

金融监管总局印发意见推进健康保险公司特色化专业化经营

支持商业长期护理保险为被保险人退休后提供满期保障

□ 本报记者 李立娟

近日,国家金融监督管理总局印发《关于推动健康保险高质量发展的指导意见》(以下简称《意见》),从深化健康保险改革,增强可持续发展能力,加强健康保险监管、优化健康保险发展环境等方面,提出15项任务举措,进一步强监管防风险,以健康保险高质量发展服务健康中国战略。

业内专家认为,《意见》明确了健康保险服务民生保障的基本原则和专业化经营的发展方向,有助于推动行业进一步深化改革,牢固树立以人民为中心的发展思想,丰富产品供给,更好地满足人民群众健康保障需求,为推动健康产业可持续发展贡献更多力量。

明确未来发展方向重点

据了解,健康保险为被保险人因健康原因或者医疗行为的发生而导致的财产损失提供保障,是保险业发挥筑牢社会保障网功能的重要险种,连接医疗卫生等行业,关系国计民生。随着经济社会发展和健康中国战略的推进,人民群众健康保障需求日益提升,健康保险重要性不断增强。

2024年9月,《国务院关于加强监管防范风险推动保险业高质量发展的若干意见》明确要求,提升健康保险服务保障水平;支持浮动收益型保险发展。

数据显示,今年前8个月,人身险公司健康险的原保险保费收入为5784亿元;财产险公司健康险的原保险保费收入为1815亿元。

核心阅读

到2030年,健康保险在国家健康保障体系中的重要作用进一步发挥。团体健康保险和个人健康保险协同发展,满足全人群和全生命周期多样化需求的多层次健康保险市场格局基本形成。健康保险监管制度体系更加健全,监管效能充分体现。



“健康保险在持续快速发展的同时,产品形态单一、行业经营能力不足,基础薄弱,专业机构发展不及预期、与医疗医药协同不够等阶段性问题也逐步显现,

制约了服务保障水平的提升。”国家金融监督管理总局有关司局负责人表示,“《意见》针对性地优化现有政策,打通卡点堵点,明确健康保险未来方向和发展重点,正本清源,推动高质量发展。”

业内专家认为,《意见》提出健康保险未来一段时间发展的总体思路和阶段性目标。《意见》明确,到2030年,健康保险在国家健康保障体系中的重要作用进一步发挥。团体健康保险和个人健康保险协同发展,满足全人群和全生命周期多样化需求的多层次健康保险市场格局基本形成。健康保险监管制度体系更加健全,监管效能充分体现。

构建新型服务保障体系

“《意见》明确健康保险不同细分领域相应要求,丰富健康保险保障内涵,拓宽产品形态和功能,支持浮动收益型健康保险发展,构建新型健康服务保障体系。”上述有关司局负责人表示。

《意见》分别对健康保险的主要险种,即商业医疗保险、商业长期护理保险、失能收入损失保险和疾病保险四大类险种的发展重点进行规划,同时规范各类经办承办服务。

具体来看,《意见》提出,积极发展商业医疗保险。构建全覆盖、多层次的商业医疗保险产品体系,积极将医疗新技术、新药品、新器械纳入保险保障范围。鼓励长期医疗保险根据风险类别定价,提升保险费率与承保风险匹配度。健全长期医疗保险费率调整机制,提供公平可及、持续稳定的长期医疗保险服务。支持开展个人账户式长期医疗保险业务,丰富服务形态,规范发展

短期医疗保险。按照商业保险的基本原则和客观规律,平稳有序开展城市商业医疗保险。创新损失补偿和风险分担机制,鼓励开发惠及带病群体、罕见病群体的商业医疗保险产品。

加快发展商业长期护理保险和失能收入损失保险。积极对接居家护理、社区护理和机构护理需求,提供现金给付与护理服务相结合的保险服务。全面开展人寿保险责任与护理支付责任转换业务,支持被保险人在失能时将人寿保险给付金转换为护理费用支出。支持商业长期护理保险为被保险人退休后提供满期保障。扩大失能收入损失保险覆盖人群范围。

稳步发展疾病保险。结合疾病谱变化和医疗技术发展情况,及时修订疾病保险的疾病定义,定期开展疾病发生率检视,适时更新人身保险业重大疾病经验发生率表。支持监管评级良好的保险公司开展分红型长期健康保险业务。

此外,《意见》强调通过引导保险公司加强专业能力建设,提升数智化应用水平,增强健康保险公司核心竞争力,增强保险公司发展健康保险业务的可持续性。

《意见》提出,强化保险公司主体责任和总精算师管理责任,建立可检视、可计量的健康保险精算回溯机制,完善精算参数动态调整规则。完善再保险机制运用。加强健康保险专业人才队伍建设,加大跨学科复合型人才培养力度。

保持对违法违规高压态势

除了精心构建的顶层设计之外,监管的作用同样重要。

《意见》提出加强健康保险监管,分别在强化监管引领、规范市场秩序、查处违法违规行为方面提出了具体要求。

具体来看,《意见》提出,健全健康保险专项统计和监管评价制度,细化健康保险独立核算财务规则。强化健康保险产品监管,督促保险公司依法合规设计产品,公平合理确定费率。优化健康保险产品结构和成本结构,推进降本增效。因地制宜推进健康保险改革试点,及时开展试点经验的总结、复制和推广。

加强监管上下联动,推进政策制度有效实施。引导保险公司优化健康保险经营绩效管理,完善考核评价体系。督促保险公司强化投诉源头治理,加大投诉处理力度。深化保险公司总分机构联动,切实提高健康保险销售、承保和理赔服务水平。

同时,《意见》强调查处违法违规行为,加强非现场监测和现场检查,严厉打击恶性竞争,套取费用,财务业务数据不真实,销售误导,拖赔惜赔,不合理拒赔,侵害个人信息权益等行为,有力有序有效规范市场秩序,防范化解风险。

据悉,下一步,金融监管总局将积极与其他部门沟通协调,持续为健康保险发展营造良好政策环境;并加快研究出台浮动收益型健康保险等配套业务细则,督促各保险公司落实《意见》要求,丰富产品供给,更好地满足人民群众对高质量健康保障的需求,为推动健康产业可持续发展贡献更多力量;强化健康保险业务监管,保持对违法违规行为的高压态势,切实保护保险消费者合法权益。

七部门发文加大政策支持优化服务型制造产业发展生态到2028年,打造50个服务型制造领军品牌

□ 本报记者 刘欣

党中央、国务院高度重视发展服务型制造。党的二十大报告强调“推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合”。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出“发展服务型制造”。2025年《政府工作报告》提出“加快发展服务型制造”。

为深入推动服务型制造创新发展,工业和信息化部、人力资源和社会保障部、商务部等七部门近日联合印发《深入推动服务型制造创新发展实施方案(2025—2028年)》(以下简称《实施方案》)。

明确2028年发展目标

服务型制造是以客户需求为导向,以数智技术为支撑,通过创新优化生产组织形态、运营管理方式和商业模式,将服务深度嵌入制造业产品全生命周期和各环节,延伸产业链、重塑价值链,构建新生态,实现制造与服务融合发展的新型产业形态。

工业和信息化部产业政策与法规司有关负责人表示,“服务型制造是推动先进制造业与现代服务业深度融合、促进信息化和工业化深度融合、加快建设现代化产业体系的重要举措,对增强制造业价值创造能力、提升制造业发展质量效益具有重要作用”。

据该负责人介绍,2016年以来,工业和信息化部联合相关部门先后印发实施《发展服务型制造专项行动指南》《关于进一步促进服务型制造发展的指导意见》,服务型制造发展取得积极成效,对制造业高质量发展赋能作用逐渐显现。但还存在关键技术供给能力薄弱、标准体系尚不健全,典型模式分行业分领域应用不平衡、统计监测难度较大等问题。

此次《实施方案》提出发展目标:到2028年,服务型制造在制造业高质量发展中的作用进一步增强,完成20项标准制定,打造50个领军品牌,建设100个创新发展高地,服务型制造典型模式广泛普及,新模式不断涌现,产业生态持续优化,重点领域生产性服务业保持快速发展,制造与服务全方位、宽领域、深层次融合发展格局进一步完善,有力促进制造业优化资源配置、拓展发展新空间、延伸产业链、提升价值链,为建成具有中国特色、世界水平的服务型制造体系奠定坚实基础。

《实施方案》从“点、线、面、体”四个维度,聚焦企

业、行业、区域和生态方面提出体系化推动服务型制造创新发展的任务措施。

提出7项主要任务

围绕发展目标,《实施方案》提出7项主要任务和3项专项行动。

据介绍,7项主要任务分别是加强关键共性技术攻关和模式创新;培育壮大重点生产性服务业;分类推进服务型制造模式推广应用;推进标准体系建设;激发经营主体发展活力;打造服务型制造创新发展高地;夯实服务型制造发展底座。

其中,在培育壮大重点生产性服务业方面,《实施方案》提出,“加快提升生产性服务业供给能力,优化产业发展生态”。

“生产性服务业为服务型制造提供技术研发、设计、信息、金融等方面的支持。”上述有关负责人说,“要加大政策支持,优化产业发展生态,积极发展科技服务业、工业设计、软件和信息服务、生产性金融服务、知识产权服务、节能环保服务、物流服务、咨询服务、售后服务、人力资源服务等重点生产性服务业,为企业技术创新、生产经营、品牌打造等提供专业化服务。”

在推进标准体系建设方面,《实施方案》提出,抓好《服务型制造标准体系建设指南》实施,加快建设统一融合、先进适用、覆盖全面、协调配套的标准体系。坚持应用导向、急用先行,强化多元主体协作,开展基础通用、核心要素等基础性标准研制,分行业分领域开展工业设计服务、定制化服务、共享制造等标准研制,加强面向生活和生产的服务型制造融合业态应用标准研究。

在打造服务型制造创新发展高地方面,《实施方案》提出,深化体制机制改革,鼓励地方聚焦特色产业,以省级及以上高新技术产业开发区、工业园区、产业集群为载体,在政策协同、创新应用、主体培育、数智技术攻关、健全生态等方面先行先试,分行业分领域推进服务型制造推广应用,探索一批可复制可推广的经验做法。发布建设指引,推动建设100个服务型制造创新发展高地。

3项专项行动分别是开展共享制造培育提升行动,推动建设共享制造平台、共享工厂,开放检验检测资源共享;开展服务型制造制造企业品牌提升行动,培育打造服务型制造龙头企业和领军品牌,加强品牌评价和宣传推广;开展融合应用场景创新示范行动,打造面向生产需求、消费需求,以及国家重大战略需求的融合应用场景,加强应用推广。

金融发展等方面出台了一系列税费优惠政策,同时还出台了农产品收购企业可自行开具农产品收购发票作为进项抵扣凭证的政策,降低农业生产者经营成本,促进农业现代化发展,保障广大农民收入。然而,少数不法分子却将其视为“唐僧肉”,钻政策空子,偷税骗税。

从税务部门此次曝光的案件详细内容来看,有的虚假注册或操控专业合作社,不开展真实经营,虚构业务,骗享涉农税收优惠并虚开发票;有的则在虚开收购发票时,对低价值农产品采用低值高报、出口后销毁,虚增进项税额以骗取出口退税……

中山大学法学院教授杨小强指出,这些不法行为严重违背了涉农税收优惠政策扶持农业发展,减轻农民负担的初衷,不仅直接导致国家财政收入的流失,更背离了政策目标,进而损害了诚信守法农业经营者的

完善配套支持政策

一分部署,九分落实。为保障《实施方案》落地实施,提出四方面保障措施,包括强化政策支持、完善公共服务、壮大人才队伍、推进国际合作。

在强化政策支持方面,将关键共性技术攻关成果等纳入技术改造等支持范围,鼓励地方政府加大支持力度,推动制造企业的服务业务按规定享受相关要素价格等支持政策。发挥国家产业融合平台作用,加强产融精准对接合作,引导商业银行、政府投资基金等按照市场化原则加强金融服务,创新制造业和服务业融合发展的混合用地模式,增加混合产业用地供给。探索建立服务型制造统计调查制度,支持有条件的地区开展统计监测试点。加大对企业知识产权保护力度,积极推进专利转化和产业化。健全完善促进服务型制造发展的体制机制,提升行业治理能力和水平。

在完善公共服务方面,深入开展服务型制造万里行活动,推动服务型制造进链群、进园区,支持举办服务型制造大会等活动,强化服务型制造区域协同,深化区域间交流互鉴与务实合作。支持服务型制造联盟、行业协会、高校、科研院所加强交流合作,加快建立健全专业服务体系。鼓励开展服务型制造成熟度评估。

在壮大人才队伍方面,充分利用制造业人才支持计划等,依托国家卓越工程师实践基地、工程师协同创新中心、科研院所,行业组织等,加大服务型制造复合型人才培训力度,围绕制造业高端化、智能化、绿色化、融合化发展需求,实施产教评技能生态链建设和高技能领军人才培养计划,培育一批专注制造服务的高水平人力资源服务机构。

在推进国际合作方面,深化全球产业链供应链合作,推动产业合作向研发、设计、服务等环节延伸,带动中国标准、技术和服务“走出去”。支持依托中国际人才交流大会等载体,搭建多层次国际交流合作平台,推进跨国人才和先进技术交流,鼓励有实力的国外企业、研发机构、设计机构等来华投资发展服务型制造,推动服务型制造国际标准化工作,积极参与国际服务贸易规则制定,探索开展产品和服务标准、认证等国际合作,带动产品、技术、标准、认证和服务合作对接。

《实施方案》要求,各地工业和信息化主管部门要会同相关部门建立健全工作机制,完善配套支持政策,抓好重点任务落实,及时协调解决有关问题,推动服务型制造发展不断迈上新台阶。

税务部门曝光3起农产品领域涉税违法案件

优惠政策不能成了偷税骗税者的“唐僧肉”

□ 本报记者 刘欣

近日,贵州、辽宁、吉林等地税务部门集中曝光3起利用农产品增值税优惠政策虚开发票偷税骗税的违法案件,这3起案件分别是:国家税务总局黔南布依族苗族自治州税务局稽查局依法查处贵州博方民族药业开发有限公司虚开农产品发票偷税案件;国家税务总局盘锦市税务局稽查局依法查处以戴某为首的犯罪团伙虚开农产品发票骗取出口退税案件;国家税务总局长春市税务局稽查局依法查处以闫某为实际控制人的3户企业虚开农产品发票骗取出口退税案件。

业内专家表示,税务部门依法查处相关案件,有利于涉农领域税收秩序的规范,也再次传递出税务部门常态化依法查处各类涉税违法行为的鲜明信号。

涉农税收违法行为背离政策初衷

近年来,为深入推进乡村振兴,党中央、国务院在支持农村基础设施建设,促进农产品生产流通,支持新型农业经营主体发展,促进农业资源综合利用,支持农村

整体利益。税务部门对其依法查处,惩治了扰乱农业生产经营秩序的“害群之马”,起到强有力的震慑作用。

多部门协同以公正监管促公平竞争

农产品生产流通环节多、交易分散,不同环节均有相应优惠政策,一些违法团伙瞄准这些情况,挖空心思虚开发票偷税骗税,曝光的部分案件涉案金额较大、链条复杂。为此,税务部门充分发挥公安等八部门常态化打击虚开骗税工作机制作用,对涉税违法行为为依法进行查处,最终将犯罪团伙绳之以法。

“近年来,税务部门联合公安等部门,建立起从行政执法到刑事司法全链条、一体化打击机制,持续在数据共享、联合分析、联合打击等方面深化合作,强化信息互通,运用税收大数据开展风险分析和精准选案,

实现对税收违法犯罪行为的精确研判和查处。”吉林省律师协会财税法律专委会主任荣亚萍指出。

公开数据显示,税务部门紧盯团伙犯罪,对职业化、网络化、跨区域涉税违法加力狠打。2024年以来,查处779个职业化犯罪团伙,对9734名犯罪嫌疑人采取强制措施,838人受到震慑主动投案自首。

西南财经大学财政税务学院副教授李昊楠表示,多部门加强合作,可以充分发挥各自优势,凝聚协同合力,以公正监管促公平竞争,为铤而走险的不法分子敲响警钟。这也警示所有经营主体,依法纳税是法定义务,涉税违法必将受到严惩。

筑牢合规“生命线”方能行稳致远

涉农税收优惠是助力乡村振兴的重要方面,其公

平性与严肃性不容突破。

“依赖骗税获得的‘利润’不是真实市场竞争力,而是随时可能引爆的‘定时炸弹’。涉农经营主体若将资源用于伪造单证、虚构交易、偷税骗税,而非提升农产品品质,终将导致核心竞争力弱化,一旦被查,将丧失发展机遇,损失长远利益,唯有合规经营,依法纳税才能行稳致远。”宁夏大学经济与管理学院教授刘涛认为。

针对本次通报的案件中,某合作社因被诱骗出借公章参与虚开发票最终被罚的情况。贵州大学法学院副教授由君宇指出,经营主体应健全内控机制,不随意出借资质,不委托非正规代理记账,主动学习税收政策,明确优惠享受条件与边界,主动合规,主动守规。

“广大经营主体应准确理解税收优惠政策,切实做到业务真实、票据合法、合规经营、诚信纳税。”国家税务总局有关负责人表示,税务部门将在持续优化相关领域税费服务,确保政策红利精准直达守法经营主体的同时,依法查处各类涉税违法行为,坚决保障国家税收安全,维护法治公平的市场秩序,更好助力乡村振兴。

黄石仲裁委案件回访为企业解难题

□ 本报记者 刘志月
□ 本报通讯员 王钟慧

“仲裁不仅解了燃眉之急,更让我们感受到法律的温度!”通过仲裁追回全部涉案款项后,湖北省黄石市一家混凝土有限公司负责人说。

在优化法治化营商环境过程中,黄石仲裁委员会(以下简称黄石仲裁委)在坚持专业高效服务化解涉市场主体纠纷的基础上,常态化开展案件回访工作,让“服务不止于案件审结”。

为持续提升服务质量,黄石仲裁委制定专项回访方案,定期走访已结案企业。自今年6月开始专项回访以来,回访团队已先后走进混凝土、建材等行业多家企业,与企业负责人、法务人员深入交流。从仲裁程序便捷度,到仲裁员专业能力,再到法律文书清晰度,每一项反馈都被认真记录。针对企业提出的财产保全推

进慢,强制执行难等痛点问题,回访组当场回应解决方案,后续更是紧盯整改。

“回访不是走过场,是找问题、补短板的关键。”黄石仲裁委秘书处办公室主任王莎莉介绍,通过回访收集的意见,已转化为实实在在的改进措施。

针对企业反映的“开庭时间不灵活”,黄石仲裁委持续优化协商机制;针对“文书说理不清晰”,黄石仲裁委加大仲裁员专项培训力度。回访架起了黄石仲裁委与企业间的信任桥梁,如今,越来越多企业在遇到纠纷时,主动选择黄石仲裁委。2025年6月至今,黄石仲裁委受理案件同比增长超过28%。

“回访不仅提升了我们在商事纠纷领域的公信力,更为我们未来发展打下了基础。”黄石仲裁委有关负责人表示,该仲裁委将继续以回访为抓手,倾听企业心声,优化服务流程,用更优质的仲裁服务护航企业发展,为全市经济社会高质量发展贡献力量。



今年以来,乌鲁木齐海关所属霍尔果斯国际边境合作中心海关联合地方烟草部门积极探索,多维度联合防控烟草走私。今年1月至9月,该海关累计查获夹藏夹带走私烟草制品391起,同比增长135.5%;征收烟草制品税款100.25万元,同比增长903.3%。图为该海关关员近日在旅检渠道查获一名旅客人身夹藏香烟207包,这是该海关今年以来查获的最大一起人身夹藏香烟案件。

本报记者 潘从武 本报通讯员 吴颖 摄