心(室)243个，开展‘地毯式’矛盾纠纷排查，推进‘过滤式’化解，化解率达97%，临释罪犯回归社会心理负担更轻。”黑龙江省监狱管理局副局长张玉成告诉记者。

黑龙江监狱系统进一步深化监地协作，将衔接流程起点前移至狱内，与全省各地司法所搭建“远程延伸帮教矩阵”，帮助临释罪犯通过“云端”提前联系家属以及对接地各部门，勾画监地衔接“路线图”，确保顺利重返社会。打破“高墙内办学”局限，构建“监狱+司法行政+企业+社会机构”的社会化联动体系，省市县三级司法行政、人社、工会、企业同步入场，举办“百家企业进高墙”就业推介会，千余名临释罪犯现场签订就业意向协议，全省监狱职业技能培训、创业培训、就业推介实现“三个100%覆盖”。全省监狱已与近百家企业建立长期合作，涵盖服装制作、家政服务、食品加工等多个领域，通过“订单式培训”“定向招聘”，使监释人员就业意向达成率较2024年提升25%，有效缓解“就业难”问题。

下一步，黑龙江监狱系统将继续深化“28+N”出监教育模式，拓展监地协同深度，丰富出监教育内容载体，推动出监教育从“经验驱动”向“标准驱动”升级，为建设更高水平的平安黑龙江、法治黑龙江贡献力量。

家战略牵引下的静水流深。

从两个场景可窥斑见豹。

一个，是在汇报会上，广东省委负责同志讲到了港珠澳大桥的熙来攘往：“前三季度大桥日均车流量1.4万车次，同比增长19.4%。”

忆当年，最开始是内地人到沙头角去买东西。而今，人才流、资金流，信息流，内地的吸引力与日俱增。习近平总书记笑着说：“双向流动，会越来越顺畅，越来越红火的。”

另一个场景，是在汇报会前，习近平总书记视察广东科技创新和产业创新融合发展成果展示，锚定科技前沿，面向未来发展，立足产业应用……“湾区造”成果丰硕。总书记看得细致。

站起来，富起来到强起来，对于饱经风霜的中国来说，创新并不是锦上添花，而是战略选择，生死抉择。“粤港澳大湾区和长三角、京津冀，经过这么多年的历练，成为创新发展成果展示，锚定科技前沿，面向未来发展，立足产业应用……“湾区造”成果丰硕。总书记看得细致。

站起来，富起来到强起来，对于饱经风霜的中国来说，创新并不是锦上添花，而是战略选择，生死抉择。“粤港澳大湾区和长三角、京津冀，经过这么多年的历练，成为创新发展成果展示，锚定科技前沿，面向未来发展，立足产业应用……“湾区造”成果丰硕。总书记看得细致。

当天下午，接见全国群众体育先进单位、先进个人代表和全国体育系统先进集体、先进个人代表；接着，会见国际奥委会主席托马斯和终身名誉主席巴赫。

体育，承载着国家强盛、民族复兴的梦想。在大湾区拉开帷幕的体育盛会，成为“一国两制”在体育领域的创新实践。

当晚，广东奥林匹克体育中心华灯璀璨，第十五届全国运动会在这里开幕。

我国全运会历史上，还未曾有过一届由多地共同主办。这一次，花开大湾区。

习近平总书记和夫人彭丽媛步入主席台，向观众挥手致意。如潮水般的掌声、欢呼声，持久地激荡回响。

现场，《歌唱祖国》、《义勇军进行曲》、五星红旗，这是属于亿万中华儿女的情感共鸣。运动员入场，当粤港澳3个代表团作为东道主共同入场，场内沸腾了。主席台上，习近平总书记微笑着挥手致意。

媒体评析，三地共办，服务粤港澳大湾区国家战略。但换个视角看，这本身就是一种对战略的自信。“在党中央坚强领导下，粤港澳全面开展务实合作，大湾区建设取得重大阶段性成果”，前一天听取广东省委和省政府工作汇报时，总书记对大湾区建设给予肯定。

回首波澜壮阔的建设历程，那是一场思想的解放，是改革开放路上的勇毅探索、国

新华社三亚/广州11月10日电

最高法院党组副书记、分管日常工作的副院长邓修明，副院长陶凯元，中央纪委国家监委驻最高法院纪检监察组组长、最高法党组成员张荣顺、党组成员、副院长茅仲华、李勇、王中明，党组成员、政治部主任孙镇平，党组成员、副院长高晓力，审判委员会专职委员刘贵祥，何莉，最高法院有关部门负责同志参加。

习近平法治思想基层模范践行者

□ 本报记者 蔡长春 马超

在山西省太原市杏花岭区，只要一提起区委政法委员会副书记肖增爱，人们便会想到那位扎根基层31载，始终面带笑容化解矛盾纠纷的好大姐。

从街道司法助理员到区委政法委领导，一路走来，肖增爱始终用脚步丈量民情，以真情融化坚冰，解群众急难愁盼，促社会和谐稳定。

31年前，肖增爱刚从学校毕业走上工作岗位。一天，一名中年男子来到司法所询问如何开具证明，肖增爱热情地接待了他。

几天后，男子特意回来致谢，坦言自己刚刚满释放两个月，出狱后屡遭冷眼，一度心灰意冷想“重操旧业”。而肖增爱那热情的态度，让他感受到了久违的尊重，从而放弃了极端念头。

“那一刻，我深感庆幸。”肖增爱回忆道，“这让我彻底明白，基层司法工作者的每一分真诚和热情，都重若千钧。”

从此，“平等尊重、真诚相待”成为肖增爱恪守至今的工作信条。

基层调解少有惊天大案，多是家长里短。

“千万别小看这些‘鸡毛蒜皮’。”肖增爱说，“小洞不补，大洞难修。社区和谐，正是从解决一桩桩小事开始的。”

如果说方法是骨架，真情就是血肉。肖增爱探索推出的“温情感化法”，通过心理疏导、家庭走访等方式，有效化解邻里纠纷，调解成功率达98%。

2012年，她被评为“全国人民调解能手”。荣誉背后，是肖增爱对化解基层矛盾纠纷的独到见解——做好群众工作的基础是疏导不良情绪。

“做这些繁琐工作，能解决多大社会问题？”当被问及这个问题时，肖增爱讲了一个寓言。

暴风雨后，无数小鱼被因沙滩，一个孩子拼命捡鱼，然后扔回大海。旁人说：“谁在乎？”孩子答：“这条在乎，这条也在乎。”

肖增爱就是那个固执的“捡鱼小孩”。她说：“或许我不能解决所有问题，但每帮助一个人，就可能挽救一个家庭，增添一份和谐。这就是意义。”

后来随着职务调整，肖增爱的工作视野从司法所拓展到全区层面。她开始系统总结经验，将个人调解技巧转化为可复制可推广的工作机制。

杏花岭区作为老城区，工矿企业多、老旧小区多，服务业占比多，导致存在“矛盾纠纷多，信访事项多，劳动争议多”的难题。2022年以来，作为区委政法委员会副书记的肖增爱勇挑重担，深入践行习近平法治思想，坚持和发展新时代“枫桥经验”，以法治思维和改革精神推进区综治中心、规范化建设，实现了社会矛盾源头化解，风险隐患精准防控。

在区综治中心规划选址阶段，肖增爱便煞费苦心，其核心考量就是“最大限度方便群众，最优效率联动部门”。最终选定的区综治中心地点位于杏花岭区核心区域的一五一路主干道上，交通极为便利。

这一选址极具匠心，巧妙构建了高效协同的工作网络：向北，与区政府、政务中心、心理服务中心形成“四条联动”工作圈，实现了行政、服务与心理支撑资源的无缝对接；向南，则与公检法等部门构成“一线联动3公里保障链”，为快速联动处置提供地理优势。

“让群众少跑腿，好办事，让部门易联动，高效率，是我们一切规划的出发点。”肖增爱这一深思熟虑的布局，彰显了以人民为中心的发展思想。

而如何让入驻综治中心的各部门真正协同运转，产生“1+1>2”的化学反应，是更深层次的挑战。

肖增爱将大量心血投入到制度设计中，确保综治中心“建得好，转得顺”。她推行“1336X”工作模式：“1”是“最多跑一地”目标；第一个“3”是实体、热线、网络三大平台融合；第二个“3”是常驻、轮驻、随驻三方式协同；“6”是集成法律咨询、矛盾调解等六大业务；“X”是22个功能室灵活调度。

对于综治中心的运行，肖增爱提出要坚持“三办原则”：一般事项窗口直接办，限时事项承诺

诺办，重大事项联合办，从而确保群众诉求都有人依法办理。

在依法化解矛盾纠纷方面，肖增爱突出“调解优先，法治贯穿”。她牵头打造三大调解室：氛围温馨的“一杯茶和谈室”，以“和为贵”化解家庭邻里摩擦；古朴典雅的“六尺巷协调室”，以“理为先”解决物业纠纷；严肃专业的“三言堂调解室”，以“法为上”处置劳动争议和合同纠纷，最高调解标的额达1183万元。

肖增爱还牵头打造由18人组成的“老杏干”调解团队，总结出“冷却降温法”“情理交融法”等“十大解纷秘籍”，强化心理干预和法律保障，创设“阳光树屋”心理服务室，推动“事心双解”……

31载春秋，肖增爱累计化解纠纷8000余起，荣获“全国模范司法所长”“优秀人民调解员”等诸多荣誉，为杏花岭区乃至太原市开展基层平安建设工作树立了卓越榜样。

首届长三角律师调解高峰会议举行

本报讯 记者张海燕 近日，首届长三角律师调解高峰会议暨第二届长三角律师公益法律服务交流会在上海圆满举办。据悉，本次活动由上海市司法局指导、上海、江苏、浙江、安徽四地律师协会主办，四地律协各专业委员会承办，上海市法学会多元解纷法治研究会协同支持。

上海市司法局党委副书记、市律师行业党委书记周文杰指出，上海建设国际调解中心需依托长三角区域优势，推动律师力量深度参与矛盾化解，为区域治理现代化提供法治支撑。

上海市律师协会会长邵万权回顾了上海律师参与调解的发展历程和成果，经历数年的发展，从创新机制到优化实践，上海律

师调解的各项均取得了积极成效。江苏省律协副会长王小清分享了江苏律协在推动律师调解工作中的经验，呼吁各地律协深化合作、携手同行。浙江省律协副会长姜海斌指出，浙江律协充分发挥浙江作为“枫桥经验”发源地的优势，积极推动律师调解组织建设，助力民营经济发

展。安徽省律协协会会长音邦定高度肯定了本次会议的筹备工作，并指出本次会议将推动长三角律师调解从“各自探索”迈向“协同共进”的新阶段。

会上，四地律协与上海东方国际商事调

解院、上海经贸商事调解中心、杭州律协调解中心等10家长三角调解机构代表，共同签署《长三角律师调解战略合作备忘录》。



“双十一”期间，物流快递业迎来配送高峰，连日来，江苏省宝应县公安局组织警力深入辖区内快递服务站，对快遞收寄管理、安全防范等情况进行检查，切实筑牢寄递物流安全防线。图为宝应派出所民警在快递服务站对快件包裹进行检查。

本报记者 罗莎莎 本报通讯员 沈冬兵 摄