



践行新时代“枫桥经验” 守护茶林古寨烟火气

惠民派出所探索警务工作“一体两翼”机制



□ 本报记者 常煜
□ 《法制与新闻》见习记者 陆敏
□ 本报通讯员 陈芝坤

沉淀着千年茶香的景迈山，坐落于云南省普洱市澜沧拉祜族自治县，澜沧县公安局惠民派出所就深深扎根于此。该所民警深入践行新时代“枫桥经验”，将日常警务融入茶林古寨的烟火气中，守护全球首个茶文化主题世界遗产“普洱景迈山古茶林文化景观”，服务世居于此的哈尼、傣、拉祜等5个少数民族群众，向当地群众交出一份兼具厚度与温度的平安答卷。

茶林根系筑根基

国庆假期前夕，计划到景迈山旅游的广东游客李女士抱着试试的心态拨通了景迈山警务室的电话，欲咨询当地的交通状况和食宿条件。令她惊喜的是，自己这通看似占用警力资源的电话，不仅得到了民警耐心细致地解答，随后还收到了民警发送来的详细路线图和停车指南等服务信息。李女士的旅程因此格外顺利舒心。返程前，她特意向景迈山警务室送上一面写着“人民警察为人民，尽职尽责暖人心”的锦旗。

类似的“双向奔赴”场景在景迈山警务室并不罕

见。自2023年“普洱景迈山古茶林文化景观”成功列入《世界遗产名录》以来，年均来访游客超35万人次。这对民警们的日常工作也提出了更高的要求。

“在做好本职工作同时，能够超额完成好这些非警务服务的底气在于我们持续扎牢党建‘根系’。”澜沧县公安局惠民派出所负责人宋思霖介绍，该所辖区面积386.6平方公里，其中大部分为原生态山林。为进一步提升基层治理质效，该所坚持党建引领，确立了“预防为主、服务前置、共建共治”工作总基调，把“守护世界遗产”与“服务地方民生”作为探索创新警务工作“一体两翼”机制的主要抓手，一方面在景区核心区设立景迈山警务室，打造群众“家门口的派出所”，第一时间高效处理涉旅警情、化解纠纷；另一方面围绕19095.74公顷的遗产区及缓冲区，制定专项安保方案，将警务触角延伸至每一片茶林、每一座古寨。

此外，针对辖区实际情况，在民警们前期“一家一家走，一户一户摸”指导景区商户安装监控设备120余套，实现重点区域全覆盖的基础上，所里创新联动相关网络平台实现游客信息“秒级登记、实时可查”等举措，用“智慧警务”大幅提升治安管控效率与精准服务群众效率。

茶韵绵长织密网

“翁基古寨路面有电线露出来了，得赶紧修，别伤着游客！”“景区里有游客需要帮忙！”每天，接到各种各样的报警信息后，民警们都会第一时间联系相

关部门，争取实现“事不过夜、马上就办”。

惠民派出所围绕古村落与古茶林的双重保护使命，推出“古村落治安治理+巡防打击一体+生物多样性保护+普法宣传教育”的生态警务组合拳：以警务室为纽带，采用“步行+车巡+视频”三巡联动模式，构建“10分钟响应、30分钟处置”机制；坚持“预防在前、服务在先”理念，警务室提前制定节假日客流疏导预案，完善景区路线、停车、住宿等服务清单，并建立警民微信联系群实时解答疑问；建立“48小时客流预警机制”，节假日提前通过警民群发布安全提示，引导村民、经营户做好应对，派出所还联合村委会开展民宿月度消防排查，为自驾游客规划“茶林赏景+便捷停车”路线，设置指引点，让安全与风景一路相伴。

派出所一系列环环相扣的举措如茶韵般绵长，构筑起“山上山下”全域安全防护网。也正是这些前置准备和主动服务机制，让民警在接到电话时能够胸有成竹，第一时间提供精准帮助。景迈山警务室两年内累计为群众当场解决问题480余件，游客满意度从92%提升至98.5%。

茶味调和聚合力

“以前总觉得保护遗产是政府的事，现在才明白，护好古茶树就是护好自家饭碗！”茶农老张的这句话，道出了惠民派出所深耕基层，发动群众共建美好家园的法治智慧。

“景迈山的保护与发展，要靠‘大家一起管’。”宋

思霖介绍，为把“共治”理念落到实处，让村民、游客、商家都成为景迈山的守护者和参与者，派出所摒弃刻板宣教，把“遗产保护课堂”搬到茶埂旁、古寨院、民宿前，用“大白话”讲解古茶树保护要求，教群众劝阻折枝刻画等破坏行为。两年来，共开展宣讲180余场，覆盖群众3.2万人次。

在民警引导下，村民自觉参与遗产保护，景区秩序和氛围更加和谐。今年4月采茶季，成都游客李女士选购了价值2000元的古树茶饼，却在回家后发现因包装不当，茶饼在运输途中受损，她随即拨通了派出所的求助电话。民警接到求助后，立即联系商家和快递站点，各方积极配合开展核查，商家迅速核对订单信息，快递方也及时反馈运输情况。在民警的支持下，责任迅速判定，商家不仅为李女士补发了同款茶饼，还主动承担了全部运费，并优化包装流程防止类似问题再次发生，一场跨越千里的消费纠纷得以高效化解。

“在这里，法理的严谨与人情的温度，在一杯清茶中达成了最美的平衡。”宋思霖介绍，从日均30公里的巡护足迹，到年均35万人次的平安护航，惠民派出所这支平均年龄仅34岁的民警队伍，始终坚守在景迈山的各个角落，将“枫桥经验”深深植根于这片土地。

图① 惠民派出所民警在景迈山接受游客咨询。
欧建阳 摄

图② 惠民派出所民警在景迈山太平掌古茶林步道上巡逻。
段金蓉 摄

河池清潭村民主议事激活乡村发展动能

□ 本报记者 马艳
□ 本报通讯员 谭雅杰

“没有规矩哪成圆，国家法律大过天；依法依规来办事，共建美好新家园。”9月10日，雨后的“刘三姐故乡”广西壮族自治区河池市宜州区歌声传情。

位于宜州区南大门的石别镇清潭村，是一个充满活力的多民族聚居村落，水街旁的民居透出和美，田地里的庄稼散发芬芳。近年来，该村以民主法治为笔，在村级组织建设、基层民主实践、法治文化培育的画布上精耕细作，绘就乡村振兴的美丽画卷，获评“全国乡村治理示范村”“全国民主法治示范村”。

乡村振兴要靠坚强的党组织来带领。清潭村党组织以标准化、规范化、信息化建设为抓手，成功创建四星级党组织，为乡村治理与产业发展提供核心动力。在村级事务中，党组织的“引擎”作用体现在产业发展的每个环节。从桑蚕产业引入智能蚕房的技术升级，到甘蔗产业创新“合作社+农户”的经营模式，党员干部站在前面，带头成立专业合作社，协调企业与农户签订保价收购协议，推动建设农产品初加工车间。

清潭村严格落实“四议两公开”决策机

制，无论是建设污水处理系统，还是农旅融合项目土地流转方案，都需经党组织提议、“两委”商议、党员大会审议，村民代表会议决议后全程公示。村务监督委员会则像精密的“扫描仪”，对产业项目资金使用、基础设施建设质量等开展全程监督，让每一分钱都用在刀刃上。常态化的党纪党规教育更让“清廉清潭”成为共识，为产业发展营造出风清气正环境。

在清潭村，民主不是抽象概念，而是融入了村民日常。从换届选举到产业决策，村民积极参与，为乡村发展注入不竭动力。

清潭村通过换届选举的“三公示一承诺一拍照”制度，选出了作风正、懂产业、善治理的“领头雁”。在新当选的村“两委”成员中，有返乡创业青年，他们带着市场经验和乡土情怀，将村民代表会议收集的“发展乡村旅游”“扩大特色种植”等建议，转化为具体的产业规划。

清潭村构建三级会议联动机制，让民主议事贯穿产业发展全过程。清潭村党委书记、村委会主任莫宣文说，党员大会讨论产业政策落地细节，村民代表会议表决旅游项目收益分配方案，村民小组会议商议土地流转具体条款。在制定文旅核心区建设方案时，他们采纳多场小组会议收集的

建议，精心打造清泉流水潭、伏虎山、清潭老街三大旅游核心区，推出“春赏田园、夏游山水、秋品非遗、冬访古村”四季主题旅游线路，既保护乡愁记忆，又提升旅游吸引力。

清潭村将法治精神融入产业发展，矛盾化解，守护村庄的安宁和美，也护航产业发展壮大。清潭村驻村第一书记田景芳介绍，村党组织依托“三会一课”平台，组织党员学习法律法规，邀请律师解读农业合同、合作社运营等法律问题。村干部运用法律知识规范土地租赁流程，与企业签订权责清晰的合作协议，避免了后期产生纠纷。

在矛盾纠纷化解方面，清潭村设立法律服务站，由驻村律师和村干部组成调解队，及时调解村民的矛盾纠纷。在推进老旧村改造时，有村民因宅基基地界问题争执不下，调解员既讲解土地管理法相关条款，又援引村规民约中“邻里互助”传统，促成双方和解。村里还开展“守法光荣户”“最美家风”“十大孝子”等评选活动，推动法治精神与传统美德相结合，让“依法办事，以德待人”成为村民共识。

如今的清潭村，环境优美迷人，村民笑容常开。民主法治的画笔描绘出产业兴旺协同发展的美好图景。

长兴实现“校园公益法律顾问”全覆盖

□ 本报记者 王春
□ 本报通讯员 赵天赞

“许律师的讲解太及时了，帮孩子们守住了网络安全防线！”近日，浙江省长兴县合溪实验学校校长陈积传为浙江长兴律师事务所公益法律顾问许青叶点赞。

此前，该校有学生遭遇“粉丝群充值返利”骗局，有学生险些转账，接到学校求助后，许青叶到校开展“网络陷阱识别”专题讲座，结合案例拆解诈骗套路，还设计互动问答强化学生认知。

这起事件的妥善处置，正是该县“校园公益法律顾问”制度护航青少年成长的鲜活注脚。

长兴县司法局局长徐岳告诉《法治日报》记者，目前长兴县已实现中小学“校园公益法律顾问”全覆盖，这一创新举措入选省

司法厅揭榜挂帅自主创新项目。自制度启动以来，县司法局整合优质资源，组建由35名专业律师组成的服务队伍，构建起“事前审查、事中服务、事后跟进”的校园法治服务体系。

法律顾问不仅是校园“法治参谋”，更成为师生的“贴心人”。各学校设立“校园法律门诊”，律师定期坐诊提供一对一服务，累计解答师生家长咨询1000余次，成功调解纠纷40余起。

在长兴县洪桥逸夫中学的课堂上，法律顾问谢志煜正为学生们播放电影《哪吒》。“大家看哪吒反抗敌敌丙时，若出手过重造成伤害，要负什么责任？”问题抛出瞬间，课堂上小手林立。谢志煜借“反抗与防卫”“责任与担当”的剧情解读，让抽象的法律概念变得生动具体。

在长兴县第四小学模拟法庭上，学生们分别扮演“法官”“原告”“被告”，围绕校园欺凌案例展开辩论，法律顾问在旁适时点

拨，让孩子们在沉浸式体验中明晰行为边界。

长兴实验初级中学的报告厅内，律师结合“网络充值陷阱”“同学间矛盾处理”等真实案例，用漫画课件和情景问答讲解法律知识，现场掌声不断。

“校园公益法律顾问”还定期对学校规章制度、学生管理规范开展合法性审查。截至目前，已完成审查近百次，提出专业建议200余条。长兴中学拟修订校园安全管理条例时，法律顾问就外来人员准入、突发事件处置等条款提出8条修改意见，均被采纳实施。

“我们联合检察、公安等部门组建普法志愿者队伍，打造‘15分钟校园公共法律服务圈’。”徐岳介绍。如今，通过“开学第一课”“法治班会”等形式，已在长兴县20所试点学校开展常态化普法教育，提供面对面法律咨询服

宛城检察节能降耗提升办案质效

□ 本报记者 赵红旗
□ 本报通讯员 张婷

“现在通过指挥中心的数据分析平台，能实时调取辖区内生态环境监测数据，还能直接连线省、市院专家会商，这起非法排污案的关键证据用3小时就固定了！”10月17日，在河南省南阳市宛城区人民检察院新建成的公益诉讼指挥中心，公益诉讼检察部主任王峰带领办案团队顺利完成了一起跨区域污染案件的证据研判。

这起非法排污案关键证据的固定，得益于宛城区检察院以办案区改造为切入点的一体化保障升级。在河南省检察院开展的全省检察机关政务保障提质增效工作中，宛城区检察院坚持“低碳环保、节约优先”理念，通过一体化保障筑基，“431”工作法赋能、智慧楼宇建设提质，将节能降耗与检察业务深度融合，让政务保障从“后台支撑”变为“前台赋能”，为检察工作高质量发展注入强劲动力。

“公益诉讼案件涉及面广、证据固定难，以前，调取跨部门数据需要跑多个单位，如今指挥中心一键联环环保、水利等部门数据库，效率成倍提升。这是一体化保障的精准发力。”王峰说。

宛城区检察院通过节能降耗，将累计节省的财政资金首先投入办案区升级，建成长集数据分析、指挥协调于一体的公益诉讼指挥分中心外，还升级了数字化讯（询）问室，新增7套同步录音录像设备，解决了“讯问设备卡顿”“远程会商不畅”等问题。

为避免设备闲置浪费，宛城区检察院为办公电脑、执法记录仪等固定资产贴上RFID（射频识别）标签，实现资产管理向“智慧化”转型，实施动态追踪、智能调配，在升级的办公楼中央空调智能调控系统中，统一规定所有办公室空调的温度上下限及开关时间，避免“空转耗能”，能降耗升级前约降低15%。同时建立“按需申领、用完即还”的办案装备使用机制，装备使用率提升30%，有效降低了运行成本。

“公益诉讼指挥中心的高效运转，离不开‘431’智慧节能工作法的系统支撑。这套涵盖‘四大节能举措、三项精细化管理、一批绿色阵地’的工作模式，将节能要求贯穿政务保障全流程，为检察业务发展提供稳定高效的资源支持。”宛城区检察院党组书记、代检察长郭潜说。

宛城区检察院在指挥中心、档案室等办公区域推广节能感应灯具，在走廊等公共区域安装红外感应装置，实现“人来灯亮、人走灯灭”，年度照明能耗较往年下降约18%。同时，全面改造节水器具，安装智能水表，人均用水量同比下降58%。

“三项精细化管理融入办案日常，我们全面推行无纸化办公，建立办案耗材按需申领机制，配备双面打印机并设置默认双面打印模式，纸张浪费减少约4万张；推行办案垃圾分类处理，对涉密案卷碎纸统一回收，既保障信息安全，又实现资源再利用。”副检察长康作法说。

如今，宛城区检察院建成了一批绿色阵地，除公益诉讼指挥分中心外，还打造了数字档案室、“全电”厨房等绿色阵地，在办案区设置节能宣传角，张贴“办案结束及时关闭设备”“远程会商替代现场会议”等小贴士，让节能理念融入办案中的每一个环节。

“节能降耗不是单纯的成本控制，而是通过资源最优配置提升办案质效。我们将持续深化节能与业务的融合创新，以更高质效的政务保障服务好质效办好每一个案件。”郭潜说。

□ 本报记者 张国强 韩宇 文图
□ 本报通讯员 王文婧

“全国文明村镇”“中国美丽休闲乡村”“全国创先争优先进基层党组织”“全国乡村治理示范村”“全国民主法治示范村”……近日，《法治日报》记者步入辽宁省朝阳市建平县万寿街道小平房村荣誉室，被该村所获诸多的国字号荣誉所吸引。

建平县委政法委员会书记李俊成介绍说，多年来，小平房村坚持共建共治共享发展理念，探索建立了在党建引领下的自治、德治、法治、智治有机融合的“1+4”体系，让以政治引领服务方向，以自治激发民主体力，以德治引导文明村风，以法治推进现代治理，以智治提高管理效能，成为显著提升基层社会治理成效的“五治”密码。

党建引领服务下沉

因为羊粪的处理问题，小平房村村民老袁和老孙闹起矛盾。原来，老孙养殖羊产生的粪便将村里道路弄脏，邻居老袁让老孙把道路清扫干净，还不许老孙将垃圾倒入垃圾池，昔日好邻居因此反目。

村“两委”成员潘子义了解此事后，开展了耐心的理解，最终让老袁认识到住在一个村应互相理解、互相包容，老孙也表态以后会及时清扫垃圾，不影响村民正常生活。

老袁和老孙重归于好，是小平房村“四大员”体系发挥效能化解矛盾纠纷的一个缩影。

在实践中，小平房村建起覆盖全村13个网格的38个网格党支部，由街道包村干部、村“两委”成员、村组干部、骨干党员组成的“四大员”体系。

“在‘四大员’体系中，由村组干部、骨干党员担任专职网格员，村‘两委’成员担任网格长，街道包村干部担任网格指导员。”小平房村党委书记钱学余介绍说。

小平房村还建立起一整套全覆盖的党员联户机制，构建村“两委”成员包产业、包项目、包网格，村骨干党员进基地，进农户，进网格的“三包三进”服务管理模式，实现“人在格中走，事在格中办”。

特别是通过村干部、在职党员下沉网格的工作模式，变“群众上访、干部接访”为“干部下访”的信访代办制，五年来，无初信初访案件。

今年4月，村民老张和陈因半垄地产生纠纷，扬言要去信访。村干部李红蕾启动信访代办制，协调村委会工作人员实地调查研究，圆满解决争执焦点问题，将可能转化为信访案件的问题化解在萌芽状态。

自治固基德治铸魂

“村里有个大事小情，都和我们村民商量，账目也公开透明，让我们既舒心又安心。”村民薛大高高兴地说道。

如今在小平房村，早已将村规民约作为实现村民自治的主要抓手，每年年初结合实际进行修订完善，全体村民监督执行；深化“四议一审两公开”民主议事制度，让村民自己议事、议事、主事，做到村里的事村民商量着办。

钱学余表示，目前小平房村已基本实现“五个无”，即无封建迷信、吸毒和赌博，无刑事治安案件，无不赡养老人的子女，无遗弃虐待子女的家长，无邻里纠纷及家庭暴力。

除了自治固基，小平房村还通过德治铸魂，尤其是每年开展的“善行义举”“好婆婆”“好儿媳”“好邻居”“平房好人”“美丽庭院”“文明家庭”等系列评选活动，以榜样效应持续引领道德新风。

截至目前，小平房村已评选出“星级文明户”“最美家庭”62户，树立好儿媳、好邻居等典型122人，带动了整个村都向上向善。同时，累计为72名大学生发放奖学金325万元，为840名60岁以上老人发放养老金1000余万元。

法治立本智治赋能

“不久前，村里两户村民因为一块荒地起了争执，其中一户村民找到村里的和合说议事厅寻求帮助，我介入调解后，让双方打开心扉畅所欲言，很快就帮双方化解了纷争。”小平房村调解员徐波介绍说，邻里纠纷事都不大，但碍于面子，谁也不让谁，和合说议事厅给咱老百姓提供了一个有话有地方说，理有地方讲的场所，很多矛盾纠纷都在这里高效化解。

2023年5月，建平县政法委牵头将村综治中心、评理说事点、人民调解、司法调解、心理疏导、共享法庭等服务功能整合，打造了和合说议事厅，特别是共享法庭的搭建，让派驻法官能够随时指导调解，提供法律咨询，议事厅建成以来化解矛盾纠纷40余件，群众通过法治方式解决问题的意识显著提升。

除了和合说议事厅平台，小平房村还通过数字化平台，助力乡村和谐发展。

工作中，小平房村结合“访民情、解民忧”行动，开通“码上连民心”小程序，通过扫码方式，村民可以随时随地反映问题，真正让老百姓参与到村集体建设发展和基层社会治理中，进一步密切党群干群关系。

正是基于平安和谐的发展环境，今年9月，由中国村社发展促进会主办的第25届“村长”论坛落户小平房村，为推广小平房村基层社会治理搭建了广阔平台。



图为小平房村村民在一起说事议事。