

“升降之间”透视法律监督实效

数读今年前三季度检察工作

□ 本报记者 董凡超

“上升”与“下降”，这对简明直接的动词，却是衡量检察工作质效的关键标尺。

10月31日，最高人民检察院召开大检察官研讨班，披露了今年1月至9月各项检察工作主要数据信息。数据“升降之间”不仅反映司法政策的落地实效，更勾勒出下一步法律监督工作的重点推进方向。

严重暴力犯罪起诉案同比下降10.8%

记者从大检察官研讨班获悉，检察机关始终坚持全面贯彻总体国家安全观，全面准确贯彻宽严相济刑事政策，完善刑事指控体系，着力以高水平安全保障高质量发展。

今年1月至9月，全国检察机关批准逮捕各类犯罪嫌疑人51.96万人，提起公诉105.3万人，同比分别下降12.9%和11.7%。

在维护国家和社会稳定方面，全国检察机关依法从严惩治故意杀人、抢劫、绑架等严重暴力犯罪，今年前三季度起诉3.98万人，同比下降10.8%。常态化开展扫黑除恶斗争，起诉涉黑恶犯罪6901人，“保护伞”47人；依法惩治“黄赌毒”“盗抢骗”等犯罪，起诉36.7万人；加大惩治危害生产安全犯罪力度，起诉重大责任事故、危险作业等犯罪3292人。

在深入推进网络依法治理方面，全国检察机关今年前三季度起诉利用网络实施的犯罪13.6万人，其中电信网络诈骗犯罪4.9万人；协同推进打击治理电信网络诈骗专项行动，指导地方检察机关对缅北白家、刘家、魏家犯罪集团案依法提起公诉；依法惩治网络暴力、“网络水军”造谣引流、舆情敲诈等违法犯罪，用法治力量维护网络清朗，起诉利用网络实施的侵犯公民个人信息犯罪1451人，

办理公益诉讼3217件，保护个人隐私和信息安全。

今年前三季度，全国检察机关深化落实办理醉酒驾驶案件的意见，受理审查起诉危险驾驶犯罪19.6万人，起诉17.7万人，同比分别下降21.7%和16.4%。最高检联合最高人民法院制定办理掩饰隐瞒罪的司法解释，联合最高法、公安部制定办理帮信犯罪的意见，起诉掩饰隐瞒犯罪7.9万人，帮信犯罪2.6万人，同比分别下降16.3%和60.2%。依法规范适用认罪认罚从宽制度，84.6%的犯罪嫌疑人如实供述犯罪事实，一审采纳率96.9%，高出未适用该制度案件33.6个百分点。结合检察履职办案制发检察建议1.2万件，做好履职办案“后半篇文章”。

为依法化解涉法涉诉矛盾纠纷，最高检坚持和发展新时代“枫桥经验”，修订《人民检察院信访工作规定》，全面推进检察信访工作法治化。全国检察机关抓实群众信访件件有回复，今年前三季度收到群众信访74万件，7日内程序性回复率99.8%，3个月内办理过程或结果答复率99.2%；积极参与社会治安综合治理中心建设，已有2842个县级检察院选派检察人员常驻综治中心，入驻率97.6%；持续推进深化信访矛盾源头治理三年攻坚行动，扎实开展化解矛盾纠纷风险，维护社会稳定专项治理，推动矛盾纠纷法治化实质性化解。

破坏社会主义市场经济秩序犯罪起诉案同比上升3.2%

今年1月至9月，起诉破坏社会主义市场经济秩序犯罪101万人，同比上升3.2%……全国检察机关积极融入经济社会发展大局，紧紧围绕党和国家中心任务、首要任务、战略任务，充分运用法治力量服务经济社会高质量发展。

全国检察机关着力营造法治化营商环境，坚持和落实“两个毫不动摇”，贯彻民营

经济促进法、依法平等保护各类经营主体，今年前三季度起诉危害税收征管犯罪9888人；加强反垄断和反不正当竞争检察履职，服务构建全国统一大市场。

今年前三季度，全国检察机关认真贯彻落实修改后的监察法及其实施条例，协同完善监检衔接机制，受理各级监委移送职务犯罪2.3万人，起诉2.1万人；依法惩治金融、能源、医药和基建工程等重点领域腐败犯罪；协同开展反腐败国际追逃追赃和跨境腐败治理，对4名逃匿、死亡的贪污贿赂犯罪嫌疑人向法院提出没收违法所得申请。

在服务因地制宜发展新质生产力方面，经中央编办批复同意，最高检经济犯罪检察厅加挂“知识产权检察厅”牌子，深化知识产权检察专业化建设。最高检联合最高法制定办理侵犯知识产权刑事案件司法解释，今年前三季度起诉侵犯知识产权犯罪1.4万人，办理知识产权民事、行政、公益诉讼案件2408件，常态化开展知识产权恶意诉讼专项监督，促进营造良好创新生态。

在服务金融高质量发展方面，全国检察机关深化金融领域执法司法协作，今年前三季度起诉金融诈骗、破坏金融管理秩序犯罪1.8万人；持续加大反洗钱工作力度，起诉洗钱犯罪1829人，起诉集资诈骗、非法吸收公众存款犯罪1.2万人。

加强民生司法保障办理公益诉讼2.2万件

今年1月至9月，全国检察机关依法严惩危害食品药品安全犯罪，起诉9102人；开展“食品安全路行”检察公益诉讼监督活动，办理公益诉讼2.2万件……工作中，全国检察机关坚持以人民为中心的发展思想，聚焦人民群众急难愁盼问题，加强民生司法保障。



近日，江苏省新沂市人民检察院开展“携手关爱、共护未来”检察开放日活动，来自新沂市新安小学的同学们走进检察院，参观检察院的办案工作区、未成年人心理疏导室等场所，在检察官的引导下，通过图文并茂的展示以及互动问答等形式，向同学们普及法律知识，在他们心中种下法治的种子，以及活动剪影。

本报记者 罗莎莎 本报通讯员 韩莹莹 张梦军 摄

泉州中院“泉诉通”调度中心运行

本报讯 记者宋学鹏 王莹 近日，福建省泉州市中级人民法院正式运行“泉诉通”调度中心，将跨域诉讼服务机制升级打造成“泉诉通”诉讼服务调度模式，为群众提供更加普惠均等、便捷高效、智能精准的诉讼服务。

据了解，“泉诉通”调度中心在泉州中院设置市级调度中心，在11个基层法院设置分中心，通过建立“泉诉通”单管理平台，打通法院之间及法院与公安、民政、市监等部门的数据共享与协同渠道，全面推行“高效办成一件事”“一窗通办”“免于提交”等机制，推动实现全市法院诉讼服务“一网通办”，指挥调度“一网统管”、跨域事项“一网协同”。

2015年，泉州中院推出“跨域·连锁·直通”式诉讼服务平台，以解决“异地诉讼难”为目标，为当事人提供家门口的“一站式”的诉讼服务，切实解决人民群众急难愁盼问题，为全国法院提供可复制、可推广的“泉州经验”。2015年1月至2025年9月，全市法院累计办理跨域立案、跨域诉讼服务事项28.53万件次。

上接第一版 彰显大国领袖的自信从容和责任担当，事实证明，对话比对抗好、零和博弈没有出路，合作共赢才是正道。落实好两国元首达成的共识，推动中美关系稳定、健康、可持续发展，找到一条中美正确相处之道，是持续发展的主题，也是世界各国的期盼。

三、深化相互认知，谱写中韩关系新篇

王毅表示，中韩是搬不走的近邻，也是分不开的伙伴。建交33年来，两国超越意识形态和社会制度差异，携手并进、互成成就，友好合作始终是中韩关系的底色。中国连续多年是韩国最大贸易伙伴，韩国也是中国最重要的经贸伙伴之一。两国经济联系紧密，供应链深度互嵌，已成为事实上的利益共同体。

习近平主席时隔11年再次访问韩国，韩方热切期待、高度重视，把习近平主席作为最重要最尊贵宾客，以最高礼遇予以热情接待。李明总统在庆州为习近平主席举行隆重国事活动，欢迎仪式在极具当地特色的庆州博物馆举行，身着传统服饰的仪仗队列队护送欢迎。两国元首在友好气氛中深入沟通交流，达成一系列合作共识。

此次访韩重要成果是实现中韩战略合作伙伴关系再确认。中韩关系2008年提升为战略合作伙伴，各领域交流合作显著增强。尽管过去几年经历困难和挑战，但利益交融、休戚与共的现实基础没有变，共促和平、共谋繁荣的共同愿景没有变。事实证明，中韩应该在彼此尊重中共同发展，在求同存异中合作共赢，一个健康稳定、持续深化的中韩关系符合两国人民根本利益，有利于地区和平稳定和发展繁荣。习近平主席深刻指出，经过33年洗礼，中韩关系理应更加成熟稳健，展现新气象，开辟新局面。李明总统表示高度重视对华关系，愿加强互利合作，维护供应链稳定，改善国民感情，

给两国人民带来更多福祉。

此次访韩有力推动了中韩务实合作。今年是中韩自贸协定签订10周年，双方同意加快推进中韩自贸协定第二阶段谈判，同意深挖人工智能、生物制药、绿色产业、银发经济等新兴领域潜力，推动经贸合作提质升级。双方同意推进健康有益的人文交流，继续实施人员往来便利化举措，开展青少年、媒体、智库、地方等领域交往，促进两国民心相通。中韩都是经济全球化的受益者，双方同意进一步密切多边协作，支持多边主义，维护自由贸易，共同应对地区乃至全球性挑战。访问期间，双方签署经贸、金融、执法、农业、科技、媒体等领域10余项合作文件，充分显示中韩合作内涵丰富，活力充沛，前景广阔。

王毅表示，习近平主席此次对韩国进行的国事访问，生动诠释睦邻、安邻、富邻、亲诚惠容、命运与共的周边外交理念方针，积极倡导和平、合作、开放、包容的亚洲价值观，充分彰显中国推动构建周边命运共同体的真诚意愿。中韩在加强友好合作、实现共同发展方面有广泛共识，在维护地区和平、推动亚洲繁荣方面有共同追求。当前中韩关系改善向好态势来之不易，值得倍加珍惜。双方应坚守建交初心，厚植互信根基，拓展合作空间，推动中韩关系行稳致远。

四、解码中国之治，开创合作共赢前景

王毅说，刚刚胜利闭幕的中共二十届四中全会通过了“十五五”规划建议，擘画了今后5年经济社会发展的宏伟蓝图。回首“十四五”，面对全球经济复苏乏力、外部挑战风高浪急，中国坚持高水平对外开放，以中国新发展为世界提供新机遇，成为世界经济增长的主要动力源。展望“十五五”，中国将乘势而上，接续推进中国式现代化，坚持开放合作，与世界各国共

同开创合作共赢新局面。各方高度关注中国未来5年发展规划和政政策举措，十分期待同中国加强战略对接，拓展合作机遇。

访问期间，习近平主席通过会谈会见、公开讲话、书面演讲等各种形式，权威阐释中共二十届四中全会精神。习近平主席指出，“十五五”时期，中国将进一步全面深化改革，扩大对外开放，着力推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推进人的全面发展，全体人民共同富裕，为中国同世界合作打开更广阔的空间。中国成功的重要密码就是坚持一张蓝图绘到底，一茬接着一茬干，集中精力办好自己事，做更好的自己。习近平主席强调，中国经济是一片大海，将为全球工商界提供更多发展机遇，良好营商环境、宽广创新舞台、绿色增长条件，是理想、安全、有为的投资目的地，与中国同行就是与机遇同行，相信中国就是相信明天，投资中国就是投资未来。

习近平主席的精辟论述和政策宣示高屋建瓴，传递出中国坚定不移扩大高水平对外开放、同世界分享发展机遇的强烈信号。各方高度评价中国为亚太和世界经济增长作出的重要贡献，钦佩中国取得的辉煌成就，认为中国新的5年规划不仅将指引自身前行，也将为世界开创共赢前景，是“中国与世界的合唱”。国际舆论评论认为，中国取得经济发展奇迹的一个重要原因在于科学制定和接续实施5年规划，这是中国特有的政治优势，也为世界各国提供了有益借鉴。“十五五”规划建议让国际社会更加确信，未来5年中国将更好发展自身、持续造福世界。

此间访问，习近平主席还分别会见加拿大、泰国、日本领导人，并同其他经济体代表友好交流，增进互信，凝聚共识，促进合作。习近平主席会见加拿大总理卡尼，标志着中加关系在经历7年波折后实现全面转圜。

在服务乡村全面振兴方面，全国检察机关扎实开展服务“三农”检察工作，今年前三季度起诉农村家族宗族恶势力犯罪409人；依法惩治制售假冒伪劣农资犯罪，起诉335人；会同最高法发布办理破坏黑土地资源刑事案件司法解释，起诉非法占用农用地犯罪3137人。

最高检与全国总工会等部门联合印发《共同保障劳动者合法权益工作指引》，依法保护农民工、灵活就业和新就业形态劳动者权益。常态化参与治理欠薪工作，联合最高法、公安部制定专门意见，依法惩治拒不执行判决、裁定犯罪，切实保障胜诉当事人合法权益，今年前三季度拒不支付劳动报酬罪犯罪907人。开展社会保障领域行政非诉执行监督活动，办理相关案件2982件。加大司法救助力度，向2.6万名因案致困的当事人发放司法救助金3.41亿元，完善司法救助与社会救助衔接机制。对权益受损但因经济困难或法律知识欠缺，无力起诉的农民工、残疾人、老年人、受家暴妇女等，支持提起民事诉讼3.2万件，保障公民依法享有诉权，有效行使诉权。

围绕强化未成年人权益保护和犯罪预防，全国检察机关今年前三季度起诉侵害未成年人犯罪5.3万人，受理审查起诉未成年人犯罪6.9万人，同比分别下降21.4%和19.7%。推动健全未成年人罪错行为分级干预矫治机制，依法加强对专门教育及专门矫治教育的法律监督。

此外，全国检察机关坚决维护国防利益和英雄烈士、军人军属合法权益，今年前三季度起诉破坏军事设施、破坏军婚等涉军犯罪314人，办理国防和军事领域、军人权益保障领域公益诉讼806件；加强英雄烈士名誉荣誉保护，办理英雄烈士保护领域公益诉讼751件。

去年上海行政机关负责人出庭应诉率超八成

本报讯 记者张海燕 10月31日，上海市高级人民法院发布《2024年度上海行政审判白皮书》（以下简称《白皮书》）及典型案例。记者了解到，2024年上海行政机关负责人出庭应诉率达84.9%，同比上升9.2个百分点，其中区政府以下行政机关负责人出庭率99%。

白皮书显示，2024年上海法院共受理一审行政案件8406件，审结7704件，受理二审行政案件3111件，审结3050件。房屋征收、公安、人力资源社会保障、市场监管四类案件较多，个人起诉的案件占比91.6%，企业起诉的案件占比7.8%。

被告方面，以区政府以及区级行政机关为被告的案件占比较大，为6858件，占81.6%，以乡、镇政府为被告的案件506件，占比6%。

白皮书建议，行政机关在行政执法中努力做到依法履职与及时履约相结合、实体合法和程序合法相结合、合法性和合理性相结合；各级行政机关持续强化府院联动，强化行政争议前端预防化解；聚焦行政机关负责人出庭应诉，持续深化出庭实效；聚焦行政执法能力提升，持续强化队伍建设。

上海高院副院长韦洁说：“上海法院行政审判工作将紧扣‘公正与效率’工作主题，坚持‘政治建设引领、司法质效为本、数字改革赋能’工作主线，充分履行行政审判职能，深入推进行政争议实质解决，服务上海经济社会高质量发展，促推法治政府建设。”

天津举办“同讲一堂课”微论坛活动

本报讯 记者张弛 范瑞恒 近日，天津市人民检察院第一分院联合天津市第一中级人民法院、天津市公安局经侦总队等单位 and 多家上市公司，共同举办“同讲一堂课”微论坛活动。

天津市检一分院副检察长杨帆介绍说，近年来，针对辖区证券案件特点和办案特点，天津市检一分院先后与天津证监局、天津市公安局、天津市一中院会签了办理证券期货违法犯罪案件的衔接意见，为天津金融创新运营示范区建设提供司法保障，助力天津资本市场健康发展。

结合具体工作，天津市检一分院第四

检察部检察官王皓深入分析了证券期货犯罪案件的特点，司法实践中的疑难问题，并结合实际案件进行风险提示；拥有十余年一线工作经验的天津市公安局经侦总队民警纪伟，针对上市公司潜在的刑事风险提出了防范要点及建议；天津市一中院民二庭副庭长杨威分析虚假陈述侵权责任中的因果关系和损失认定，介绍了此类案件“特别代表人诉讼”审理模式及发展趋势。

据了解，2018年12月，最高人民检察院决定在天津等七省市设立检察机关证券期货犯罪办案基地。2019年6月，天津市检一分院承担办案基地建设职责。

□ 本报记者 韩宇

自2023年推进政治督察和纪律作风督察巡查（以下简称“两察（查）”）以来，累计召开专题会议63次，发现并督促整改问题659个，提出建设性意见建议178条，为锻造忠诚纯洁可靠的政法铁军提供了坚实保障。这是《法治日报》记者近日从辽宁省葫芦岛市委政法委了解到的。

据介绍，近年来，葫芦岛市委政法委坚决扛起政治责任，强化统筹引领，系统谋划并强力推进“两察（查）”工作，实现对全市34个政法机关的全面覆盖，有效破解了一批共性难题，有力推动了各项制度落地生根。

高位谋划

记者获悉，葫芦岛市委政法委将“两察（查）”工作置于突出位置，持续高位推动。本届任期内两任主要领导直接部署、直接过问，确保工作无缝衔接，一抓到底。

实践中，葫芦岛市委政法委建立“月调度”机制，定期听取进展，研判难题，确保工作始终方向不偏、力度不减。为保障“两察（查）”工作工程化、系统化实施，制定市委政法委开展政治督察和纪律作风督察巡查三年行动工作方案（2023—2025年），清晰规划批次安排，明确21项督察重点，细化工作方法流程，形成清晰的“施工图”。各县（市、区）据此制定本地计划，层层压实责任。

同时，葫芦岛市委政法委立足长远，在全市政法系统内择优选拔50名政治过硬、业务精通的骨干，组建专业人才库，并配套联络员机制，为“两察（查）”工作持续深入开展提供了强有力的人才支撑和组织保障。

严督实查

在具体实施中，葫芦岛市委政法委坚持严密组织、严格标准，按照“一次一组建，一次一授权”原则，累计组建15个工作专班，开展21批次督察巡查，统筹调度政法力量153人次。

其间，由市县两级党委政法委分管日常工作的副书记任组长，办公室设在政治部或政工室，干部科具体负责组织实施，秉持“让专业的人干专业的事”的理念，从人才库抽调精干力量为成员，每次“两察（查）”工作前均组织开展集中培训，统一思想，严明纪律，有效避免“上热中温下冷”，推动工作部署向实际成效转化。

每次进驻前，葫芦岛市委政法委分管日常工作的副书记与全体成员见面，召开“两察（查）”工作动员部署会议，将“严”的工作基调与要求传达到每一名政法干警；政治部主任牵头带领“两察（查）”工作组常态化开展现场督察巡查，精准解决工作推进中的具体问题与堵点，全程保持“严”的要求。同时，进驻前主动对接纪检监察、组织、信访等部门，全面掌握情况，增强监督合力。

在督察巡查内容上，紧扣“政治建警”核心，以“四查四促”（查决策部署落实促政治建设，查纪律规矩执行促队伍建设，查工作进展促工作落实，查绩效考核促争先创优）为抓手，综合运用听取汇报、个别谈话、查阅资料、明察暗访等多种方式，深挖政治建设、政治生态及管党治警等方面的深层次问题。

针对基层力量相对薄弱的实际，葫芦岛市委政法委加强联动，通过联合开展“两察（查）”，既完成对县级政法单位的覆盖，又实战培训了基层队伍，实现“全覆盖”与“传帮带”的双重目标。

狠抓整改

“两察（查）”的最终目的在于加强政治建设，推动问题解决，促进工作开展。葫芦岛市委政法委坚持问题导向，着力做好“后半篇文章”。一方面，高质量梳理总结问题，形成报告后，由主要领导主持召开集体研究审定，确保反馈问题精准深刻，并以正式文件形式下达，凸显严肃性。另一方面，狠抓整改落实主责，通过召开反馈会，明确整改主体责任和“第一责任人”责任，要求制定详细整改方案等方式，压实整改担子。

特别是对于复杂问题，葫芦岛市委政法委主动协调，组织相关方共商对策，建立问题清单跟踪督办机制，确保整改按时保质推进。

通过闭环式管理，“两察（查）”成效显著：葫芦岛市政法系统政治建设警意普遍增强，队伍作风持续向好，全面从严管党治警向纵深发展，党委政法委系统政治能力与规范化水平提升；法院系统审判质效考评从全省落后跃居全省前列；检察系统近年来先后有27个集体和29名个人获省级以上表彰；公安系统从严治警经验在全省推广；司法行政系统完成行政诉案件答辩庭审180余起，为市政府减少经济损失超10亿元，禁毒社会化延伸实现区县全覆盖，成为全省示范样板。

“葫芦岛市委政法委以‘两察（查）’为有力抓手，不仅完成了一次对政法队伍的全面‘政治体检’，更开启了一场深刻的自我革命。”葫芦岛市委政法委有关负责人介绍说，通过全覆盖、深层次的督察巡查，全市政法系统进一步筑牢信仰之基，补足精神之钙，把稳思想之舵。

政治『大体检』
作风『再淬火』
葫芦岛以『两察查』为抓手锻造过硬政法铁军