



“十四五”期间累计发布国家标准和行业标准857项 标准体系建设赋能自然资源高质量发展

□ 本报记者 刘欣

标准是经济活动和社会发展的技术支撑，是国家基础性制度的重要方面。标准化在推进国家治理体系和治理能力现代化中发挥着基础性、引领性作用。

2025年10月14日是第56届世界标准日，聚焦标准赋能自然资源高质量发展主题，自然资源部在当天举办标准主题宣传活动，系统总结“十四五”期间自然资源标准化工作的成效，展望“十五五”标准化工作的方向。

据自然资源部科技发展司司长冯文利介绍，“十四五”以来，自然资源标准化工作深入贯彻《国家标准化发展纲要》精神，建立完善标准体系及专项标准体系，强化部局融合，加强关键急需标准供给，推进标准应用，开展标准化国际合作，充分发挥标准引领支撑作用，自然资源标准化工作新格局已经形成并取得显著成效。

建设高质量标准体系

近年来，自然资源领域建设高质量标准体系，绘就标准化发展蓝图。

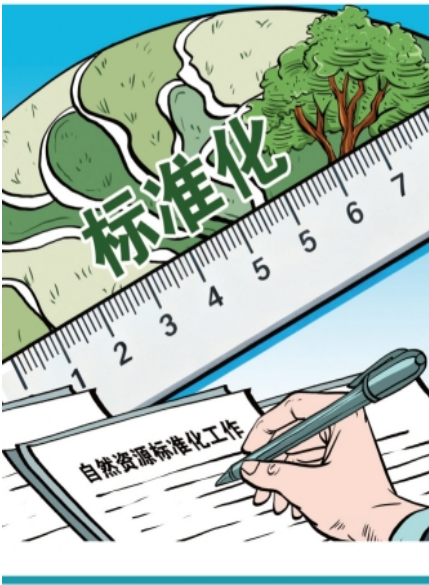
据介绍，在贯彻落实《国家标准化发展纲要》方面，自然资源部与国家市场监督管理总局等共18个部门印发《贯彻实施〈国家标准化发展纲要〉行动计划（2024—2025年）》，扎实推进自然资源节约集约利用、生态环境恢复与保护、新型基础设施建设、碳达峰碳中和、乡村振兴、新型城镇化等领域标准化工作任务落实。同时聚焦服务自然资源业务工作，印发《自然资源标准化工作三年行动计划（2023—2025年）》，对自然资源标准化工作进行全面部署和系统安排。

在研究构建自然资源标准体系方面，印发《自然资源标准体系》，按照资源属性及业务流程两条主线，创新性地建立了包括“自然资源综合管理、自然资源门类、自然资源信息化和测绘技术”三大板块的自然资源标准体系，涵盖自然资源调查监测等13个标准子体系、52个专业门类，包括现行、在研和待制定标准3700余项，是编制自然资源标准化规划、计划的基础和依据。

同时，推进专项标准体系做深做实，自然资源部联合国家标准委印发实施《国土空间规划标准体系建设三年行动计划（2025—2027年）》《自然资源数字化治理标准体系及标准研制三年行动计划（2024—2026年）》等，研究印发自然

核心阅读

“十四五”期间，自然资源标准化工作着力推进急需标准供给，促进重点领域标准支撑能力不断提升，累计部署开展1000余项标准研制，累计发布国家标准和行业标准857项，其中国标标准达178项。



资源调查监测、智能汽车基础地图等专用标准体系，切实发挥标准对重大专项、工程的支撑保障作用。

据自然资源部国土空间规划局综合处副处长芦文珂介绍，《国土空间规划标准体系建设三年行动计划（2025—2027年）》以“需求牵引、问题导向、开放协作”为总遵循，提出了五个需要重点强化的标准领域，提出到2027年，制修订国土空间规划基础通用、编制审批、实施监督、信息技术等方面国家标准和行业标准30余项，目前各项标准正在有序推进。

据了解，当前自然资源标准化组织体系自上而下结构是“1+4+15”，“1”是自然资源标准化工作管理委员会，“4+15”是自然资源与国土空间规划、地理信息、海洋和珠宝玉石4个全国标准化技术委员会及其15个分技术委员会。

2025年，为进一步推动部局标准深度融合，自然资源部和国家林业和草原局联合印发

《自然资源标准化工作管理委员会和办公室组成、职责及运行机制》，大幅增加国家林草局和中国地质调查局委员，该机构负责审议自然资源（含林草湿荒漠调查监测评价等交叉领域）标准年度立项计划等。同时与国家林草局联合发布《林地分等定级规程》《湿地资源调查技术规程》等5项行业标准，并联合开展了林草湿荒漠交叉领域标准梳理和研制工作。

着力推进急需标准供给

蓝图已绘就，奋进正当时。据介绍，“十四五”期间，自然资源标准化工作着力推进急需标准供给，促进重点领域标准支撑能力不断提升，累计部署开展1000余项标准研制，累计发布国家标准和行业标准857项，其中国标标准达178项。

在聚焦“两统一”职责履行，强化标准引领支撑方面，加强国土空间规划标准引领，发布《国土空间规划“一张图”实施监督信息技术规范》《省级国土空间规划编制技术规程》《城市存量空间盘活优化规划指南》《都市圈国土空间规划编制规程》《国土空间用途管制数据规范》等标准。

同时，提升自然资源保护利用水平，构建统一的自然资源调查监测、评价评估和资产管理体系统，发布《全民所有自然资源资产核算通则》《自然资源分等定级通则》《自然资源确权登记规程》，以及覆盖125个矿种的《矿产资源“三率”指标要求》系列标准。

此外，推动生态整体保护和系统修复，加强碳达峰碳中和标准支撑，引导矿业领域绿色发展新模式。

在聚焦能源资源等保障需求，筑牢安全基础方面，加强粮食、能源资源和测绘地理信息安全保障，持续完善耕地资源、能源资源、战略性矿产资源调查、地理信息数据等相关标准，发布《耕地资源分区分类评价技术规程》《页岩气资源调查评价技术要求》《深部矿产远景调查技术要求》等标准。

同时，提高地质与海洋灾害防治能力，提升自然资源防灾减灾水平，发布《地质灾害危险性评估规范》《地质灾害隐患综合遥感识别技术规程》等标准。

在聚焦新质生产力培育、服务高质量发展方面，支撑海洋强国建设，推进海洋经济发展和海洋资源调查，发布《海洋经济运行监测指标体系》

《海洋及相关产业分类》《海水淡化与综合利用标准体系》《海洋观测要素分类与代码》等标准。

同时，提升公共服务能力，不断加强测绘地理信息和珠宝玉石等领域公共服务支撑能力，发布《全球导航卫星系统（GNSS）测量规范》《道路高精导航电子地图数据规范》《钻石 鉴定与分类》等标准。

推动标准体系优化升级

记者了解到，“十四五”期间，自然资源标准化工作取得的成效还体现在提升国际影响力上。我国主导制定并发布了23项国际标准，较“十三五”增长50%，推动41项国际标准国内转化，制定发布了34项标准外文版，促进了自然资源技术、产品与服务的国际化。

此外，在创新工作机制上，通过加强制度建设、组织平台建设以及强化标准的宣贯、复审与评估，推动了2067项现行标准全文免费公开，开展了大规模标准宣贯与培训，建立了标准全生命周期质量管理体系，激发了标准化工作活力。

当前，高质量发展和高水平开放对自然资源标准化工作提出了更高要求。面对新形势、新要求，“十五五”期间，自然资源标准化工作将聚焦以下重点：

推动标准体系优化升级，持续贯彻落实《国家标准化发展纲要》部署，深化自然资源标准体系评估与整合，强化对耕地、矿产、海洋等九类资源保护利用的标准支撑，推进部局深度融合，并体系化布局海洋碳汇、智慧城市时空、低空经济等新兴领域标准。

坚持急用先行，系统推进“两统一”职责履行，绿色发展、粮食和能源资源安全等关键领域标准研制与修订。加快抢占深海、深地、极地探测以及智能网联汽车等新兴和未来产业的标准化制高点，加入在安全领域的强制性标准供给，筑牢安全底线。

推进高水平开放，实施标准国际化突破专项行动，支持我国专家在国际组织任职，积极主动国际标准制定，在新领域申报国际标准提案，提升标准化国际影响力和话语权。

保障标准实施效能，持续加强标准复审评估与全生命周期管理，完善部局联合研制发布机制，开展标准实施效果评估，并通过多种渠道加强宣贯，确保标准落地见效。以标准新成效新作为支撑自然资源事业高质量发展。

我国首部宜居城市国家标准发布

本报讯 记者万静 近日，国家市场监督管理总局（国家标准化委员会）批准发布《城市和社区可持续发展 宜居城市总体要求》（GB/T 46391—2025）国家标准，已于2025年10月5日起正式实施。这是我国首部系统构建宜居城市评估框架的国家标准，适用于各级城市规划、建设、管理及评估中的宜居性提升，也为社区、企业和社会组织参与提供参考。

该标准从六大维度搭建宜居城市指标体系：在环境维度明确大气、水、土壤治理要求及绿化覆盖率等量化指标，强调生态保护与资源集约；在社会维度涵盖住房、就业、医疗等领域，注重基本公共服务均等化；在经济维度将城乡收入比纳入监测评估，突出包容与协调；在文化维度重视历史文化传承与现代公共文化服务提升；在治理维度构建“政务服务+协同治理+公共安全”框架，明确政务服务事项网上可办率、社会矛盾纠纷调处成功率等；在基础设施维度统筹城市建设，系统布局市政公共设施、安全保障设施、信息通信设施等六大基础设施体系。

据介绍，该标准的发布实施，是落实党的二十大“打造宜居、韧性、智慧城市”和中央城市工作会议“建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市”部署的重要举措，将针对性解决当前城市建设中重硬件轻软件、标准不统一、社会参与不足等问题，引导城市发展转向“软硬兼备、因城施策、全民共建”，为提升城市治理现代化水平和居民生活品质提供技术支撑。

外卖平台和经营者监管新规征求意见

本报讯 记者万静 近日，国家市场监督管理总局发布《网络餐饮服务第三方平台提供者和入网餐饮服务提供者落实食品安全主体责任监督管理规定（征求意见稿）》（以下简称《征求意见稿》），向社会公开征求意见。

《征求意见稿》聚焦外卖餐饮食品安全，针对网络餐饮服务中平台责任不清、入网餐饮服务提供者管理不严、食品安全信息不透明等薄弱环节作出了系统性规定。以压实平台和商户等各方食品安全主体责任为核心，《征求意见稿》拟明确食品安全主体责任，细化了平台对入网经营者的事前、事中管理；拟规定平台提供者对入网餐饮服务提供者经营资质实地审查，做好数据校验的要求。

据业内统计，海量外卖产品中约有三成出自无堂食经营店，这些店铺仅通过网络平台接受订单，规模较小，经营场所隐蔽，易形成监管盲区。为此我国多地通过制定行业标准、创新监管方式，推动无堂食外卖规范经营。《征求意见稿》对无堂食等新业态作出了规范，拟明确平台与第三方机构、入网餐饮服务提供者及委托配送单位在食品安全上的责权边界，细化平台在入网餐饮服务提供者经营资质审核、日常监测抽查以及信息公示等方面的要求。

此外，《征求意见稿》拟明确“一证一店”的经营模式。入网餐饮服务提供者不得使用同一经营资质在同一平台开设多家网店。平台提供者对入网餐饮服务提供者使用同一经营资质重复申请入网的行为应当予以禁止。

《中小学校地震应急避险疏散演练指南》印发

本报讯 记者李立娟 近日，中国地震局与教育部联合印发《中小学校地震应急避险疏散演练指南》（以下简称《指南》），指导中小学校规范开展地震应急避险疏散演练，提升师生地震安全意识和防震避险能力。

《指南》适用于全国普通中小学及中等职业学校常态化地震应急演练，明确了演练准备、震时避险、震后疏散、应急处置、演练总结等环节的具体要求，对师生处在教室、图书馆、操场等不同场所应采取的避险方式进行了详细介绍，结合地震预警终端推广应用给出了不同预警级别下的避险措施与推荐位置，针对演练过程中有可能出现的人员受伤、拥堵、踩踏等突发情况制定了具体处置流程，并强调了现场点评与总结改进的要点。

据悉，这是国家层面首个专门针对中小学校编制的地震应急避险疏散演练指南。后续两部《指南》将推出示范视频和操作手册等解读材料，确保《指南》落地见效。



秋季是火灾高发期，为有效预防“小火亡人”火灾事故的发生，山东省枣庄市峰城区消防救援大队组织消防宣传人员深入社区村居“敲门入户”，通过现场讲解、发放宣传资料等形式，向居民普及家庭火灾的常见特点、消防安全隐患排查方法、电动自行车正确停放及充电、如何处置初起火灾、疏散逃生等消防安全知识。图为近日消防宣传人员在峰城区徐楼新村入户排查隐患普及消防安全知识。

本报通讯员 季龙 摄

漯河全方位全链条全覆盖规范涉企行政检查

规范涉企行政检查

□ 本报记者 赵红旗
□ 本报通讯员 许 乐

从“首违不罚”柔性执法，到“免申即享、免扰证”，从因法律知识考试不过关清理注销300余个执法证，到减免罚款689万元……今年以来，河南省漯河市以规范涉企行政执法为抓手，由市司法局牵头，城市管理、市场监管、生态环境等部门联动、市纪委监委、市委政法委加强监督跟踪，对行政检查进行全方位、全链条、全覆盖规范管理，切实减轻企业负担，优化法治化营商环境。

全面整治问题 既规范执法更建强队伍

曾经，“重复检查、随意处罚、执法不公”等问题是不少企业反映的痛点。今年初，漯河市率先在全省出台规范涉企行政执法专项行动实施方案，将执法突出问题细化为具体整治清单，直指执法乱象。

“我们坚持开门整改，调研摸清问题整改，个案、普遍性问题及执法队伍痛点全面整改，并结合漯河实际，将文化旅游、畜牧等执法领域纳入重点范围。”据漯河市司法局党组书记、局长路熠介绍，专项行动启动后，漯河市在全省率先

发布关于征集涉企行政检查意见建议的公告，召开全市规范涉企执法企业家座谈会，充分听取企业代表的意见，建立执法问题清单，实行销号管理。

据了解，漯河市司法局组织8轮行政执法案卷评查，评查案卷3500多卷，备案审查重大行政处罚案件132件，其中涉企案件56件，局长带队深入全市两县三区、13家市直重点执法部门进行调研，针对发现的问题当场作出反馈，通过专项评查和调研努力使每一件案件都经得起法律检验。同时，全面规范入企检查流程，实施行政检查前需制定方案并经负责人批准，检查时需出具通知书并由两名以上执法人员亮证作业，检查后及时告知结果。这些措施有效遏制了乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封等现象。

漯河市严把执法人员入口关、能力关、素质关、责任关，以全市行政执法证件换发为契机，组织执法人员全员轮训、全员考试，对不合格者暂缓发证、集中补训，累计因法律知识考试不过关清理注销执法证300余个。

优化营商环境 既执法为民更执法惠民

“现在明显感觉到检查次数少了，但监管更精准了。”漯河市某食品企业负责人的感受，得益于漯河市推行的一系列优化营商环境举措。

漯河市探索推行“扫码入企”，严格按线上审

批、扫码入企、上传结果等流程操作，执法人员信息、检查事项、检查计划“一码通查”。市畜牧局建立“智慧动监”平台，市交通运输局借助“天巡出租智能监管平台”，市生态环境局运用在线监控和无人机技术，实现“远程监管、精准预警”。今年以来，全市入企行政检查次数同比减少7237次，减少率达43.9%，企业负担明显减轻。

漯河市对检查数量多、频次高的部门设定联合抽查，以部门联合“双随机、一公开”抽查为主，实现“进一次门、查多项事”。今年以来，全市开展抽查检查550批次，其中部门联合抽查467批次，占比高达84.9%。

与此同时，漯河市各级执法单位推行包容审慎监管，累计减免罚款金额689万余元。市城市管理局创新推行“十分钟温馨执法”模式，对轻微违法通过短信提示及时纠正，不予处罚。今年以来，已累计对3.6万余辆次车辆适用“首违不罚”，赢得群众广泛认可。

保障企业权益 既依法履职更主动作为

某药业公司因未遵守药品经营质量管理规范，被处罚10万元。公司反映货值不到500元，社会危害较小，行政机关反馈已依法作出法定最低罚款决定。公司申请复议后，漯河市行政复议机关启动专业复议人员会议制度，从法律适用、过罚相当、类案判例等层面进行

讨论，最终作出变更决定，将10万元罚款变更为2万元。

漯河市不仅聚焦企业困境，“把该减的减下去、该管的管到位”，而且直面“小过重罚”，办事“难、慢、繁”等问题，以更好涉企服务激发更大发展活力。

目前，漯河市强化服务前移思路，全面推行证照到期提醒，探索建立“无感续证”工作机制，各县区、市直各单位加大数据信息归集力度，以一体化政务服务平台为基础，推进电子证照、电子印章、电子签名、电子材料线上线下融合，全市共梳理143项证照到期提醒事项，让群众“免申即享、免扰续证”。

漯河市畅通多元监督渠道，健全行政执法监督与12345政务服务便民热线、网信部门等信息共享合作机制，加强行政复议与执法监督衔接。今年以来，市司法局接收行政复议移送纠错案件45件，市中级人民法院移交败诉案件5件，12345热线移交线索8条，全部依法办理并反馈。

在建章立制方面，漯河市先后出台《漯河市行政执法监督与12345政务服务便民热线合作机制》《漯河市行政复议与行政监督衔接规定》《漯河市行政复议行政诉讼败诉案件过错责任追究暂行办法》等，构建起“监督—反馈—整改—提升”的工作闭环，持续深化服务型执法、柔性执法，努力打造更高水平的法治化营商环境，提升企业和群众的法治获得感。

沈阳城管力量下沉促治理效能“化学跃升”

□ 本报记者 张国强 韩宇

随着城管执法力量主动融入基层治理网络，一场关于城市内涵与温度的深刻变革正在辽宁沈阳悄然发生。这不仅是市容环境的“物理换装”，更是城市治理效能的“化学跃升”。

城市治理的“最后一公里”在社区，治理效能的“最直观体现”在小区。近日，沈阳市城市管理综合行政执法局以“城管执法服务进小区”活动为载体，推动执法力量下沉，服务关口前移，在解决群众“身边小事”中，绣出了一幅“多元参与、共建共享”的新图景。此举是沈阳践行人民城市理念，推动城市治理体系和治理能力现代化的又一创新

实践。

传统的城市管理执法工作多侧重于街面秩序，而居民小区内部的环境问题常成为治理的“真空地带”。沈阳市城管执法局的上述举措，打破了这一惯性思维。

活动并非简单的“突击整治”，而是以“多元参与、共建小区”为主题，沈阳市城管执法局系统组织10个区执法分局不断与物业企业建立深度共建关系，截至目前已与多家物业衔接，将治理触角精准延伸至300余个小区的“神经末梢”，并向更多小区不断延伸。

这标志着沈阳的城市管理正实现从单一城管执法向协同共治、从问题导向向预防导向的深刻

转变。在富城小区，城管执法人员接到社区反映后，不再是简单地“清理了之”，而是遵循法定程序，通过教育劝导方式，促使当事人主动清理楼道广告，实现了法律效果与社会效果的统一。这种“执法+服务”的模式，将城管执法工作嵌入了社区治理的有机整体。

治理模式的变革，直接带来了治理效能的跃升。沈阳市城管执法局各执法分局与物业的“联合巡查”机制，实现了问题的早发现、快处置。面对临街超市的店外堆放问题，执法人员的现场沟通与普法教育，不仅解决了个案，更起到了“处置一起、教育一片”的辐射效应。

数据显示，执法人员会同社区工作者、物业企

业工作人员等各方人员累计1900余人走进小区，发放宣传资料万余份。这些数字背后，是城管、社区、物业、志愿者多方力量的系统集成，是沈阳以“绣花功夫”推进城市精细化管理的生动注脚。

环境整治了，通行顺畅了，安全隐患消除了，市民的获得感、幸福感、安全感在“家门口”的变化中得到提升。

此次活动完成了阶段性目标，而构建长效治理机制才是根本之策。沈阳市城管执法局有关负责人表示，将以此次活动为起点，持续深化“城管执法服务进小区”工作，联合社区、物业探索建立常态化的共治机制。