裕

神

保障

踔厉奋发建新功

各地干部群众以全会精神为指引真抓实干创未来

□ 新华社记者

党的二十届四中全会对"十五五"时期 经济社会发展作出顶层设计和战略擘画,为 全党全国各族人民把中国式现代化宏伟事 业不断推向前进明确了方向和路径。

连日来,各地干部群众深入学习贯彻党 的二十届四中全会精神,大家一致表示,要 把思想和行动统一到以习近平同志为核心 的党中央各项决策部署上来,保持战略定 力、坚定必胜信心,只争朝夕、担当作为,把 全会描绘的"十五五"时期经济社会发展蓝 图变为现实,确保基本实现社会主义现代化 取得决定性进展。

非凡成就鼓舞奋进信心

晨曦微露,珠江口波光粼粼,深中通道 车流如梭。"十四五"时期,粤港澳大湾区综 合实力再上台阶,经济总量突破14万亿元。

全会高度评价"十四五"时期我国发展 取得的重大成就,广东省大湾区办常务副主 任朱伟对此感慨颇深。

"建设粤港澳大湾区,是习近平总书记 亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家 战略。"朱伟说,从基础设施"硬联通"到规则 衔接、产业协同,大湾区高质量发展蹄疾步 稳,正是党和国家事业发生历史性变革的缩 影。实践充分证明,成就的取得根本在于以 习近平同志为核心的党中央领航掌舵、把脉 定向,在于习近平新时代中国特色社会主义 思想科学指引。

千里之外,黑龙江省黑河市爱辉区嘉兴 现代农机专业合作社的地块上,收割机正采 收新季玉米。"正如全会提到'有效应对一系 列重大风险挑战',我们的丰收就是在应对 一个个挑战中'抢'出来的。"合作社理事长 盖永峰说, 五年来的每一份中央一号文件, 都将粮食安全摆在重中之重,国家出台一系 列助农政策,核心都是强农惠农富农。我们 跟着党走,"中国饭碗"就会越端越稳,日子 就会越过越好。

"十四五"时期,我国发展经历了涉滩之 险、爬坡之艰、攻坚之难,充分展现了以习近平 同志为核心的党中央引领中国号巨轮穿越 惊涛骇浪的勇气和智慧

认真研读全会公报,湖北九峰山实验室 主任丁琪超对"以历史主动精神克难关、战

风险、迎挑战"感触尤深。面对复杂外部环境 和激烈科技竞争,实验室实现了关键材料的 国产化突破。"我们联合相关机构共同瞄准 国家需要挂图作战。"他说,一个个技术的突 破彰显了集中力量办大事的制度优势,也正 是压茬推进、合力攻坚,我国的科技水平、产 业链自主可控能力得到明显提升。

地处黄河源头的青海省果洛藏族自治 州玛多县,曾因气候变化、过度放牧导致生 态退化,如今草场丰茂、湖泊如星。

见证家乡生态的变迁,玛多县黄河乡干 事加羊多杰对全会提出的"完整准确全面贯 彻新发展理念"有了更直观的理解:"党和国 家都关心着我们家乡的山川湖泊,这次又提 到加快经济社会发展全面绿色转型,我们要 一代接着一代干下去,守护好'中华水塔' 让绿水青山永远成为我们的优势和骄傲。"

全会公报发出后,西部科学城重庆高新 区管委会第一时间组织研讨学习。叠加成渝 地区双城经济圈、西部陆海新通道等国家战 略机遇,这里一步步跃变为西部发展高地。 "成绩来之不易,需要倍加珍惜、乘势而上。 西部科学城重庆高新区管委会主任聂红焰 对未来有更多期待,"我们将领会好全会的 重要精神,推动集成电路等优势产业跨区域 布局,以更大的改革力度加快开放型经济发 展,为构建新发展格局提供强劲动力。"

关键擘画指引壮阔征程

在全面建成小康社会的基础上,到2035 年基本实现社会主义现代化,需要通过实施 "十四五""十五五""十六五"3个五年规划来 完成。习近平总书记点明接续奋斗的重大意 义,明确"十五五"时期是夯实基础、全面发 力的关键时期。

"全会深刻阐明我国发展的历史方位,深 入分析面临的内外部形势,擘画了未来五年的 发展蓝图,具有很强的思想性、战略性、指导 性。"中国井冈山干部学院教研部教授赖宏表 示,在承前启后的关键时期,要更加深刻领悟 "两个确立"的决定性意义,更加坚定做到"两 个维护",保持战略清醒、抓住关键任务,扎扎 实实将中国式现代化向前推进。

东海之滨,浙江宁波舟山港的岸线上靠 满万吨巨轮,一派繁忙景象。

全会把推动高质量发展确定为"十五 五"时期经济社会发展的主题,并要求"坚持 以经济建设为中心",让浙江省海港集团、宁 波舟山港集团董事长陶成波充满干劲。"作 为全球年货物吞吐量16连冠的超级大港,我 们深感责任重大。"他表示,宁波舟山港将持 续锚定"努力打造世界一流强港"目标,打造 覆盖全球、贯通内陆的现代化物流供应链, 以高质量港口建设服务高质量发展。

未来五年是建设科技强国的关键时期。 全会将"科技自立自强水平大幅提高"列为 '十五五"时期经济社会发展主要目标之一, 让北京市科委、中关村管委会主任张继红感 到重任在肩:"习近平总书记特别强调要抓 住这个时间窗口。中关村要结合国际科技创 新中心建设的工作部署,加紧深入实施基础 研究领先行动和关键核心技术攻关行动,加 快建设世界领先科技园区。

在贵州省黎平县肇兴侗寨,"侗品源"非 遗工坊内,蓝靛清香弥漫,工坊负责人陆勇 妹正向游客展示传统蓝靛靛染技艺。

中华优秀传统文化为中国式现代化提 供丰厚滋养。全会提出"激发全民族文化创 新创造活力"等一系列目标任务,让陆勇妹 更坚定了前行的方向:"未来我们要开设更 多非遗课堂、组织手艺人技能培训等,推动 古老技艺走进人们生活,为展现中华文化魅 力贡献自己的力量。"

全会将"坚持统筹发展和安全"作为"十五 五"时期经济社会发展必须遵循的原则之一, 作出"建设更高水平平安中国"等重要部署。

眼下,宁夏回族自治区银川市金凤区人民 法院正在开展"秋收行动"集中执行活动,以执 行成效捍卫司法权威、回应群众期盼。将全会 精神与自身工作相结合,金凤区人民法院副院 长马君平表示,将以更强的担当,更实的举措, 确保案件裁判公正高效、执行规范有力,为建 设更高水平平安中国贡献法院力量。

以真抓实干开创新局面

大道至简,实干为要。确保目标任务落地 见效、变为现实,关键要靠接续奋斗、真抓实干。

"习近平总书记对全面科学精准落实全 会精神作出战略指引,明确各地区各部门要 坚持系统观念,自觉在大局下行动,下好'全 国一盘棋'。"陕西省西安市发展和改革委员 会副主任王军平表示,将以全会精神为指 引,围绕"西部经济中心、科技创新中心、先 进制造业基地、对外交往中心、国际旅游目

的地"的核心功能定位来谋划西安未来,把 服务国家战略与推动西安发展、辐射带动西 北紧密结合起来,加快地方规划编制。

"建设现代化产业体系,巩固壮大实体 经济根基"摆在"十五五"规划建议战略任务 第一条,让洛阳轴承集团股份有限公司董事 长王新莹更加坚定了深耕实业的决心:"我 们将全力抓好全会精神贯彻落实,加快海上 风电等高能级轴承智能生产线建设,加紧攻 关高端轴承关键核心技术,挺起民族轴承工

深秋时节,甘肃省张掖市甘州区党寨镇 马站村里的设施大棚内绿意盎然,甘蓝等有 机蔬菜长势喜人,今年全村有机蔬菜销售收 人预计突破5000万元。

"全会提出要提升农业综合生产能力和 质量效益,对我们来说,就是要让村里的'土 特产'长得好、销路旺。"马站村党总支书记 马兆存说,当前有机蔬菜育苗基地已投产运 营,接下来将继续推进与企业对接,把特色 产业做得更大,带动村民增收致富。

全会提出"充分激发各类经营主体活 力",让安徽万安汽车零部件有限公司总经 理卢照德更加安心创业:"从税费减免到产 业链协同保障,国家和地方给了大力支持, 我们要把政策红利都投入到创新中,聚焦轻 量化技术、新材料持续攻坚,为新能源汽车 产业发展贡献民企力量。

祖国的大西北,新疆乌鲁木齐市天山区 二道桥街道固原巷社区组织工作人员和老 党员第一时间学习全会精神。社区党总支书 记张耀文表示,我们深刻感受到习近平总书 记和党中央始终心系人民、倾听基层的为民 情怀和务实作风。我们将落实好全会提出的 "加强普惠性、基础性、兜底性民生建设"要 求,聚焦"一老一小"优化日间照料与课后服 务,推进老旧小区基础设施完善,用一件件 实事兑现群众"幸福清单"。

管党治党越有效,经济社会发展的保障就 越有力。深入学习领会全会精神,内蒙古鄂尔 多斯市伊金霍洛旗纪委书记张军表示,基层是 全面从严治党的"最后一公里",作为纪检监察 机关,要永葆"赶考"的清醒和坚定,坚定不移 地查处群众身边的腐败和作风问题,坚决把党 的自我革命要求落实到位,为实现"十五五"时 期经济社会发展目标提供坚强保证

新华社北京10月28日电

□ 人民日报评论员

全体人民共同富裕是中国式现代化的本质特征。党的二十届四 中全会坚持以人民为中心的发展思想,牢牢把握共同富裕的目标要 求,围绕加大保障和改善民生力度、扎实推进全体人民共同富裕作出 战略部署,鼓舞激励亿万人民在新征程上踔厉奋发,为创造更加幸福 美好生活而不懈奋斗。

让人民生活幸福是"国之大者",我们党团结带领人民进行的一切奋 斗,根本目的就是为了让人民过上好日子。党的十八大以来,以习近平同 志为核心的党中央坚持不忘初心,站在人民立场上考虑问题,推动区域 协调发展,采取有力举措保障和改善民生,打赢人类历史上规模最大的 脱贫攻坚战,全面建成小康社会,为促进共同富裕创造了良好条件。

"十四五"时期,每年城镇新增就业1200万人以上,人均预期寿命 达到79岁,全国跨省异地就医直接结算惠及5.6亿人次,学前教育毛入 学率达到92%……把造福人民作为根本价值取向,在发展中稳步提 升民生保障水平,人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保 障、更可持续。亲历新时代中国变化,有外国友人评价:中国共产党为 人民办实事,以实际行动带领全体人民奔向共同富裕。

实现共同富裕是一个在动态中向前发展的过程,必须持之以恒、 久久为功。全会在指导思想中突出强调全体人民共同富裕迈出坚实 步伐,这是指导"十五五"时期经济社会发展的一个总体性要求。明确 以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,明确坚持人民至 上为必须遵循的一条重要原则,明确人民生活品质不断提高为主要 目标之一,全会围绕就业、收入、教育、社保、住房、医疗、养老、托幼等 群众关心的事部署一批均衡性可及性强的政策举措;着眼缩小区域 差距、城乡差别,在加快农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴,优 化区域经济布局、促进区域协调发展等方面部署一批务实举措;着眼 促进人民精神生活共同富裕,对激发全民族文化创新创造活力、繁荣 发展社会主义文化提出明确要求。

城乡融合发展是满足人民对美好生活的向往、促进共同富裕的 内在要求,这里以此为例进一步分析。

习近平总书记强调,"我们全面建设社会主义现代化国家,既要 建设繁华的城市,也要建设繁荣的农村"。"十四五"时期,从以学习运 用"千万工程"经验为引领扎实有力推进乡村全面振兴,到"四好农村 路"铺就老百姓家门口的致富路、幸福路、连心路、振兴路,我国城乡 基础设施一体化和公共服务均等化深入推进,城乡要素流动更加顺 畅高效,农村居民收入增速连续多年快于城镇,2024年城乡居民收入 比相较2020年下降0.22。实践有力证明,推动形成工农互促、城乡互 补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系,这只有在中国共产党 领导和我国社会主义制度下才能实现。

壮大县域富民产业,是统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴的必然 要求,对推进城乡融合发展、促进共同富裕具有全局性、基础性、战略性 意义。浙江安吉,一片叶子富了一方百姓,推进农文旅融合发展,从"美丽 风景"走向"美好生活";陕西延安,建设"苹果高质量发展先行区",依靠科

技创新拓展产业链、价值链,让红苹果成为"致富果""幸福果"。把解决好"三农"问题作为全党工作重 中之重,发展比较优势明显、带动能力强、就业容量大的县域富民产业,提升农业综合生产能力和质 量效益,提高强农惠农富农政策效能,一定能带领广大农民群众共同奔向中国式现代化的美好未来。

现代化的本质是人的现代化,最终目标是实现人的自由而全面的发展。贯彻落实党的二十 届四中全会精神,始终与人民风雨同舟、与人民心心相印,想人民之所想,行人民之所嘱,在发 展中保障和改善民生,推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐,就一定能在新征

新华社北京10月28日电

为航运贸易高质量发展立规护航

全国人大常委会法工委民法室有关负责人解读新修订的海商法

□ 本报记者 蒲晓磊

10月28日,十四届全国人大常委会第十 八次会议表决通过新修订的海商法。该法 自2026年5月1日起施行。

新修订的海商法共16章310条,主要修 改内容包括适度统一国内和国际两个市场 的海商规则,适当调整海商活动当事人的 权利和义务,为航运数字化发展提供制度 保障,健全海洋生态环境保护相关制度,完 善海商领域的涉外关系法律适用规则等。

全国人大常委会法制工作委员会法工 委民法室主任石宏在接受《法治日报》记者 采访时表示,修订海商法,有助于进一步提 升我国涉外法律制度尤其是海商领域制度 规则的系统性、完备性,推动我国航运和贸 易高质量发展,加强海洋生态文明建设和 生态环境保护,推进高水平对外开放、助力 海洋强国和航运强国建设。

适度统一国内国际两个市 场海商规则

新修订的海商法,适度统一国内和国 际两个市场的海商规则。

一是统一国内和国际海上货物运输的 法律适用。删除现行海商法中关于"海上货 物运输合同"一章不适用于中华人民共和国 港口之间海上货物运输的规定,将中华人民 共和国港口之间的海上货物运输纳入海商 法的适用范围,以更好统筹国内国际两个市 场,进一步推动航运和贸易高质量发展。

二是统一国内和国际海上旅客运输的

承运人赔偿责任限额,有效解决司法实践 中因二者适用不同的限额标准所引发的 "同命不同价"问题。

三是统一海船与内河船艇的海事赔偿 责任限额,明确与船舶发生碰撞的非用于 军事的或者政府公务的其他船艇,适用同 一海事赔偿责任限额。

适当调整海商活动当事人 权利和义务

新修订的海商法,适当调整海商活动 当事人的权利和义务。

一是明确承运人负有"接收""交付"货 物的义务,并相应调整实际承运人的定义, 明确其为接受承运人委托或者转委托,实际 履行全部或者部分承运人义务的人,由此使 得港口经营人等主体在符合特定条件时具 有实际承运人地位,进而可以享受承运人免 责事由及赔偿限额;同时将承运人免责事由 扩展适用于承运人迟延交付的情形。

二是明确托运人应当按照海上货物运 输合同约定将货物交付承运人运输,并保 证货物适于约定运输。

三是明确在未签发提单的情形下,承运 人与收货人之间的权利义务关系适用海商 法第四章"海上货物运输合同"的有关规定。

四是将在卸货港无人提货所产生费用 和风险的承担主体由收货人修改为托运 人,并明确应当及时通知托运人。

五是增加规定托运人的合同变更权及 承运人可以拒绝其行使的例外。

六是加大对旅客权益的保护力度,适

新修改的网络安全法自2026年1月1日起施行

当提高海上旅客运输承运人对旅客人身伤 亡和财产损失的赔偿责任限额。

七是增加海上旅客运输的承运人或者 实际承运人进行强制责任保险或者财务保 证的规定,并明确旅客人身伤亡赔偿请求可 以直接向责任保险人或者财务保证人提出。

八是适当提高船舶所有人、海难救助 方等主体的海事赔偿责任限额。

九是适当调整海上保险合同当事人的 权利和义务,明确保险人解除保险合同时 退还保险费的有关规则、保险人对保险合 同格式条款的说明和提示义务以及预约保 险合同中被保险人向保险人如实申报有关 事项的义务等。

为航运数字化发展提供制

新修订的海商法,为航运数字化发展 提供制度保障。

适应航运单证电子化不断发展的实践 需求,参考借鉴《联合国贸易法委员会电子 可转让记录示范法》和有关国际公约,修改 后的海商法在第四章"海上货物运输合同" 中专节规定电子运输记录,明确电子运输 记录的法律地位,规定符合法定条件的电 子运输记录与运输单证具有同等效力;明 确承运人和托运人协商一致可以签发、使 用电子运输记录;电子运输记录应当符合 内容完整、准确,可供调取查用,签发人能 够被识别,持有人能够证明其身份等条件; 电子运输记录与运输单证之间可以互相

健全海洋生态环境保护相 关制度

新修订的海商法,健全海洋生态环境 保护相关制度。

一是在立法目的中增加"加强海洋生 态环境保护"的内容。

二是增加规定船长在防治船舶污染海 洋生态环境方面的职责,并明确海难救助 的救助方和被救助方不得通过合同约定免 除其防止或者减少生态环境损害的义务。

三是根据我国参加的有关国际公约, 专章规定船舶油污损害责任,明确船舶油 污损害赔偿的范围及责任主体;明确国家 建立船舶油污损害强制责任保险制度,依 法完善并实施船舶油污损害赔偿基金制 度;对船舶载运油类污染损害责任和船舶 燃油污染损害责任有关事宜,分设专节作 了具体规定。

完善海商领域涉外关系法 律适用规则

新修订的海商法,完善了海商领域的 涉外关系法律适用规则。

一是增加强制适用条款,明确装货港 或者卸货港位于中华人民共和国境内的国 际海上货物运输合同,适用海商法第四章 "海上货物运输合同"的规定。

二是充实完善有关涉外关系的法律适 用规则,明确建造中的船舶所有权、抵押 权,已经登记的,适用登记国法律,未经登 记,适用船舶建造地法律;船舶留置权,适 用船舶被留置地法律;船舶优先权、船舶留 置权和船舶抵押权相互之间的受偿顺序, 适用法院地法律;船舶油污损害责任,适用 油污损害结果发生地法律。

本报北京10月28日讯

新修改的网络安全法充实网络安全工作 指导原则,增加一条规定:网络安全工作坚持 中国共产党的领导,贯彻总体国家安全观,统 筹发展和安全,推进网络强国建设。

同时,此次网络安全法修改,按照党的 二十届三中全会关于完善推动人工智能治 理体系的要求,积极回应人工智能治理和 发展需要,增加一条规定:国家支持人工智 能基础理论研究和算法等关键技术研发, 推进训练数据资源、算力等基础设施建设, 完善人工智能伦理规范,加强风险监测评 估和安全监管,促进人工智能应用和健康 发展;支持创新网络安全管理方式,运用人 工智能等新技术,提升网络安全保护水平。

第八届进博会将于11月5日至10日在上海举办

本报北京10月28日讯 记者万静 国务 八届中国国际进口博览会筹备情况。本届进 博会将于11月5日至10日在上海举办。目前各 项筹备工作已基本就绪,将有155个国家、地 区和国际组织参与,4108家境外企业参展,整 体展览面积超过43万平方米,规模再创新高。

据商务部相关负责人介绍,第八届进博 会将呈现4方面特点:

坚持对外开放的筹办底色。举办进博会, 就是要扩大开放,让中国大市场成为世界大机 遇。为把中国超大规模市场打造为世界共享的 大市场,与世界各国共享发展机遇,将发布《世

界开放报告2025》和最新世界开放指数。

推动共享创新成果。本届进博会将展示 461项新产品、新技术、新服务,让中国大市场 成为全球创新的试验场、利润场、应用场。新 一代信息技术与人工智能、绿色低碳等领域 全球领军企业,将展示最新成果。

积极促进各方务实合作。企业展进一步 扩容。今年展览面积超过36.7万平方米,参展 企业在去年3496家的基础上新增了600余家, 有290家世界500强和行业龙头企业参展,展 览面积和企业总数均创历史新高。

兼顾中国之需与世界之盼。积极与"一带 一路"共建国家对接,共有来自123个共建国 家的企业参展,同比增长23.1%。来自最不发 达国家的企业达163家,同比增长23.5%。



10月28日,新疆维吾尔自治区阿瓦提县公安局阿瓦提镇派出所组织民辅警开展防范养老 诈骗宣传活动。图为辅警向老年人宣传防范养老诈骗知识。

本报记者 潘从武 本报通讯员 胡国华 摄

应勇分别会见出席中非检察合作论坛各代表团团长

会见。

应勇介绍了中国法治建设、检察工作有 关情况。他说,全面依法治国是中国的宪法原 则和中国共产党治国理政的基本方略。中国 检察机关作为国家的法律监督机关和保障国 家法律统一正确实施的司法机关,正在中国共 产党领导下,认真落实中共二十大和二十届历 次全会精神,依法履行法律监督职责,持续推 进习近平法治思想的检察实践,努力以检察 工作高质量发展支撑和服务中国式现代化。 中国检察机关愿与非洲国家检察机关一道,共 同落实好中非国家领导人重要共识,深化交流 互鉴,在打击跨国犯罪、腐败犯罪、有组织犯 罪,刑事司法协助,遣返引渡罪犯,保护投资者 合法权益,检察人员交流培训,检察信息化建 设等方面加强合作,共同维护各自国家主权、 安全、发展利益,更好造福中非各国人民。

各代表团团长感谢中国长期以来提供的 宝贵支持和帮助,对中国现代化建设和法治 建设、检察工作取得的成就表示钦佩。大家一 致认为,中国最高检举办此次中非检察合作 论坛意义重大,有助于促进中非检察机关更 好立足检察职能,携手服务国家现代化建设。 希望充分学习借鉴中国司法检察工作经验 在打击跨国犯罪、维护公共利益、刑事司法协 助、检察机关高层互访、检察官交流培训、数 字检察建设等方面加强与中国最高检的友好 交流和务实合作,共同提升司法能力和水平, 努力为国家现代化建设创造安全稳定的社会 环境和公平正义的法治环境。 会见期间,中国最高检还与埃及总检察

院共同签署2026—2027年合作计划。

广东省人民检察院检察长冯键等参加

化、智能化加快推进,取得巨大成就。

八次会议审议通过关于修改《中华人民共 和国网络安全法》的决定。新修改的网络安 全法自2026年1月1日起施行。 党的十八大以来,我国网络安全和信

10月28日,十四届全国人大常委会第十

□ 本报记者 朱宁宁

息化工作不断加强,网络安全保障能力不 断提升,制造业、农业、服务业数字化、网络 性法律,构建了维护网络运行安全、网络产 品和服务安全、关键信息基础设施安全、网 络信息安全等各方面制度。

"网络安全法实施以来,对于加强网络 安全工作、健全网络安全管理制度、提升网 络安全保障水平发挥了重要作用,有力遏 制了危害网络安全的活动,网络空间日益 清朗。同时也应看到,利用网络从事网络人 侵、网络攻击、传播违法信息等网络违法行

为屡有发生,维护网络安全的任务仍十分 艰巨。"全国人大常委会法工委经济法室负 责人介绍说,此次网络安全法修改,在深入 总结网络领域相关立法实施经验的基础 上,重点完善了危害网络运行安全、网络产 品和服务安全、网络信息安全行为的法律 责任,加大处罚力度,扩大法律的域外适用 情形,并与数据安全法、个人信息保护法等 网络领域相关法律做好衔接,增强法律规 范的针对性、有效性、协同性。

本报北京10月28日讯