

优化法治化营商环境

□ 本报记者 唐荣 李文茜

法治是最好的营商环境。在广东省深圳市坪山区,这条法则正转化为推动新质生产力发展的生动实践——辖区市场主体超9.1万家,新能源和智能网联汽车、生物医药、智能终端等新兴产业聚链成群,蓄能成势。2024年,全区GDP同比增长9%,规上工业增加值增长15.6%,两项指标连续3年位居深圳各区(新区)榜首,跃居全国工业百强区第29名,入围全国综合竞争力百强区。

“我们围绕产业立区、制造业强区战略定位,将法治建设深度融入产业肌理,持续打造一流法治化营商环境,加快形成新质生产力,奋力绘就高质量发展新画卷。”坪山区委副书记、政法委书记杜新利近日接受《法治日报》记者采访时说。

构建创新政策体系

率先制定出台《深圳市坪山区智能网联汽车全域开放管理系列政策》《坪山区人工智能、高端装备与仪器、低空经济与空天产业人才培养、引进和管理实施办法》等系列政策;探索开展智能网联全域开放和商业试点实践经验,被吸纳进《深圳经济特区智能网联汽车管理条例》……

近年来,坪山区推动有效市场与有为政府有机结合,构建创新政策体系,助力产业升级迭代。

在新能源和智能网联汽车产业领域,在全市率先制定出台《深圳市坪山区关于加快智能网联汽车产业发展的若干措施》,通过资金支持、优化配套、完善服务、引导、扶持、推动智能网联汽车产业聚链成链、集聚成势。

在生物医药领域,制定出台《深圳市坪山区生物医药产业高质量发展若干措施》,并于今年5月出台首个区县级创新药专项支持政策《深圳市坪山区关于加快创新药高质量发展的若干措施》,推出涵盖创新能力建设、研发、投资等8条具体举措支持创新药企业。

在无人驾驶领域,印发首个有立法支撑的区级智能网联管理政策《深圳市坪山区智能网联汽车全域开放管理系列政策》,探索开展道路测试、示范应用、商业化试点。

坚持审慎包容执法

前不久,坪山区某智能终端制造企业因非核心设备未及时年检,如果按正常程序开展年检,将关停该设备一段时间,使整条生产线受到影响,企业每月将产生10亿余元的经济损失。区市场监管部门经过综合考量,决定允许该企业在确保安全稳定前提下继续生产,并紧急协调有关专业机构开展不停工加急检验工作,在两周内完成全部检验工作,受到企业好评。

这是坪山区充分运用审慎执法理念,通过精细化、柔性化监管,推动实体经济行稳致远的一个生动缩影。

近年来,坪山区率先探索“事件触发式”“不见面式”等监管改革组合拳,实行“事前减量—事中提质—事后增效”三步工作法,构建“监管效能提升、企业负担减轻”双赢格局。

对新产业、新业态、新模式的经营主体,坪山区推行包容监管。比如,对辖区企业无人小车上路行驶监管实行三个原则:首次违规且未造成后果的不罚、轻微违规的从轻处罚,主动整改且成效明显的减轻处罚。

“当其他区还在观望时,坪山区已为我们提供了从测试牌照到事故责任认定的全流程规范,让企业少走至少两年弯路,有利于我们把更多精力投入创新。”美团有关负责人表示。

筑牢司法保障基石

坪山区持续深化知识产权保护,健全行政与司法衔接机制,坚决打击恶意侵权。针对企业知识产权保护需求,坪山区建立“一案四查”工作法(刑事犯罪、民事侵权、行政违法、公益损害线索同步审查)。

在某芯片企业商业秘密被侵犯案件中,区人民检察院提前介入、引导侦查,不仅成功批捕犯罪嫌疑人、更帮助企业完善保密岗位管理制度。

区人民法院在对当事人财产执行过程中,能“活封”的不“死封”,能“活扣”的不“死扣”,最大限度降低保全对企业正常生产经营的影响。申请执行入王某与辖区某被执行人劳动争议执行一案,被执行人名下的一批机器设备、库存产品若被执行,将严重影响企业生产经营,区法院对查封财产进行“活封”,保障企业正常生产经营,由被执行人分期履行付款义务。

此外,坪山区还依法打击蓄意炒作、造谣抹黑民营企业和民营企业家的“网络黑嘴”及影响企业正常生产经营的各类网络违法犯罪行为,对相关案件从严从快查处,维护辖区企业合法权益。

提升法治服务质效

坪山区着力打造“坪山法治·助企行”服务品牌,升级扩容“一网统管”民生诉求系统,紧紧围绕企业需求,构建全域、全时、全面企业需求快办机制。

为更好回应外贸企业出海法律需求,坪山区积极搭建涉外法律服务共享平台,推出法治护航企业高质量发展暨涉外法律服务每月一主题活动,今年以来已举办7场。

区司法行政部门系统梳理、分析和归纳企业出海常见堵点、难点、痛点法律问题,及时制定《企业出海常见法律风险及防范建议》手册,为企业出海提供法律支撑和路径指引。

围绕辖区工业企业危化品处理潜在法律风险,区生态环境部门创新线上帮扶指导,首创危险废物VR实景示范,提升工业企业危化品处理合规水平。

在萝卜快跑、美团、顺丰等无人驾驶企业集中的区域,区交警部门开设“无人驾驶法治讲堂”,每月邀请法律专家、技术专家解读路权、责任等法律问题。2024年,坪山区无人驾驶违法行为同比下降62%。

泰州公安多措并举构建大巡防体系

本报讯 记者丁国锋 通讯员孙文 记者近日从江苏省泰州市公安局获悉,今年以来,泰州全面启动“护泰·亮剑”大巡防行动,累计组织开展5次治安复杂区域巡查宣防集中统一行动,全市“夜间出行安全感”测评蝉联全省第一。

据介绍,泰州公安依托“微预报微治理”机制和巡特警条线警务质效监测评估机制,全要素预判感知警情、区域、人员风险态势,全方位构建大巡防体系。梳理全市40处夜经济活跃地区,“一点一策”部署值守警力,全面构建公安力量为主、群防群治力量为辅的快反体系。行动开展以来,快调快处街面矛盾

纠纷360余起,全市巡防重点關注街面路面违法犯罪警情同比下降19.68%。

泰州警方采取立体化巡控模式,坚持警情、案情、人流态势等,动态调整巡防勤务安排,累计出动警力及发动群防群治力量近3万人次,检查各类场所5287家,设置集中宣防点704处,发放宣传资料77万余份。行动期间,累计抓获490名违法犯罪嫌疑人。巡特警、交警、水警等多警种联合加强重点水陆通道、路段、水域连接陆路通道的巡查临检,累计设卡435处,查人1.6万余人次,查车1.1万余辆次、查船459艘,查处各类违法犯罪行为300余起。

“阳光业扩”服务模式,进一步压缩办电时限,为客户提供从用电咨询、方案答复到装表接电的全流程服务;建立客户诉求快速响应机制,针对客户反映的用电问题,第一时间进行处理、处理和反馈。截至目前,共开展业扩装表专项监督10次,发现并整改问题两处。

祁世柱 马丹妮

昌吉供电强化监督促整改提质效

今年以来,国网昌吉供电公司依托“纪委牵头+专业协同+全员参与”的立体化监督模式,强化专项监督,推动问题整改,不断提升供电服务质效,助力电力营商环境持续优化。该公司纪委联合营销、项目管理等部门,梳理业扩报装、项目建设流程,查找各环节风险点,制定有针对性的防控措施;推行

“阳光业扩”服务模式,进一步压缩办电时限,为客户提供从用电咨询、方案答复到装表接电的全流程服务;建立客户诉求快速响应机制,针对客户反映的用电问题,第一时间进行处理、处理和反馈。截至目前,共开展业扩装表专项监督10次,发现并整改问题两处。

祁世柱 马丹妮

关注·普法



图① 10月21日,上海铁路公安局杭州铁路公安处嵊州新昌站派出所组织民警来到铁路沿线的蛟镇小学开展普法宣传,图为民警为孩子们讲解铁路安全知识。

本报通讯员
贺瑞明 史文峰 摄

图② 为增强老年人法治观念,维护老年群体合法权益,河南省鄆城县人民法院近日组织开展防范养老诈骗等系列普法宣传活动。图为法院干警在公园给老年人以案普法。

本报记者 赵红旗
本报通讯员 王震 摄

图③ 安徽省亳州市公安局高新分局民警近日来到亳州学院附属学校开展法治副校长进校园活动,提升学生法治意识和自我保护能力,筑牢校园安全防线。图为活动现场。

本报通讯员
程克强 王威 摄



“一站式”解纷善解债务“千千结”

融合“法理情”主动靠前解纠纷

【案情经过】今年6月25日,云南省泸水市上江镇余某某因某混凝土有限公司拖欠其运输工程款11.7万元,多次催要未果后,采取过激行为,将车辆停放在公司门口,阻碍车辆正常出入,导致企业生产经营受到严重影响,矛盾迅速升级。泸水市社会治安综合治理中心通过日常巡查机制第一时间发现该纠纷,迅速介入,有效防止事态进一步扩大。

【主要做法】综治中心调解员介入该案后,及时安抚余某某情绪,耐心倾听其诉求。经了解,余某某因父亲重病住院急需资金,情绪激动之下采取围堵行为。同时,调解员查明双方曾于2025年3月达成还款协议,但企业未按约履行,于是立即联系公司负责人到场,结合相关法律法规,向企业阐明拖欠款项可能面临的法律责任及后果,包括支付违约金、赔偿损失等,并提示其对企业声誉和正常经营带来的负面影响,借助类似案例进行警示教育。

在双方情绪稳定、事实清晰的基础上,调解员采取“背对背”沟通方式,分别了解双方实际困难和履行能力。针对余某某急需钱款的现实诉求和企业资金周转的实际困难,提出“部分即时支付+剩余分期履行”的灵活方案,既缓解了当事人的迫切需求,也为企业赢得了缓冲时间。

【工作心得】泸水市委政法委副书记和永锋:本案凸显了综治中心前端预警和即

时响应机制的重要性,只有早发现、早介入,才能把握调解主动权,防止普通纠纷演变为群体性或突发性事件。这起案件的成功调处说明,主动靠前、及早干预是矛盾化解的重要前提,“法理情”融合是有效调解的核心方法,精准把脉、灵活施策是破解难题的关键,赋予协议强制执行力是巩固成效的有效保障。

整合诉调资源速解“陈年旧账”

【案情经过】今年3月初,广东省高州市某知名饼业公司负责人陈某某情绪激动地走进该市综治中心群众接待大厅:“十多年了,货款一直拖着不结,我们小企业在扛不住了!”原来,在当地经营食品店的任某十余年来一直从该饼业公司赊购月饼,但货款一直未按时结清,近期结算后仍拖欠3万多元。接到诉求后,该市综治中心立即登记受理,并将案件流转至入驻中心的诉讼服务团队办理。随即,一场以“化解陈年旧账,护航企业发展”为目标的调解行动迅速展开并仅用3天就取得圆满成功。

【主要做法】接诉后,入驻中心的诉讼服务团队迅速启动“双线调查”机制:一方面,实地走访任某店铺,核实其确因经营不善导致资金紧张,并非恶意拖欠;另一方面,深入了解饼业公司运营状况,核实其为小微企业,现急需资金周转。在掌握一手情况后,诉讼服务团队确立“保权益、留生机”的诉前调解基调。

随后,综治中心统筹诉讼服务团队的多元力量,开展了“背对背调解”。入驻法官耐心向任某释法明理:“若拒不履行还款义务,可能将被纳入失信名单,店铺口碑、经营贷款也将受到影响。”专职调解员则向饼业公司算清“法律账”和“时间账”:“走诉讼、执行流程时间成本高,短期回款难实现,还能‘赢了官司、丢了感情’,影响后续合作。”

在双方态度逐步松动软化之际,诉讼服务团队顺势提出分期还款方案:设置合理缓冲期,货款按月分期偿还。方案获得双方认可,仅用3天时间,这起历时十余年的货款纠纷便画上了圆满句号。更令人欣慰的是,在后续回访中获悉,任某店铺经营状况好转后,不到两个月便提前还清了全部货款,真正实现“案结事了人和”。

【工作心得】高州市委常委、政法委书记张燕:综治中心规范化建设开展以来,我们坚持“多中心合一、一中心多用”,法院诉讼服务团队入驻和选聘退休法官,搭建诉调无缝对接平台,提供“释法普法—纠纷调处—司法确认—诉讼引调—速裁快审”等“一站式”服务,做到群众每一项诉求有人办、依法办。这场由月饼货款引发的高效解纷实践,正是高州以综治中心为枢纽,聚合司法、调解、行政等多方力量,打通服务企业 and 人民群众“最后一公里”的生动缩影——当机制创新与为民初心同频共振,再棘手的“陈年旧账”,也能在多元共治中迎刃而解。

福州台江法院探索行政诉导行政复议机制

近日,福建省福州市台江区人民法院行政争议实质化解协同中心联合区司法局,将两起涉征地拆迁补偿案件由行政诉导入行政复议程序,促进行政争议实质性化解。

此前,台江区居民黄某、吴某房屋被强制拆除,两人将有关职能部门诉至法院。台江区法院行政争议实质化解协同中心联合区司法局进行分析研判,认为这两起行政争议若直接进入诉讼程序,周期较长,程序复杂,群众需投入大量时间成本和经济成本,且诉讼对抗性强,不利于快速解决实际问题,遂决定优先引导黄某、吴某通过行政复议等便捷渠道化解纠纷。

在台区区行政争议调解中心,台区区法院行政庭法官、台区区司法局行政复议工作人员共同听取行政争议双方诉求,依据证据材料,全面细致地梳理案件历史背景、分析争议焦点,寻找具有可行性的协调方案,重点介绍行政复议公正高效、便民为民的制度优势和化解行政争议的主渠道作用。经过两次“面对面”现场协调,黄某、吴某逐渐从对抗转向对话,从质疑转向信任,最终自愿撤回起诉。

该案是台江区加强府院联动,推动行政

甘肃景泰“检察+综治”聚合力解“薪”愁

近日,5名四川籍女工因劳动强度过大且被老板拖欠工资,来到甘肃省白银市景泰县综治中心,向12309检察服务窗口工作人员求助。

接到求助后,检察官于警立即启动部门联动机制,联合县信访局工作人员、县司法局法律援助律师、县综治中心调解员,第一时间赶赴现场核实情况,经过实地调查,发现这些女工自7月中旬起跟随河南籍老板从事西红柿

装箱工作,8月初转至景泰县后,因正值西红柿上市旺季需昼夜加班,只有雨天才能短暂休息,老板因之前雇佣的临时工技术不达标造成损失,转而增加她们这批熟练工的工作量,且一直拖欠工资不发。

查明实情后,检察官于警牵头组织双方进行“面对面”调解,一边向老板讲解《中华人民共和国劳动法》对劳动强度、工资支付的有关规定,一边安抚女工情绪,引导她们理性表达

诉求。经过5个多小时的现场调解,最终,双方达成一致意见,明确每名女工每日装箱120件的合理工作量,老板承诺不再增加工作强度,并在指定日期前按照“7500元+计件”标准结清工资,并承担5名女工的返乡路费。双方当场签订调解协议书,这起纠纷得以妥善化解。

下一步,景泰县人民检察院积极践行司法为民宗旨,充分发挥12309检察服务窗口职能作用,深化“检察+综治”协同联动机制,努力将矛盾纠纷化解在基层,及时解决群众急难愁盼问题。

谢碧芸 林琳

谢碧芸 林琳

近年来,河南省孟州市人民法院依托“1+6+N”党建模式,推动党建与业务深度融合,助力法院各项工作高质量发展。“1”即以党总支为核心,筑牢党建引领“主阵地”。“6”即统筹6个党支部,推进“一党支部一品牌”建设,实现“业务开展到哪里,党建就跟进到哪里”。“N”即建立“党建+N”模式,积极探索党建引领新路径:“党建+府院联动”聚焦行政争议化解过程中存在的堵点、难点、痛点问题,有力推进司法资源和行政资源整合,力促行政争议实质性化解;“党建+驻点服务”将司法服务延伸至村(社区),努力将矛盾纠纷化解在群众“家门口”;“党建+私人定制”聚焦企业和群众个性化需求,不断提升司法服务精准化水平。

武芳

河南孟州法院推动党建与业务深度融合