



经济犯罪检察工作,未来这样做

平安特稿

□ 本报记者 董凡超

置身于波澜壮阔的历史进程中,勇担护航新征程使命。

“经济犯罪检察部门是承担刑事检察职能的重要部门,服务经济社会高质量发展的重要力量,维护经济安全和社会稳定的重要保障。”前不久,首次全国检察机关经济犯罪检察工作会议(以下简称会议)召开,再次强调了最高人民检察院党组对经济犯罪检察部门的职责定位。

会议强调,新时代新征程上,经济犯罪检察部门必须紧紧围绕党和国家中心工作,全面履行经济犯罪检察职责,依法打击金融、证券、网络、食药、走私、涉税等领域犯罪,护航经济社会高质量发展;扎实推进违规异地执法和趋利性执法司法专项监督,着力营造法治化营商环境;全面加强自身建设,为推进高质量发展和高水平安全提供更加有力法治保障。

聚焦实干实效 晒出协同共治“成绩单”

千字当头,实字托底。会议期间,来自上海、江苏、山东、新疆、浙江、江西、广东、河南、福建、北京等十个省(区、市)的代表围绕经济犯罪检察工作取得的实绩实效发言。

江西省人民检察院通过建立重点监督线索、交办督办案件、提级审查案件、重点任务进展4个工作台账,一体联动加强监督,破解履职难题,扎实推进违规异地执法和趋利性执法司法专项监督走深走实。北京市人民检察院持续擦亮证券期货犯罪办案基地名片,通过办理一批涉财务造假、内幕交易领域大要案,护航资本市场健康稳定发展。浙江省人民检察院以机制建设为抓手,以监督办案为主线,以专项攻坚为牵引,以协同共治为支撑,持续深化

□ 本报记者 张 驰 范瑞恒
□ 本报通讯员 张易廷 闫梦男

秋日的渤海湾畔,风光旖旎。地处环渤海经济带和京津冀城市群交汇点的天津市滨海新区,转型升级步伐持续提速,发展内生动力持续释放,群众生活水平持续改善,文化旅游、安全生产等工作取得新的成效,新时代宜居宜业宜游宜乐美丽“滨城”建设扎实推进。

在这片发展的热土上,天津市公安局滨海新区分局构筑多维度安全屏障,以“硬举措”提升发展“软实力”,涵养营商“温度”,为市场主体保驾护航,为区域发展注入动能。

打击犯罪有力度

“在这样安全的环境里发展,我们信心十足。”7月初,某热电公司负责人得知价值100余万元货物被民警追回时高兴地说。

原来,该企业一批重要物资被盗,严重影响重点项目进度。接警后,滨海新区分局启动涉企犯罪快速响应机制,多警种联动,连夜抓获涉案人员。

今年以来,滨海新区分局建立新型警务运行模式,保持对涉企违法犯罪的高压态势,破获涉企案件50余起,涉网案件1500余起;在严厉打击经济犯罪领域,加强与相关部门协作,成功侦破各类经济犯罪案件80余起,追赃挽损1500余万元。

除了精准打击,滨海新区分局还运用智慧赋能,让“平安”成为营商环境最亮丽的底色。

天津港作为我国北方重要的对外贸易口岸,持续高位运行的交通流量,见证着区域经济发展的蓬勃活力。

“我们通过视频巡查提早预警,精准治理,优化重点路段的信号灯配时,实施车道分离等措施,让港口运输更加顺畅高效。”滨海新区公安分局天津港警务支队东疆交警大队民警李侯伟介绍说,这些创新实践让港口运输既保速度更有温度,既重效率更守安全。

常年往返港区的货运司机王师傅深有感触:“有了更安全的通行保障,我们跑车也更安心了。”

智慧交管的功效不仅体现在通行效率上,更彰显在安全管理的细节中。滨海新区分局通过强化运输企业源头管理,建立部门联动机制等举措,守护港口经济的蓬勃发展,让安全、高效、畅通的交通环境,成为天津港营商环境最动人的名片。

主动靠前防风险

“民警不仅讲法理,更讲情理。”近日,某科技公司负责人张先生点赞响螺湾派出所“安宁调解室”警长李宁的工作方式。

当时,该科技公司因项目外包与施工方产生矛盾,直接影响生产进度。李宁了解情况后,立即启动涉企纠纷快速调解机制,组织多方会谈,最终促成和解。

细致入微的矛盾化解工作,及时消除了

电信诈骗打击治理。

如何在具体的履职办案中,践行好党中央的要求,落实好最高检党组的部署?

会议指出,六年多来,全国检察机关经济犯罪检察部门坚持以党的政治建设为统领,聚焦护航社会主义市场经济、聚焦优化法治化营商环境、聚焦守护民生福祉、聚焦强化制度建设、聚焦加强队伍建设,坚持高质效办好每一个案件,依法全面履行经济犯罪检察职责使命。

除了检察系统代表外,本次与会人员还有全国人大代表、政协委员及来自中央网信办、最高人民法院、公安部、中国人民银行、国家税务总局、国家市场监督管理总局、国家金融监管总局、中国证监会、全国工商联的代表和高校专家学者。

“我们希望汇聚更多力量,一方面为经济犯罪检察工作建言献策,另一方面通过协同履职,推动实现对经济犯罪问题的更深层次治理。”最高检经济犯罪检察厅有关负责人介绍。

锚定重点领域 绘制高质效办案“路线图”

“依法惩治和有效防范重点领域金融犯罪,把司法办案追赃挽损与风险处置有机结合起来,全力维护金融安全和社会稳定。”

“保持对洗钱犯罪严惩态势,有力打击利用地下钱庄虚拟货币洗钱和跨境洗钱犯罪。”

“依法从严惩治证券期货违法犯罪,不断完善证券检察派驻工作,构建崇法守信的市场生态,促进资本市场健康稳定发展。”

……

这次会议通过对当前和今后一个时期经济犯罪检察工作进行全面部署,既提出了明确的解题思路,又绘制出清晰的“路线图”。

当前我国经济正值转型期,经济犯罪领域疑难复杂案件多,涉众型案件多,新型犯罪案件多,检察机关如何主动适应新形势新问题,将“三个善于”

(善于从纷繁复杂的法律事实中准确把握实质法律关系,善于从具体法律条文中深刻领悟法治精神,善于在法理情的有机统一中实现公平正义)充分运用到每一个经济犯罪检察案件的办理中?

会议要求,全国检察机关要深入贯彻落实党中央决策部署,积极参与规范涉企执法专项行动,深入开展违规异地执法和趋利性执法司法专项监督。依法惩治走私犯罪,维护国门安全,服务更高层次的对外开放;持续打击虚开、骗税等犯罪,维护国家税收征管秩序;依法惩治网络犯罪,强化协同履职,促推网络治理;对跨境电诈深挖彻查,更深层次打击犯罪集团和金主骨干,切实切断犯罪链条,形成有力震慑效应;对危害食药安全犯罪依法从严、打早打小,深挖上下游产业链,坚决摧毁犯罪网络,推动行政执法部门健全完善风险排查机制,从源头杜绝安全隐患;加强涉外经济犯罪检察实务理论研究,围绕跨境追逃追赃、境外证据调取审查等重点问题,加强与科研院校、相关部门合作研究,为办理涉外案件提供坚实理论支撑和智力保障。

敢于担当,直面问题,动真碰硬破解问题,也是这次会议的一个鲜明特点。在部署工作时,会议要求各级检察机关“要一体抓实‘三个管理’”“要补齐短板,提高办案质量”“要严格公正司法”“要严把逮捕、起诉法定标准”……种种要求直指高质效办案的核心内容。

在分组讨论期间,面对一线办案人员提出的办案中遇到的具体难点、堵点,最高检检委会委员、经济犯罪检察厅厅长杜学毅从政策解读、法律适用、机制机制建设、办案方式方法等角度逐一进行了现场回应,既肯定了各地的履职办案成效,也要求各地提高思想认识,勇于担当,动真碰硬,着力营造法治化营商环境,护航经济高质量发展。

贯彻落实经济犯罪检察工作“路线图”,需要锻造一支忠诚干净担当的高素质专业化经济犯罪检察铁军。检察官如何切实担负起案件质量的“第一责任人”?

会议要求,经济犯罪检察人员要更好地适应经

济社会、科学技术和新质生产力发展要求,增强经济犯罪前沿问题研究能力和新型业务领域办案能力,着力培养和提高案件审查、案件处理、政策运用、扩大办案效果、运用数字检察等方面的能力和水平。

“我们将把会议精神落实到具体工作中,全面实施‘红土薪火人才培养计划’,聚焦金融、涉税、反洗钱等重点领域,落实每周集中学习、专家专题授课、疑难复杂案件跨院研讨,组建专业化办案团队等举措,切实提升检察人员专业履职素能。”江西省赣州市人民检察院副检察长刘永晟说。

提出根本要求 吹响服务大局“冲锋号”

党的中心工作推动到哪里,经济犯罪检察工作就跟进到哪里。

为做好新时代新征程经济犯罪检察工作,全国检察机关经济犯罪检察工作会议提出了“五个必须始终坚持”,即必须始终坚持党对检察工作的绝对领导,必须始终坚持以人民为中心的发展思想,必须始终坚持在统筹发展与安全中履职尽责,必须始终坚持高质效办好每一个案件的基本价值追求,必须始终坚持加强队伍建设。

“这‘五个必须始终坚持’总结了经济犯罪检察工作基本规律与根本要求,为我们开展具体工作提供了理论依据。作为承上启下的省级检察机关,我们将针对天津经济犯罪检察特点细化落实举措,以更高要求完成好各项工作。”天津市人民检察院经济犯罪检察部主任陶然说。

全国人大代表、中国科学院赣江创新研究院党委书记齐涛在出席会议后表示:“经济建设需要法治护航。检察机关依法打击各领域的经济犯罪,取得了巨大成效,特别是办理了一系列有社会影响力的疑难复杂案件,推动实现对相关经济犯罪问题的标本兼治,体现了为大局服务、为人民司法、为法治担当的精神。希望经济犯罪检察人员未来能够更加精耕细作、履职尽责,不负党和人民的嘱托。”



图① 10月23日晚,浙江省义乌市公安局佛堂派出所民警在辖区网红桥——“万善浮桥”上维持秩序、服务游客。
本报记者 杨晋峰 摄

图② 10月26日,山东省威海市公安局火炬高技术产业开发区分局湾台派出所组织民警到小石岛港湾开展治安巡查。
本报通讯员 姜源立 摄

河南内乡加强行政争议实质化解

“府院联动”打通解纷“最后一公里”

□ 本报记者 赵红旗
□ 本报通讯员 陈立丽

“不仅要化解好此案,还要通过此案的办理推动类似行政案件的化解。”10月22日,河南省内乡县副县长李英鸣,县人民法院院长刘子国通过“府院联动”工作机制,携手成功化解一起房屋征收拆迁补偿案。

近年来,内乡县法院聚焦执法规范化与行政争议实质化解两大关键领域,与县政府搭建化解平台,优化执法流程,畅通化解渠道,实现行政诉讼发案量和行政机关败诉率大幅下降。

在平台建设上,内乡县明确由县政府主要领导任“府院联动”联席会议召集人,就涉诉行政案件争议化解,重点任务事项落实等问题进行研讨会商,及时将会议内容形成会议纪要推送至联席单位,构建长效协调会商、日常沟通联络、信息化数据共享等常态化机制。

今年以来,内乡县已召开“府院联动”联席会议4次,下发规范性文件10余份。

针对历史遗留问题等重大疑难复杂案件,内乡县实行“一案一专班”,由县政府分管副县长与县法院院长担任专班负责人,牵头召开协调会、座谈会、研判会等,共同研究制定化解方案,明确职责分工和完成时限。

同时,内乡县整合县、镇、村三级综治中心及网格力量,将执法规范化要求纳入目标责任制,法院定期推送行政处罚裁量基准、行政处罚条件、行政强制程序等行政诉讼高发领域的裁判规则,建立由法院列席政府重大决策法律论证的常态化工作机制,对政府及其组成部门起草规范性文件的决策合法性、程序正当性及潜在法律风险提供参考意见,全面提升行政执法规范化水平,行政诉讼发案量大幅度下降。

内乡县积极构建“多元”协同共治格局,围绕彻底打通解纷“最后一公里”,明确职责、畅通渠道,优化流程,推动行

□ 本报记者 徐伟伦

近年来,老年人在防范网络诈骗、处理养老服务纠纷等领域的权益保障需求日益凸显。对此,北京市法院系统聚焦老年人急难愁盼,立足司法职能创新实践,从组建“银发法律服务”队伍深入社区,到构建涉老案件全流程保障机制,再到探索精神赡养司法实践,建起覆盖老年人权益保障关键环节的“防护网”,以法治阳光温暖“夕阳红”,为老年人筑起坚实的司法保护屏障。

作为北京市高级人民法院的退休法官,于颖目前已参与录制广播节目《老年之友》近百期,从旅游合同签订、识别新型诈骗到解读北京市政新规,她已成为老年听众心中的“于大姐”。

于颖的“转型”始于2016年,当时,北京高院成立金色夕阳社区法律服务队,她响应号召成为首批队员。每次录制节目前,她都做足功课,确保讲解既有高度又接地气,让老年人都能听得懂。

在于颖背后,是一支充满热情的老党员服务队,多年来,他们深入街道社区向老年人等群体开展法治宣传与咨询,累计宣讲200余场,受益群众超万人。此外,服务队也为矛盾调解注入“银发智慧”,特邀调解员刘兰松注重结合情感与法律化解纠纷,不少涉老纠纷被他圆满化解,被群众称为“信得过的老法官”。

在基层,海淀区人民法院于今年8月成立全市首家“银发法官调解工作室”,建立银发同龄调解通道,其中部分退休法官被聘请为调解员入驻区综治中心,推动矛盾化解提速增效。同月,怀柔区人民法院“银发法官调解工作室”成立,退休老法官作为专家调解员,运用数十年的审判经验和对社情民意的洞察力,有效推进多元解纷,同时发挥其与服务对象年龄相仿、经历相通、情感相融的天然优势,从情理法多维度维护老年人合法权益,让涉老矛盾调解既高效,又暖心。

朝阳区人民法院持续推进诉服模式、审判方式和工作机制创新,积极参与综治中心建设运行,促进矛盾纠纷源头预防,实质化解。在日常工作中,朝阳法院通过打造涉老审判专业化法庭持续提升审判质效,目前,涉赡养类纠纷平均审理时间较以往缩短了35天。针对老年人网络消费纠纷持续增多的态势,北京互联网法院发挥示范性诉讼机制作用,严格落实判后答疑工作要求,加大调解工作力度,并完善“线上+线下”双轨服务保障机制,发布网络诉讼取证指引,维护老年人合法权益。

考虑到老年人维权不便的现实困难,大兴区人民法院积极开展巡回审判等,为行动困难的高龄老人,身体状况不佳的老人提供“家门口”的庭审服务。针对遗嘱形式不规范,内容模糊等引发的纠纷占比高的问题,门头沟区人民法院联合区民政局、司法局,引入中华遗嘱库专业力量,开展公益服务项目,为老年人提供遗嘱见证、登记、保管“一站式”服务,从源头上减少因遗嘱形式不规范或意思表示不明确引发的争议。

随着生活水平提高,老年人对精神陪伴的需求日益凸显,不少赡养费纠纷背后,藏着老人对于子女探望的期盼。“针对赡养,人身保护令案件,全市多家法院建立健全判后回访,信息跟踪机制。”北京高院党组副书记、分管日常工作的副院长靳学军向《法治日报》记者介绍说,判决作出一段时间后,法院将对赡养事项进行跟踪关注,与老年人所在居委会、村委会及民政部门沟通联系,了解老年人的赡养改善情况,必要时通过与上述组织部门形成合力,共同督促义务人履行赡养义务,将“老有所养”落到实处。

北京市第三中级人民法院则通过发送《督促履行义务告知书》推动精神赡养落地。“对于仅涉及金钱债务的赡养费内容,在子女不自觉履行的情况下,法院可予以强制执行,但对于精神赡养内容,则难以强制执行,如子女仅草草探望老人,敷衍了事,不仅达不到关心慰问老人的效果,更易给老人带来困扰。”在北京三中法院法官看来,通过向子女发送《督促履行义务告知书》并做好思想工作,有利于转变子女观念,让子女能够换位思考,理解老人的处境与难处,尽心关爱老人。

在密云区人民法院的“密之语”心理工作室,心理疏导贯穿相关赡养类纠纷的调解始终,法官与心理咨询师在深入了解家庭矛盾根源后,通过心理疏导和执行和解,既保障老人合法权益,又促成家庭关系破冰。

就这样,北京法院通过一项项司法创新探索,将“常回家看看”转化为具体实践,既以法律刚性划定赡养义务边界,又用司法温情化解家庭矛盾,让老年人权益保护从法律条文走进日常生活,为老年人构建起兼具物质保障与情感关怀的权益守护屏障。

政与司法有机衔接,优势互补,明确划分行政机关与法院在争议化解中的职责等,县法院全面落实行政案件由入额院领导承办等机制,行政机关综合运用调解、和解、协调等手段化解行政争议。

在行政争议预测、防范、处置的“全周期链条”监管机制建立上,内乡县法院结合旁听庭审、同堂培训等形式,常态化开展法治专题培训,定期发布行政审判白皮书,制发《行政行为自我纠正提示函》,加强对执法程序、证据收集、法律适用等关键环节的规范指导与适时纠偏,引导乡镇政府及县直行政机关对规范性文件、重大行政决策、行政协议、重大执法决定等进行合法性审查。

此外,县委依法治县办严格执行行政执法过错责任追究制度,组织法院、涉诉行政机关逐案分析败诉原因,畅通法院、纪委监委、组织人事部门的线索移送渠道,将评估结果纳入党政主要负责人法治建设第一责任人职责清单,作为单位及领导干部履职评价考核内容。

北京法院建起覆盖老年人权益保障关键环节防护网

「银发法律服务」队伍深入社区守护「夕阳红」