



在法治轨道上推动“十五五”时期经济社会高质量发展

全国政协常委为推进中国式现代化建言献策

□ 本报记者 蒲晓磊

10月31日至11月1日,政协第十四届全国委员会常务委员会第十四次会议在北京举行,专题传达学习贯彻中共二十届四中全会精神。

会上,14位全国政协常委作大会发言。政协常委会组成人员进行分组讨论。全国政协常委积极协商建言,为贯彻落实好中共二十届四中全会精神,推进中国式现代化建言献策。

“强化服务消费法治保障”“筑牢产权保护基石,激发经营主体内生动力”“进一步优化市场化、法治化、国际化营商环境”……《法治日报》记者注意到,多位全国政协常委在发言时建议高度重视法治建设,在法治轨道上推动“十五五”时期经济社会高质量发展。

全面推进中国式现代化,必须以高质量发展为主题。车俊常委建议,要完整准确全面贯彻新发展理念,实施更加积极有为的宏观政策,从源头上提振有效需求。发挥好创新主导作用,以科技创新引领新质生产力发

展。健全完善适应新质生产力发展的体制机制、法律法规、政策体系、营商环境。

激发服务消费活力,离不开法治保障。王世杰常委代表民革中央发言时建议,完善以消费者权益保护法及其实施条例为核心的法律体系,加快填补数字消费、绿色消费、健康消费、人工智能等新兴消费业态法律空白,同步修订电子商务法、广告法等,构建统一法律框架。强化跨部门监管协同,信息共享、联合执法,探索建立服务消费市场监管大数据平台。完善服务消费纠纷诉调对接、行刑衔接等机制,推动纠纷化解全流程在线化、智能化,支持服务消费领域公益诉讼、小额诉讼,有效畅通维权渠道,降低维权成本。

基础教育是夯实全面提升国民素质的战略基点。吴为山常委代表民盟中央发言时建议,构建“普职融合、因材施教”的教育体系,构建“多元升学、公平竞争”的人才选拔机制,健全与人口变化相适应的基础教育资源统筹调配机制。

产权保护至关重要,是各类经营主体活力的根本保障和源泉。司马红常委代表民建中央发言时建议,要依法、平等、全面保护各类所有制企业产权,落实民营经济促进法,以健全制度充分激发各类生产经营主体活力、促进创新创业创造。针对战略性新兴产业和未来发展需求,加快推进人工智能、基因技术、数据等新领域新业态的知识产权保护立法进程,构建完善的前沿领域知识产权规则体系,健全产权执法司法保护制度,强化执法司法协同联动,进一步规范执法领域涉产权强制措施规则和程序,加大对侵权行为的惩治与震慑力度,最大限度遏制侵权行为,切实提升产权保护的公平性、普遍性和可预期性,显著降低全社会交易成本。

“十五五”规划建议对激发全民族文化创新创造活力作出了明确部署。陶凯元常委代表民进中央发言时建议,进一步优化市场化、法治化、国际化营商环境。一是强化政策指引,增强宏观政策取向一致性,提升政策透明度,增

强投资信心,稳定市场预期;包容审慎对待新模式、新业态、新产业,如为短剧、二次元文化周边经济等留足发展空间。二是强化市场导向,优化产业布局,推动资源向设计、运营等创意含量高、附加值高的环节流动,优化和推广“国资建设+民企运营”模式。三是激发经营主体创新创造活力。在市场准入、土地使用、投融资、人才引进等方面,针对中小文化企业制定更加精准、有力的扶持政策。

“十五五”时期是全面实现“健康中国2030”规划纲要目标、为到2035年建成健康中国夯实基础,全面发力的关键时期。焦红常委代表农工党中央发言时建议,持续深化医药卫生体制改革,健全目标统一、政策衔接、信息联动、监管联动等机制,促进医疗、医保、医药协同发展和治理。以公益性为导向推进公立医院改革,建立以医疗服务为主导的收费机制,优化医务人员薪酬结构。落实政府办医主体责任,进一步完善与经济社会发展相适配的可持续运营机制。

黑龙江常态化开展禁毒戒毒宣传活动

本报讯 记者张冲 通讯员曲佟瑶 今年以来,黑龙江省司法行政戒毒系统聚焦深化落实戒毒工作“一体两翼”战略布局,积极承担禁毒戒毒宣传社会责任,紧扣“防范青少年药物滥用”主题,切实为龙江青少年健康成长助力护航。截至目前,全省司法行政戒毒系统已建成12所禁毒戒毒宣传教育基地,组建14支禁毒戒毒宣讲团,覆盖学校、社区、企业等各类场所,直接受众达13万人次。

省直属强戒所依托地理区位与优势资源针对青少年群体、各类院校精准开展禁毒戒毒宣传活动,松北强戒所“星火”宣讲团不断深化校所共建协作,与哈尔滨学院、黑龙江外国语学院等院校深入开展禁毒戒毒宣教,覆盖师生8000余人次;省强戒所创建联动

式普法新格局,联合哈尔滨市香坊、松北、道外区司法局,松北区教育局、香坊区公安局、省未管所等多家单位形成宣传合力,“七叶花”宣讲团深入大中专院校开展23场次活动。绥化强戒所重点打造的禁毒戒毒宣教基地占地约600平方米,集展示、教育、互动、体验等功能于一体。

今年以来,省戒毒局将禁毒戒毒宣传工作纳入年度重点工作任务,建立“统筹规划、分级负责、层层落实”工作机制,持续推动禁毒戒毒宣传标准化、常态化、长效化。黑龙江省司法行政戒毒系统立足自身职能主动融入和服务龙江经济社会发展大局,坚持效果导向与目标导向相统一,积极系统营造“全民禁毒、人人参与”的良好社会氛围。

习近平法治思想基层模范践行者

□ 本报记者 董凡超 赵志峰

“没想到这么快就能拿到辛苦钱,心里的石头终于落地了!”前不久,多名农民工将一面印有“政法调解化民忧,法治春风暖人心”的锦旗送到甘肃省玉门市社会治安综合治理中心时动情地说。

原来,今年“五一”假期期间,玉门市发生一起农民工讨薪欠薪纠纷,28名农民工面临“辛苦出力难拿钱”的困境。玉门市委政法委副书记、市社会治安综合治理中心主任王晖第一时间牵头成立专项工作组,精准对接被欠薪农民工诉求,逐人梳理欠薪金额、涉事企业等关键信息,搭建“群众诉求—部门联动—问题化解”快速响应通道。

为打破部门壁垒,提升处置效率,王晖创新协调法院、人社部门建立“涉薪纠纷法治绿色通道”,推行“诉前调解+司法确认”闭环处置模式——由综治中心、人社部门牵头开展前期调解,厘清劳资双方责任;对达成的调解协议,法院同步介入进行司法确认,跳过传统诉讼冗长程序,直接赋予协议强制执行力,既避免农民工维权奔波,又保障权益兑现的法律效力。通过简化材料审核流程,压缩部门流转时限,组建专业调解团队全程赋能,仅用7天就完成从诉求对接、联合调解到司法确认、工资发放的全流程,成功为28名农民工追回被拖欠工资46万元。

该创新做法因精准切中农民工维权“耗时长、成本高、执行难”的痛点,高效化解民生矛盾,被甘肃省政法系统纳入“为民办实事案例”,为各地跨部门联动处置欠薪纠纷提供了可复制、可推广的“综治样板”,彰显了新时代综治干部以创新思维破解民生难题的责任与担当。

2024年9月以来,王晖始终深耕矛盾纠纷化解一线,优化网格服务效能,凝聚解纷合力,以法治“绣花功”绣出基层“平安图”,让群众的法治获得感、幸福感、安全感在一件件实事中不断充盈。

面对基层矛盾“触点多、易激化”的特点,王晖立足政法统筹协调职能,深化“玉事好商量”调解品牌法治化建设。他牵头制定矛盾纠纷依法调处规范指引,明确人民调解、行政调解、司法调解的衔接流程,建立“政法干警+律师+行业专家”专业调解队伍。

2024年12月,玉门市某社区因供暖温度不达标引发百余户居民集体投诉,王晖第一时间协调法院、住建、供热公司成立联合调解组,通过现场勘验固定证据,法律宣讲明晰权责、司法确认保障效力,3天内促成供热公司制定整改方案并补偿居民损失,避免矛盾升级。今年3月,王晖创新“以案说法”调解法,用本地婚姻家庭纠纷化解实例,为20余名村民讲解民法典相关条款,成功促成3起僵持半年的家庭矛盾达成和解。近一年来,经他统筹调处的复杂矛盾纠纷办结率达99.8%,群众满意度达98.7%。

作为网格化管理的“操盘手”,王晖推动“活力网格”向法治化、精细化升级。2024年10月,他组织政法干警与网格员开展“政法干警入网格”专项行动,逐户核实更新人口信息、重点场所数据,为社区矫正对象、独居老人等建立“法治服务档案”。针对网格事件响应慢的问题,他建立“网格吹哨,部门报到”24小时闭环机制,对涉公共安全事件实行“1小时响应、4小时处置”。

今年2月,某村网格员上报残疾人李某因赡养问题生活无着,王晖立即协调民政部门工作人员和法庭干警上门,依据老年人权益保障法现场调解,促成子女签订赡养协议并进行司法确认,还协调残联落实帮扶政策。近一年来,王晖审阅网格事件12360件,分流转办涉公共安全事件486件,办结率达100%,网格内矛盾纠纷化解平均时长缩短至3天。

王晖充分发挥党委政法统筹协调优势,深化“双员联动、四网融合”机制,推动部门资源向基层法治实践集聚。他每月组织政法单位、妇联、工会等召开联席会,针对婚恋纠纷、劳动争议等开展专项攻坚。今年6月,通过大数据排查发现某镇婚恋纠纷隐患,王晖立即组织派出所、妇联开展“家庭法治宣传周”活动,运用反家庭暴力法调解潜在“民转刑”案件3起,避免悲剧发生。在他推动下,玉门市形成“小事网格依法解,大事联调靠法治”的解纷常态,今年上半年矛盾纠纷上交率同比下降42%。

王晖充分发挥法治对社会治安综合治理的规范和保障作用,推动建立“预防—调解—救济”全链条法治保障体系。他牵头编写基层常见矛盾纠纷化解手册,收录邻里纠纷、物业矛盾等10类典型案例及法律依据,发放至网格员和群众手中。2025年4月,他推动综治中心与法院建立诉调对接机制,实现调解协议司法确认“一站式”办理,让群众“调解不跑路,维权有保障”。针对基层法治力量薄弱问题,他协调政法单位选派26名业务骨干担任村(社区)“法治指导员”,开展普法宣传230余场,培养“法律明白人”860名。

近一年来,在王晖带领下,玉门市综治中心获评“全省政法系统基层治理先进集体”,“玉事好商量”调解经验入选全省政法系统优秀案例,群众送来的“政法调解化民忧,法治春风暖人心”锦旗,正是对他他政法为民初心的最好见证。

王晖：以法治『绣花功』绣出基层『平安图』

为更多迷途少年照亮“返航路”

上接第一版

“我们既浇灌花朵,更修复灵魂。”该校校长顾昕告诉记者,学校完善“分级评估、分类干预、分层转化、分步回归”管理机制,全力构建专门矫治教育特色体系;创新“红色铸魂、蓝色矫治、绿色赋能、橙色回归”四色课程,助力学生重塑人生坐标。自2020年办学至今,已帮助900余名迷途少年重新起航。

15岁的男生小涛因多次参与盗窃被送入该校接受矫治教育。入校前,小涛长期混迹于不良社交圈,将“哥们义气”置于是非之上,视不劳而获为“本事”,加之家庭教育方式失衡,导致亲子关系破裂。

为此,学校构建多方协同矫治体系,以“教育、感化、挽救、重塑”为目标实施精准干预。通过“四色”特色教育课程,小涛彻底改掉了盗窃的恶习。

“学校还根据学生的兴趣爱好和发展需要,开设了美容美发、汽车美容、糕点烘焙、无人机实训等职业教育课程。”班主任唐小霞介绍说,经过一年多系统培训,小涛获得了中级厨师资格证书。在学校推荐下,他毕业后顺利被一家酒店录用。今年9月3日,入职后的小涛领到了人生的第一份工资,他开心地拍了视频与老师分享喜悦。

专职驻校法治副校长、上饶市公安局二级警长谢路告诉记者,为切实破解传统法治教育中长期存在的“碎片化”“灌输式”等难题,该校积极探索,率先突破,创新建立由公安、检察院、法院、司法局四部门联合派驻法治副校长的工作机制。

该机制明确由公安机关选派专职副校长,法、检、司三部门选派兼职副校长,实现全省首个“全链条”司法力量进驻校园,有效整合专业资源,将以往零散的普法“知识点”系统串联为有机的“法治教育链”,为青少年法治教育提供坚实的专业支撑与深度的情境化体验。

法润心田,护航成长。2024年,上饶市公安局办理未成年入刑刑事案件和打击未成年入涉刑事作案,同比分别下降18.7%和26.57%。今年1月至9月,全市公安机关抓获未成年犯罪嫌疑人同比再下降16.37%。

上饶市委政法委有关负责人表示,下一步,该市将以党的二十届四中全会精神为指引,深化部门协同机制,构建覆盖高频违法犯罪类型、贯通司法全流程、融合多元教育目标的法治教育“立体网络”,为更多迷途少年照亮“返航路”。

“树滋兰润物无声施化雨,铸魂立德育才有道布春风”。采访结束离开学校时,记者看到,校门口的这副对联与金色的阳光相互映衬,勾勒出一幅追逐梦想的希望画卷。

上接第一版 发挥边境派出所“前端预警”作用,协调司法所提供法律支持,按需联动相关行政部门工作人员、牧区老党员、嘎查(村)干部等,有力推动矛盾纠纷化解提质增效。“四位一体”治理聚合体系在这起矛盾纠纷化解中发挥了重要作用。

边境派出所接警后,当即通报镇综治中心,中心第一时间启动联动机制,组建临时处置小组赶赴现场,迅速分隔矛盾双方,倾听诉求,稳定双方情绪,有效避免矛盾升级。

为精准认定权属、彻底化解纠纷,综治中心以镇政法委员牵头抓总,开展多维度事实核查:综合行政执法队依据备案信息明确草场界限,边境派出所实地走访周边牧民详细收集草场历史情况等信息,司法所围绕争议点进行法律适用性分析。

多部门以“和睦相处、协商解决”为原则,先后开展5次实地走访与面对面调解工作,帮助双方当事人明晰政策法规,通过情理兼顾的劝解引导,使双方放下对立情绪,理性看待问题。一番努力下,双方最终达成共识。

【工作心得】呼伦镇党委副书记、政法委员

员、综治中心负责人伊日贵:此次草场纠纷的成功化解,不仅高效解决了困扰那某与巴某多年的权属争议,切实保障了牧民合法权益,更彰显了“四位一体”治理聚合体系在基层矛盾处置中的显著优势。该模式既实现了多部门力量的精准统筹与高效协作,又通过情理与法理相结合的调解方式,有效避免了冲突升级,维护了牧区和谐稳定。

“多方联动”解兄弟纷争

【案情经过】2025年初,河北省曲周县曲周镇某村村民李某与李某某兄弟因2.1亩家庭承包地分配问题产生纠纷。兄长李某以长期耕种并承担主要赡养义务为由,主张独自享有该地块使用权;弟弟李某某则以承包户成员身份和分家的权属需要为由,要求分割土地。村委会多次调解未果,双方矛盾激化至产生肢体冲突。后李某向曲周县综治中心申请调解。

【主要做法】曲周县综治中心充分发挥“一站式”矛盾纠纷多元化解优势,组织县农

业农村局、县自然资源和规划局、曲周镇综治中心、曲周镇法庭、司法所、村调委等主体成立调解组,联动化解纠纷。

精准核查,摸清纠纷底数。调解组第一时间开展全面细致的调查核实工作,确认争议地块登记在两兄弟父亲名下,他们均为承包户成员,李某已实际耕种12年并承担主要赡养责任,李某某近年返乡结婚有土地需求。

专业分析,明确调解方向。摸清情况后,各相关部门充分发挥专业优势,对纠纷进行深入分析。县自然资源和规划局核实土地登记信息,确认地块的实际状况。县农业农村局提供政策解释,提出承包土地分配建议。镇司法所工作人员向调解组明确法律边界——家庭承包地属农户共同所有,承包户成员均享有使用权,赡养义务与土地分配虽相关联但不直接绑定。

情理法融合,化解矛盾纠纷。调解过程中,双方情绪激动,矛盾一度陷入僵局。对此,调解员和网格员充分发挥熟悉民情优势,耐心倾听双方心声,开展情感疏导工作,避免矛

盾进一步激化。同时,调解组启动司法调解衔接机制,邀请法律工作者参与调解,通过现场释法,让双方在法律框架内认识到自己的权利和义务。情理法的有机融合逐步打开了双方的心结,经多轮调解,双方最终达成一致意见,握手言和。

【工作心得】曲周县政法委副书记赵爱国:曲周县综治中心有效整合多方资源力量,构建多元协同的矛盾纠纷化解体系,突破传统单一调解的局限性,形成解纷合力。特别是在农村土地纠纷这类涉及利益重大、矛盾易激化的案件中,多方联动机制能够更加有效发挥作用。

“并联处置”宅基地问题

【案情经过】2025年初,来访人顾某叩开上海市金泽镇金杨居委会综治中心大门,向工作人员讲述了一段尘封多年的往事。1983年,原上海某企业建设疗养院时,顾某一家的宅基地被划入待征土地范围。彼时的他未曾想到,这张薄

的宅基地证会在34年后掀起波澜。2017年,当他得知自家房屋竟被纳入该企业产权证时,便开启了索要补偿的“求助之路”。8年后的今天,他又向村居综治中心寻求帮助。

【主要做法】2025年4月,得知某企业因二次开发需配合规划时,金泽镇迅速抓住契机,着手解决困扰了顾某8年之久的问题。由镇综治中心牵头,组织信访办、司法所、平安建设办、征收补偿办等部门,成立专案化解专班形成攻坚合力;在镇党委、政府专题会议研究部署下,严格依法依规,明确各方权利义务边界;设身处地为顾某研究补偿方案,确保补偿到位。

其间,镇、村两级综治中心充分发挥职能作用,统筹多部门合理分配任务、开展同步作业,收集汇总信息,改变以往部门“串联办事”模式,多部门“并联处置,合力攻坚”。镇信访办多次深入走访调查,细致梳理多年来的征地协议、权证变更等历史资料;走访30余户涉事村民,还原问题本源;镇司法所则在法律政策框架内精准“把脉”,为解决方案

提供坚实法律支撑;多方合力查阅尘封多年的征地协议,走访30余户涉事村民,梳理出“毛地出让”“权证瑕疵”等关键症结,促成企业与顾某一家面对面协商;通过深入分析顾某经济状况、生活需求及心理预期,总结梳理各部门数据形成详尽可行的报告。5月24日,一份沉甸甸的协议终结了顾某一家长达8年的“求助长跑”。

【工作心得】金泽镇党委副书记邵洪良:回顾以往,我们在宅基地处置上并非没有投入精力,但效果有时不尽如人意,很大程度上在于处置链条长、环节多,部门间壁垒未完全打破。我们意识到必须创新思维,转变打法。案件处理过程中,不再是A部门做完交给B部门,而是由镇级综治中心同步相关单位并联作业,避免了环节等待,大幅缩短了处置周期。综治中心的作用就是把资源下沉到一线,问题发现在一线,矛盾化解在一线,责任落实在一线,真正做到“关口前移,重心下移”。“并联处置,合力攻坚”是我们找到的有效路径,是一种特色工作法,可以让我们打破固有藩篱,真正拧成一股绳,攥紧一个拳。

关注·平安出行



图① 11月4日,安徽省当涂县公安局交警大队民警走进五星佳苑小区,结合老年人出行特点,向老年人普及交通安全法律知识,图为民警向老年人讲解日常出行中需要注意的安全细节。

本报记者 李光明
本报通讯员 卫学超 吴宁 摄



图② 近日,新疆维吾尔自治区库尔勒市公安局交通管理大队组织民警在阿瓦提乡开展“美丽乡村行”交通安全宣讲“好课堂”,为辖区孩子讲法律,话安全。图为库尔勒市公安局交通管理大队宣传中队民警向孩子们普及交通安全知识。

本报记者 潘从武
本报通讯员 严万海 摄



图③ 近日,内蒙古自治区呼和浩特市公安局交通管理支队多渠道、全方位开展交通安全宣传活动,切实筑牢交通安全防线。图为和林格勒县公安局交通管理大队民警为群众张贴车辆反光贴。

本报记者 刘玉璞 郭君怡
本报通讯员 沙仁其木格 摄