

群众解决烦心事“最多跑一地”

上海实现四级综治中心全覆盖

深化综治中心规范化建设

□ 本报记者 余东明
□ 《法制与新闻》记者 黄浩栋

“有烦心事就找综治中心。”这句话日渐成为上海老百姓的口头禅。据悉，2024年以来，上海根据中央政法委的统一部署，全力推进市、区、街镇、村居四级综治中心规范化建设，并在此基础上通过资源整合与科技赋能，将“基层综治”和“精准数治”落到实处，实现老百姓解决矛盾纠纷“只进一门”“只跑一地”。

“综治中心是开展社会治安综合治理、推进平安建设的重要平台，是坚持和发展新时代‘枫桥经验’，推动将矛盾纠纷化解在基层的重要载体。上海依托超大城市精细化管理的经验优势，高站位、高标准落实综治中心规范化建设，凸显了时代性与地域性两大辨识度，为新时代综治中心建设贡献‘上海样本’。”上海市委政法委常务副书记张磊说。

四级全覆盖

近日，《法治日报》记者在静安区南京西路街道综治中心看到，面积不大的接待大厅里，各个职能接待窗口布局规范，工作井然有序……如今，这样的综治中心已遍布上海

各个街镇。

“对于中心城区核心区来讲，矛盾纠纷呈现多样化和复杂化，综治中心有的放矢整合多元力量，确保事事有回应，件件有着落。”南京西路街道党工委书记华洁蓉说。

据了解，上海以提升社会治理效能为目标，围绕场地建设、机制创新与队伍支撑等三方面推进四级综治中心规范化建设，实体化运行。目前，全市16个区、222个街镇（园区）以及6578个村居综治中心已实现全覆盖。

在场地建设方面，上海对每级综治中心的职能定位都作了明确规定。市级综治中心立足统筹协调，区、街镇两级综治中心定位为化解矛盾纠纷风险的“主阵地”，村居综治站则是排查化解矛盾纠纷风险的“前沿哨”。

在机制创新方面，上海将“三所联动”作为多元化解矛盾纠纷的有效机制之一，配套创新“两通报一核查”机制，使“三所联动”化解不了的矛盾纠纷提交到街镇综治中心，发挥政法委统筹协调作用，在更大范围内整合解纷资源，实现矛盾化解。

在队伍支撑方面，上海在街镇综治中心实现“一街镇一法官一检察官”，专业社工、社会心理服务、法学会基层服务站4个“全覆盖”，为综治中心化解矛盾纠纷、提供法律

咨询和法治服务等提供专业支撑。

最多跑一地

不久前，徐汇区枫林街道综治中心改造完成并正式启用。记者在现场看到，这里不仅设有主打“快事快办”的常驻接待点，还有金牌调解员马飞团队驻点的“枫清工作室”为复杂矛盾纠纷调解提供专业服务。另外，这里还设置了专门的信访接待室和司法调解室，以及负责日常监管和应急调度的指挥中心，人民群众的诉求都能在这里得到精准对接。

为了进一步稳固矛盾纠纷化解的“第一道防线”，上海通过资源整合、数据协同、基层延伸3个层面创新，突出综治中心“一站式”化解纠纷的特点，对群众诉求一揽子调处、全链条解决，真正实现“最多跑一地”。

在资源整合层面，上海采取灵活入驻的方式，以平安办、司法所、信访办为主体，根据实际需求和辖区特点增设常驻单位，并将各个职能部门纳入综治大格局实现有效联动，对不同领域高发纠纷开展针对性地化解，避免群众来回奔波。

在数据协同层面，各级综治中心实现互联互通，全面掌握矛盾纠纷从发生到解决，再到回访的全闭环，同时通过大数据分析生成纠纷要素图谱推进纠纷解决，做到“心中有数，手中有招”。

下转第七版

十四届全国人大常委会举行第五十四次委员长会议

听取有关草案和议案审议情况汇报

赵乐际主持

本报北京10月26日讯 记者赵晨熙十四届全国人大常委会第五十四次委员长会议26日下午在北京人民大会堂举行。赵乐际委员长主持。

会议听取了全国人大宪法和法律委员会主任委员信春鹰作的关于海商法修订草案修改意见的汇报，关于修改村民委员会组织法的决定草案修改意见的汇报，关于城市居民委员会组织法修订草案修改意见的汇报，关于修改网络安全法的决定草案修改意见的汇报，关于修改环境保护法的决定草案修改意见的汇报，审议了相关草

案修改稿。

会议听取了全国人大外事委员会主任委员秦勤俭作的关于《〈联合国海洋法公约〉下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》《〈关于水的水公约〉缔约方大会第五次会议第5/4号决定对〈关于水的水公约〉附件A和附件B的修正》《中华人民共和国和津巴布韦共和国关于刑事司法协助的条约》《中华人民共和国和埃塞俄比亚联邦民主共和国关于刑事司法协助的条约》审议情况的汇报，审议了关于批准条约的决定草案案代拟稿。

会议听取了全国人大常委会秘书长刘奇作的关于个别代表的代表资格的报告和任免案审议情况的汇报等。

会议听取了全国人大常委会副秘书长刘俊臣作的关于新增人事任免事项的汇报。

委员长会议决定，将上述草案修改稿等提交常委会会议审议。

全国人大常委会副委员长李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔出席会议。

中美在马来西亚吉隆坡举行经贸磋商

新华社吉隆坡10月26日电 当地时间10月25日至26日，中美经贸中方牵头人、国务院副总理何立峰与美方牵头人、美国财政部长贝森特和贸易代表格里尔在马来西亚吉隆坡举行中美经贸磋商。双方以今年以来两国元首首次通话重要共识为引领，围绕美对华海事物流和造船业301措施、延长对等关税暂停期、芬太尼关税和执法合作、农产品贸易、出口管制等双方共同关心的重要经贸问题，进行了坦诚、深入、富有建设性的交流磋商，就解决各自关切的安排达成基本共识。双方同意

进一步确定具体细节，并履行各自国内批准程序。

何立峰表示，中美经贸关系的本质是互利共赢，双方合则两利，斗则俱伤，维护中美经贸关系稳定发展，符合两国和两国人民的根本利益，也符合国际社会的期待。对于在经贸合作中出现的分歧和摩擦，双方应本着相互尊重、和平共处、合作共赢的原则，通过平等对话协商，找到妥善解决彼此关切的办法。中美经贸磋商成果来之不易，需要双方共同维护。希望美方与中方相向而行，共同落实好两国元首首次通话重要共识和今年

以来历次经贸磋商成果，进一步积累互信、管控分歧，拓展互利合作，推动双边经贸关系不断迈向更高水平。

美方表示，中美经贸关系是全球最具影响力的双边关系，美方愿同中方通过平等、尊重的方式解决分歧，加强合作，实现共同发展。

双方同意，将在两国元首战略引领下，充分发挥中美经贸磋商机制作用，就双方在经贸领域的各自关切保持密切沟通，推动中美经贸关系健康、稳定、可持续发展，造福两国人民，促进世界繁荣。



◀ 近日，国网丽水供电公司组织共产党员服务队，走进浙江省丽水市缙云县新碧工业园区，开展安全用电专项检查。图为服务队队员向某企业生产车间负责人介绍分布式光伏项目运营方案。 楼拓斌 摄

□ 本报记者 常煜

“没想到这么快，在一个窗口就把两个证都办好了，这样的服务真暖心。”10月15日，王先生来到云南省昆明市公安局西山公安综合服务站窗口办理完护照换证

习近平就泰国王太后诗丽吉逝世向泰国国王哇集拉隆功致唁电

新华社北京10月26日电 10月26日，国家主席习近平就泰国王太后诗丽吉逝世向泰国国王哇集拉隆功致唁电。他代表中国政府和中国人民表示深切哀悼，向泰国王室、政府和人民致以诚挚慰问。

习近平指出，诗丽吉王太后在泰国王室和人民心中享有崇高威望。她心系中泰友好，曾代表普密蓬国王访华，为弘扬“中泰一家亲”特殊情谊作出重要贡献。我们将永远缅怀她。

挺膺担当 拓新局

中管企业、中管金融企业和中管高校干部职工以实干笃行贯彻落实全会精神

□ 新华社记者

连日来，中管企业、中管金融企业和中管高校干部职工认真学习党的二十届四中全会精神。

大家表示，全会深刻回答了“十五五”时期确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展的一系列方向性、根本性重大问题，为做好下一步工作提供了方向指引和根本遵循。新征程上，要把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来，凝心聚力，接续奋斗，以高质量发展开创中国式现代化新局面。

辉煌成就振奋人心

10月23日22时30分，我国现役推力最大的长征五号运载火箭在文昌航天发射场腾跃九天。近年来，从空间站三舱精准送入太空，到成功发射嫦娥六号，长五系列火箭以“擎天之力”托举大国重器，成为航天领域取得新成就的生动注脚。

“回首‘十四五’极不寻常、极不平凡的发展历程，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们攻坚克难，取得举世瞩目的重大成就，中国式现代化迈出新的重要步伐。”第一时间学习了全会公报，中国航天科技集团一院长征五号运载火箭总设计师黄兵备受鼓舞。他表

示，研制团队将以全会精神为指引，聚焦重型运载火箭，可重复使用技术等前沿领域勇毅前行，不断向着航天强国的星辰大海进军。

不久前，川藏交界的金沙江上，国家“十四五”规划的重大工程之一——华电金上叶巴滩水电站成功下闸蓄水，首批机组投产发电进入倒计时。

“在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，5年来，中国华电全力书写保障国家能源安全的‘新答卷’，装机容量突破25亿千瓦，较‘十三五’末增长50.6%，其中可再生能源装机突破1亿千瓦。”华电新能源集团股份有限公司董事长侯军虎表示，新征程上，企业将以更高站位、更实举措落实好全会作出的“加快建设新型能源体系”等战略部署，为推进中国式现代化提供坚实能源支撑。

支持高标准农田建设，服务长江大保护和黄河流域生态保护，助力巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接……“十四五”时期，中国农业发展银行聚焦主责主业，以服务乡村全面振兴统揽工作全局。

“全会提出，坚持把解决好‘三农’问题作为全党工作重中之重，作为服务‘三农’的政策性银行，我们深感重任在肩。”农发行战略规划部总经理李国虎表示，农发行将把学习贯彻好全会精神作为重大政治任务，抓紧谋划“十五五”重点工作，努力提高强农惠农富

农政策效能，为加快推进农业农村现代化和金融强国建设贡献力量。

成就来之不易，启示尤为深刻。

“‘十四五’时期，在党的创新理论引领下，中国式现代化事业面对百年变局挑战，攻坚克难，破浪前行，以‘中国之治’的丰硕成果充分彰显出‘中国之制’的显著优势。”清华大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究院研究员林毅说，新征程上，在以习近平同志为核心的党中央领航掌舵下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为科学指引，我们有信心继续冲破艰难险阻，续写中国奇迹新篇章。

宏伟蓝图催人奋进

全会对未来五年发展作出顶层设计和战略部署，既提出“十五五”时期经济社会发展的主要目标，也详细部署了“确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展”的战略任务。

“坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，‘保持制造业合理比重’……‘建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基’被列为战略任务之首。”

“实体经济是金融的根基。我们将金融服务新型工业化列入长期经营战略，与全会相关要求深度契合。”中国建设银行公司业务部负责人尚朝辉说，

下转第三版

十四届全国人大常委会第十八次会议举行第三次全体会议

审议全国人大常委会执法检查报告、“一府两院”专项工作报告等

赵乐际出席会议

本报北京10月26日讯 记者隋晓磊十四届全国人大常委会第十八次会议26日上午在北京人民大会堂举行第三次全体会议。赵乐际委员长出席。

何维副委员长主持会议。常委会组成人员157人出席会议，出席人数符合法定人数。

会议听取了全国人大常委会副委员长蔡达峰作的常委会执法检查组关于检查食品安全法实施情况的报告。报告介绍了执法检查工作情况、法律实施取得的显著成效、存在的主要问题，提出进一步推动法律实施的意见建议；凝聚食品安全全链条监管工作合力，加大食品安全标准体系建设和实施力度，加强食品安全监测执法能力建设，统筹推进学校及周边食品安全工作，强化网络食品等新业态食品的监管，健全进口食品相关法律法规，巩固食品安全社会共治格局，尽快启动食品安全法全面修订工作。

会议听取了全国人大常委会副委员长李鸿忠作的常委会执法检查组关于检查森林法实施情况的报告。报告介绍了执法检查主要情况，指出森林法有效实施为美丽中国建设奠定坚实基础，我国森林资源保护和生态修复取得显著成就，林业高质量发展保持良好态势，报告分析了贯彻实施森林法存在的主要困难和问题，提出进一步推动森林法全面有效实施的意见建议；进一步提升森林资源总量质量，加强森林资源保护培育，强化林地林农权益保护，拓展“两山”转化路径，促进林草产业提质增效，健全完善林业法治体系。

会议听取了中国人民银行行长潘功胜受国务院委托作的关于金融工作情况的报告。报告介绍了2024年11月以来金融工作主要进展及成效、当前经济金融形势和问题挑战，提出下一步工作考虑；落实落细适度宽松的货币政策，为巩固拓展经济回升向好势头营造适宜的货币金融环境；进一步加强和完善金融监管，不断增强监管质效；突出金融服务实体经济重点方向，着力提供高质量金融服务；持续深化金融供给侧结构性改革；推进金融高水平双向开放，维护国家金融安全；防范化解重点领域金融风险，守住不发生系统性金融风险的底线。

会议审议了国务院关于2024年度国有资

产管理情况的综合报告。报告介绍了国有资产总体情况、管理情况和审议意见落实情况，提出下一步工作安排；进一步深化国资国企改革，完善国有金融资本管理体制，提升行政事业性国有资产管理水平，健全自然资源资产管理体制体系，全面提升国有资产报告质效。

会议听取了财政部副部长郭婷婷受国务院委托作的关于2024年度企业国有资产（不含金融企业）管理情况的专项报告。专项报告介绍了国有企业基本情况、持续完善企业国有资产管理监督情况、国资国企改革取得的显著成效以及企业国有资产存在的主要问题，提出进一步加强企业国有资产管理的工作考虑；加强党对国有企业的领导，以高质量党建引领国有企业高质量发展；进一步完善国有资产监管，充分激发国有企业活力；优化国有经济布局结构，加快建设现代化产业体系；聚焦发展新质生产力，以科技创新培育发展新动能；压实责任强化监督，切实防止国有资产流失。

下转第二版

国务院关于刑罚执行工作情况报告提请全国人大常委会会议审议

刑罚执行各项工作取得新成效

□ 本报记者 隋晓磊

10月26日，国务院关于刑罚执行工作情况的报告提请十四届全国人大常委会第十八次会议审议。受国务院委托，司法部部长贺荣向全国人大常委会报告刑罚执行情况。

报告指出，刑罚执行是刑事司法的重要环节，事关国家安全、社会稳定和司法公正，体现国家法治文明程度。近年来，我国扎实推进刑罚执行各项工作迈上新台阶、取得新成效，为平安中国、法治中国建设作出积极贡献。

一是坚持党的绝对领导，严格依法做好刑罚执行工作。在持续健全刑罚执行制度机

制方面，在党中央集中统一领导下，刑罚执行重要基础性法律立法修法工作取得重大进展。监狱法修订中旗帜鲜明坚持党的领导，坚持和完善中国特色社会主义司法制度，把党的十八大以来监狱工作的成功实践和经验明确为法律制度并予以巩固，全面实施社区矫正法，健全监禁刑和非监禁刑衔接的刑罚执行体系。公安部、司法部会同最高人民法院、最高人民检察院制定关于交付执行、刑罚执行变更、监狱民刑现场执法、看守所执法等一系列细则，规范，刑罚执行工作制度不断完善。

二是全面落实监狱工作方针，着力提升教育改造质效。监狱工作坚持惩罚和改造相

结合，以改造人为宗旨，既对罪犯执行刑罚，又对其改造重塑，是真正尊重和保障人权，坚持把教育改造、社区矫正、安置帮教、纠纷化解、法治宣传作为整体来抓，预防和减少重新犯罪。在依法严格规范管理罪犯，切实保障罪犯合法权益，狠抓教育改造中心任务，帮助罪犯回归社会等方面取得新成效。

三是深入贯彻宽严相济刑事政策，不断提高社区矫正工作水平。社区矫正是在相对开放的社会环境中执行刑罚，有利于罪犯顺利融入社会，降低重新犯罪率，是体现我国法治文明进步的重要刑事制度。党的十八大以来，我国社区矫正工作全面推开，特别是2020年社区矫正法施行以来，

下转第三版

绘写云岭大地平安法治建设新图景

云南群众安全感综合满意度连创历史新高

和驾驶证补办业务，对便捷的服务连声称赞。

远在千里之外的瑞丽市综治中心调解室内，一起跨境交易纠纷得到妥善解决，双方当事人握手言和：“以前办事要跑好几个部门，现在综治中心一站就能解决，太方便了。”

“从边疆村寨到城市街巷，从执法一线到服务窗口，云岭大地上无数这样的小场景，共同绘写着平安法治建设的大图景，而群众的安全感与满意度，正是衡量这幅图景成色的最佳‘晴雨表’。”云南省委常委、政法委书记胡大鹏近日接受《法治日报》记者采

访时表示，云南省坚持把体现人民利益，反映人民愿望，维护人民权益，增进人民福祉落实到平安法治云南建设各领域全过程，坚持把群众满意度作为衡量平安法治云南建设工作成效的“试金石”。

下转第三版