



法治日报
星期四
2025年10月30日

平安中国

05
专刊

编辑/蔡长春 刘洁
美编/高岳
校对/李景红

LEGAL DAILY

公安机关严打“黑飞”行为守护低空安全

明确“边界线”让无人机不越雷池

平安特稿

□ 本报记者 张晨

近年来,随着低空经济蓬勃发展,破解无人机禁飞、限高等限制进行“黑飞”的行为时有发生,影响航空安全和公共安全。

为解决这一问题,多地公安机关持续加大对无人机“黑飞”等违法违规行为的查处力度,强化巡逻防控和宣传引导,守护低空安全。

技术赋能

“未取得无人机操控员执照或飞行器未完成实名登记,编码备案即开展飞行活动;在‘苏超’赛事场馆、石化园区等管制空域内未经许可擅自飞行;利用无人机在敏感区域进行非法信息采集,或为实施盗窃等犯罪行为进行航拍踩点;违反‘无码禁飞’规定,使用未配备专属‘电子身份证’的无人机飞行……”江苏省连云港市公安局情报指挥中心主任李春成告诉《法治日报》记者,以上这些情况都是“黑飞”。

“在石化园区、核电站等易燃易爆区域‘黑飞’,如果无人机坠落或产生电磁干扰,可能引发安全事故;大型赛事期间违规飞行则会干扰活动秩序,甚至引发人群恐慌;机场周边‘黑飞’更可能干扰民航起降,危及航空安全。”李春成介绍说,公安机关依托防控系统发现“黑飞”后,立即通过反制设备实施管制,责令操作人员停止飞行;对违规行为依法采取没收设备、罚款等措施,情节严重的予以行政拘留,构成犯罪的追究刑事责任。

据了解,新修改的治安管理处罚法将自2026年1月1日起施行,执法依据会更加明确,处罚力度进一步

加大。

记者注意到,连云港海州区公安机关自主研发“火眼”无人机侦查反制系统,实现侦测、识别、跟踪、反制全流程可视化操作,曾在“苏超”赛事安保中1分钟内完成空域“黑飞”清理。

“面对低空经济发展带来的挑战,我们打造‘空中110’响应机制,研发升级警用无人机指挥与处置体系,将抵达现场的响应时间从2分钟缩短至30秒,今年以来已出动无人机5000余架次,处置治安、交通风险1000余起,护航大型活动50余起。”李春成说。

得益于公安机关的精准管控,相关违法风险得到有效遏制,治安形势持续向好。今年以来,连云港全市违法犯罪警情同比下降532%,全部刑事案件发案数同比下降16%,无人机“黑飞”及关联违法活动的管控成效明显。

明确规则

自今年8月3日北京市政府发布《北京市人民政府关于公布无人驾驶航空器管制空域范围的通告》(以下简称《通告》)以来,北京警方会同相关部门持续强化无人机飞行安全管理,对涉无人机违法犯罪行为加大打击整治力度,截至目前共查处“黑飞”违法案件51起,行政处罚49人;对52名举报“黑飞”违法行为的群众予以奖励。

中国人民公安大学低空安全研究中心主任孙永生介绍说,《通告》是依据《无人驾驶航空器飞行管理暂行条例》的要求,公布北京管制空域范围的长期性通告。其中,明确规定了未经空中交通管理部门的批准,不得在北京市行政区域范围内实施无人驾驶航空器的飞行活动。

北京警方通报案例显示,近期,朱某某于北京市房山区西路街道附近,在未经空管部门审批的情

况下擅自放飞无人机,后被房山警方查获,朱某某被处以没收器具并处罚款1000元的行政处罚;大兴警方工作中发现,大兴国际机场净空保护区内有人操作无人机飞行,民警依法对该人予以没收器具并处罚款的行政处罚;范某某为拍摄宣传片,在西城区一办公楼附近未经空管部门审批擅自放飞无人机,被西城警方查获。

“《通告》为长期性规定,任何飞行活动均需报备,未经空中交通管理部门批准实施的飞行活动就是‘黑飞’。”北京市公安局治安总队公共秩序管理支队中队长张剑说,购买无人驾驶航空器后,要第一时间到民用无人驾驶航空器综合管理平台进行实名注册登记以及器具备案,并查询适飞空域,切实抱着侥幸心理“黑飞”。

与此同时,8月以来,上海市公安局启动无人机“黑飞”专项整治行动,依法依规严厉打击未报备、未实名注册,超高飞行等“黑飞”违法行为,切实维护良好社会秩序和城市公共安全,助力低空经济健康发展。

为避免未经报备的无人机航拍,超限飞行造成安全隐患,针对在外滩、新天地等可能会出现无人机“黑飞”情况,上海黄浦公安分局特警支队的无人机反制组启用空地联动等措施对“黑飞”无人机进行反制。一旦有无人机出现在禁飞区域,就会立刻被无人机雷达探测到。而在景观区域的一些制高点,反制组的特警队员设置了瞭望哨,根据后方提供的信息,实时对“黑飞”无人机实施拦截。

推动共治

“如果不法分子利用无人机航拍厂区布局,安防点位,为盗窃电缆、仪器等行为踩点,将会增加案件侦破难度。”李春成说。

连云港徐圩新区曾发生系列厂区财物盗窃案,警方侦查发现,犯罪嫌疑人韩某与刘某在作案前多次操控无人机航拍厂区,精准定位电缆、铜板等财物存放位置及安防薄弱环节,随后实施盗窃,最终警方通过追踪销赃渠道抓获二人,依法对其采取刑事拘留措施,同时追缴被盗财物。

连云港公安机关建立实战化运行机制,搭建“情指行”一体化数智战防中心,结合“云枭”智慧安保平台形成“多维智防大脑”,在大型活动安保中实现“全域感知、精准调度”,同时,深化跨场景执法应用,在日常巡防中配备移动防控设备监测可疑飞行,在案件侦办中利用无人机突破侦查瓶颈;同时与徐州、淮安等地警方形成跨区域合力,从生产到使用全链条打击“黑飞”及关联犯罪。

针对无人机“黑飞”行为,特别是非法破解无人机飞行控制系统的黑客行为,全国公安机关网安部门始终保持高压严打态势,全面遏制非法活动蔓延。

前不久,公安部公布3起非法破解无人机飞行控制系统黑客违法典型案例。浙江衢州公安机关侦破陈某强非法破解无人机飞行控制系统案位列其中。经查,2020年2月以来,陈某强非法提供无人机禁飞破解服务,牟取非法利益。2024年6月,衢州公安机关将陈某强抓获,查获作案电脑1台,无人机10余台,查明其非法破解无人机200余台,非法获利共计10万余元。

明确“边界线”,让无人机不得越雷池。公安部网络安全保卫局提示,无人机飞行控制系统属计算机信息系统,正规企业生产销售的无人机自带飞行控制系统均限制特定区域起飞或限制飞行高度。对无人机所有者提供解除禁飞、限高等服务,可能对国家安全、公共安全等造成侵害,属违法犯罪行为,公安机关将依法予以严厉打击。

平安影像

图① 10月17日下午,安徽省涇阳县公安局民警接警后,冒雨将迷路老人安全送回家。

本报通讯员 吴胜利 摄

图② 10月22日,浙江省台州市公安局桐屿派出所民警在飞龙湖畔的向日葵花海巡逻,向游客普及生态保护及反诈知识。

本报通讯员 蒋友亲 张莎莎 摄

长春法院推动执行工作实现深度转型

带着温度的执行款稳稳交到群众手中

□ 本报记者 刘中全
□ 本报通讯员 韩林序

执行工作是司法公正的“最后一公里”,既要以强制力兑现胜诉权益,更要以司法温度守护民生底线。每一笔执行款项的及时到位,都是对群众权益的“硬核”保障;每一次纠纷的妥善化解,都是对公平正义的生动诠释。

今年以来,吉林省长春市两级法院创新机制、优化举措,推动执行工作从“末端强制”向“前端治理”深度转型,让公平正义可感可触,直达民心。

量身定制方案

“终于拿到钱了,太感谢法院了!”近日,南关区人民法院调解室里,农民工代表王凯(化名)激动地说。这笔迟来的25万元工资,承载着14名农民工的生计期盼,也见证了长春法院的解纷成效。

今年8月,南关法院收到这14名农民工的执行申请,被执行人是当地一家建筑企业。掌握该企业恰好是法院另一起案件的申请执行人且有一笔足额执行款即将到账的关键信息后,执行干警第一时间协调综治中心人民调解员介入,一方面向该企业负责人详细解读《保障农民工工资支付条例》,明确欠薪的法律后果;另一方面结合该企业经营实际,

量身定制分期兑付与后续款项衔接的解决方案。

经过数轮沟通,该企业终于认清法律责任与社会责任,主动将25万元欠薪足额缴至法院账户,让这笔带着司法温度的执行款稳稳交到农民工手中。

“将执行工作深度融入基层社会治理体系,是破解执行难的根本路径。”长春市中级人民法院执行局局长孙青山介绍说,全市法院推动执行事务中心全面入驻综治中心,打造“一站式”执行服务前阵地,构建起横向联动多部门,纵向贯通市县乡的基层执行服务网络。在此基础上,创新推广“执行立案+执前督促+和解指导”三合一工作模式,通过执行干警联合社区网格员、人民调解员开展“面对面”释法明理,引导当事人在立案前达成和解。

数据是最有力的证明。今年以来,长春市两级法院依托三合一工作模式成功化解纠纷1626件,有效分流了强制执行压力,实现了矛盾就地化解,司法资源集约高效的三重目标。

彰显司法温度

“要是企业被纳入失信名单,近万名居民的冬季供暖就没了着落。”近日,长春某物业公司负责人赵某在履行完最后一笔还款义务后,专程带着锦旗来到宽城区人民法院,向执行法官表达谢意。

该案源于一起借款合同纠纷,长春某物业公司

作为被执行人,已按和解协议履行前两期还款共计120万元,仅因第三期款项逾期,被申请恢复执行并拟纳入失信名单。执行法官实地调查后发现,该物业公司承担着辖区近万名居民的物业保障与冬季供暖重任,若简单采取失信惩戒措施,不仅会导致公司经营陷入停滞,更可能引发民生保障危机。

于是,承办法官主动搭建沟通桥梁,一方面向被执行人阐明失信后果,督促其制定还款计划;另一方面积极与申请执行人沟通协商,阐明保障民生的重要性,最终促成双方达成共识,给予企业1个月的履行宽限期。

孙青山介绍称,长春市两级法院始终坚持善意文明执行理念,建立失信名单严格审核与提前预警机制,综合考量被执行人的履行意愿、实际困难及社会影响,依法设置合理宽限期,引导失信主体主动纠错。

据了解,今年以来,全市法院纳入失信名单1183人次,同比下降10.74%,实现了从“重惩戒”向“促履行”的实质性转变,彰显司法温度。

创新执行机制

“原本以为厂子要垮,工人的工资也没着落,没想到法院一套‘组合拳’就解了围!”前不久,某汽车零部件制造企业负责人在案件全部执结后,

紧紧握住长春汽车经济技术开发区人民法院执行干警的手连声道谢。这家因经营不善陷入债务危机的企业,一度涉及多起执行案件,甚至面临生存困境。

此前,由于不同办案人分别推进关联案件,财产处置顺序难以统筹,案件进展缓慢。汽开区法院启动执行局内“交叉执行”机制,将该企业作为被执行人的所有案件统一交由副局长牵头处置。承办法官团队精准锁定可处置资产,并组织企业与劳动者代表召开协商会议,创新制定“保生产+分期兑付”的还款方案。最终,该企业在正常经营的前提下,按期履行了543万余元债务,实现了企业存续与劳动者权益保障的双重目标。

“交叉执行机制是破解‘多案一主体’执行难题的有效路径。”孙青山介绍说,长春中院部署开展涉民生案件交叉执行专项行动,截至目前已累计执行到位金额5200万余元,切实保障群众胜诉权益。

未来,长春市两级法院将继续以系统化思维深化执行改革,既要当好捍卫合法权益的“正义守护者”,也要做好保障民生福祉的“司法暖心人”,用更有力的举措、更温暖的服务,破解执行难题,传递司法温度,不断推动执行工作向更高水平迈进,让法治光芒照亮每一个角落。

川渝两家基层检察院构建跨区域协作机制

凝聚多方合力共解流域治理难题

量成为破解流域治理难题的“金钥匙”。

“琼江流域潼南辖区某镇段的水库下游有污水溢流的情况,江水被污染,亟待整治。”今年5月13日,潼南区检察院接到安居区检察院移送的“益心为公”志愿者的举报线索,为摸清实际情况,检察官立即前往现场开展路勘。

“污水顺着陈家沟从废弃防洪闸汇入琼江,江水都变浑了。”检察官走访时,群众反映道。

5月22日,潼南区检察院对该镇政府立案后发出检察建议,建议其依法履行环境保护与污染防治职责,查找污水外溢原因并整改。收到检察建议后,

该镇政府立即开展整改工作。

8月,污染问题已全部整改到位——居民楼管网修复3个点位,疏通主管网1处,清掏污水井1个,清理河道300米,防洪闸外出口进行了硬化改造,琼江也重现往日清澈。

“流经潼南,安居两地的琼江关涉两地群众的切身利益,我们作为跨区域‘益心为公’志愿者,更应主动参与琼江生态保护。”夏先锋说道。

随着成渝地区双城经济圈建设发展,公益诉讼跨区域协作面临新挑战,亟须凝聚“外脑”合力,为实现两地“益心为公”志愿者资源共用共享,推动跨

区域协作与志愿服务深度融合,2024年5月,潼南区检察院与安居区检察院会签《公益诉讼检察安潼跨区域“益心为公”志愿者联合管理办法(试行)》(以下简称《办法》),目前,已有包括夏先锋在内的30名川渝地区热心人士经选任成为跨区域公益诉讼志愿者,有效助力区域公益诉讼保护。

“《办法》施行以来,安潼两地互送公益线索4条,跨区域志愿者全面参与调查取证、公开听证、整改评估等办案活动6次。《办法》既规范了跨区域志愿者的履职流程和管理方法,又为公益诉讼跨区域办案注入了外部力量。”潼南区检察院副检察长何小辉介绍道。

□ 本报记者 刘 欢
□ 本报通讯员 周晶晶

“是你们依法监督,维护公正,平了我们心里这口气,解决了我们最大的困境。”

日前,湖北武汉某实业公司负责人向前来回访的检察官说。

在这起复杂的保理合同纠纷系列案中,武汉市人民检察院检察官通过全面扎实的调查核实工作,还原案件背后“借壳融资”真相,为六家涉案公司挽回经济损失。

近年来,武汉检察机关以营造一流营商环境为己任,全力当好服务大局“必答题”。

以监督解决企业急难愁盼

“由于案情复杂,诉讼时间跨度长,该系列案牵扯21个民事主体,涉及四级法院判决、裁定21份。”办案检察官介绍上述保理合同纠纷案时说。

2013年7月,武汉某实业公司等六家公司与银行签订保理合同,共融资借款2700万元,华生公司和南强公司(化名,两公司系母子子公司)为合同保证人。因合同到期款项未偿还,2014年12月,银行起诉六公司及保证人还款。

2015年3月,法院判决六公司还款且在判决书尾部载明保证人可追偿。之后,保证人华生公司、南强公司偿还全部款项,并相继进入破产程序。

2020年,两公司破产管理人依据判决书尾部载明事项行使追偿权,申请强制执行,六公司财产因此被查封、冻结。其间,六公司申请执行异议、复议,对原民事判决提起上诉、申请再审,均无果。

2023年4月,六公司无奈向武汉市检察院申请监督。

经过两个月的深入调查核实,办案团队最终确认:南强公司为实际借款人,其母公司华生公司曾作出放弃追偿权的承诺。

2024年4月,湖北省人民检察院向法院发出检察建议,指出生效裁判与执行审查结果相互矛盾等问题,建议对案件予以纠正。同年12月,该案进入再审程序。

今年6月,再审判决撤销原生效判决中关于追偿权的表述部分。其间,六公司的强制措施被解除,恢复正常经营。

“监督要取得实效,必须讲究方式方法,以切实解决企业的急难愁盼为落脚点。”办案团队总结该案办理经验时说。

以协同配合服务创新驱动

今年7月,武汉东湖新技术开发区人民检察院成功批捕了一起侵犯商业秘密案。

这是武汉检察机关探索知识产权刑事案件审查批捕属地管辖以来,该院批捕的首批知识产权案件之一。

案件的开始,是一家科创企业的焦灼与无助。

2024年11月,该公司几名核心员工离职后“另立门户”,利用原公司账号窃取其核心技术成果,作为新公司“弯道超车”的“捷径”。

案发后,东湖开发区检察院受邀提前介入,并同步将案情向武汉市检察院汇报。一张跨层级、跨区域的“检察协作网”随即铺开。

武汉市检察院知识产权检察办公室发挥指导作用,联合办案经验丰富的江岸区人民检察院,协助东湖开发区检察院一起梳理案件争议焦点。

“我们逐一论证了批捕条件,根据研判结果,向公安机关提出补充侦查的具体要求,向东湖开发区检察院明确后续审查批捕的证据审查重点,并向负责后阶段审查起诉工作的江岸区检察院明确办案要点。”武汉市检察院知识产权检察办公室负责人赵花蕊说。

今年7月18日,东湖开发区检察院对5名嫌疑人作出批捕决定。同时结合案中暴露出的管理短板,给企业“开方”:关键岗位要设置访问权限“防火墙”,保密协议需细化权责清单,离职员工要做好技术资料交接核查等。

“当前,武汉正在加快建设国家知识产权保护示范区和具有全国影响力的科技创新中心,让创新者敢闯、让守法者安心,是我们检察机关不可推卸且须主动担起的责任。”武汉市检察院经济犯罪检察部负责人说。

据了解,武汉各基层检察院均已组建知识产权办案团队,各团队至少包含一名分管领导、一名刑事检察官、一名民行公益诉讼检察官。

以综合治理维护市场秩序

“近期有人频繁使用自贴邮票寄国际包裹。”去年10月,武汉邮政公司接到网点反映的异常情况,发现14件国际包裹上贴满的1700余枚面值上万元的邮票均为伪造,遂报案。

某国际货运公司成员魏某、邵某、刘某三人随后被抓归案。公安机关从涉案公司和魏某住处查获5万余枚假邮票,金额17万余元。

因该案犯罪手法极为少见,为准确性定罪,细化取证重点,江岸区人民检察院受邀提前介入,引导公安机关固定完整证据链。

随着调查深入,一条集伪造、倒卖、使用假邮票的完整犯罪链条被连根拔起。

针对办案发现的经营管理和风险防控问题,江岸区检察院建议武汉邮政公司结合最高人民法院向国家邮政局制发的“七号检察建议”,强化监管责任体系,完善风险识别与倒查机制;通过技术赋能优化业务流程,加强风险预警;厚植廉洁法治文化,强化制度刚性约束等。

“魏某等人的违法行为不仅严重侵害了消费者和邮政企业的合法权益,还破坏了邮政管理秩序和市场诚信根基。”检察官表示,制发检察建议,旨在发挥检察综合治理职能,以案促改、以案促治,维护行业和市场高质量、可持续发展。

据了解,通过依法严惩扰乱市场秩序、破坏金融管理秩序、虚假诉讼等犯罪,深挖背后利益链条,结合办案制发检察建议帮助企业完善内部治理等举措,近年来武汉检察机关不断促进营造诚实守信的市场环境,以高质量履职构筑起经济社会发展的“硬支撑”。

武汉检察高质量履职护航企业发展

全力答好服务大局“必答题”

□ 本报记者 战海峰
□ 本报通讯员 包梦玲

“江水终于清了,那口污水井总算不冒脏水了。”近日,重庆市潼南区政协委员、川渝跨区域“益心为公”志愿者夏先锋,潼南区人民检察院,四川省遂宁市安居区人民法院干警一同来到琼江畔开展“回头看”,望着眼前波光粼粼的江面,大家心里满是感慨。

美丽景色的背后,是两地检察机关创新构建的“志愿者+检察”跨区域协作机制,这一机制让民间力