



□ 人民日报评论员

加快构建新发展格局，牢牢把握发展主动权

论学习贯彻党的二十届四中全会精神

加快构建新发展格局是以习近平总书记为核心的党中央统筹发展和安全作出的重大战略决策，是把握我国发展主动权的战略性布局。党的二十届四中全会深入分析“十五五”时期我国发展环境面临的深刻复杂变化，对做强国内大循环、畅通国内国际双循环作出系统谋划和战略部署。

2020年初，世纪疫情冲击下全球产业链供应链发生局部断裂，直接影响到我国国内经济循环。习近平总书记在地方考察时意识到“大进大出的环境条件已经变化，必须根据新的形势提出引领发展的新思路”，由此酝酿了“双循环”的新发展格局。关键时刻的关键抉择，深化了我们党对由经济大国向经济强国转变的规律性认识，明确了我国经济现代化的路径选择，引领中国经

济航船劈波斩浪、行稳致远。回望“十四五”时期的发展历程，更能深切感受到党中央走出这步先手棋的战略远见。稳居全球第二大消费市场，第一大网络零售市场，2021年至2024年内需对经济增长的平均贡献率达到86.4%；货物贸易规模稳居全球第一，货物进出口总额从2020年的32.2万亿元增加到2024年的43.8万亿元，年均增长8.0%……在严峻复杂的国内外环境下，我们加快构建新发展格局，国内大循环主体地位不断巩固、空间布局逐步优化，国内国际双循环质量稳步提升，我国经济发展根基更加坚实，安全性稳定性进一步增强，展现出强大的活力、韧性和潜力。

实践充分证明，外部环境越是严峻复杂，越要加快构建新发展格局，牢牢把握发展主动权。当前，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，这要求我们坚持做强国内大循环，加快形成强大国内经济循环体系，以国内循环的稳定性对冲国际循环的不确定性。党的二十届四中全会突出做强国内大循环，对建设强大国内市场，加快构建高水平社会主义市场经济体制作出部署，同时提出拓展国际循环，扩大高水平对外开放，开创合作共赢新局面，这是把发展主动权牢牢掌握在自己手中、进一步塑造国际合作和竞争新优势的战略举措。

大国经济都是内需为主导，市场是当今世界最稀缺的资源，强大国内市场是中国式现代化的战略依托。我国产业体系和基础设施体系配套完善，14亿多人口的超大规模市场潜力巨大。面向未来，无论是深入推进以人为本的新型城镇化，大力实施城市更新行动，还是扎实推进乡村全面振兴，在发展中稳步提升民生保障水平，都将有力促进投资和消费良性循环，释放巨大内需潜力。

全会提出坚持扩大内需这个战略基点，体现了实施扩大内需战略的连贯性。坚持惠民生和促消费，投资于物和投资于人紧密结合，促进消费和投资，供给和需求良性互动，旨在增强国内大循环内生动力和可靠性。纵深推进全国统一大市场建设，打通各种卡点堵点，破除地方保护和市场分割，综合整治“内卷式”竞争，旨在充分释放我国超大规模市场红利。加快构建高水平社会主义市场经济体制，充分激发各类经营主体活力，加快完善要素市场化配置体制机制，实现市场有效有序、政府有为有度，必将进一步增强高质量发展动力。

全会对扩大高水平对外开放作出部署，展现了中国坚持开放合作、互利共赢的信心和决心。今年前三季度，我国货物贸易进出口同比增长4%，其中出口同比增长7.1%，绘出逆势上扬曲线。尽管单边主义、保护主义逆流涌动，但经济全球化是不可阻挡的历史潮流，坚定不移扩大高水平对外开放，稳步扩大制度型开放，维护多边贸易体制，高质量共建“一带一路”，促进国内市场和国际市场高效畅通，定能拓展中国式现代化发展空间。

变局蕴合机遇，挑战激发斗志。回顾过往，我们遭遇过很多外部风险冲击，最终都能化险为夷，靠的就是办好自己的事，把发展立足点放在国内，备耕笃行，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，把国家和民族发展放在自己力量的基础上，加快构建新发展格局，坚持胸怀天下，打好主动仗，中国式现代化建设必能披荆斩棘，一往无前。

新华社北京10月27日电



近日，江苏省扬州市公安局交通管理支队民警来到辖区学校，开展“红黄绿”交通安全宣传进乡村活动。图为民警现场演示头盔的佩戴方法。

本报记者 罗莎莎 本报通讯员 沈冬兵 摄

上接第一版 加速技术攻关，推动企业从大规模制造向大规模定制转型。未来五年，海尔将聚焦智慧居住生态、数字经济产业生态等，持续提升全产业链竞争力。”他说。

全国产粮大县吉林省梨树县迎来秋粮丰收。梨树县农业技术推广总站站长王贵满在地头上抓起一把黑土，土壤松松软软。““十四五”期间，梨树县保护性耕作技术应用面积增加100余万亩，黑土地的土壤有机质含量稳步提高，持续稳产增产底气越来越足。”他说。

王贵满说，全会提出要提升农业综合生产能力和质量效益，为基层农业工作者指明方向。“我们要牢记总书记‘把饭碗牢牢端在自己手上’的嘱托，努力将黑土地保护与农业科技深度融合，筑牢粮食安全根基，为加快农业农村现代化贡献更大力量”。

积极融入长株潭城市群、粤港澳大湾区“1小时经济圈”，全面融入中部地区崛起和长江经济带发展战略……“十四五”以来，湖南省郴州市用好区位优势，在湖南省打造内陆地区改革开放高地中奋勇争先。

““十五五”时期是夯实基础、全面发力的关键时期。我们要落实好总书记的要求，坚持系统观念，自觉在大局下行动，更加坚定地投身全国统

试验区郴州片区制度创新，加快建设现代化产业体系。”郴州市委书记吴巨培信心十足。

宏伟蓝图指引前进方向

10月22日，首颗“雄安号”卫星——“雄安一号”完成生产下线，雄安新区空天信息产业智能制造能力实现“从0到1”的跨越。

““十五五”时期是压茬推进标志性疏解项目在雄安新区落地建设的重要时期，也是雄安新区向高水平现代化城市迈进，实现跨越式发展的关键时期。”雄安新区启动区管委会副主任李正昌说，“全会对乘势而上、接续推进中国式现代化建设进行了总动员、总部署，坚定信心、保持定力，稳扎稳打，善作善成，推动雄安新区建设不断取得新进展。”

全会明确了“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则：坚持党的全面领导，坚持人民至上，坚持高质量发展，坚持全面深化改革，坚持有效市场和有为政府相结合，坚持统筹发展和安全。

立足“以煤为基”的能源资源禀赋，山西系统观念，自觉在大局下行动，更加坚定地投身全国统

□ 本报记者 朱宁宁

全国人大常委会就关于2024年度企业国有资产(不含金融企业)管理情况专项报告进行专题询问 推动国有资本国有企业做强做优做大

□ 本报记者 朱宁宁

国有资产是党和国家事业发展的重要物质基础，国有企业是党执政兴国的重要支柱和依靠力量。

10月27日，十四届全国人大常委会第十八次会议举行联组会议，就关于2024年度企业国有资产(不含金融企业)管理情况的专项报告进行专题询问，这是全国人大常委会首次对国资管理情况开展专题询问。

围绕功能定位调整优化国有经济布局

国有经济布局优化和结构调整是进一步深化国资国企改革，做强做优做大国有资本和国有企业的内在要求。“国有经济布局具体要优化什么、怎样优化?结构调整要调整什么、怎么调整?”全国人大常委会委员、财经委委员朱明春提出一系列问题。

“推进国有经济布局优化和结构调整，需要紧紧围绕国有经济的功能定位，有所为，有所不为，调整存量结构，优化增量投向。”国家发展和改革委员会副主任李春临回答说，党的十八大以来，国家发改委会同有关部门推动印发实施推进国有经济布局优化和结构调整的政策性文件，建立配套指引制度，编制国有资本布局 and 结构调整专项规划，更好地服务于京津冀协同发展、长三角一体化发展和粤港澳大湾区建设等区域重大战略实施；国有企业战略性重组、专业化整合取得了重要进展。

李春临说，下一步，国家发改委将从宏观、中观、微观三个层面协同发力，宏观层面重点完善国有经济布局优化和结构调整的

指引制度，中观层面重点深入推进国有资产投资运营公司改革，微观层面重点推进国有企业战略性重组和专业化整合。此外，还将健全差异化考核体系，更好引导国有资本优化投向和调整结构。

推动国企增强创新能力激发创新活力

“我想问一个关于发展新质生产力和国有企业科技创新的问题。”全国人大环资委委员向巧就“十四五”期间推动国有企业科技创新、培育和发展新质生产力，融入国家创新体系等情况发问。

科技部部长阴和俊分别从强化政策支持力度，推动国有企业科技创新和产业创新深度融合，打造国家战略布局科技力量三个方面进行了具体介绍。他指出，经过“十四五”期间的努力，国有企业的科技创新能力和核心竞争力不断增强，攻克了一批关键核心技术，打造了一批大国重器，成为国家创新体系的重要力量，有力支撑了高质量发展和高水平安全。

在听完阴和俊的介绍后，向巧继续就中央企业在以科技创新引领产业创新、推动传统产业升级改造，培育壮大战略性新兴产业和未来产业，以及实现数字化、绿色化新质生产力发展要求方面存在的短板及如何解决发问。

对此，国务院国有资产监督管理委员会主任张玉卓表示，目前中央企业一些关键核心技术受制于人的问题尚未根本解决，传统产业升级的有效方式和途径，还没有彻底打通，战略性新兴产业“低端内卷，高端缺失”问题仍不同程度存在，制约了企业向高技术含量、高附加值方向跃升。下一步，将指导推动中央企业在供给提档、转化提速、产业提质上全面发力，加快实现以要素大量投入的

督的积极性、主动性，提升耕地保护工作的质量和效益。

社家毫委员也认为，耕地保护和质量提升既涉及国家粮食安全，同时也涉及承包方的权益，作为承包方的农民来讲，有保护耕地的责任，也有提升耕地质量的责任，同时对乱占、乱用耕地的行为也有监督和举报的权利和义务。他希望这部法律对农民的权利和义务作出更加明确的规定，依靠广大农民的积极性，共同保护好耕地，提升耕地质量，同时制止违法占地或者损害土地质量的行为。

“耕地是亿万农民最重要的生产资料和生活保障，也是农民最重要的收入来源。”符彩香委员建议在草案第六章“保障与监督”中增加“健全种粮农民收益保障机制”的相关内容，以提高种粮农民收入，充分调动农民保护耕地和种粮的积极性。

建议增加公益诉讼专门条款

在草案中增加公益诉讼条款，也是分组审议中多位委员的共识。

将卓庆委员建议完善刑行衔接与公益诉讼机制，增设专门条款，明确自然资源、农业农村主管部门与司法机关在查处非法占用耕地、破坏耕地等涉嫌犯罪案件中的协作机制，同时，与正在制定的检察公益诉讼草案相衔接，明确对严重破坏耕地，损害国家利益或社会公共利益的行为，检察机关可依法提起公益诉讼，形成法律保护合力。

汤维建委员也建议在草案第七章“法律

“汗水型增长”向科技创新驱动的“智慧型增长”转变，着力提升原创引领性技术供给能力，加快推动科技成果转化和产业化，进一步推进重点产业提质升级。

紧随其后，全国人大常委会委员、财经委委员欧阳昌琼就如何更好发挥国有企业作用，加强原始创新和关键核心技术攻关，解决“卡脖子”问题，补齐短板弱项，推动产业链、供应链更加安全稳定等继续发问。

工业和信息化部副部长辛国斌回应说，“十五五”时期将重点支持国有企业在制造业重点产业链高质量发展行动中勇挑重担，推动上下游、协同产学研，开展联合攻关，加快重点领域突破；支持国有企业发挥产业生态建设主导作用，以高质量场景开放牵引科技创新和产业升级，一体推进技术攻关、成果应用和生态构建；支持国有企业深度融入全球产业链，通过整合与优化配置全球范围内的创新资源、市场渠道、顶尖人才，维护产业链供应链稳定畅通。

“国资委将坚持推动创新链、产业链、人才链深度融合，进一步优化资源配置和资本布局，加大关键核心技术攻关力度，着力打造安全、自主、可控的产业链供应链。重点在技术支撑、项目牵引、生态构建等方面加力提效。”张玉卓补充说，将加快攻克产业短板底层技术，持续开展强链补链重大项目，不断创新产业合作发展模式。

推进国企薪酬制度改革落实落地

薪酬制度改革是深化国有企业改革的重要组成部分，事关国有企业的健康可持续发展，企业职工的切身利益和社会公平正义。全国人大常委会委员、社会委委员吕世明就近年来在贯彻落实党中央关于薪酬管

理改革决策部署方面取得的进展以及还存在哪些问题分析。

人力资源和社会保障部部长王晓萍从五个方面介绍了国企薪酬制度改革取得的积极成效：一是负责人“带头规范”，实现负责人薪酬结构合理，水平适当、管理规范、监督有效。二是工资“能增能减”，坚持工资总额和企业经济效益挂钩，和劳动力市场相适应，和劳动生产率联动，全面规范津贴补贴发放。三是企业“分类管理”，促进收入分配更加合理有序。四是职工“能者多得”，确保多劳者多得、技高者多得、创新者多得。五是从上到下“穿透监管”，实现对各层级国有企业薪酬监管全覆盖，强化国有企业工资内外收入的监督检查，特别是将薪酬分配作为巡视、审计的重要内容，坚决整治滥发津补贴、福利的一些乱象，严肃查处违规行为。下一步，将注重在“新”字上再发力，突出向“活”字要实效，持续在“严”字上下功夫。

对于吕世明的提问，张玉卓补充说，近年来，国务院国资委持续深化研究，相关工作取得了积极进展。收入分配体系持续完善，规范各层级企业管理人员薪酬管理，符合时代要求，具有央企特色的收入分配管理体系逐步形成；收入分配格局持续优化，收入分布更加科学，正向激励不断强化；收入分配监管持续加力，加快推进中央企业薪酬管理信息系统建设，持续健全企业薪酬动态监测体系。

张玉卓表示，下一步将持续升级薪酬管理信息系统，强化企业高管偏过高薪酬调控，加大科技、技能人才薪酬激励，做好一线苦脏险累和低收入群体兜底保障，推动中央企业收入分配结构持续优化，更好发挥对企业改革发展的激励引导作用。

本报北京10月27日讯

本报讯 记者蒲晓磊 10月25日，十四届全国人大常委会第十八次会议对海商法修订草案三审稿进行分组审议。

全国人大常委会委员在分组审议时普遍认为，修订草案三审稿已经比较成熟，建议审议通过。同时，与会人员针对具体条文的完善提出修改意见。

傅自应委员提出，有关国家或者地区打压遏制我国海运事业已成为确定性的挑战，有必要为我国反制措施提供充足法律依据，丰富法律斗争工具箱。

对此，建议进一步完善反制条款，将第三百零八条修改为“任何国家或者地区在海上运输及其辅助性业务和船舶建造相关领域对中华人民共和国采取或者胁迫、支持采取歧视性的禁止、限制或者其他类似措施的，中华人民共和国可以根据实际情况对该国家或者该地区采取相应的反制措施”。

欧阳昌琼委员指出，第三百零八条中的“海上运输”这一表述很难概括河道运输、停靠港口码头等情形，建议将“在海上运输和船舶建造相关领域”修改为“在船舶的建造、拥有、运营相关领域”，这样范围更广，避免遗漏。

济社会发展的保障就越有力。辽宁省铁岭市委书记李文颢表示，要组织好对全会精神的学习，坚决把党的自我革命要求落实到位，努力在谋划改革发展思路上下功夫，在解决突出问题问题上下功夫，在激发改革创新活力上下功夫，奋力谱写新时代东北全面振兴新篇章。

金秋十月，新疆生产建设兵团白沙湖景区层林尽染，吸引了不少游客。“我们要把学习好贯彻好全会精神作为重大政治任务，落实好习近平总书记关于‘全体人民共同富裕迈出坚实步伐’的部署和要求，深挖‘种地就是站岗，放牧就是巡逻’的兵团红色文化，带领大家奔向共同富裕。”新疆生产建设兵团第十师一八五团党委副书记周小斌说。

一棒接着一棒跑，一张蓝图绘到底。“党的二十届四中全会吹响了接续奋斗的号角。我们要按照总书记的要求，向广大青年学生宣讲好全会精神，学习贯彻落实好全会对一体推进教育科技人才发展的部署，进一步凝聚起广大青年学生和科技工作者科技报国的共识和力量，为基本实现社会主义现代化而共同奋斗。”南京航空航天大学党委宣传部部长、教授徐川说。

新华社北京10月27日电

接续奋斗向未来

首要任务，因地制宜发展新质生产力，围绕能源转型，产业升级和适度多元发展，加快构建体现阳泉特点、具有比较优势的现代化产业体系。”阳泉市发改委国民经济综合科李曜东说。

国庆中秋假期，三星堆博物馆游人如织。灿烂的古蜀文明，持续吸引海内外游客前来“打卡”。

“坚持惠民生和促消费，投资于物和投资于人紧密结合。”提升中华文明传播力影响力”……学习全会精神，四川省广安市文化广播电视和旅游局局长文嘉更加坚定了工作的方向：“按照习近平总书记此前提出的‘以文化赋能经济社会发展’的要求，我们将以三星堆文化为核心加快构建‘文化+商业+体验’消费生态，深化‘文旅+百业’融合，不断满足群众高品质文化消费需求。”

从事社区工作十余年，天津市北辰区瑞景街道宝翠花都社区党委书记林则银深感社区工作是基层治理的“底座”。

“习近平总书记指出，要坚持不忘初心，站在人民立场考虑问题，要坚持在发展中保障和改善民生，稳步推进共同富裕。这为做好社

区工作提供了根本遵循。走中国特色社会主义社会治理之路，社区工作者要始终坚持以人民为中心，解决好群众急难愁盼问题，让全会精神在基层一线落地生根，开花结果。”林则银说。

认真学习了全会精神，云南省大理白族自治州鹤庆县松园村驻村第一书记李超倍感振奋。“全会对加快农业农村现代化的部署，为新时代‘三农’工作指明方向。”李超说，要落实好习近平总书记关于学习好贯彻好全会精神的要求，把全会精神转化为扎根松园村的实际行动，围绕做好农作物优良品种“保、育、繁、推”关键环节，坚持把高原特色农业作为“芯片产业”来打造，助力乡村全面振兴。

祖国西南，平陆运河建设现场，吊臂伸向蓝天，卡车往返穿梭。

“平陆运河建成通航后，江海直达船可从内河港口直通我国沿海港口和东盟国家主要港口，我们要按照总书记考察广西时的要求，高标准、高质量建设平陆运河，为加快构建新发展格局、扩大高水平对外开放提供重要基础设施支撑。”平陆运河集团董事长王勐耘说。

接续奋斗开创新新局面

南海之滨，风起潮涌，瞄准12月18日启动全岛封关运作，海南自由贸易港正以“冲刺”姿态推进各项工作。

“我们将认真学习全会精神，贯彻落实好习近平总书记对建设海南自贸港的重要指示部署，把制度集成创新摆在突出位置，加紧推进自贸港核心政策落地，确保封关运作平稳有序，争当新时代改革开放示范。”海口海关关长高瑞峰说。

实践社会主义现代化是一个阶梯式递进，不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。

地处闽粤赣三省交界的福建省武平县，紫灵芝、黑老虎等林下作物陆续迎来收获季。武平县林业局副局长兰长平介绍，探索集体林权制度改革以来，林下经济成为林农增收聚宝盆，实现“不砍树也致富”。“作为基层林业干部，我们要学习贯彻好全会精神，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能，坚定不移走生态美、百姓富的可持续发展新路。”兰长平说。

习近平总书记指出，管党治党越有效，经