

司法部、生态环境部负责人就《生态环境监测条例》答记者问

□ 本报记者 徐强 刘欣

2025年10月31日，国务院总理李强签署第820号国务院令，公布《生态环境监测条例》(以下简称《条例》)，自2026年1月1日起施行。近日，司法部、生态环境部负责人就《条例》的有关问题回答了记者提问。

问：请简要介绍一下《条例》的出台背景。

答：生态环境监测是加强生态环境保护、实施生态环境管理的重要基础。党中央、国务院高度重视生态环境监测工作。习近平总书记指出，要加强生态环境监测评估，加快建立现代化生态环境监测体系，健全天空地海一体化监测网络，进一步建立健全和严格执行生态环境法规制度。近年来，我国生态环境监测工作取得显著成效，建成全球规模最大、涵盖要素齐全、布局科学合理、技术手段较为先进的国家生态环境质量监测网，对支撑生态文明和美丽中国建设、服务经济社会高质量发展发挥了重要作用。与此同时，当前生态环境监测领域仍面临监测能力和水平有待提升，监测数据质量保障亟待强化等突出问题，有必要在现行法律、行政法规相关规定基础上，制定关于生态环境监测的专门行政法规，进一步提高生态环境监测工作规范化、制度化水平，为新形势下做好生态环境监测工作提供更加有力的法治保障。

问：这次制定《条例》的总体思路是什么？

答：《条例》制定坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平生态文明思想，在总体思路上主要把握了以下几点：一是聚焦生态环境监测面临的突出

问题，着力增强制度设计的针对性和实效性。二是把握生态环境监测领域基础性行政法规的定位，重在确立基本制度、明确总体要求。三是统筹做好与正在编纂的生态环境法典以及其他有关法律、行政法规的协调衔接，形成制度合力。

问：《条例》从哪些方面加强公共监测？

答：主要有五个方面。一是规定生态环境主管部门会同有关部门按照布局合理、功能完善、分级分类、共建共享的原则，组织国家和地方生态环境监测网络并推进互联互通。二是统一规划国家和地方生态环境质量监测站点设置，加强站点管理和运行保障。三是组织开展重点区域、流域、海域以及跨行政区域的生态环境质量监测。四是加强对各类污染源等的监督监测以及对生态环境风险的监测预警。五是建立健全突发生态环境事件应急监测管理体系，提高突发生态环境事件应急监测响应能力。

问：《条例》在规范企事业单位自行监测方面作了哪些规定？

答：负有法定监测义务的企业事业单位和其他生产经营者依法开展的自行监测，是生态环境监测的重要组成部分。为进一步规范自行监测，《条例》主要作了以下几方面规定：一是明确规定企事业单位对其污染物、温室气体等的排放情况以及建设项目、突发生态环境事件等对生态环境的影响，依照规定开展自行监测。二是开展自行监测应当按照生态环境监测有关规范和标准制定监测方案，主要监测点位应当按照规定安装，使用视频监控设备并与有关部门联网。三是开展自行监测应当使用符合国家标准和规范的监测设备并进行经常性维护、保养和定期

检定、校准，自动监测设备应当与生态环境主管部门联网。四是企事业单位应当建立健全监测数据质量管理体系，不得以任何方式对监测数据弄虚作假；保存原始监测记录，并依法公开自行监测相关信息，接受社会监督。

问：《条例》如何引导和规范监测技术服务机构健康发展？

答：技术服务机构是指接受政府及其有关部门、企事业单位的委托，提供开展生态环境监测、生态环境监测设备运行维护等监测服务的机构。当前，技术服务机构广泛参与公共监测和自行监测等，对监测数据质量起关键作用。《条例》将规范和引导技术服务机构健康发展作为重要内容，建立了全链条监管体系。一是规定开展生态环境监测相关服务的技术服务机构应当具备相应的设施设备、技术能力、技术人员和管理能力，并向生态环境主管部门备案。二是技术服务机构应当独立、客观、公正开展相关业务，不得超出其业务范围接受委托或者违反约定将受托业务转委托，不得同时接受可能存在利益冲突的委托。三是技术服务机构开展监测服务应当遵守生态环境监测规范和标准，建立监测数据质量管理体系，并按规定保存监测数据、记录等相关材料。四是根据规模、技术能力、信用状况等，对技术服务机构实行分级分类监管，引导技术服务机构规模化发展，提升专业化水平和市场公信力。五是生态环境监测相关行业组织应当建立健全行业规范，加强行业自律管理。

问：在防范和惩治监测数据弄虚作假方面，《条例》作了哪些规定？

答：生态环境监测数据是客观评价生态环境质量状况、反映污染治理和生态环境保护

成效、实施生态环境管理与决策的基本依据。针对实践中存在的监测数据弄虚作假问题，《条例》从以下几方面作了规定：一是切实压实责任，地方人民政府应当建立健全防范和惩治生态环境监测数据弄虚作假的责任体系和工作机制，确保生态环境监测数据真实、准确、全面。同时，企事业单位及其负责人、技术服务机构及其负责人对监测数据的真实性、准确性负责。二是严格规范行为，政府及其有关部门工作人员、企事业单位、技术服务机构不得以任何方式对监测数据弄虚作假。三是强化责任追究，针对政府及其有关部门工作人员、企事业单位、技术服务机构对监测数据弄虚作假的行为，对相关单位和个人规定了严格、明确的法律责任，通过罚款、停产停业、吊销资质证书、从业禁止等“组合拳”，切实提高违法成本，形成强有力震慑。

问：为确保《条例》顺利实施，有关方面还将开展哪些工作？

答：为确保《条例》贯彻实施，有关方面将抓紧做好以下几个方面的工作。一是加大宣传解读力度。采取多种形式做好《条例》的宣传解读和培训等工作，帮助政府及其有关部门工作人员、开展自行监测的企业事业单位、技术服务机构等单位和个人更好地掌握《条例》内容，做到知法守法，为《条例》实施营造良好环境。二是及时完善有关配套制度，特别是会同有关部门加快制定自行监测管理办法和技术服务机构管理办法等，进一步落实落细《条例》相关规定。三是加强监督检查，不断加强执法队伍建设，提升监管能力和水平，加大监督执法力度，严厉查处违法行为，切实做好《条例》的贯彻实施。

第五届东南法治论坛在平潭举行

本报讯 记者宋学鹏 王莹

11月5日，第五届东南法治论坛在福建省平潭综合实验区举行。本届论坛以“深入学习贯彻习近平法治思想 以高水平法治护航福建建设”为主题，聚焦一流法治化营商环境，涉外涉港澳台法治、人工智能法律问题、平安建设法治化水平提升展开研讨。中国法学会副会长杨万明出席论坛并讲话，中国法学会网络与信息法学研究会会长姜伟等专家学者作主旨报告。福建省常委、政法委书记石好勇出席论坛并致辞。

杨万明指出，要按照党的二十届四中全会作出的新部署新要求，扎实履职尽责。要强化思想引领，持续做好习近平法治思想“进教材、进课堂、进头脑”工作。要加强理论研究，

积极为经济社会高质量发展提供法学理论支撑和智力支持。要深化法治实践，建好用好法学会基层服务站点，进一步增强人民群众的法治获得感幸福感安全感。

石好勇强调，要深入贯彻落实党的二十届四中全会精神，不断加强习近平法治思想的研究阐释、宣传教育，持续筑牢高质量发展的法治基石，激发各类经营主体活力。要持续擦亮高水平安全的法治底色，在法治轨道上推进国家安全体系和能力现代化。要持续强化高品质生活的法治保障，让人民群众感受到公平正义就在身边。要持续涵养高素质队伍的法治品格，铸牢政治忠诚、锤炼专业本领、强化职业操守，着力打造平安福地和法治高地。

第二届行政复议主渠道建设与高质量发展研讨会在绵阳召开

本报讯 记者徐强 刘欣

近日，第二届“行政复议主渠道建设与高质量发展”研讨会在绵阳国际会议中心召开。本届会议由中国法学会行政法学研究会行政复议专业委员会主办、四川省司法厅、四川省法学会行政复议法学研究会、绵阳市人民政府、绵阳市法学会行政复议法学研究会共同承办。此次研讨会重点围绕新修订行政复议法的贯彻实施，对行政复议案件审理、调解和解、复议诉讼衔接等问题进行研讨。

中国政法大学校长、中国法学会副会长、学术委员会主任、中国法学会行政法学研究会会长马怀德教授认为，行政复议法修订实施以来，行政复议工作取得明显成效，化解行政争议主渠道作用日益凸显。此次研讨会聚焦新修订行政复议法实施一年多来的新实践新问题，相互借鉴、相互交流，进一步凝聚理论实务共识、破解发展难题，共同推动行政复议工作高质量发展，为法治中国建设作出更大贡献。

司法部行政复议与应诉局一级巡视员李

云若指出，行政复议是政府主导的化解“民告官”行政争议的重要制度，是监督依法行政、加快建设法治政府的重要抓手。在推进全面依法治国进程中具有不可替代的重要作用。她认为，本届研讨会围绕核心议题达成了诸多共识，形成了一批兼具前瞻性与实用性的理论成果，呈现主题丰富精准，研讨热烈深入，会议成果丰硕三个显著特点。下一步，将继续推动行政复议实务与理论深度融合发展，从理论层面到发挥行政复议化解行政争议的渠道作用进行深入的学理性阐释以形成具有说服力的理论模型；从实务层面推动行政复议实践创新发展，实现与行政复议理论的联动反馈。

本次会议还举行了第二届行政复议优秀法律文书及优秀论文颁奖仪式。据悉，来自全国人大常委会法工委、最高人民法院、最高人民检察院、司法部、全国司法行政系统的相关部门负责同志以及高校科研院所专家学者、部分法学期刊代表等共计300余人参加本次会议。

上接第一版 将本地区矛盾纠纷全部纳入综治中心“视线”范围内，对每一件矛盾纠纷“一盯到底”，确保群众每一项诉求都有人办、依法办、通过广泛开展集中性宣传活动，“群众有矛盾纠纷找综治中心”蔚然成风。

苍霞新城是福州市首批棚屋区改造的安置房社区，在新一轮改造提升中，面对群众反映的水电管网设施陈旧、公共停车位不足等问题，福州市台江区法学会依托基层服务站点，选派多位法学专家参与项目论证，就其中涉及的法律问题向项目组提出专业意见，并通过释法说理，让这里的居民成为改造提升项目的“明白人”。

福建省法学会着力构建功能优化、运行高效、特色鲜明的基层服务站点体系，推动基层服务站点深度融入综治中心规范化建设，积极发挥“智囊团”“人才库”作用，为党委、政府决策提供重要参考，为平安福建、法治福建建设探索有益经验，打造服务地方法治实践“八闽样板”。

福建省发挥优良传统，坚持走好信访法治化路线图，通过“开门接访”深化制度，“进门约访”化解积案，“登门走访”困难群众、“上门回访”未结事项等方式，推动在基层一线、群众身边协调解决矛盾纠纷。

同时，福建省着力打造“信访工作法治化大数据平台”，联通全省8581家机关、单位用户，实现预防、受理、办理、监督追责、维护秩序全流程“闭环”管理，为全面推进信访工作法治化提供了强有力的技术支持。

筑牢高品质生活基础

今年5月，漳州市公安局漳州110支队(以下简称“漳州110”)路面警组接到漳州市公安局指挥中心指令：一团伙在省外实施盗窃后潜逃至漳州，“漳州110”迅速出动3组警力抓捕，并组织空地协同排查。半小时后，抓捕组根据警组传来的关键线索，将4名犯罪嫌疑人抓获归案。

1990年，“漳州110”引领全国建立110报警服务台快速反应机制，实现打击犯罪、维护治安、服务群众功能的有效整合。近年来，“漳州110”不断在“快”字上做文章，建立精细化巡逻接处警机制，深化拓展应用互联网等多维接警模式，打造“全城110”立体巡防体系，最大限度追求守护平安“再快一秒”。

5年来，福建政法系统紧盯群众“心头事”，对电信网络诈骗、盗抢骗等突出违法犯罪亮出“硬拳头”，在就业教育医疗、特殊群体权益保障等民生领域推出“暖服务”，给群众安全感、幸福感“添分量”。

福州两级法院围绕劳动报酬、抚养费、拖欠中小企业账款等群众关切案件，加强与公安、税务、银行等部门及异地法院的协作配合，用足、用活、用尽执行措施；平潭法院聚焦涉民生案件，推进“执行警务化”机制，确保财

产既“查得到”也“控得住”；宁德法院聚焦“缉车行动、联动执行”“温情守护、民生执行”“智慧司法、创新执行”三大主题，充分发挥交叉执行制度效能，切实解决人民群众急难愁盼……

今年8月底，一场为期百日的“八闽‘执’击 惠民安商”专项行动在福建省高级人民法院统一指挥下正式启动。各地法院剑指难题，“执”民之所急，“行”民之所益，织密民生权益司法“保障网”。

福建是全国首批试点启动检察公益诉讼实践的省份之一。全省检察机关发挥公益诉讼职能，聚焦市井烟火和特殊项目，通过部署开展“食药益路行”等专项监督，加大涉妇女权益、教育权益、校园安全等案件办案力度，建立无障碍环境建设公益诉讼协作机制，扎实开展个人信息保护公益诉讼等举措，更好守护人民群众高品质生活。

数字跑出便民加速度

近日，福州市民王先生在手机上登录“闽政通”App，进入“闽执法”页面，不到分钟就查到自己是否接受过行政处罚，还能看到相关案件详情。

“不用打电话、不用跑部门，手机一点，整个执法过程一目了然。”王先生说。据悉，如果对处罚结果有异议，当事人无需提交纸质申请，通过平台“一键复议”功能即可发起行政复议，还能通过“在线找法”功能查询相关法规，向智能客服咨询问题，维权路径清晰又便捷。

如此好用的“闽执法”平台，就是由省政府统筹规划建设，司法行政部门负责综合协调和监督管理的省一体化融合行政执法平台。该平台覆盖全省48个执法领域，3893个执法主体，通过打通执法全链条电子化通道，创新推出“片区联合执法”“综合查一次”机制，从根本上破解检查扰企、执法扰民难题。

随着“数字福建”战略的深入推进，福建政法系统牢固树立以人民为中心的发展思想，不断推动数字技术与政法工作深度融合，在更高层面、更高水平上释放法治动能。

福建打造全省政法跨部门大数据办案平台，打通了公安侦查、检察起诉、法院审判、刑罚执行全流程数据链，实现案件“一次录入、全程共享、闭环管理”。同时，开发智能文书生成、类案推送、风险预警等功能，把办案规则嵌入系统流程，用“数字刚性”规范执法行为，不断提升群众法治获得感。

今年9月30日，又一个具有福建辨识度、彰显政法特色的亮点品牌——福建综治大数据平台正式上线。该平台不仅实现了化解矛盾纠纷相关职能部门横向联通，省市县乡村纵向贯通，还面向群众开通“闽政通”应用入口，诉求反映、进度查询“指尖可办”，实现群众“少跑腿”就能“办成事”。

要构建长效机制。在深挖严打一批典型形成震慑的基础上，持续强化平台规范管理，切实压实直播平台、网络主播、MCN机构等主体责任。唯有如此，才能让网络直播间回归真实、健康的生态，让直播打赏在理性边界内良性发展，推动整个行业在规范轨道上行稳致远。

今年以来立案侦办相关刑事案件两千六百余起

本报北京11月

7日讯 记者张晨记者今天从公安部获悉，近年来，各地公安机关持续依法严打利用互联网侵权假冒犯罪活动，今年以来，共立案侦办相关刑事案件2600余起，抓获犯罪嫌疑人1.5万名，集中打掉一批利用网购刷单制假售假犯罪团伙和非法利益链条，维护了消费者和企业合法权益，营造了良好的网络购物消费环境，助力释放消费潜力。

“双11”来临之际，公安部还公布打击网上侵权假冒犯罪8起典型案例，分别是：辽宁盘锦公安机关侦破李某等人制售假冒品牌羽绒服案；浙江台州公安机关侦破林某等人销售假冒品牌汽车轮毂案；安徽亳州公安机关侦破陆某飞等人制售假冒品牌卫浴产品案；广东东莞公安机关侦破吕某武等人制售假冒品牌手表案；广西崇左公安机关侦破田某辉等人制售伪劣电线电缆案；重庆涪陵公安机关侦破黄某等人制售假冒品牌日化用品案；四川成都公安机关侦破陈某等人制售假冒品牌箱包案；陕西渭南公安机关侦破巫某炉等人销售假冒品牌智能马桶案。

工作中，公安机关牢固树立主动警务理念，依托“专业+机制+大数据”新型警务运行模式，强化情报导侦和数据研判，深挖案件线索，创新打击方式，不断提升主动发现、主动打击效能。对群众反映强烈、社会舆论关注的跨区域、领域性高发案件，强化破案攻坚，全环节、全要素、全链条斩断非法利益链条，坚决摧毁源头性、职业化犯罪网络。同时，加强与相关行政主管部门协同联动，行刑衔接，加快构建消费领域全链条监管体系，严守消费安全底线，紧密结合“惠民利企”走访调研，与互联网企业、权利人企业等建立常态化警企联系服务机制，切实形成社会共治合力。

公安部知识产权犯罪侦查局负责人表示，公安机关将持续深入推进“昆仑—2025”专项工作，始终保持对各类侵权假冒犯罪的严打高压态势，积极协同相关部门持续加大整治力度，不断完善打击犯罪的长效机制，切实保障广大消费者和各类市场主体合法权益，净化消费市场秩序，为保障民生、促进高质量发展贡献公安力量。



11月6日，安徽省砀山县公安局关帝庙派出所民警走进薛楼村，听取群众对平安建设和公安工作的意见建议，同时宣传防范电信网络诈骗等相关知识，增强群众防范意识。图为民警向村民讲解防范电信网络诈骗知识。

本报通讯员 张广星 摄

沈正华：聚力改革善做新时代“枫桥经验”践行者

习近平法治思想基层模范践行者

□ 本报记者 董凡超 罗莎莎

今年年初，江苏省苏州市吴江区一名基层网格员在日常排查中发现一起长期隐伏的家庭积怨。正在社区干部感到棘手时，沈正华牵头建立的矛盾纠纷线索全要素汇聚机制精准捕捉到这一信息。通过提前介入调解，这起可能激化的矛盾在萌芽阶段得到化解。这样的案例，在沈正华从事20多年政法工作的职业生涯中屡见不鲜。

作为吴江区委政法委副书记，吴江区综治中心主任，沈正华坚持践行习近平法治思想，始终将新时代“枫桥经验”融入工作实践。他推动建立的矛盾纠纷全要素汇聚机制，自今年以来已精准识别17起未触发警情的隐性纠纷，通过提前介入有效避免了矛盾升级。

聚焦基层矛盾纠纷防范化解重点工作，沈正华近年来先后承接全市首批矛调中心建设试点、综治中心规范化建设等重要任务，进一步健全三级“一站式”矛调体系。筹备期间，他夜以继日地工作，组织调研各地经验做法，改造中心建设场地，整合资源力量，重塑工作流程，2023年实现区镇村三级矛调中心全覆盖，总结提炼的“一站式”分级解纷工作法获评全国“枫桥式工作法”，2024年进一步推动综

治中心场所设置、部门入驻、运行机制，督办落实、信息化建设五方面规范化，为矛盾化解筑牢了基础平台。

在筑牢平台的基础上，沈正华针对基层矛盾“隐性隐患难发现、线索碎片化”痛点，牵头建立全区矛盾纠纷线索全要素汇聚机制。

为让机制更高效，沈正华突破传统模式，在苏州市率先探索“公调+矛调”“诉调+矛调”联动机制，牵头制定《吴江区邻里纠纷等六种非警务类突出矛盾纠纷联调联处工作机制（试行）》，明确公安移送、矛调承接、部门联动全流程规范，提升化解质效。

推进过程中，沈正华发现婚恋家庭、商业经济等领域纠纷因专业性强、调处难度大，成为制约治理效能的短板。为此，他针对性推动专职调解员队伍规范化建设，打出“培训+激励”组合拳。在他推动下，培育建成了69家个人品牌调解工作室。如今，吴江区镇村三级综治中心已成为展示“善治吴江”的一扇窗口，“有矛盾纠纷到综治中心”在吴江群众中口口相传。

近年来，沈正华深度融入长三角生态绿色一体化发展示范区建设，着力打造平安建设吴江样板。为了推进工作尽快落实，他和科室同事夜以继日研究工作方案，锚定建设目标，倒排工作时序，编制44个项目

上接第一版 激励主播产出更多优质内容，但当打赏被技术围猎，被虚假包装裹挟，就会偏离理性轨道。那些精心设计的花言巧语、乔装打扮，本质是对粉丝的精准收割，很容易让打赏者因一时冲动堕入消费陷阱。直播打赏绝非毫无边界的自由消费，必须守住法律与道德底线。

网络直播打赏不能失序

《互联网信息服务深度合成管理规定》强调，提供深度合成服务应当遵守法律法规，尊重社会公德和伦理道德。依据《网络信息内容生态治理规定》，网络平台应履行信息内容管理主体

责任，建立健全网络信息内容生态治理机制。此次专项行动直面问题，动真碰硬，那些屡教不改的账号、平台，以及教唆、纵容网络主播违规赚取打赏的MCN机构（负责签约、包装、运营主播

责任，建立健全网络信息内容生态治理机制。此次专项行动直面问题，动真碰硬，那些屡教不改的账号、平台，以及教唆、纵容网络主播违规赚取打赏的MCN机构（负责签约、包装、运营主播

治理直播打赏乱象，需要短期集中整治，更