可法力量嵌入基层社会治理

神经末梢

□ 本报记者 章宁旦 □ 本报通讯员 曾喜密 朱俊燕

部门联动,构建协同共治格局;精准分流,实现精准 解纷;类案预防,提升前端治理效能……

近年来,广东省吴川市人民法院立足审判职能,主动 融入"1+6+N"(综治中心+法院、检察、公安、司法行政、综合 网格、粤平安云平台+其他综治力量)社会治安综合治理工 作体系建设,打造协同、精准、前端"三向共治"新模式,将 司法力量嵌入基层社会治理"神经末梢",取得积极成效。

构建协同共治格局

"他们拖欠我们工程款快两年了,今天要是不给个准 信,我就待在这不走了!"

"你们没有备齐资料,导致专项资金被收回,我们现 在拿什么支付?"

2024年9月5日,在吴川法院调解室里,一起涉及27.5 万元工程款的纠纷调解工作正在"火药味"中进行。

原来,某建筑公司承接的某学校旧楼维修工程早已 完工,但相关款项被学校拖欠了近两年,导致企业经营出 现困难。为此,建筑公司诉至法院。

"反正我们没有足够经费支付,你们看着办!"校方代 表撂下这句话,起身离去。第一次调解无果。

双方对工程款项和数额均无异议,症结在支付问题 上,那么影响支付的"堵点"是什么呢?

承办法官欧明再次翻阅案卷,一页一页、一字一句, 从中抽丝剥茧。终于,他发现了解决问题的突破点。

欧明立即联系负责统筹学校经费的教育局,说明情 况。教育局随即选派工作人员叶昊联系学校有关负责人, 引导校方回到调解桌。

第二次调解,现场气氛缓和了不少。欧明和叶昊通过 摆事实、理症结,发现学校并非恶意欠款,而是因为双方 沟通不畅导致上报材料遗漏,专项资金未获审批

"学校请抓紧补材料,教育局好尽快协调经费审批。"

有了教育局协助,案件峰回路转。欧明顺势向当事双 方亮出"分期支付方案和司法确认"的"定心丸"。建筑公 司负责人终于松了口,愿意再等等,校方代表也表示会尽 快重新上报材料。一场纠纷在法院与教育局联合调解下 实现了双赢。

这是吴川法院与多部门协同共治的一个缩影。近年 来,吴川法院构建"法院+"协同解纷大格局,自2023年12月联 合调处工作室成立以来,该院邀请27名调解员共联合调解 纠纷3433件,占法院同期民事新收案件的34%。

打造精准解纷模式

"你好!钱都到账了吧?"近日,在吴川法院塘㙍法庭 "空港桥调解室"里,李富宏正在电话回访一起涉及机场 征地补偿款分配的案件。李富宏每打完一次回访电话,都 要在写满名字的本子上画一个勾。

李富宏是塘㙍镇平安法治办工作人员。为促进"法 院+综治中心"深度融合,他被选派到塘圾法庭,参与化

据悉,吴川机场是粤西地区最大的民航运输机场,机 场及空港经济区建设的推进,离不开法治保障。为打造精 准解纷新模式,吴川法院在塘圾成立"空港桥调解室"

此前,塘㙍镇某村被纳入机场建设征地范围。土地补 偿款到账后,村委会犯了难:村里人口组成复杂,众口难 调。为平衡108户村民利益诉求,村委会召集村民小组反

复磋商、拟定分配方案,结果还是引发部分村民不满,相关纠纷被反映到镇综治中心。 随后,案子被分流到塘圾法庭。为实质性化解矛盾纠纷,庭长陈华芳和李富宏拎起水壶、 戴上草帽,前往村里,挨家挨户听意见、记诉求。经过实地走访和几轮沟通,仍有26户村民对

自家分配方案不满意。 既然没法全部达成一致,不如分两步走,先解决对方案无异议的村民诉求。经过充分讨

论,一个"精准分流"的方案呼之欲出。 第三次调解时,法庭促成大部分村民与村委会达成一致意见:对于无争议的村民,由村 委会按人口比例先行支付补偿款;其余26名争议较大的村民,根据他们的申请,引导立案,以 法庭裁判方式依法认定分配款项。调解结束后不到两周,村委会已足额向82名村民发放补偿

款1120万余元,其余案件也已通过判决方式结案。 这是吴川法院打造地方特色法庭、精准引导分流解决矛盾纠纷的一个成功案例。

"飞机落地前,需要遵循一条看不见的精确路径,名为'蓝道',我们据此总结形成了'蓝 道五边调解法'。"陈华芳介绍说,今年9月,塘㙍法庭将"走访调查一制定方案一多方调解一 达成协议一回访履行"的调解过程,结合飞机落地前的五大步骤,总结形成特色调解法。

提升前端治理效能

黄坡镇东临鉴江,镇内水系纵横,是广东省"百县千镇万村高质量发展工程"建设专业镇。 "为助力'百千万工程'建设,促进乡村振兴,我们对已调解、审结的案件进行分析研判,结合 村情民意不同特点,强化前端治理,及时干预源头性、苗头性问题。"黄坡法庭庭长彭曦表示。

林某生与林某化是同村村民,2024年7月,林某化雇请林某生给其新建房外墙贴瓷砖,施 工过程中,因竹排断裂,林某生坠地致身体多处骨折。事后,双方对损害赔偿金额争执不下, 导致关系恶化。

黄坡法庭受理该案后,经过多次耐心调解,最终说服林某化同意支付林某生合理的赔偿 金,双方握手言和。

案结不是终点。为防范和减少此类纠纷发生,黄坡法庭和驻法庭调解员对全镇各村摸排 走访,针对农村雇请熟人施工问题中存在的事故多发情况,向黄坡镇政府发出关于加强建筑 工人人身安全教育的司法建议书。

"排查隐患117处,已整改98处,同时还组织开展了乡村建筑工匠培训。"黄坡镇政府办公 室有关负责人表示,收到司法建议后,该镇于今年5月派出4个小组对辖区30个村居513栋在 建房施工现场开展排查与整治,随后向法庭反馈了整改成果。

一份司法建议书,推动更多"土师傅"成为"巧工匠",让村居建设更安全、更有质量。 据介绍,为不断提升前端治理效能,吴川法院积极延伸审判职能,就娱乐场所整治、未成

年人权益保护等15个方面问题,以座谈走访、风险提示、司法建议等方式,助力基层政府部门 堵塞治理漏洞,从源头有效预防和减少类案发生。

"我院将持续发挥司法裁判规则引领和联合调解实质解纷作用,深度融入综治中心规范 化建设,全力打造基层治理'枫'向标,实现司法与治理同频共振。"吴川法院党组书记、代院 长冯小瑶表示。

黑龙江尚志法院为多元解纷按下"快进键"

本报讯 记者张冲 通讯员所行 通 过力量下沉、多元联动,坚持和发展新时代 "枫桥经验",今年1月至9月黑龙江省尚志市 人民法院高效化解1200件矛盾纠纷,让司法 服务更具温度与效率。

今年以来,尚志法院深化"四所一庭一 中心"联动机制,联合司法所、派出所、村委 会等基层治理力量,形成"信息共享、联合调 处"解纷合力。同时在立案阶段实施"问诊 式"筛查,对土地侵权、民生赔偿等不同类型

纠纷精准分流。对事实清晰的简案,实现"当 日委派、快速调处";对涉邻里、涉农等复杂 纠纷,法官靠前介入,既讲法律规定又解情 感心结。同时依托调解平台,打破时空限制, 让群众足不出户即可参与调解,构建"线 上+线下"立体解纷渠道。

尚志法院以先行调解筑牢纠纷化解第 一道防线,以"多元联动"促"实质化解",既 减轻了当事人诉累,更夯实了基层治理司法 根基,为地方和谐稳定注入司法动能。

既解"法结"又化"心结"更破"困结"

河池"检三姐"团队巧解群众"三结"

□ 本报记者 吴良艺 □ 本报通讯员 胡 茜 刘 源

8月28日15时许,广西壮族自治区天峨 县长安家园社区,烈日曝晒、暑气蒸腾

社区内的妇女儿童活动中心却是另一 番清凉景象。二楼的就业指导中心里,10余 名残疾妇女围坐在手工台前,指尖飞针走 线,将塑料亮片缝缀衣领。

51岁的杨大姐坐在手工台一侧,左手垂 放在大腿上,右手捏针偶尔微微停顿调整 位置。"因为中风,我的左手不能动。"杨大 姐告诉《法治日报》记者,如今她在这里做 手工活,不光能挣些钱补贴家用,细微的手 部协调动作还能帮助恢复受损的手部

十几平方米的空间不大,却承载着残 疾困难群众的生计与希望。"我们联合妇 联、残联等部门,主动对接爱心企业争取手 工订单,把插花、刺绣、缝制等简单且灵活 的就业机会送到社区残疾困难群众身边, 促进检察机关司法救助与社会救助有效衔 接。"河池市人民检察院第七检察部主任罗

在河池,这样的帮扶故事为群众津津 乐道,背后源于一支"检三姐"团队

"河池是'刘三姐'的故乡,她的故事 广为流传,是岭南地区最亮眼的文化符 号。"河池市检察院副检察长韦锦猛介绍 说,2023年以来,该院结合控告申诉检察 部门壮族女干警多的实际,创新打造"检 三姐"团队,将刘三姐心系百姓、为民解忧 的优良品质融入司法救助工作,用心用情 解决群众急难愁盼,有力促进了社会和谐

从个案中发现问题,为一类群体撑起 保护伞,让一方土地充满法治温度。从去年 一起残疾被害人司法救助案件中,"检三 姐"团队敏锐捕捉到残疾困难妇女的共性 问题,随即由天峨县人民检察院联合公安、 民政等七部门在全县开展为期1年的残疾 妇女、困难妇女权益保护行动,以点带面为 特殊群体筑牢权益保护法治屏障。

"专项行动中,我们积极推进为尚未办 理残疾证的残疾妇女补办证件,对接衣领 缝制、中国结编织等门槛低、易上手的创收 项目,并持续提供心理关怀和支持。"罗愉 告诉记者,目前"检三姐"团队已帮助数百

名残疾妇女和困难妇女,真正把司法关怀 转化为她们可持续的生活保障。

司法救助并非一蹴而就。如何通过司 法救助帮助群众既解"法结"、又化"心结"、 更破"困结",成为"检三姐"团队不断深化 实践与思考的核心课题。

"我们从点、线、面三个维度,探索'三 姐解三结'工作机制,用真情与担当架起检 民'连心桥',以实际行动纾民困、解民忧、 暖民心,不断兜牢民生底线,构建民族地区 司法救助创新发展新格局。"韦锦猛说。

以特殊群体为"点"。"检三姐"团队依 托12309检察服务中心,通过"市统筹、县主 导、乡摸排、村扎根"四级网格穿透式管理、 大数据模型筛查等方式,聚焦农村地区生 活困难特殊群体,结合系列专项活动,对因 案致困群众实施精准帮扶救助,兜牢民生

以高质效履职为"线"。"检三姐"团队 树立司法救助"一盘棋"思想,整合多方资 源,对内建立刑事、民事、行政、公益诉讼 "四大检察"司法救助线索移送机制,破除 部门信息壁垒,对外聚能"检察+N"合力,与 退役军人、乡村振兴、民政、妇联等部门会 签协作机制,在多方面加强配合,拓宽救助 渠道,推动司法救助工作从"分散运作"到

"集成处理"。 以民生福祉为"面"。"检三姐"团队坚 持化解矛盾、救急扶困同步进行,综合运用 '领导包案+公开听证+司法救助+释法说

理"等多元化措施,实现矛盾"最优解" 与此同时,"检三姐"团队推动个案穿 透类案,针对社会治理薄弱环节制发检察 建议,提升治理效能。在一起司法救助案 中,外卖员送单时被坠物砸中死亡,因平台 未缴工伤保险无法获赔,检察机关即向人 社部门发出建议,推动外卖行业治理,维护 劳动者权益。

数据显示,2023年以来,河池市检察机 关共办理国家司法救助案件342件,救助469 人,发放救助金283万余元。其中,多元救助 案件占司法救助案件78.3%。9个案件获评国 家级、自治区级典型、优秀案例……

亮眼数据的背后,正是"检三姐"团队 以检察"匠心"守为民"初心",穿行于桂西 北大山之间,用司法温情化解百姓忧愁,以 法治力量书写出一篇篇增进民生福祉、守 护公平正义的动人篇章。

□ 本报记者 赵红旗

10月19日,站在京广 高铁新许特大桥上,看到 复兴号列车以350km/h 的速度呼啸而过,郑州 高铁段安全科工作人员 对实地走访的郑州铁路 运输检察院检察官王建 新说:"违建桥梁拆除 了,压占高铁桥墩的土 方也运走了,高铁面临 降速的警报解除了。"

郑州铁路运输检察 院检察长姜新国介绍 说,京广高铁作为国家 中长期铁路网规划中 "八纵八横"高速铁路主 通道的关键一环,是河 南"米"字形高铁网中唯 一在线运行时速达350公 里的交通要道。2024年6 月,中国铁路郑州局集 团有限公司向河南省人 民检察院郑州铁路运输 分院反映,临近京广高 铁新许特大桥处存在公 路桥梁工程违规施工, 严重威胁高铁运行 安全。

铁路检察强化监督消除高铁安全运

海 行

觯

河南省人民检察院 郑州铁路运输分院经调 查,决定启用行政公益 诉讼一体化办案机制, 将当地市交通运输部

门、镇政府不依法履行

监管职责的线索指定郑州铁路运输检察院办理。 郑州铁路运输检察院组织专业技术人员勘 测发现,涉案桥梁建设施工时未经铁路运输企 业同意,也未签订安全施工协议,擅自抬高桥 梁,严重违反《公路铁路并行路段设计技术规

范》,高铁面临降速风险。 "我们要依法督促相关行政机关立即进行整 改,必须确保高铁运行安全。"郑州铁路运输检察

院经研究,迅速组织涉案行政机关进行磋商。 "我们修建公路也是为了解决发展的问题 我们回去认真研究整改措施。"面对行政机关的 "解释",郑州铁路运输检察院以"诉"的标准增 强公益诉讼监督刚性,分别向当地交通运输部 门、镇政府发送检察建议,建议落实责任,消除 高铁安全运行隐患。

在郑州铁路运输检察院持续跟踪监督下, 近日,违建桥梁被拆除,基建土方全部清理清运

"违建桥梁虽然被拆除,但桥梁对高铁的影 响是否消除?"郑州铁路运输检察院通过召开听 证会,借助铁路领域专业"外脑"评估安全隐患 整改效果。听证会邀请郑州铁路运输检察院"智 汇公益"工作室专家组团队中的全国人大代表、 政协委员、"益心为公"志愿者等担任听证员,由 铁路工务安全专家现场解读专业监测机构对高 铁桥墩等监测数据情况

"根据铁路工务安全专家对高铁桥墩等监 测数据的专业解读,我们参会的听证员一致认 为,相关单位已充分履行监督管理职责,社会公 共利益已得到切实维护。"全国人大代表、郑州 北站调度车间党总支书记、"智汇公益"工作室 牵头人郅慧说。

"桥梁拆了,我们怎么出行啊?"面对当地村 民的疑问,郑州铁路运输检察院组织相关单位 召开磋商会议,达成由中国铁路郑州局集团有 限公司立项筹措资金,在已拆除桥梁原址上修 筑一条铁路施工便道,解决村民出行问题

"郑州铁路运输两级检察机关一体化办案 强化监督质效,既消除了铁路部门难以解决的 安全隐患,又解决了人民群众急难愁盼的出行 问题,体现了行政公益诉讼'双赢多赢共赢'的 理念。"郅慧说。



近日,重庆市长寿区人民法院围绕"法护银龄,情暖长寿"主题,组织干警深入社区开展敬老月法治宣传活动。图为法院干警向社区群 众讲解老年人权益保护相关法律知识。

本报记者 战海峰 本报通讯员 马姣 桂怡欣 摄

做强"小站点"搞活"大服务"

南京江北新区检察院将法治服务延伸至企业群众身边

□ 本报记者 丁国锋 □ 本报通讯员 马胜伟 秦雪

作为国家级新区和江苏自贸区南京 片区"双区叠加"区域,南京江北新区产 业集聚效应显著,现有国家级制造业单 项冠军5家、国家级专精特新"小巨人"企 业75家、高企1700余家。"面对旺盛的法 治需求,我们通过线上线下融合,用'小 站点'搞活'大服务',持续优化法治化营 商环境。"江苏省南京市江北新区人民检 察院检察长梁云近日接受《法治日报》记

者采访时说。 近年来,南京江北新区检察院紧扣 新区"三区一平台"(自主创新先导区、新 型城镇化示范区、长三角地区现代产业 集聚区、长江经济带对外开放合作重要 平台)战略定位,积极创新服务模式,打 破传统办公边界,将法治服务从办公室 延伸到企业周边、群众身边,以"向新而 行"检察工作站、"检察e站""梧桐行·小 波热线"等"小站点",为区域经济高质量 发展注入坚实法治动能,赢得企业与群 众广泛认可。

贴心服务守一线

走进南京江北新区生物医药谷"树 屋13幢"服务大厅,"向新而行"检察工作 站映入眼帘。自2024年4月该站启用以 来,每周都有检察官轮值坐班,聚焦知识 产权保护、安全生产风险防控、涉外法律 咨询等企业高频需求提供服务

"在校大学生来企业实习,需要缴纳 社保吗?"近日,辖区一企业工作人员带 着疑问来到工作站。轮值检察官李玉霞 结合2025年9月1日起施行的《最高人民 法院关于审理劳动争议案件适用法律问

题的解释(二)》给予详细解答,让企业工 作人员当场便解了惑。

在以聚氨酯、合成橡胶为支柱产业 的南京江北新材料科技园,另一处"向新 而行"检察工作站则聚焦企业安全管理 痛点。轮值检察官李业青在办案中发现, 部分企业因研发自用需求,存在化学品 流通、储存、使用、管理不规范等问题,随 即向两家园区平台制发《法律风险提示 函》,列明企业在危险化学品购买、运输、 储存、使用全环节的法律风险点,并从筑 牢安全防线、压实责任链条、营造法治化 营商环境等方面提出整改建议。

在此基础上,南京江北新区检察院 还牵头联合江北新区应急管理局、公安 分局和园区,为辖区内200家研发机构和 企业开展危险物质类犯罪预防专题法治 宣讲,从源头筑牢安全防线。

数字赋能惠企业

"您好,我是'检察官白洋',有什么 可以为您解答的吗?"在南京江北新区生 物医药谷检察工作站内,"数字检察官" 正与企业人员实时"对话",解答知识产 权侵权维权疑问。

"核心是把检察官的专业知识转化 为智能服务,简单问题即时回复,复杂诉 求自动转人工,确保'事事有回应'。"南 京江北新区检察院办公室副主任王迪介

这一智能服务的载体,是该院于2024 年9月上线的"检察e站"小程序。2025年3 月,"数字检察官"嵌入小程序后,实现"线 上+线下"服务无缝衔接。企业通过语音或 文字咨询,既能获取法条与典型案例推 送,也能快速反应法律诉求,小程序还可 同步实现线索移送、信息共享、协作响应,

兼具服务与社会治理功能。

截至目前,"检察e站"与"数字检察 官"访问量已超3900人次,回应企业法律 诉求200余个,成为服务企业发展的"前 沿阵地"。

温情维权护民生

"多亏张检察官指导,还没开庭老板 就把钱全部打给我了。"近日,外省务工 人员王某特意致电"梧桐行·小波热线", 向检察官张小波致谢。

此前,王某在新区某大厦从事消防安 装工作,老板拖欠3.4万元劳务费近两年。 张小波了解情况后,指导其收集证据,通 过民事检察支持起诉,帮助他快速维权。

这条以检察官名字命名的热线,专 为劳动者特别是新就业形态劳动者提供 法律咨询服务,坚持"接听零遗漏、办理 全闭环、服务有温度"。除线上答疑外,热 线团队还定期走进社区、企业开展法治 宣讲,提供面对面咨询。今年以来,"小波 热线"已接待咨询上百人次,解决劳动纠 纷46起,帮助劳动者追回损失69万余元。

"法治建设既要抓大案要案,也要做 好服务群众的'小事'。"2025年7月,全国 人大代表、南京航空航天大学航空学院 副院长王立峰参观"向新而行"检察工作 站、了解"检察e站""数字检察官"功能后 表示,希望"小站点"持续发挥作用,让法 治服务更贴近群众、更便捷高效,实现 "有呼必应、无事不扰"。

华灯初上,南京江北新区产业园渐 趋安静,但"检察e站"服务器仍在运行, "数字检察官"依旧在线。这些散布在线 上和线下的"小站点",正以微光汇聚成 法治建设"大能量",为全区高质量发展 注入坚实法治力量。

本社社址北京市朝阳区花家地甲一号 邮政编码:100102 广告许可证:京朝工商广登字20170106号 零售:每份壹元叁角 (北京版)印刷:人民日报印务有限责任公司承印 地址:北京市朝阳区金台西路2号 印刷质量服务热线:(010)84772855