

全国人大常委会法工委发言人介绍本月常委会会议拟审议法律草案情况 检察公益诉讼法草案等法律案将首次提请审议

□ 本报记者 朱宁宁

十四届全国人大常委会第五十一次委员长会议决定，十四届全国人大常委会第十八次会议将于10月24日至28日在北京举行。全国人大常委会法工委立法规划室主任、发言人王翔在今天举行的发言人记者会上介绍了本次常委会会议拟审议的部分法律案的主要情况。

多部法律案修改后继续审议

根据安排，本次常委会会议将继续审议海商法修订草案、村民委员会组织法修正草案、城市居民委员会组织法修订草案、网络安全法修正草案、环境保护税法修正草案、生态环境法典污染防治编草案、生态环境法典法律责任和附则编草案。根据各方意见，这些法律案均作出多处修改。

其中，海商法修订草案三次审议稿积极适应海事实践的发展趋势，吸收借鉴最新国际公约精神，合理平衡有关方面利益诉求，增加船舶所有权登记状况查询的规定，完善船舶抵押权清偿顺位的规则，增加卸货港无人提货时应当及时通知托运人的规定，删除承运人识别的推定规则，增加相关反制条款等。

村民委员会组织法修正草案，城市居民委员会组织法修订草案二次审议稿贯彻落实党的二十大和二十届三中全会精神，增加关于村委会、居委会工作“坚持和发展全过程人民民主、坚持自治、法治、德治相结合”的规定。同时，进一步充实村委会、居委会的职责，规定设立“老年人和妇女儿童工作”委员会，关心关爱“老年人、（留守）儿童”和“协

上接第一版

全会提出，加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力。抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，统筹教育强国、科技强国、人才强国建设，提升国家创新体系整体效能，全面增强自主创新能力，抢占科技发展制高点，不断催生新质生产力。要加强原始创新和关键核心技术攻关，推动科技创新和产业创新深度融合，一体推进教育科技人才发展，深入推进数字中国建设。

全会提出，建设强大国内市场，加快构建新发展格局，坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费，投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，增强国内大循环内生动力和可靠性。要大力提振消费，扩大有效投资，坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点。

全会提出，加快构建高水平社会主义市场经济体制，增强高质量发展动力。坚持和完善社会主义基本经济制度，更好发挥经济体制改革牵引作用，完善宏观经济治理体系，确保高质量运行稳致远。要充分激发各类经营主体活力，加快完善要素市场化配置体制机制，提升宏观经济治理效能。

全会提出，扩大高水平对外开放，开创合作共赢新局面，稳步扩大制度型开放，维护多边贸易体制，拓展国际循环，以开放促改革促发展，与世界各国共享机遇，共同发展。要积极扩大自主开放，推动贸易创新发展，拓展双向投资合作空间，高质量共建“一带一路”。

全会提出，加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴。坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，促进城乡融合发展，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，推动农村基本具备现代生活条件，加快建设农业强国。要提升农业综合生产能力和质量效益，推进宜居宜业和美乡村建设，提高强农惠农富农政策效能。

全会提出，优化区域经济布局，促进区域协调发展。发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城

镇化战略叠加效应，优化重大生产力布局，发挥重点区域增长极作用，构建优势互补、高质量发展的大区域经济布局和国土空间体系。要增强区域发展协调性，促进区域联动发展，优化国土空间发展格局，深入推进以人为本的新型城镇化，加强海洋开发利用保护。

全会提出，激发全民族文化创新创造活力，繁荣发展社会主义文化。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，植根博大精深的中华文明，顺应信息社会发展潮流，发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力的新时代中国特色社会主义文化，扎实推进文化强国建设。要弘扬和践行社会主义核心价值观，大力繁荣文化事业，加快发展文化产业，提升中华文明传播力影响力。

全会提出，加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕。坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，提高人民生活品质。要促进高质量充分就业，完善收入分配制度，办好人民满意的教育，健全社会保障体系，推动房地产市场高质量发展，加快建设健康中国，促进人口高质量发展，稳步推进基本公共服务均等化。

全会提出，加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能。要持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化，加快建设新型能源体系，积极稳妥推进和实现碳达峰，加快形成绿色生产生活方式。

全会提出，推进国家安全体系和能力现代化，建设更高水平平安中国。坚定不移贯彻总体国家安全观，走中国特色社会主义社会治理之路，确保社会生机勃勃又井然有序。要健全国家安全体系，加强重点领域国家安全能力建设，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系。

全会提出，扩大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕。坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，提高人民生活品质。要促进高质量充分就业，完善收入分配制度，办好人民满意的教育，健全社会保障体系，推动房地产市场高质量发展，加快建设健康中国，促进人口高质量发展，稳步推进基本公共服务均等化。

全会提出，加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能。要持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化，加快建设新型能源体系，积极稳妥推进和实现碳达峰，加快形成绿色生产生活方式。

全会提出，推进国家安全体系和能力现代化，建设更高水平平安中国。坚定不移贯彻总体国家安全观，走中国特色社会主义社会治理之路，确保社会生机勃勃又井然有序。要健全国家安全体系，加强重点领域国家安全能力建设，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系。

全会提出，扩大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕。坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，提高人民生活品质。要促进高质量充分就业，完善收入分配制度，办好人民满意的教育，健全社会保障体系，推动房地产市场高质量发展，加快建设健康中国，促进人口高质量发展，稳步推进基本公共服务均等化。

法工作日”机制，联动公安、法院、社区等多方力量，从案件发生背景、双方矛盾焦点、王来生活状态、地产公司财务状况等方面开展综合研判——通过审查房屋租赁合同等证据，精准适用法律，明确责任归属；通过与当事人沟通，了解当事人核心诉求与利益关切；通过评估当事人的财产状况与履约能力，考虑符合实际的可行性方案与替代方案，为寻求化解纠纷的“最优解”奠定基础，也为调解员开展后续调解工作提供有力支持。

半小时实现定分止争

【案情经过】7月下旬，广西壮族自治区藤县综治中心综合服务大厅传来急促的对话声，两名群众情绪激动地请求帮助，引导员迅速上前询问，了解基本情况后，将双方引导至调解室。经调解员详细了解，安徽籍唐大姐为照顾即将高考的孩子，租下本地房东陈姐的房屋，并支付押金及首月租金共计500元。然而次日，唐大姐发现房屋实际难以满足三口

进行动态调整，适当充实生态保护、绿色低碳发展方面的法律责任，针对地下水保护、油烟污染、光污染等方面突出问题完善相关法律责任。并进一步完善草案体例结构。

检察公益诉讼管辖或将明确

本次常委会会议将首次审议检察公益诉讼法草案和耕地保护和质量提升法草案。

据介绍，为保护国家利益和社会公共利益，完善公益诉讼制度，保障和规范检察公益诉讼依法开展，根据十四届全国人大常委会立法规划和2025年度立法工作计划，全国人大监察司法委起草了检察公益诉讼法草案，将提请本次常委会会议审议。

检察公益诉讼法草案明确案件领域和办案原则，明确检察公益诉讼管辖，合理配置检察机关办案职权，规范完善诉前程序，规定审判与执行程序。

广纳民意完善相关制度设计

按照立法法的规定，王翔在会上简要介绍部分法律草案通过中国人大网向社会公开、通过各条途径公开征求意见情况，以及有关意见吸收采纳情况。

9月12日至10月11日，在中国人大网公开征求意见期间，网络安全法修正草案共收到108人次提出的162条意见，同时有11个立法联系点积极反馈意见，社会公众和立法联系点主要就加强党对网络安全工作的领导、完善处罚规定、加强法律衔接等提出意见建议，有关意见经研究予以吸收采纳；环境保护税法修正草案共收到25人次提出

全会提出，如期实现建军一百年奋斗目标，高质量推进国防和军队现代化。贯彻习近平军事思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队绝对领导，贯彻军委主席负责制，按照国防和军队现代化新“三步走”战略，推进政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，边斗争、边备战、边建设，加快机械化信息化智能化融合发展，提高捍卫国家主权、安全、发展利益战略能力。要加快先进战斗力建设，推进军事治理现代化，巩固提高一体化国家战略体系和能力。

全会强调，全党全国各族人民团结起来为实现“十五五”规划而奋斗。坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党领导经济治理现代化水平，为推进中国式现代化凝聚磅礴力量。要坚持和加强党中央集中统一领导，推进社会主义民主法治建设，充分调动全党投身中国式现代化建设的积极性主动性创造性，促进香港、澳门长期繁荣稳定，推动两岸关系和平发展，推进祖国统一大业，推动构建人类命运共同体。

全会指出，学习好贯彻好全会精神是当前和今后一个时期全党全国的重大政治任务。要通过各种方式，组织好全会精神的学习、宣讲、宣传，使全党全社会领会好全会精神。要切实抓好全会精神的贯彻落实，坚定不移推动高质量发展，加快构建新发展格局，推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐，更好统筹发展和安全，统筹推进经济建设和各领域工作，为基本实现社会主义现代化夯实基础。

全会强调，治国必先治党，党兴才能国强，管党治党越有效，经济社会发展的保障就越有力。必须以永远在路上的坚韧和执着，持之以恒推进全面从严治党，坚决把党的自我革命要求落实到位，推进党的作风建设和纪律建设，坚定不移开展反腐败斗争，为实现“十五五”时期经济社会发展目标提供坚强保证。

全会分析了当前形势和任务，强调坚决

汇成一股劲共商共解房屋买卖租赁纠纷

之家居住需求，遂提出退租请求。陈姐则认为双方已有口头约定，拒绝退还租金，双方争执不下。

【主要做法】藤县综治中心充分发挥“前端发现、依法调解、温情化解”的快速响应机制，展现高效专业的纠纷处理能力。

调解员在细致核查材料时，敏锐发现租赁合同仅由房东单方签署，租客并未签字确认。依据民法典相关规定，双方并未就合同内容达成一致意见，合同关系尚未成立。对这一法律要点的准确把握，为矛盾化解提供了关键依据。

调解员采取依法说明、情感沟通的双向方式：一方面向陈姐阐明合同未成立的法律事实，引导其理解唐大姐作为陪读母亲的经济压力与现实困境；另一方面，也劝导唐大姐体谅陈姐出租房屋的合理诉求。通过倡导“换位思考、互谅互让”的调解理念，有效消融了双方对立情绪。

在调解员专业引导下，双方自愿达成一

致：房东当场退还450元，唐大姐自愿承担50元作为合理补偿。整个过程从争执到握手言和、仅用时30分钟，实现了法律效果与社会效果的统一。

【工作心得】藤县委副书记、县综治中心负责人喻国桢：此类民生纠纷看似微小，实则牵动群众急难愁盼。作为社会治安综合治理的“前沿阵地”，综治中心以“民生无小事”为宗旨，不断优化“一站式受理、一揽子调处”工作机制，统筹推进依法调解与人文关怀，以规范化流程提升解纷速度，用精细化服务传递治理温度，真正将矛盾化解在萌芽，问题解决在基层，切实筑牢民生保障与社会稳定的坚实基础。

6月27日至7月26日，在中国人大网公开征求意见期间，村民委员会组织法修正草案共收到226人次提出的410条意见，城市居民委员会组织法修订草案共收到396人次提出的2017条意见；医疗保障法草案共收到617人次提出的2562条意见，另收到来信20封，主要意见包括进一步完善多层次医疗保障体系，细化明确职工基本医疗保险、城乡居民基本医疗保险信息互通，加强灵活就业人员等参保支持和待遇保障，明确定点医院机构义务和责任，强化医疗保障基金监管，完善医保领域违法行为法律责任规定等。

目前，上述几部法律草案正在修改过程中。全国人大常委会法工委将结合常委会审议意见和有关方面意见，对社会公众意见进行认真研究。

本报北京10月23日讯

实现全年经济社会发展目标。要继续精准落实党中央决策部署，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，稳住经济基本盘，巩固拓展经济回升向好势头，宏观政策要持续发力，适时加力，落实好企业帮扶政策，深入实施提振消费专项行动，兜牢基层“三保”底线，积极稳妥化解地方政府债务风险。

全会指出，要切实抓好民生保障，多渠道挖掘潜力，加强稳岗促就业工作，促进重点群体稳定就业，加大欠薪整治力度，加强基本公共服务，解决好人民群众急难愁盼问题，切实抓好灾后恢复重建，受灾群众安置和生活保障工作，确保受灾群众温暖过冬。

全会强调，要做好安全生产和维护稳定工作，压紧压实安全生产责任，严格落实各项监管制度，坚决防范和遏制重特大事故发生，强化食品药品安全全链条监管。深入排查化解矛盾纠纷，加强社会治安整体防控，依法打击各类违法犯罪，加强舆论引导，有效防范化解意识形态风险。

全会决定，增补张升民为中共中央军事委员会副主席。

全会按照党章规定，决定递补中央委员会候补委员于文文、马汉成、王健、王曦、王永红、王庭凯、王新伟、韦韬、邓亦武、邓修明、卢红为中央委员会委员。

全会审议并通过了中共中央纪律检查委员会关于唐仁健、金湘军、李石松、杨发森、朱芝松严重违纪违法问题的调查报告，审议并通过了中共中央军事委员会关于何卫东、苗华、何宏军、王秀斌、林向阳、秦树桐、袁华智、王春宁、张凤中严重违纪违法问题的调查报告，确认中央政治局之前作出的给予何卫东、苗华、唐仁健、金湘军、何宏军、王秀斌、林向阳、秦树桐、袁华智、王春宁、李石松、杨发森、朱芝松、张凤中开除党籍的处分。

全会号召，全党全军全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，为基本实现社会主义现代化而共同努力，不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面。

□ 本报记者 赵红旗
□ 本报通讯员 王永强 赵新新

9月22日，站在位于河南省淅川县的南水北调中线渠首，放眼望去，渠水清清如许，蜿蜒北去，一幅千里长渠安澜画卷映入眼帘。

南水北调中线干渠流经南阳7个县(市、区)，总长180多公里。南阳市人民检察院党组书记、检察长谷永清介绍说，近年来，全市两级检察机关先后开展南水北调中线生态保护公益诉讼专项监督、清三违保通水、河湖“清四乱”三大专项活动，依法监督行政执法部门履职，守护好工程安全、供水安全、水质安全。

排查跨渠桥梁

今年4月，镇平县人民检察院在开展南水北调中线工程生态保护公益诉讼专项监督活动中发现，部分跨渠桥梁伸缩缝止水带存在破损。院党组决定组建专案组，联合南水北调镇平管理处技术人员，对县城内38座跨渠桥梁开展“地毯式”排查。

“这座桥的伸缩缝止水带已经断裂缺失，雨水可能带着路面污染物直接渗入干渠。”技术人员进行现场勘验后经实地勘验，辖区共有22座跨渠桥梁存在同类问题，部分破损处已出现明显渗漏痕迹。4月27日，镇平县检察院对于渠桥梁破损问题进行公益诉讼立案。

5月21日，镇平县检察院向县交通运输局送达检察建议，建议迅速进行整改。针对交通运输局在整改中反映的资金短缺、乡镇修复人员技术不达标等问题，镇平县检察院在报请南阳市人民检察院现场督导的同时，取得县委支持，推动将整改工作纳入县重点督查事项，对桥梁修复状况全程跟踪督导。截至8月12日，22座跨渠桥梁全部完成修复。

今年以来，南阳检察机关重点对干渠沿线桥梁、防洪影响处理工程、河道交叉工程等设施进行摸底排查，发现存在桥梁破损、护栏断裂等问题。为推动问题得到源头治理，南阳市检察院分别向相关职能部门制发检察建议，督促交通运输部门对干渠桥梁损坏情况进行排查、修复，督促水利部门对非法占用防洪影响处理工程进行清理，督促当地政府对断裂护栏，被损标识进行更换修理，督促南水北调工程运行保障中心细化管养责任。截至目前，全市加固整修桥梁90余座，治理防洪影响处理工程3处。

净化生态环境

近年来，南阳市检察院组织干渠沿线7个基层检察院，全面摸排干渠沿线生态环境突出问题，重点整治违法排放、违法建设、违法开采等“三违”乱象，以及干渠流域河滩乱占、乱采、乱堆、乱建等“四乱”情况。

检察干警深入干渠沿岸在建工程和企业，通过实地勘验、图纸比对、数据核查等方式，重点核查项目是否涉及河湖“四乱”范围，详细检查工程进度、施工规范及安全生产情况，核实项目用地范围与河湖管理要求是否冲突，是否存在未批先建、违规占用等问题。

针对梳理出的问题清单，南阳市检察院利用刑事立案监督、刑事附带民事诉讼、直接提起公益诉讼、支持社会组织起诉等手段，督促相关部门依法履职，确保干渠生态环境安全。截至目前，全市共拆除违法建筑16处，清理垃圾3万余方，清理河道28处，处理违法开矿3人。

构建护水共同体

南阳市检察院通过机制建设倒逼刑事司法部门、行政执法部门转变服务意识，实现各类执法资源、司法资源整合配置，由单独办案到协同协作，构建南水北调中线源头及沿线护水共同体。

南阳市检察院联合市自然资源管理局、市林业局、市市场监督管理局等14个行政部门出台《关于建立南水北调中线工程公益诉讼联席会议制度的意见》，建立信息共享平台和线索移送、立案监督调查协调、案件协助调查、协助公益诉讼裁判执行等机制，增强执法合力。

为确保涉及南水北调中线工程公益诉讼证据及时、合法、准确收集，确保干渠周边环境在遭受不法侵害时，能及时依法挽回或修复，南阳检察机关探索建立南水北调中线公益诉讼提前介入制度，各行政执法单位和公安机关在办理南水北调中线重大、疑难案件中，邀请检察机关介入案件调查、侦查活动，引导调查、侦查机关取证，固定有关公益诉讼方面的证据。

南阳市检察院还与平顶山、许昌、郑州等地检察机关建立南水北调公益诉讼跨区域协作机制，确保线索移送、调查取证等环节高效畅通。



10月23日，贵州省黔西市人民检察院干警联合黔西市公安局民警来到黔西市第二中学，开展禁毒宣传进校园活动。图为检察院干警、公安民警与学生开展禁毒知识问答活动。

本报通讯员 周训超 摄

护一泓清水永续北上

南阳检察推动南水北调中线工程水源地保护

点——“开发商是否构成根本违约”“合同解除条件是否成立”“违约金计算标准”等核心争议点开展举证质证，同时对案件涉及的法律条款予以释明。休庭期间，平安区综治中心立即启动人民调解、行政调解、司法调解“三调联动”机制，一方面由平安区住建部门工作人员给刘某某现场解读该楼盘“保交楼”的相关政策，增强信息透明度；另一方面由综治中心常驻调解员就刘某某关心的实际诉求开展协调工作，法官结合审判实践给双方当事人分析利弊，最终双方同意继续履行合同，开发商承诺支付逾期交房违约金，双方当场签署调解协议，纠纷圆满化解。如此一来，避免了因诉讼导致的双方关系恶化，降低了社会不稳定因素的发生概率，也节省了当事人诉讼的时间成本。

【工作心得】平安区综治中心常务副主任宋生钢：平安区综治中心发挥“三调联动”机制作用，突破单一部门解纷局限，通过非诉方式化解此次纠纷，减少了司法资源占用，降低了群众维权成本。