



法治日报

星期一  
2025年10月27日

环球法治

05  
专刊

主编/赵阳  
编辑/王艺茗  
美编/李晓军  
校对/张胜利

LEGAL DAILY

# 为更精彩的“中国故事”谋篇布局

## 国际社会关注中共二十届四中全会



□ 本报记者 吴琼

历史，正在谱写新的篇章。10月20日至23日，中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议在北京召开。会议审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》。

中共二十届四中全会的召开，不仅是中国政治生活中的一件大事，也吸引了全球目光。国际社会普遍认为，此次会议为中国未来5年发展擘画了新蓝图，是中国全面建设社会主义现代化国家新征程中的关键节点。

### 谋划“中国号”巨轮前进路线

国际社会关注到，五年规划连接过去、现在和未来，为中国发展锚定坐标、主轴和方向。强国建设、民族复兴新征程上，中国将通过“十四五”“十五五”“十六五”3个五年的努力，到2035年基本实现社会主义现代化，实现“两步走”战略安排的第一步。“十五五”正是承上启下的关键五年规划。

俄罗斯科学院中国与现代亚洲研究所政治研究和预测中心主任特罗辛斯基等多位国际人士表示，之所以高度关注中共二十届四中全会和“十五五”规划，是因为他们见证了中国通过完成一个又一个五年规划取得的辉煌成就，感受到中国发展为世界带来的积极影响，因此格外瞩目此次谋划“十五五”时期“中国号”巨轮前进路线的历史性盛会。

俄罗斯卫星通讯社等外媒刊文指出，中国五年前制定的“十四五”规划和2035年远景目标纲要各项主要指标中，多项指标进展符合甚至超过预期，他们由此更为关注“十五五”规划。俄罗斯卫星通讯社还在报道中介绍称，“十五五”规划是从2026年到2030年实施的国民经济和社会发展规划纲要。该规划旨在推进国民经济和社会发展的现代化，加强经济结构调整，提高科技创新能力，以及推进可持续发展等。

美国广播公司在报道中称，中共二十届四中全会是中国最重要的会议之一，这场持续四天的会议擘画出中国2026年至2030年的发展蓝图。卡塔尔半岛电视台援引经济学家的观点分析称，此次会议通过的决定具有全球性影响。美国《外交官》杂志报道称，“十五五”规划被外界视为中国经济转型的关键转折点——从传统增长模式，转向以先进技术和创新为核心的新增长范式。这场转型对全球经济发展可谓影响深远。

### 推动中国式现代化行稳致远

多家外媒在报道中指出，中共二十届四中全会将推动中国式现代化行稳致远。此次盛会以及“十五五”规划对未来五年发展作出顶层设计和战略擘画，是接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署。

《巴基斯坦观察家报》在题为“中国式现代化的未来”的文章中称，中共二十届四中全会指明了中国未来的发展方向，因此引发全球高度关注。会议总结“十四五”规划的实施成果，并为“十五五”规划奠定基础。会议的首要意义不在于其可能带来的变化，而在于重申了一种稳健务实的发展愿景。“十五五”规划把共建“一带一路”倡议与国内改革更加紧密地结合，确保对外项目能够促进现代化建设。

《欧亚商业评论》在题为“四中全会展示道路自信”的文章中指出，中共二十届四中全会议程聚焦新质生产力、中国市场和高水平对外开放，彰显了中国的发展信心和战略定力。这些主题既体现了对创新驱动增长和包容性现代化的双重承诺，也展现了对全球秩序演变的战略把握。

《今日巴基斯坦》在题为“中共二十届四中全会为‘十五五’规划指明方向”的文章中称此次大会是中国全面建设社会主义现代化国家征程中的关键节点，为未来的“关键五年”制定路线图。文章还指出，“十五五”规划被描述为中国式现代化的新的动员令，它旨在将国家的制度优势与明确的长远目标相结合，通过广泛协商和协调一致的政策制定，凝聚社会共识。

俄罗斯卫星通讯社、新加坡《联合早报》等媒体认为，新的五年，中国的改革之路将越走越宽。2024年7月18日，中共二十届三中全会通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，300多项改革举措将在“十五五”规划期内全部完成，为中国式现代化建设持续增强发展动力和社会活力。还有媒体在报道中称，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键

济安全的积极措施。中国下一阶段的发展规划是经过深思熟虑与充分讨论的，我非常期待。中国还通过积极与欧盟和欧洲合作、南南合作等，推进平等有序的世界多极化，实现共赢。”德国外交政策专家塞维姆·达代伦说。

特罗辛斯基直言不讳地表示：“我们高度关注中共二十届四中全会，期待了解中国的发展走向。中国的发展表现令人称赞，已成为支撑全球经济发展的关键力量。我们对中国的发展模式同样给予高度评价，中国的发展成果和经验为其他国家创造了更多机遇。”

《哈萨克斯坦实业报》总编辑科尔姑姆巴耶夫撰文称，“十五五”规划将对全球产生重大影响。中国将向世界展示，稳定与发展不是偶然，而是基于责任、科学性与社会和谐

的长期战略思维取得的成果。

伊朗德黑兰大学亚洲研究中心主任哈米德·瓦法埃表示，伊朗的高校正在研究中国的五年规划体系，这一发展战略体系及其成果，值得世界其他国家与中国进行交流。通过本次会议，充分了解了中国未来五年的发展规划，这样我们能更好地规划与中国的长期合作，并取得积极成果。

《今日巴基斯坦》的文章称赞说，中国连续十年成为全球经济增长的最大贡献者，中国新的五年发展路线图，预计将不仅为中国的发展指明方向，也为国际合作指明方向。



2025年10月20日，2025年前三季度中国国内生产总值(GDP)1015036亿元，按不变价格计算，同比增长5.2%，前三季度经济运行稳中有进，高质量发展取得积极成效。图为2025年10月20日，江苏连云港，在东方国际集装箱(连云港)有限公司，工人正在车间生产线上忙碌。

CFP供图

# 一变再变 特朗普与普京会晤“急刹车”

□ 本报驻俄罗斯记者 史天昊

前不久，美国总统特朗普表演完旋旌加沙停火协议的“政治秀”之后，曾放言要“调停”俄乌冲突。特朗普先是向乌克兰暗示提供“战斧”导弹，然后在乌克兰总统泽连斯基访美前夕突然与俄罗斯总统普京通话，宣布近期将举行俄美元首会晤。就在世界将目光再次聚焦俄乌冲突之际，特朗普不仅没有答应对乌提供“战斧”导弹，仅在一周内就又改变了立场，与普京的原定会晤也“急刹车”。这一轮围绕结束俄乌冲突的外交进程，似乎在“原地打转”。

### 援乌“战斧”不了了之

特朗普在乌克兰问题上的立场明显摇摆不定。今年2月，他在白宫与泽连斯基“吵架”时，直言乌克兰手里“没牌”，要求乌克兰在领土问题上“务实让步”。他与普京8月在阿拉斯加会晤后，俄乌停火谈判再次陷入僵局，他公开表达对普京“十分失望”。9月他又认为在欧盟和北约支持下，乌克兰有望“赢回全部领土”，并表示考虑向乌提供“战斧”导弹。但在本月16日与普京通话后，“战斧”导弹一事不了了之。

美国总统助理乌沙科夫16日表示，普京当天与特朗普通电话，讨论俄美关系和俄乌冲突等议题，并告诉对方，即便美国向乌克兰提供“战斧”导弹，也不会改变俄乌战场局势。乌沙科夫说，普京在通话中重申俄方致力于通过政治和外交途径解决乌克兰危机的承诺。就美国可能向乌克兰提供“战斧”导弹，普京重申，“战斧”导弹不会改变战场局势，只会对俄美关系以及围绕乌克兰危机的调解行动造成“重大损害”。

分析人士认为，美乌此前讨论“战斧”问题意在

增加谈判筹码，同时释放美国加大对乌支持的信号。泽连斯基曾多次表示，乌克兰只有具备纵深打击俄境内目标的远程能力，俄方才会认真对待谈判。美方则希望迫使俄方与乌方谈判。特朗普在是否向乌提供“战斧”问题上的摇摆，验证了他更多是在把“战斧”作为外交筹码。

特朗普17日与泽连斯基会晤，不仅没有满足乌方的“愿望清单”，还呼吁俄乌双方“就地停火，各自宣布获胜”。为了获得特朗普的支持，泽连斯基甚至建议，用乌克兰生产的大量无人机向美国换取“战斧”导弹。但特朗普的理由是，美国也需要“战斧”及其他美国制造，已经运往乌克兰的武器。

### 约俄会见 转头拖延

特朗普16日与普京通电话后宣布，两人近期将在匈牙利首都布达佩斯会晤。特朗普在社交媒体上发文说，他和普京的通话“富有成效”“取得很大进展”。双方同意举行美俄高级别会晤，美方代表团将由国务卿鲁比奥率领，会晤地点有待确定。在高级别会晤后，他和普京将在布达佩斯会晤。匈牙利总理欧尔班同一天证实这一消息。

接下来，双方看似已开始了峰会的筹备工作。俄总统新闻秘书佩斯科夫17日表示，普京与特朗普的会晤可能在两周内或稍晚举行。20日又称，俄美双方持续就乌克兰问题进行沟通，围绕两国领导人在匈牙利会晤的全面准备工作才刚启动。佩斯科夫还表示，特朗普与欧尔班的关系“相当友好”，普京也与欧尔班保持着“建设性关系”，上述情况促成俄美领导人达成在布达佩斯会晤的共识。

但就在21日，特朗普突然在白宫告诉记者，与普京的原定会面计划被搁置。特朗普说：“我不想举行一场毫无意义的会面。我不想浪费时间，所以我们看看会发生什么。”美国阿克西奥斯新

闻网当天援引白宫官员的话报道，特朗普与普京近期不会举行会晤。据报道，特朗普推迟峰会的决定是在鲁比奥和俄罗斯外长拉夫罗夫20日通话后作出的。拉夫罗夫在通话中说，相比确定最新“普特会”的时间和地点，落实双方此前在阿拉斯加所达成谅解的实质内容更重要。

据美媒披露，在白宫会谈中，特朗普施压泽连斯基，要求乌克兰在领土问题上妥协以快速实现停火遭到拒绝后，两人不欢而散。而拉夫罗夫在与鲁比奥的通话中重申俄罗斯立场：拒绝任何“先停火”方案和冻结现有战线提议；以俄方控制整个顿巴斯地区换取“全面和平协议”。

显然，在俄乌坚持各自立场、没有成果保证的前提下，特朗普与普京若再次会晤，大概率会重蹈阿拉斯加峰会“空谈”覆辙。因此，特朗普认为，俄乌双方尚未准备好认真谈判，现在会晤是“浪费时间”。

### 美国随意 欧洲火急

特朗普曾在9月下旬宣称乌有能力“夺回整个乌克兰”，恢复领土原状。但本月19日，他又称，俄乌应按当前战线“割裂”顿巴斯，划界停火，各自撤兵。美国媒体解读，按照特朗普的方案，顿巴斯地区大部分土地将由俄罗斯控制。

20日，在白宫被记者问及乌克兰是否能赢得俄乌冲突时，特朗普回答：“我从未说过他们会赢。我说的是，如果我们达成协议，他们可能赢。”美国媒体解读，这再次表明特朗普对乌克兰在俄乌冲突中获胜的前景持怀疑态度。

特朗普政府对俄乌和谈态度的多变加剧了美国与欧洲的分歧。随着特朗普一再改变口径，欧洲内部十分担心美俄私下达成协议将对欧洲利益造成损害，希望能将特朗普拉回同一“阵营”。

法国总统府21日发布一份多名欧洲领导人关

于乌克兰问题的联合声明，称“强烈支持”特朗普在乌克兰问题上的立场，即俄罗斯与乌克兰立即停火，以当前战线作为谈判起点。声明写道：“我们依然坚持这一原则：国际边界不得通过武力改变。”声明称，将加大对俄罗斯施压力度，持续支持乌克兰。为此，联署这则声明的欧洲领导人正在制定方案，将利用被冻结的俄罗斯资产支援乌克兰。他们将于本周晚些时候举行相关会议。

法国总统府的信息显示，泽连斯基是联署声明的领导人之一，其他领导人包括欧盟委员会主席、欧洲理事会主席、法国总统、英国首相、德国总理、意大利总理、波兰总理、挪威首相、芬兰总理、丹麦首相等。

22日，美国财政部长贝森特宣布美国制裁俄罗斯最大的两家石油企业，并敦促俄罗斯与乌克兰立即停火。同一天，欧盟成员国就第19轮对俄制裁达成一致。



图为当地时间2025年10月17日，美国华盛顿，乌克兰总统泽连斯基(右)会见洛希德·马丁国际公司总裁迈克尔·威廉姆斯(左)。泽连斯基表示，他与这家生产“战斧”导弹和“爱国者”系统的美国公司官员举行了会晤，乌克兰一直要求获得这些武器以加强对俄罗斯的防御。

CFP供图

## 国际调解院香港启航

□ 本报记者 赵阳

2025年10月20日，香港会议展览中心内，30余个国家的代表与香港各界人士齐聚一堂，共同见证国际调解院开业这一具有里程碑意义的时刻。当外交部副部长华春莹与各方代表共同为机构揭幕时，这个全球首个专注于国际调解的政府间组织，就这样带着人们的期待，登上了国际舞台。

国际调解院的诞生绝非偶然，而是源于当前国际争端解决体系的深层困境。长期以来，全球范围内的国际争端解决主要依赖国际法院、仲裁机构等传统平台，这些机制虽在维护国际秩序中发挥重要作用，但近年来逐渐暴露出诸多局限性。一方面，其规则制定与裁决逻辑多源于欧美法律体系，对发展中国家利益诉求与文化背景考量不足，导致不少发展中国家对裁决结果的认可度持续下降。另一方面，传统争端解决机制普遍存在程序冗长、成本高昂的问题，一场国际仲裁往往需要耗时数年，费用高达数百万美元，这让许多中小国家望而却步，客观上形成了“大国主导、小国失语”的治理困境。

在此背景下，国际调解院的出现恰好填补了全球治理的关键空白。与传统机制相比，国际调解院的核心优势在于其“调解优先”的理念与“多边共治”的架构。作为《国际调解院公约》的核心产物，机构从规则制定阶段便充分吸纳了发展中国家的意见，公约文本中明确将“尊重国家主权平等”“不干涉内政”“兼顾不同法律文化传统”作为基本原则，彻底打破了单一法律体系对争端解决规则的垄断。在运作模式上，国际调解院采用“灵活高效”的调解流程，当事人可自主选择调解员，确定调解议题与时间安排，避免了传统仲裁中复杂的程序性对抗，大幅降低了争端解决的时间与经济成本。

值得注意的是，国际调解院的运作并非要取代现有的国际争端解决机制，而是对全球争端解决体系的补充与完善。在当前国际形势复杂多变、地缘政治冲突加剧的背景下，机构的首要任务是为国家间的非政治性争端提供新的解决渠道，尤其是在经贸、投资、环境、知识产权等领域，通过调解的方式化解分歧，避免争端升级为政治对抗或军事冲突。例如，在气候变化领域，各国因减排责任与资金支持产生的分歧，可通过国际调解院的专业调解团队，结合科学数据与各国实际情况，制定兼顾公平与效率的解决方案；在跨境投资领域，中小投资者与东道国之间的争端，可通过调解快速达成补偿协议，避免长期诉讼对投资环境的破坏。这种“以和为贵”的争端解决思路，既契合中国传统文化中的“和而不同”理念，也符合当前国际社会对和平解决争端的普遍期待。

这种创新很快在国际社会引发“链式反应”。开业仪式结束不到24小时，南非国际关系与合作部就通过社交媒体发布消息：将把本国与莫桑比克的天然气管道投资争议，优先提交国际调解院处理。“比起耗时两年的仲裁，我们更需要在6个月内找到双方都能接受的方案，毕竟这条管道关系着两国300万人的能源供应。”南非官员的表态，道出了许多发展中国家的的心声。东盟秘书处也迅速响应，宣布将与国际调解院共建“跨境贸易纠纷快速解决通道”，针对东南亚中小企业的货物贸易争端，提供“72小时响应、3个月结案”的定制服务——这对依赖快速周转的纺织、电子企业来说，无疑是“雪中送炭”。

中国在国际调解院创建过程中的角色，成为国际社会解读的重要维度。作为主要发起国之一，中国始终坚持“共商共建共享”原则，在公约谈判阶段与巴西、南非等金砖国家密切沟通，将中小企业争端解决、环境损害赔偿等发展中国家关切议题纳入框架。这种“不搞小圈子、不搞排他性”的做法，赢得了国际社会的广泛认可。

短短5个月内，国际调解院实现了公约签署、生效和开业运营，速度之快在国际组织建设史上十分罕见，充分表明国际调解院顺应时代潮流，受到国际社会的广泛支持。正如外交部发言人所说，作为国际调解院的首倡国和东道国，中国欢迎更多国家早日加入国际调解院，与国际调解院开展密切合作，共同为促进世界和平与发展作出新的贡献。

## 图片新闻



图为10月22日在空客二线项目总装厂房拍摄的一架待总装飞机。

新华社记者 孙凡越 摄

## 空客在华第一条总装线投产

空中客车公司在中国增设的第二条A320系列飞机总装线10月22日在天津正式投产。这家国际航空巨头在全球布局的该机型总装线已达10条，中国的产能将占到全球的五分之一。

空客在亚洲布局的两条总装线全部设在中国天津。空客二线项目总占地约30万平方米，包括总装厂房、喷漆机库、最终装配及工作组机库等13个单体建筑。生产机型包括空客A319、A320和A321，目前总装首架飞机的准备工作正在进行。

空中客车首席执行官傅里表示，此次拓展空客天津的工业设施，表明空客对蓬勃发展的中国航空市场、强劲而德国的中国供应链、优质的营商环境充满信心。“它将助力空客实现2027年每月75架A320系列飞机的目标。”傅里说。

2023年4月，在中法两国国家元首见证下，该项目框架协议正式签约，2023年6月28日破土动工。“闻名于世的‘中国速度’将项目蓝图变为现实。”傅里说。

2008年9月，空客在欧洲以外设立的首条民用飞机生产线在天津投产，17年来，空客天津项目从“一线”到“二线”，从单通道到双通道飞机，从总装到交付，中欧互信共赢的合作不断加深。

今年是中欧建交50周年。中国航空工业集团有限公司总经理魏应彪表示，空客天津第二条总装线的投产，体现了中欧航空产业合作的强大韧性，更是中国航空工业坚持对外开放，主动融入全球产业链

据新华社