



法治日报

星期一
2025年11月10日

环球法治

05
专刊

主编/赵阳
编辑/吴琼
美编/李晓军
校对/张胜利

LEGAL DAILY

共赴东方之约 共话合作新机遇

第八届进博会汇聚八方来客

□ 本报记者 吴琼

11月5日至10日，第八届中国国际进口博览会(以下简称“进博会”)在上海举办，来自世界各地的参展商共赴东方之约，共话开放合作新机遇。

参会国际人士指出，进博会是全球企业共享开放市场的“机遇之门”，也成为近距离观察中国高水平对外开放的“大舞台”，展示了中国与世界经济机遇、共谋发展的担当。

多维度创新高 全球目光聚东方

作为党的二十届四中全会胜利召开后我国举办的首场重要经济外交活动，进博会这一以共享大市场为核心标签的盛会，凭借强大引力效应汇聚全球目光，并在多维度创下新高：155个国家、地区和国际组织参与，4108家境外企业参展，整体展览面积超过43万平方米；企业展商包括290家世界500强和行业龙头企业；43个交易团，注册观众约45万人……

与此同时，此次进博会的国家展汇聚67个国家和国际组织，积极推动中拉论坛、中国—中亚峰会、中欧峰会、中非合作论坛等多边机制成果落地。

“进博会不仅是促进贸易的平台，更是深化互信与合作的重要契机。作为第八届进博会主宾国之一，哥伦比亚抓住了展示国家形象与产品优势的历史性机遇。”哥伦比亚—中国投资贸易商会执行董事英格丽德·查韦斯说，哥方愿与中国一道，充分用好进博会等多边开放平台，深化贸易投资与产能对接，实现互利共赢。

连续八届参展的“全勤生”日本松下公司，此次以900平方米展台成为消费展区焦点。“全球贸易体系面临挑战之际，中国持续举办进博会，释放出维护开放稳定的坚定信号。”松下控股集团全球副总裁、中国日本商会会长本间哲朗坦言，积极参与进博会是企业的责任与共识。

首次以主宾国身份参展的格鲁吉亚，更是信心满满。“进博会已成为推动我国出口增长的重要引擎。”格鲁吉亚企业局副局长托尔尼克·济拉基什维利介绍说，参加进博会不仅提升了格鲁吉亚品牌在中国市场的影响力，也带来了实实在在的成果——参展企业数量增加、买家网络扩大，回头订单和大量订单增多。

济拉基什维利还形容说，进博会为格鲁吉亚出口商和中国采购商搭建起一座高效对接的桥梁，助力格鲁吉亚特色产品加快进入中国市场。

“在全球不确定性上升的背景下，中国连续举办进博会，彰显了分享发展机遇、促进共同发展的决心。”尼日利亚众议长塔杰丁的评价，道出了国际社会的心声。

首发首秀密集 合作共赢添动能

进博会不仅是展商云集的平台，更是全



11月5日，人们在第八届进博会举办地国家会展中心(上海)拍照留影。

新华社记者 鲁鹏 摄



11月5日，在第八届进博会上，一名伊朗参展商和机器人握手。

新华社记者 刘佳琪 摄



11月5日，中外记者在第八届中国国际进口博览会暨虹桥国际经济论坛开幕式现场拍摄。

新华社记者 任鹏飞 摄

球新品首发地。本届进博会展示了461项新产品、新技术、新服务，“首发名单”既有土耳其沙地咖啡、厄瓜多尔红皮蕉等“洋土特产”，还有小直径可控扩张血管支架等高新科技，以及人形机器人AEON的工业场景应用等创新服务，彰显中国超大规模市场的“磁引力”。

自2018年首届举办以来，进博会累计首发突破3000项。参展企业普遍认为，进博会已成为首发首秀、共享机遇的重要舞

台，也是推动深化合作的“引力场”，更成为近距离观察中国高水平对外开放的“大舞台”。

葡萄牙贸易投资促进局局长马达莱娜·奥利韦拉·席尔瓦表示，本届进博会不仅展现了作为全球新品首发地的魅力，更彰显了其推动合作共赢的平台价值。席尔瓦认为，随着中国推进高质量发展，葡萄牙企业不仅在高品质食品、生活消费品等领域能有所作为，在新能源、海洋经济，数

字化转型、医疗健康等领域也能找到广阔合作空间。

厄瓜多尔—中国上海商会会长达里奥·雷加拉多认为，进博会正在不断催生新的商业实践。他说，厄瓜多尔企业参加进博会不仅是为展示产品，更期待学习新理念、新技术，寻找投资合作机会，进而推动厄本土产业转型升级。

连续八年参展进博会的GE医疗全球执行副总裁、GE医疗中国总裁兼首席执行官宋为群说：“八赴进博，我们欣喜地看到GE医疗展品中的‘中国创新’含量逐年提升。我们期待继续携手行业伙伴，紧抓新一轮科技创新与产业变革机遇，将企业战略深度融入中国发展新格局。”

首次参展的德国埃德曼—保利希巧克力制造公司创始人兼首席执行官克里斯蒂娜·恩格勒特把进博会称为企业进入中国市场的“第一站”和“加速器”，“在德国乃至整个欧洲，我们明显感受到中国向愿意开展合作的人士敞开大门。合作的不只是产品，更是人与人之间的连接。我们感受到中国对绿色经济的支持，这与我们产品的有机定位高度契合。进博会将带来更大的平台和机遇，我们准备好了。”

普惠开放红利 共绘发展同心圆

面向最不发达国家，第八届进博会推出一系列务实支持举措：首次为最不发达国家产品打造专区，为其提供直达中国市场的快车道；为扩大对最不发达国家的单边开放，在原有部分免费展位和展品留购税收优惠政策等措施的基础上，扩容非洲产品专区，非洲企业参展数量同比增长80%；最不发达国家的手工艺品、非洲的农产品等，通过进博会进入中国大市场……通过本届进博会，中国以实际行动向最不发达国家展现开放共赢之姿，让这些国家能够共享中国大市场带来的发展机遇。

参与进博会的多国领导人和国际组织负责人普遍认为，此次盛会充分彰显中国的开放包容和大国担当，中国超大规模市场为世界各国带来重要发展机遇，为促进全球南方国家共同发展、共享繁荣注入动力。

联合国贸易和发展会议秘书长格林斯潘在视频致辞中说，进博会为发展中国家展商打开了一扇新的大门，市场准入在这里真正转化为市场进入，展现了贸易创造机遇的力量。中国通过开放合作，让世界各国特别是发展中国家共享发展机遇。

格鲁吉亚总理科巴希泽对进博会搭建的开放合作平台印象深刻。他表示，进博会为促进各国发展、打造更加开放和可持续的全球经济发挥了重要作用，体现了中国推动各国互利合作的努力。

塔木丁说，进博会体现了贸易跨越地域差异、在不同国家间搭建桥梁的重要作用，彰显了中国与世界共享机遇与繁荣的努力。

欧盟欲用俄资产援乌方案因成员国分歧受阻

环球聚焦

□ 本报驻俄罗斯记者 史天昊

“由于美国大幅削减了对乌克兰的支持，国际货币基金组织预计，未来几年乌克兰财政需求的重担将由欧盟来负担。”美国“政治新闻网”在月初的报道中指出了欧盟将要面对的现实。11月3日，对于欧盟所提利用俄罗斯遭冻结资产向乌克兰提供贷款的方案，意大利、法国和比利时表达了反对意见，指出这样做可能面临金融负债。这是欧盟委员会下个月围绕此议题举办的会议增添了变数。

欧盟抛出“赔偿贷款”方案

乌克兰危机2022年2月全面升级后，西方国家冻结俄罗斯约3000亿美元海外资产。其中，欧盟冻结俄罗斯央行价值约2000亿欧元的资产。欧盟境内约90%被冻结俄资产由总部设在比利时的欧洲清算银行控制。俄媒报道称，今年1月至7月，欧盟已将冻结俄罗斯资产产生的利息收益101亿欧元转移给乌克兰。

在许多欧洲国家面临财政困难的情况下，过去几个月里，欧盟围绕如何用被冻结的俄罗斯资产支援乌克兰展开了密集讨论。9月，欧盟委员会提出了一项新的“赔偿贷款”方案，欧盟将通过欧洲清算银行把冻结的俄央行资金投资于欧盟发行的零息债券，从而筹集现金分批借贷给乌克兰。欧盟声称这一方案不触及资产的所有权，可以在法律上规避直接没收资产的风险。

据了解，该方案的核心设计是，不动用

俄资产的本金，而是将其作为抵押品，从而使欧盟向乌克兰提供一笔总额高达1400亿欧元的巨额贷款。不过，该计划是建立在一个“闭环”的假设之上的，即俄乌冲突结束后，俄将被迫向乌支付“战争赔款”，乌利用这笔赔款再向欧盟偿还贷款。欧盟在收到还款后再解除对俄资产的冻结。

欧盟希望七国集团成员国也参与这一计划。在10月下旬于比利时首都布鲁塞尔举行的欧盟峰会上，由于部分欧盟成员国持保留意见，各国未能就此方案达成一致。峰会发表的文件没有直接提及动用俄资产，只是要求欧盟委员会“尽快提出基于乌克兰资金需求评估的支持方案选项”，将具体决策推迟至12月的会议再次讨论。

欧盟内部分歧日益尖锐

对于新方案，欧盟内部存在明显分歧，其中比利时的担忧最为引人注目。位于比利时的欧洲清算银行掌控着欧盟境内俄被冻结资产的“大头”，这使比利时站在了法律和金融风险的最前沿。

比利时首相德韦弗在10月23日峰会期间强调，只有确保方案“有牢固法律基础且所有成员国共同承担风险”，比利时才会支持。他直言：“若我们的要求得到满足，我们可以推进(新方案)。否则我将尽一切所能在欧盟层面乃至国家层面，从政治和法律上阻止这一决定。”德韦弗警告称，若共同承担责任，“俄罗斯的报复可能只会冲着比利时来”，比利时将难以承受其后果。他还质疑此

举的合法性，指出“就连二战期间我们都没有这么做”。

欧洲央行方面也充满顾虑。欧洲央行行长拉加德10月6日在法国斯特拉斯堡的欧洲议会听证会上表示，任何动用冻结资产的决定都必须符合国际法。欧洲央行正对此“高度关注”，她担心法律上存疑的举措将损害外界对欧元的信心，削弱投资者持有欧元资产的意愿，进而威胁欧洲金融稳定。卢森堡首相卢克·弗里登同样强调方案必须“在法律上站得住脚”，他对欧盟不会直接没收俄资产表示认可，称“从法律角度看，那行不通”。

匈牙利政府则公开反对这一计划。匈牙利总理欧尔班在10月底警告称，动用冻结的俄资产支援乌克兰可能成为“俄欧冲突走向战争的前兆”。欧尔班称，“欧洲筋疲力尽，谁来为战后乌克兰买单？哪国愿让纳税人继续掏数百亿欧元给一个无法自给自足的乌克兰？”他强调只有俄欧直接对话才能避免冲突升级，并表示匈牙利在近期欧盟会议上一直坚持这一主张。

据意大利《晚邮报》11月3日报道，意大利、法国也表示反对欧盟的新方案，指出一旦国际法院裁定使用俄方遭冻结资产是非法行为，欧盟可能面临金融负债。

俄方多次进行强硬表态

针对欧盟的计划，俄罗斯方面已经多次进行强硬表态。俄总统新闻秘书佩斯科夫10月初就警告称，欧盟此举等同于“非法没收俄罗斯财产，用俄语讲就是盗窃”。他表示任何“侵占”俄资产及其收益的个人和国家都将被追究责任。他强调，强取俄资产将摧毁国际金融体系对欧洲的信任，“这些做法正在彻底摧毁对财产不可侵犯原则的信任”，

其恶果将如“回旋镖”般重创那些主要扣押俄资产的欧洲国家。

俄外交部发言人扎哈罗娃10月2日在记者会上曾发出严厉警告，斥责欧盟这一构想是“荒谬妄想”，宣称俄方将根据对等原则作出“非常严厉”的回应。扎哈罗娃嘲讽欧盟讨论用俄支付的赔款来还贷毫无意义，称俄罗斯“正在取得胜利，赔款应由战败者支付”。

俄财政部副部长莫伊谢耶夫10月22日表示，欧洲迄今为止一直避免直接没收被冻结的俄资产，因此俄方也“尚未没收任何欧洲资产”。但如果欧盟改变做法，俄方将重新考虑自身立场。

此外，俄已就此开展了一系列法律反制。9月初，莫斯科仲裁法院裁定比利时欧洲清算银行须向俄罗斯联邦储蓄银行前子公司赔偿约1.054亿美元损失，原因是欧洲清算银行因制裁冻结其证券投资造成资金受损。10月16日，莫斯科仲裁法院再次重审俄方诉求，裁定欧洲清算银行需赔付约316亿卢布的损失。目前，多家俄罗斯银行、企业和个人已在俄法院起诉欧洲清算银行和卢森堡的明讯银行，要求就被冻结资产损失获得赔偿。

随着12月18日至19日欧盟委员会专题会议的临近，被冻结俄资产援乌议题将再次迎来关键博弈。当前，美国对乌支持持续缩减，乌克兰的财政缺口亟须填补，欧盟内部的财政压力与法律顾虑、俄罗斯的强硬反制形成多重交织的矛盾，如何平衡援乌需求与自身风险，弥合内部分歧，将成为欧盟成员国面临的千钧难题。12月的欧盟委员会专题会议关乎千亿美元走向，涉及多方利益博弈，后续进展值得密切关注。

环球观察

□ 本报记者 赵阳

“这是个可耻的纪录!”当地时间11月5日，美国《政治报》刊文，如此形容美国政府迎来“史上最长停摆”。从当天零时起，美国联邦政府迈入“停摆”第36天，打破了2018年至2019年创下的35天纪录。这个“极不光彩的纪录”的背后是美国两党为政治私利上演的持续闹剧。在日益加剧的民生困境面前，两党更看重的是党派政治利益的得失算计。这个纪录把美式民主的治理失能和制度弊端充分暴露在世人面前。

10月1日，美国参议院未能在政府资金耗尽前通过新的临时拨款法案，美国政府时隔近七年再次“停摆”。而此次破纪录的“停摆”带来了远超过往的严重影响。

因资金耗尽，美国联邦食品救济项目“补充营养援助计划”11月1日起停止发放援助金。该项目覆盖4200万美国人，约占全美总人口八分之一，其中大多数人收入低于贫困线。在联邦法官介入下，政府才动用应急资金发放食品福利，但50多亿美元的资金池仅能覆盖“计划”福利需求的一半。纽约单亲母亲玛丽向媒体哭诉：“上次还能提前拿到全月补助，这次孩子的奶粉钱要等州政府系统调整，不知道要饿几天。”

机场跑道上的混乱同样触目惊心。10月26日至27日，全美5800架次航班延误，拉瓜迪亚机场半数航班晚点超2小时，休斯敦机场安检排队时长突破3小时。空中交通管制员在无薪状态下超负荷工作，而2019年“停摆”后就被预警的“结构性缺员”问题，始终未得到两党正视。美国交通部长达菲的警告透着无力：“再不结束‘停摆’，恐需关闭部分空域。”

小企业的生存线更被直接切断。政府“停摆”期间，每天约320家企业错失合计1.7亿美元的担保贷款，累计搁置资金已达45亿美元。俄亥俄州一家餐厅老板迈克的遭遇极具代表性：“贷款批不下来，连员工工资都发不出，只能眼睁睁看着经营了十年的店倒闭。”

这次创纪录的“停摆”，不过是美国四十年来15次政府“停摆”的升级版。其病根在于预算制度的脆弱与党争的极化：国会需通过12项拨款法案才能保障政府运转，程序繁琐却无“自动续命”安全阀，使得临时拨款从“权宜之计”变成“常态操作”。而在政治极化之下，两党互相撕扯、持续炮轰，专家和媒体认为，这次“停摆”刷新纪录，一方面是因为两党就医保福利支出问题僵持不下；另一方面，两党也在利用“停摆”推进各自政治议程，对于结束“停摆”毫无迫切意愿。美国《华盛顿邮报》指出，特朗普政府希望通过“停摆”推进联邦政府裁员计划，关闭“民主党主导的机构”，大规模解雇联邦雇员，实现“精简政府”目标的同时，进一步扩张自身行政权力。民主党的强硬姿态也是导致“停摆”久拖不决的原因之一。美国全国广播公司分析，民主党希望通过强硬立场强化党内凝聚力，并将医疗福利问题塑造为明年中期选举的重要议题，掌握在该议题上的优势并巩固选民支持。

在这次“停摆”的一个多月里，民主、共和两党并未积极寻求谈判与妥协，而是专注于党争和“甩锅”，不顾民众切身利益，试图让各自选民相信是对方导致此次“停摆”。但在美国民众眼中，民主、共和两党均难辞其咎。盖洛普民调显示国会支持率跌至15%，超六成受访者认为两党“根本不关心民众利益”。纽约大学学生亚历克斯的吐槽道出民众心声：“明明有解决方案，却被党争拖垮，他们在分裂这个国家。”华盛顿居民卢娜的直言更显无奈：“两党只懂争斗，什么问题都解决不了。”

“停摆”纪录，是美国政治失能的耻辱碑。两党在国会山的相互指责，与民众餐桌上的空盘、机场里的长队、小企业的倒闭公告形成鲜明反差。布鲁金斯学会研究员达雷尔·韦斯特的评价一针见血：“全世界都看到了，美国不知道如何治理自己。”

本次美国政府“停摆”时长已刷新美国历史上最长纪录，若不根治党争极化的沉痾，下一次“停摆”也只是时间问题。毕竟，当政治私利凌驾于民众福祉之上，“创纪录”的耻辱只会不断被刷新，而最终受害者是被党争政治裹挟的美国民众。

图片新闻

美国最高法院开审特朗普关税案



当地时间11月5日，美国华盛顿特区，最高法院就政府关税政策合法性举行听证会后，加州司法部长罗伯·邦塔(中)等人在最高法院外向媒体发表讲话。

CFP供图

当地时间11月5日，美国最高法院就美国总统特朗普大规模征收关税的合法性展开辩论。

据多家媒体报道，在2个半小时的口头辩论期间，多名保守派和自由派法官“尖锐”提问代表特朗普政府的律师，质疑特朗普是否可以利用一项50年前的法案所赋予的权力为其关税政策辩护，认为这是对行政权力的扩张。

特朗普没有出席当天的辩论。他先前在社交媒体发文称：“我(5日)不会去法院，因为我不想分散人们对这项重要决定的注意力。”

面对美国最高法院多名法官质疑全面关税政策的合法性，特朗普5日发帖说，如果政府输掉这一案件，影响将“极具破坏性”。

据美联社报道，目前，最高法院各有3名保守派和自由派法官对特朗普关税政策存疑。所以，3名自由派法官加上2名保守派法官投票反对特朗普关税政策，最高法院即可对特朗普实施关税政策的权力予以限制，但不大可能彻底结束其全面关税政策。

美联社报道认为，最高法院至少需要数周甚至几个月才能对此案作出裁决。报道说，即使输掉这起官司，特朗普政府仍会援引其他法律推行其关税政策，只是实施关税政策的速度和程度会受到限制。

路透社报道认为，随着此次辩论的举行，美国企业、贸易律师和经济学家们逐渐意识到：无论法院如何裁决，特朗普的关税都不会轻易消失。美国财政部长贝森特此前预计，最高法院将维持现有关税政策，但若被推翻，美国政府将转而动用其他法律授权。

(据新华社)