



安保系统存在外围薄弱、长期投入不足和升级滞后等缺陷 卢浮宫珍贵文物被劫暴露诸多问题

□ 本报记者 王艺茗

当地时间10月19日，位于法国首都巴黎的卢浮宫博物馆发生抢劫事件，4名蒙面人在光天化日下操作升降装置进入卢浮宫内，抢走多件珍贵展品，其间还用角磨机威胁博物馆保安。法国文化部发布消息称，9件“价值不可估量”的文物当天上午在卢浮宫博物馆遭抢劫，其中一项皇冠已找到，在卢浮宫博物馆发生抢劫案后不久，法国另一家小型博物馆失窃，约2000枚金币和银币不翼而飞。

自9月初以来，法国发生多起博物馆遭窃案件，犯罪分子作案手法如出一辙，专门针对珠宝、钱币或具有重要历史价值的珍贵物品，这引发法国各界对博物馆安保的关注。法国司法部长达尔马宁表示，卢浮宫存在安保漏洞，让抢劫者乘虚而入。卢浮宫博物馆馆长洛朗丝·德卡尔承认，卢浮宫安保系统存在外围薄弱、长期投入不足和升级滞后等缺陷，并初步提出整改措施。法国总统马克龙承诺将作案者绳之以法，重申会加强遗产保护。为了防止类似情况再次发生，意大利文化部20日宣布，正在研发基于人工智能的安防系统，可识别珍贵文物附近的异常行为。

卢浮宫遭劫引发政界谴责

巴黎检方消息称，当地时间10月19日9时30分左右，4名蒙面人来到卢浮宫外，分工配合操作升降装置，从建筑物外部阳台潜入室内，用角磨机打碎展柜，抢走文物，其间还用角磨机威胁博物馆保安。数分钟内，9件珠宝被抢，随后窃贼驾驶摩托车逃脱。警方已经找到其中一名嫌疑人作案时穿的黄色马甲。现阶段，检方初步认定这是一起有组织犯罪。

根据法国《费加罗报》披露的清单，下落不明的文物包括法国国王路易·菲利普的王后玛丽-阿梅莉和拿破仑三世的母亲、荷兰王后奥兰唐丝都使用过的冠冕、蓝宝石项链和蓝宝石耳饰；拿破仑的皇后玛丽-路易丝的祖母绿项链和祖母绿耳饰以及拿破仑三世的皇后欧仁妮的胸针和冠冕。据法媒报道，警方在卢浮宫外找到了遭劫的一项属于欧仁妮皇后的皇冠。这项皇冠镶嵌有上千颗钻石和宝石，被发现时已经受损。

案件发生后，卢浮宫疏散游客，并宣布闭馆。马克龙当晚在社交媒体发文，承诺追回文物并将作案者绳之以法，称“各地正竭尽全力实现这一目标”。他说，法国于今年1月启动“卢浮宫新复兴”方案，其中包括加强安保措施，“它将确保构成我们记忆和文化的遗产得到保存保护”。

当天，法国多名政界人士对这一事件予以谴责。内政部长洛朗·努内兹在社交媒体发文称，“攻击卢浮宫，就是攻击我们的历史和遗产”，这一行为“不可接受”。极右翼政党国民联盟主席巴代拉在社交媒体发文说，这场抢劫“对我们国家来说是难以承受的耻辱”。文化部长达蒂表示，有组织犯罪圈在瞄准了艺术品，博物馆成为目标。

20日，卢浮宫在宣布开放部分展厅不久后闭馆。卢浮宫是巴黎地标性建筑，每年接待数以百万计游客参观，曾多次发生盗窃事件。



图为当地时间10月22日，法国巴黎，卢浮宫在被盗三天后重新开放。

CFP供图

文物未投保或致物财两空

法国政府发言人莫德·布雷容10月22日在新闻发布会上说，针对该案件的行政调查和司法调查都在进行中。巴黎检方21日表示，卢浮宫博物馆遭抢所致经济损失预估可达8800万欧元。法国媒体援引检方消息称，约百名调查人员正在追捕在逃的4名作案者。

法国文化部21日说，卢浮宫博物馆遭抢文物因相关法律规定和投保成本等原因未购买保险。这意味着，如果文物无法追回，法国政府和卢浮宫博物馆无法获得保险赔偿。法国文化部一名发言人在发给法国《巴黎人报》的声明中说：“只要国家博物馆的藏品仍在常规存放地点，国家就是自己的保险人。”

美国哥伦比亚广播公司援引一名法国艺术品保险专家的报道说，法国法律规定，国家级博物馆不得为其在馆藏藏品购置商业保险，除非藏品离开本馆或出借给其他机构。卢浮宫作为国家级博物馆，其藏品为国家财产，由国家独立承担藏品丢失、被盗和损坏等全部风险，因此法国政府和卢浮宫博物馆无法就此次文物遭抢寻求保险赔偿。

另据英国《每日电讯报》报道，全法逾60家国家博物馆的藏品都没有投保，因为不少藏品是“无价之宝”，保险公司几乎不可能对其估价。

据多家媒体分析，犯罪分子极有可能将这批被抢文物拆解，在黑市秘密出售。一名欧洲珠宝业内人士认为，追回被抢文物的可能性很低，“如果被拆出出售，它们将永远消失于历史”。

安保系统升级成重中之重

在抢劫案发生三天之后，卢浮宫10月22日重新对公众开放。据现场报道，大量游客正排队陆续进入卢浮宫。另据法国媒体报道，目前该博物馆内抢劫案事发地点阿波罗长廊仍被关闭。该案引发各界对博物馆安保

的关注。当天，德卡尔承认安保存在缺陷。意大利文化部20日的声明没有提及卢浮宫被劫案，但强调“文化遗产的安全现在是重中之重”。

德卡尔当天出席法国参议院就卢浮宫被劫案举行的听证会，首次就这一事件公开发声。她在陈述案情时表示，抢劫发生时，博物馆内部警报和监控运行正常，事发地阿波罗长廊内共有4名没有武器的保安在场，他们作出专业应对，确保无人伤亡。德卡尔承认，博物馆方面未能提前察觉劫匪到来。周界防护是卢浮宫安保“薄弱环节”，建筑外墙上的监控摄像头长期存在设备老化、数量严重不足等问题，无法覆盖包括阿波罗长廊一侧在内的所有立面。

德卡尔说，2021年任职以来，她观察到“卢浮宫在设备和基础设施方面长期投入不足”，并强调当前问题在于让“安保系统适应新型攻击手段和作案方式”。过去几年，馆方主要关注在气候变化议题上行为激进的环境活动人士可能造成的破坏，如向画作泼洒油漆等。如今，作案目标已转向贵重文物、金属和宝石，且手法与有组织犯罪如出一辙。这些变化此前未被充分考虑。

针对上述缺陷，德卡尔提出多项改进举措。短期内，她希望立即加强卢浮宫周界防护，如布设隔离装置以防车辆停靠。长期方案包括将馆区监控设备数量翻倍并升级，向法国内政部申请在馆内设置警察局等。

意大利文化部20日宣布，正在研发基于人工智能的安防系统，可识别珍贵文物附近的异常行为。意大利文化部在声明中说，正在从事两个专门针对考古遗产的大型实验项目，运用人工智能、大数据分析和网络安全技术，提升文物保护中的预防与监测能力。这些项目由欧盟资助，投入资金超7000万欧元。上述项目中运用的安保系统“通过智能视频分析技术，在严格遵守隐私法规的前提下，可检测异常行为与可疑动向，并及时触发预测警报”。它们由经过专门训练的算法驱动，能够以越来越高的精度识别行为模式和风险信号。

闯关不易 日本首位女首相面临更大挑战

□ 本报记者 吴琼
□ 本报见习记者 黄荣潇

当地时间10月21日下午，日本自民党总裁高市早苗在众议院首相指名选举中胜出，成功当选第104任日本首相。

然而，闯过首相选举难关的高市早苗，面对如今日本内外交困、党派明争暗斗的局面，如何避免成为“短命首相”，似乎成为她亟须解决的下一个问题。

高市内阁保守色彩鲜明

21日晚，经过首相任命仪式和内阁认证仪式后，自民党与日本维新会组成的执政联盟正式启动。新任官房长官木原稔在记者会上宣布了内阁名单。此次内阁包括高市早苗在内的共19名成员，其中10人首次入阁，女性内阁共有2名。

据报道，自民党原本希望维新会派出阁僚人选进行阁内合作，但这一提议未被接受。维新会议接受签订政策协议，以执政党的身份参与国会运营，即阁外合作。因此本次内阁成员均为自民党议员。不过，维新会国会对策委员会长远藤敬担任首相辅佐官，负责高市早苗与维新会之间的沟通协调工作。

本次内阁成员名单中，自民党前干事长茂木敏充出任外务大臣，前农林水产大臣小泉进次郎出任防卫大臣，前官房长官林芳正出任总务大臣，此三人在自民党总裁选举中曾与高市早苗进行竞争。日本舆论认为，高市早苗任命竞争对手的行为是为了维护党内派系平衡、团结各党派关系，从而巩固自身的执政基础。

在主要岗位上，高市早苗任命了与其理念相近的保守派人士，前防卫大臣木原稔出任官房长官；自用了与自己同为“创生日本”成员，被视为积极财政派的前地方创生担当大臣片山皋月担任财务大臣；让政治信条相近的小野田纪美担任经济安全保障大臣的同时，兼任备受关注的外国人政策担当大臣等等。日本共同社指出，内阁成员方面，还有不少是来自前首相安倍晋三担任会长的保守派议员联盟“创生日本”的成员，保守色彩十分鲜明。

自维执政联盟遭到质疑

有分析指出，高市早苗得以当选首相得益于与日本维新会快速达成协议。据日本媒体称，协议内容里，包含经济财政政策、宪法修订、社会保障等被称为“12文箭”的政策项目。维新会代表吉村洋文表示，协议的12项内容非常广泛。为了落实这些政策，必须首先实

施政治改革第一步，即削减国会议员席位。作为维新会达成执政联盟的绝对条件，削减国会议员席位以削减众议院10%议员席位为目标，并计划在临时国会中推行实施。

有分析认为，议员数量削减将引起反对浪潮，如果削减主要集中在比例代表制地区，受到影响最大的将是少数党派。2024年10月众议院的选举中，国民民主党、公明党、令和新建组、日本共产党、参政党在比例代表制选区赢得的席位，都比在小选区制选区赢得的席位要多。

众多议员对这一政策表示不满，日本共产党书记局长小池晃表示，这很可能演变为自民党此前想做却未能实施的举措得以一连串的强制推行。对公明党而言，议员数量削减堪称针对性打压。公明党党首斋藤铁夫认为这是在转移焦点问题，“解决政治资金问题本是重点关注的，不知为何就转移到了削减国会议员席位这件事情上了”。

此前，引起自公联盟解体的导火线便是政治资金问题。《西日本新闻》指出，关于废除企业团体献金问题，自维联盟的协议中显示的是将设立协商机构，并在两年后高市总裁任期结束前得出结论，这等于宣布暂时不会进行改革。

《日本经济新闻》指出，由于自维两党合计议席数在众参两院仍未过半，未来执政联盟在政策推行层面依然面临不确定性。而且，削减议员数量的主张遭到众多议员反对，未来在政策合作上，与其他在野党更难达成协议。

另外，日维执政联盟的合作方式为阁外合作。对此，有日媒担心联盟的稳定性；认为此举是为日本维新会保留了“随时抽身”的空间，一旦两党产生分歧，执政联盟极可能瓦解。

未来两大政策方向变化

在就任首相后的首次记者会上，高市早苗指出，日本政治安定依赖于强有力的经济政策与外交安保政策。

日本民调显示，希望推行经济政策的投票比例达到58.7%。当前，日本经济面临财政和货币两难，经济增长乏力，国际竞争力不足以以及美国加征关税等多重困境。

高市早苗作为“安倍路线”继承人，主张继承和强化“安倍经济学”，采取扩张性财政政策和货币政策。她在记者会上强调要以“经济对策为最优先课题来推进施政”。有媒体分析称，新任财务大臣片山皋月同样以支持扩张性财政政策而闻名，她的当选释放了日本经济政策未来走向的信号。然而，市场人士普遍担心，



当地时间10月21日，日本东京，日本执政党自由民主党总裁高市早苗(中)在国会特别会议的全体大会上与国会议员们就新首相选举进行讨论。

CFP供图

当下日本债务已超过国内生产总值(GDP)的250%，位居全球前列，若继续财政扩张甚至增发国债，可能会引发金融危机。

外交安保政策同样引人注目。高市早苗明确表示，将下达指示修改《国家安全保障战略》等3份安保政策相关文件。据日本共同社报道，调整方案主要包括提高防卫费至GDP的2%，推动武器装备出口、讨论引进核潜艇等。

有外务省官员对高市早苗执政下日本与亚洲邻国的关系表示担忧。据日本共同社报道，尽管高市早苗在秋季例行大祭期间放弃参拜靖国神社，然而她在过去的言行仍让中国和韩国等周边国家保持警惕。韩国《东亚日报》报道称，新内阁上台后，在“慰安妇”和被强迫劳工等历史问题上，可能会给韩日关系刚出现的融冰势头泼冷水。中国外交部发言人郭嘉昆表示，希望日方同中方相向而行，恪守中日四个政治文件各项原则，恪守在历史、台湾等重大问题上的政治承诺，维护双边关系政治基础，全面推进中日战略互惠关系。

在日美关系上，高市早苗表示今后将以日美同盟为基础，希望尽快与美国总统特朗普会面，加深双方信任关系。木原稔宣布，特朗普在访问日本期间，将在28日与高市早苗举行首脑会谈。

中国国际问题研究院亚太研究所特聘研究员吴宇指出，近年来日本政坛陷入动荡，首相一度“难产”的背后，是日本面临的深刻发展困境和国家治理能力的衰退。高市早苗当选首相，等待她的不是坦途，而是空前严峻的内外挑战。高市早苗能否逃脱“短命首相”的命运，是对她执政能力的重大考验。

□ 钟迦屹

今年9月，中国在上海合作组织天津峰会上郑重提出全球治理倡议，这是继全球发展倡议、全球安全倡议和全球文明倡议之后，中国再次为应对全球挑战贡献重大公共产品。当前，世界百年变局加速演进，国际地缘格局嬗变重构，人类共同挑战日益升温，过去西方中心的世界治理模式弊端凸显，遭遇前所未有的考验。中国提出的全球治理倡议为世界治理带来了系统性建设性新方案，为构建更加公正合理的全球治理体系注入了新动力，开辟了新路径。

从理念到行动的新体系

全球治理倡议是当代国际关系的重大理论创新，体现为以平等、法治、多边、人本、行动为原则基础，用系统思维应对全球挑战。全球治理倡议并非对既有秩序推倒重来，而是对既有秩序的改革完善，其核心内涵在于倡导构建一个更加公平合理、普惠包容的全球治理新体系，为应对共同挑战提供制度保障。

全球治理倡议以坚持主权平等为根本前提，提出国家无论大小、贫富、强弱，在国际事务中都应享有平等权利。各国主权和尊严必须得到尊重，各国都有权自主选择社会制度和发展道路，各国都应在全球治理体系中公平参与、平等决策、共同受益。少数国家主导必然导致“权力逻辑”的盛行和发展中国家被边缘化，只有共商共建共享才能充分反映大多数国家的利益诉求，让全球治理成为各国共同参与的治理。

全球治理倡议以践行国际法治为制度保障，提出以《联合国宪章》宗旨原则为基础，反对单边主义和选择性执行国际规则。践行国际法治的核心要义在于平等适用与普遍约束，任何国家都不能把自身的规则凌驾于国际法之上，依法治理世界事务为实现全球治理公正性的制度支撑。

全球治理倡议以实行多边主义为基本路径，面对单边主义抬头和小圈子政治蔓延，主张通过多边协商、制度合作推进全球治理改革进程，维护联合国及相关机制的核心地位。多边主义既是一种合作方式也是一种价值取向，意味着国际事务共商共建共享，是实现真正公平的重要机制。

全球治理倡议以贯彻以人为本为核心要义，各国人民是全球治理的根本参与者和受益者，只有不断为世界人民提供信心力量和稳定预期，全球治理体系才能得到广泛支持并有效运作。改革完善全球治理，就是要以推动共同发展为各国人民带来更大获得感，以更好应对共同挑战为各国人民带来更大安全感，以促进共同利益为各国人民带来更大幸福。

全球治理倡议以注重行动导向为重要原则，全球治理活力源于实践，关键在于行动，根本要看成效。全球治理必须解决实际问题，发达国家要切实履行责任，提供更多资源和公共产品；发展中国家也要联合自强，力所能及作出积极回应，共同为推动构建更加公正合理的全球治理体系贡献力量。

既有治理模式弊端凸显

全球治理体系在长期发展进程中，从威斯特伐利亚主权体系到自由主义国际秩序再到以资本逻辑为主导的新自由主义全球化，对推动贸易、科技交流以及制度合作等方面曾发挥积极作用，但随着全球化进入深水区，各种弊端开始凸显。

一是代表性严重失衡。既有治理体系是在战后格局上建立起来的，其制度设计偏向发达国家利益，例如国际货币基金组织、世界银行等机构的投票权分配存在“南弱北强”的问题，发展中国家声音常常被忽

视，代表性的结构缺陷使得普惠治理沦为一句空话。因此，提升全球南方国家的代表性，纠正历史不公就显得尤为迫切和必须。

二是权威性严重缺失。一些国家表面鼓吹“基于规则的国际秩序”，实则信奉话语霸权和文化中心主义，用价值判断取代平等对话，对国际法合则用、不合则弃，在全球治理中大搞双重标准。这种选择性适用逻辑加剧了国际社会对联合国“失效”，国际法“失灵”和多边主义“失能”的担忧，导致既有全球治理模式缺乏道义感召力，并引发国际信任赤字。

三是有效性严重不足。当前，气候变化、能源安全、网络安全等全球性问题日益突出，深海、极地、外空、人工智能等新兴领域更是规则缺位、风险累积。然而，联合国运行效率、应急响应能力和工作透明度有待提高，多边机构议而不决、决而不行情况长期存在。

完善全球治理的新路径

中国一贯主张相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系，全球治理倡议是人类命运共同体理念在全球治理领域的实践，符合世界发展和国际社会迫切需要，具有重大现实意义和时代价值。全球治理倡议针对既有世界治理体系的弊病，以全局视野、系统思维和实践导向为世界治理提供了一条改革完善的新路径，给国际社会提供了一条从“治理赤字”迈向“治理共赢”的新路子，体现了中国作为负责任大国的治理风范和担当。

全球治理倡议由权力垄断向多边协作作现制度重塑。全球治理倡议主张对以联合国为中心的多边体系进行改革，提高发展中国家在国际组织中的代表性和话语权，让国际组织更好地反映大多数国家的利益诉求。全球治理倡议明确，改革完善全球治理的目的是使之更符合变化的形势、更及时有效应对各种全球性挑战，更好服务各国特别是发展中国家利益。这打破了以往少数强国制定规则、其他国家被动遵守的单向逻辑，推动了全球治理体系以权力为主导走向协商主导，既保证公平又激发广泛参与动力，世界治理真正实现了共同治理。

全球治理倡议以人类共同价值为引领实现价值重构。全球治理倡议围绕和平、发展、公平、正义、民主、自由展开，突破单一文明体系的价值限定，反对用意识形态定义善恶优劣，秉持开放精神，注重协调各方，构建起兼容并蓄的整体架构和运行规则。全球治理倡议与《联合国宪章》宗旨原则一脉相承，顺应了绝大多数国家的共同期待，强调全球治理事务共商、平台机制共建、合作成果共享，提供了不断丰富改革完善全球治理的方法路径。

全球治理倡议以行动导向聚焦治理成效实现实践创新。全球治理倡议提出统筹协调全球行动，充分调动各方资源，打造更多可视成果，以务实合作避免治理滞后和碎片化。全球治理倡议重视解决治理赤字、信任赤字、和平赤字、发展赤字等突出问题，列举了全球治理优先考虑的重大议题，包括国际金融架构改革、人工智能、网络空间、气候变化及外太空等具有紧迫性的治理领域，以及维护联合国核心地位和支联合国落实《未来契约》等优先事项，这必将有利于积极凝聚共识，争取实实在在的治理成果和收获。

事实上，中国已经在多领域践行着全球治理倡议，如在公共卫生领域实施的“健康丝绸之路”，在发展与减贫领域实施的“一带一路”倡议，在安全与维和领域开展联合国维和行动，在经济与金融领域建设亚投行，在生态与环境领域引领全球能源转型与南南合作，这些事实表明，全球治理倡议并非空洞口号，而是一套完整的正在全球范围展开的实践体系，有力推动全球治理体系更加包容、公平、有效。

(作者单位：香港大学社会科学学院)

立法动态

南非政府拟加大投资促能源转型

南非电力和能源部长科西恩乔·拉莫豪帕10月19日宣布，南非政府计划投资22万亿兰特，以推进能源转型，解决长期困扰该国的电力供应问题，推动经济增长。拉莫豪帕当天在南非行政首都比勒陀利亚举行的新闻发布会上公布南非内阁日前通过的2025年综合资源计划。他说，通过实施这一计划，到2039年，南非可再生能源、天然气和核能的发电量将明显超过煤炭。据拉莫豪帕介绍，届时，南非煤炭发电占比将由目前的58%降至27%，风能发电占比将从8%升至24%，太阳能光伏发电占比将从10%升至18%，核能发电占比将从约2%升至5%。此外，南非还将首次实现天然气发电，占比将达到11%。拉莫豪帕说，稳定的电力供应对于南非摆脱停电困扰、重振经济至关重要。“如果没有电，经济就不会增长；如果我们不能为企业提供优质且价格合理的电力供应保障，那么就不会有任何企业决定落户南非。”

美国加州正式立法禁“超加工食品”

美国加利福尼亚州通过了全国首个针对超加工食品的法律，适用于该州的公立学校。近日，这项法案正式签署成为法律，标志着加州在美国历史上率先定义并最终禁止不健康的“超加工食品”。这些食品目前每年被供应给超过十亿份加州学生餐。通过签署《真正食物、健康孩子法案》，加州州长加文·纽森领导了这一旨在改革美国食品供应体系的运动。州议会已于9月中旬通过该法案。根据美国疾病控制与预防中心的最新报告，美国儿童平均有近三分之二的热量来自超加工食品，这些食品富含添加剂、糖、盐和脂肪。这项加州立法不仅定义了“超加工食品”这一概念——这是全球大多数国家尚未完成的任务——还要求公共卫生官员和科学家确定哪些“超加工食品”对人类健康有害，任何被认定为“值得关注的超加工食品”都将被逐步从学校餐食中淘汰。

欧盟就实施防务工业计划达成协议

欧盟理事会10月16日宣布，欧盟成员国政府代表与欧洲议会当天就实施“欧洲防务工业计划”达成协议。欧盟委员会主席冯德莱恩称这是欧盟朝着“2030年防务准备就绪”迈出的重要一步。依据协议，2025年至2027年间，“欧洲防务工业计划”将获得首批拨款15亿欧元，用于扩大防务生产能力、联合采购军备、发展供应链等。该计划首次为欧盟在国防领域的投资和联合采购奠定了法律框架基础。为确保主要受益者为欧盟国家的企业，协议规定，受资助的防务工业项目中，来自美国等国的零部件只能在非常有限的范围内采购。欧洲议会议员弗朗索瓦·格拉维埃·贝拉米说：“‘欧洲防务工业计划’将扭转长期以来欧洲进口(武器)的做法，切实支持我们防务工业的发展。”据法新社报道，欧盟目前超过60%的军事装备和系统来自欧盟以外地区，主要来自美国，欧盟方面希望将这一比例降至45%。

(本报记者 王艺茗 整理)