

牌

服

务彰

温

# 用公正司法促进依法行政



这些典型案例是司法服 务法治政府建设的微观缩 影,为监督依法行政,实质化 解矛盾纠纷,促进案结事了 起到了有益的示范引领作用

2025年10月22日

□周丽

近日,最高人民法院发布行政诉讼法修正施行十 周年典型案例。这些案例聚焦行政诉讼法"监督行政 机关依法行使职权"的立法目的,行政案件多发高发 的征地拆迁、行政处罚等领域,推动源头预防化解行 政争议,实现行政诉讼"审理一案、规范一片"。

行政诉讼是公民、法人或其他组织在认为行政机 关的行政行为侵犯了自身合法权益时,向法院提起诉 讼,以期获得法律救济的一种制度。我国很早就制定 了行政诉讼法,并于2014年、2017年作出修改。通过修 法,行政诉讼制度进一步完善,受案范围进一步扩大, 对公民权益的保护和行政机关的监督进一步强化,这 也对人民法院行政审判工作提出了新要求。

最高法此次发布的典型案例,集中展现了人民法 院严格贯彻落实修正后行政诉讼法精神要求,全面履 行解决行政争议、保护公民权利、监督依法行政重大 职责的生动实践,具有较强的裁判指导意义和社会现

首先,人民法院坚持依法监督,促进行政机关依 法履职。如在丙公司诉原国土资源部行政复议案中, 人民法院认为颁发采矿许可证属于典型的许可类授 益性行政行为,撤销采矿许可必须考虑被许可人的信 赖利益保护,衡量撤销许可对国家、他人和权利人造 成的利益损失大小问题。如确需撤销的,还应当坚持 比例原则,衡量全部撤销与部分撤销的关系问题。最 终,法院撤销相关行政复议决定,体现了法院正确处 理保护公民、法人和其他组织的合法权益与监督行政 机关依法行使行政职权关系,全面贯彻落实行政诉讼 法立法目的的积极作为。

其次,人民法院坚持靠前服务,通过行政争议实 质化解实现公平正义。实践中,民行交叉案件日益增 多,此类案件往往法律关系复杂,容易导致循环诉讼、 民行裁判冲突、争议实质化解难等问题。特别是在房

屋登记、行政征收等领域,民事权属争议往往与行政 登记行为相互交织,分案审理易使当事人陷入多头 跑,反复诉讼等困境。案例四中,被诉行政行为是内蒙 古自治区某地房管所的颁证行为,但房屋所有权民事 争议是解决行政争议的基础。行政诉讼法明确规定, 在涉及行政许可、登记、征收、征用和行政机关对民事 争议所作的裁决的行政诉讼中,当事人申请一并解决 相关民事争议的,人民法院可以一并审理。据此,法院 厘清民事、行政法律关系后,通过一并审理相关民事 争议,一揽子解决了案涉矛盾纠纷,体现了人民法院 积极践行"实质化解争议"的理念,为民行交叉案件的 审理提供了清晰的价值指引。

最后,人民法院坚持以个案正义助推制度优化, 生动诠释"审理一案,规范一片"的深层治理价值,促 进矛盾纠纷源头预防化解。行政诉讼绝非简单的结案 了事,其核心是"解决问题",而不是"走完程序"。规范 性文件过于任性的情况为社会所诟病,既损害公民合 法权益,又影响法治的权威性和统一性。行政诉讼法 第五十三条规定了规范性文件一并审查制度,赋予公 民、法人或者其他组织在对行政行为提起诉讼时,可 对规范性文件一并审查的请求权。在袁某某诉江西省 某县人民政府物价行政征收案中,核心争议直指地方 规范性文件与上位法的冲突。面对袁某某的申请,人

民法院启动规范性文件一并审查程序,认为当地"红 头文件"所确定的污水处理费征收范围扩大,违反法 律法规规章及上级行政机关规范性文件规定,不能作 为县政府征收袁某某污水处理费的合法性依据,有力 维护了袁某某的合法权益。此外,该案判决生效后,江 西省高院通过向该县政府发送"对案涉规范性文件的 相关条款予以修改"的司法建议,推动从根源上杜绝 同类违法征收再次发生,实现行政诉讼"审理一案、规

公正司法是维护社会公平正义的最后一道防线。 行政审判直接关系人民群众对党和政府的信任、对社 会主义法治的信心。这些典型案例是司法服务法治政 府建设的微观缩影,为监督依法行政,实质化解矛盾 纠纷,促进案结事了起到了有益的示范引领作用。笔 者作为一名扎根在行政审判一线的法官,愈发感受到 人民群众对行政审判的新要求新期待不断增强。当前 新型行政争议不断涌现,部分类型的行政案件多发高 发,行政案件上诉率高、申请再审率仍然较高。对此, 我们有必要从这些案例中吸收经验和智慧,不断提高 专业水平和素养,提升促进矛盾纠纷源头预防化解的 能力,全力当好群众权利的守护者和行政机关依法行 政的监督者,做实为大局服务、为人民司法

(作者系重庆市第一中级人民法院行政庭法官)

公安部近日召开新闻发布会,聚焦公 安交管"高效办成一件事",通报将从11月1 日起在全国全面推行国产小客车新车上牌 "一件事",同时推出6项公安交管"一网通 办"服务新措施。

对广大购车者来说,新车上牌是合法上 路的必要环节。长期以来,新车上牌要经过 开具交易发票、购置保险、缴纳购置税、选号 等多个步骤,环节多、链条长,涉及管理部门 多,群众往往要抱着材料跑几趟,耗时又费 力。而近年来,我国机动车和驾驶人持续保 持高速增长态势。有关数据统计,近五年来, 平均每年新注册上牌的小客车超过2000万 辆。如此庞大的业务量,无疑对公安交管服 务的效率与便捷性提出了更高要求。

为回应公众需求,破解办事难题,公安 部主动会同相关部门开展调研论证,积极 打通部门信息梗阻,充分利用数字化、信息 化手段,通过全国统一的"交管12123"App, 打造网上一站式、全流程的新车上牌服务 模式,并于今年5月起,在河北保定、浙江杭 州等8个城市进行试点,取得了良好效果。 群众办理新车上牌时间压缩到线上半小时 以内,实现了新车购置上牌的"一网通办"

如今,国产小客车新车上牌"一件事 即将在全国全面推行,意味着购买国产小 客车的车主只需在"交管12123"App的"新

车上牌"服务模块办理选号等手续,就能足不出户办理,无 需线下跑腿,极大便利了群众。这既是公安机关全面落实国 务院办公厅2025年度"高效办成一件事"重点事项的具体体 现,也是提升公安交管服务效能的重要举措,折射出"互联 网+交管"模式的民生温度。

上牌服务的便利升级,是近年来公安机关持续推进数 字化政务服务、持续深化公安交管便民利企改革的一个缩 影。目前,补换领号牌、轻微交通事故视频快处等35项交管 业务,均已实现"交管12123"App"一网通办",形成了覆盖 群众日常交管需求的数字化服务体系。并且,网上办理解除 机动车抵押登记、网上补换领机动车登记证书等6项公安交 管"一网通办"服务新措施即将于11月1日起实施。通过让数 据多跑路、群众少跑腿,不仅提升了政务服务效率,更彰显 了以人民为中心的发展思想,让百姓在更多场景中享受到 "在家就能办"的便利,也为优化营商环境、促进汽车消费流

群众的需求,就是改革的方向。政务服务的优化没有终 点。相信随着国产小客车新车上牌"一件事"精准落地,不仅 能让广大购车者直接享受到"零跑腿、高效率"的便捷服务 更能以"交管服务数字化改革"的实践样本,为其他领域的 政务服务改革积累有益经验。期待未来能有更多此类便民 举措落地,持续打通政务服务的堵点、痛点,让数字化政务 服务覆盖更多场景,切实增强群众的获得感、幸福感和安全 感,为推进数字政府建设、提升治理效能注入更多动能

# 法治护航中医药传承创新发展



政

中央网络安全和信息化委员会办公室。 国家发展和改革委员会近期联合印发《政务 领域人工智能大模型部署应用指引》(以下简 称《指引》),从应用场景、规范部署、运行管理 等方面,为各级政务部门提供人工智能大模 型部署应用的工作导向和基本参照

在数字化浪潮席卷全球的今天,人工智 能(AI)技术以前所未有的速度渗透进各个 领域,不仅深刻改变着人们的生活与工作方 式,也为政府提高行政效率、优化行政管理、 丰富公共服务提供了前所未有的机遇。政府 不仅是新技术、新业态的监管者,也应当成为 全社会新技术应用的示范者和引领者。我国 高度重视人工智能发展,近年来通过完善顶 层设计、加强工作部署,推动我国人工智能综 合实力整体性、系统性跃升。

政务领域部署应用人工智能是大势所 趋,但目前不同地方的信息化、网络化水平不 同,对人工智能、大数据、区块链等新技术的 认知程度不同,部署时部门间如何分工协同? 政务数据如何共享利用?数据安全与个人信 息保护如何落实?加上有些基层工作人员担 忧使用AI出错,以及"智能替代人工"带来岗 位风险,导致各地部署人工智能大模型的态 度和实际进展差距显著,亟须加强战略引导 和统筹指导。

《指引》落实国务院印发的《关于深入实 施"人工智能+"行动的意见》要求,为各级政 务部门提供人工智能大模型部署应用的工作 导向和基本参照。首先,强调场景牵引。《指 引》明确政务部门可围绕政务服务、社会治理 等工作中的共性、高频需求,因地制宜、结合 实际,选择典型场景进行人工智能大模型探

索应用。这既能让AI技术精准对接群众需求与政务痛点,避 免"为技术而技术"的空转,也能通过典型场景的示范效应, 让基层部门直观看到AI的实用价值。这种"从需求出发"的务 实思路,让AI不再是遥不可及的技术概念,而是能切实提升 政务效能的工具,从而调动各级部门应用AI的积极性。从北 京、杭州、广州等地探索的经验看,场景牵引在行政补贴"免 申即补"、社保服务智能问答和辅助办理业务、行政复议案件 办理等方面都发挥了积极作用。

其次,《指引》强调规范部署。不同层级的政府部署政务 大模型可能出现重复建设和资源浪费,政府不同部门对通用 类需求部署也会出现类似问题。因此,《指引》强调应以统筹 集约的方式开展政务领域人工智能大模型部署,地市应在省 (自治区、直辖市)统一要求下开展部署应用,县级及以下原 则上应复用上级的智能算力和模型资源开展应用和服务。同 时,《指引》提出应探索构建"一地建设、多地多部门复用"的 集约化部署模式,统筹推进政务大模型部署应用,防止形成 "模型孤岛"

最后,《指引》强调运行管理。"建好是第一步,用好才是 关键"。《指引》明确政务部门应统筹减负和赋能,避免盲目追 求技术领先、概念创新,切实防范"数字形式主义"。要将持续 迭代优化作为人工智能大模型部署应用的关键环节,建立常 态化更新机制。扎实做好安全管理,建立安全责任制度,明确 安全职责和任务,提升人工智能安全风险应对能力。这些保 障措施既是为大模型部署应用提供"安全阀",划定了"创新 与规范并重"的边界,确保AI始终服务于"以人民为中心"的 政务目标,更为行政机关及其工作人员依法履职提供了"保 护伞"

值得关注的是,《指引》清晰界定了AI在政务领域的"辅 助角色"——作为人类助手为政务服务、社会治理、内部办 公、行政决策提供支持,这一定位既明晰了行政机关的主体 责任,也缓解了工作人员"岗位被替代"的焦虑。同时,《指引》 汇总地方先行先试的可复制经验,将碎片化的实践上升为统 一指引,让技术基础薄弱的地区也能"照方抓药",为各地各 部门推广政务AI提供了具体操作指南

数字政府建设是推进国家治理体系和治理能力现代化 的重要支撑,而AI技术则是数字政府建设的"核心引擎"。《指 引》为地方数字政府、智慧政府建设提供了清晰路线图与实 用工具箱。期待各级政务部门以积极而审慎的态度推进AI应 用,从而更高效地回应群众需求、更精准地破解治理难题,让 公共服务更有温度、社会治理更具效能,推动数字政府建设 迈上新台阶,让人工智能真正成为提升国家治理能力、增进 民生福祉的强大助力。

(作者系北京师范大学法学院副教授,中国法学会行政

法学研究会政府规制专业委员会委员)

热点聚焦

□赵敏

10月99日是世界传统医药日。人类健康需要 传统医药。在众多传统医药体系中,中医药无疑 是理论最完整、实践最丰富、传承最悠久的代表。 它不仅是中国古代科学的瑰宝,更是打开中华文 明宝库的钥匙

作为我国重要的卫生、经济、科技、文化和生 态资源,中医药的创新发展离不开法治的保障。 我国中医药法明确了中医药的重要地位、发展方 针和扶持措施,完善了中医医师、中医诊所和中 药等方面的管理制度,同时规范中医药从业行 为,保障医疗安全和中药质量,为进一步促进中 医药事业健康发展提供了坚实的法治根基。各地 积极推进本地区中医药法治建设,全国有29个省 份制定颁布了地方性中医药法规,涵盖了中医药 服务、中药保护、人才培养、传承创新等内容,为 中医药发展提供了全方位的法治支撑。

在法律实施层面,中医药主管部门坚持"定向 宽松"与全过程监管相结合,加强对中医医疗的监 管;药监部门加强对中药材质量监测,从源头上促 进中药质量提升;司法机关不断加强对中医药知 识产权的保护……在法治的引领下,中医药事业 取得了显著成就。截至2024年,全国中医类医疗卫 生机构超过10万家,超过4万家社区卫生服务中心 和乡镇卫生院可提供中医药服务,中医药卫生人

员超过114万人。中医药在传承、理论研究、临床应 用及重大疑难病防治等领域取得大批代表性成 果,多个中药材资源基地与濒危野生药用植物保 护区建成。在国际舞台上,中医药的全球价值持续 释放,我国已与40余个外国政府、地区主管机构和 国际组织签订了中医药合作协议。中医药正成为 中国与世界各国交流合作的重要桥梁和纽带。

同时我们也应该认识到,在全球化现代化的 时代语境下,中医药的生存与发展仍面临巨大挑 战,中医药法治建设也面临诸多特殊性与复杂性 问题。如对中医药科学性的认识仍有不足;中医 优质医疗资源总量不足、分布不均,与人民群众 日益增长的中医药健康需求还有一定差距;中药 材质量良莠不齐、作用机理缺乏科学化阐释;中 医药标准化建设体系尚不完善;现行中医药知识 产权制度难以完全契合中医药知识体系的独特 性等,都需要予以有效解决。

推动中医药更好地传承创新、服务人民健 康,必须进一步强化法治的保障作用。一是推动 法律制度更加精细化与特色化。如建立专门的中 医药传统知识登记、保护与惠益分享制度,加强 对中医药传统知识、民间验方、秘方及技术等的 保护。鼓励国家中医药传承创新发展试验区、中 医药传承创新示范试点探索固化本地改革实践 经验、制定符合本地特点的中医药制度;鼓励民 族自治地区制定满足民族医药发展和反映本地 特色资源需求的中医药地方性法规。

二是不断完善符合中医药规律的审评审批 与监管体系。中医药"理、法、方、药"具有整体性 和个性化特点,传统审评方法难以全面体现其优 势,因此在中药新药审评中要重视中药人用经验 的证据价值,可对经典名方制剂简化审批流程, 突出其"古今衔接、疗效确切"的历史传承属性; 在监管层面,实施覆盖中药材种植、饮片炮制、中 成药生产及流通使用的全链条、数字化、追溯式 监管,确保中药质量安全。

三是加强中医药标准体系建设,不断提升规 范化水平。标准化是中医药规范化发展、走向国 际的关键。应通过道地药材标识制度、数字化追 溯等方式强化中药材质量管控。加快制定与更新 中医病证诊断与疗效评价标准、中医技术操作规 范以及中医养生保健服务等标准,推动行业从经 验化向标准化、规范化升级

四是加强中医药和中医药法律法规的宣传教 育,弘扬中医药文化。法律的生命力与中医药文化 的传承力,始于公众对中医药科学价值与法治内涵 的认知认同。有关部门应当将中医药知识融入学校 教育、社区服务及媒体传播等领域。充分发挥典型 案例的规范、指引和教育作用,引导全社会形成依 法保护和促进中医药发展的良好氛围

中医药凝聚着中华文明的智慧,融合了文 化、科学、仁术与技艺。我们要通过持续加强中医 药法治建设,更好厘清传承与创新的关系,充分 发挥中医药在健康中国建设中的独特优势,让这 一古老瑰宝在现代社会焕发新活力,为构建人类 卫生健康共同体贡献东方力量。

(作者系湖北中医药大学卫生健康与中医药 法治研究中心主任、教授)



### 图说世象

据媒体报道,近日,云南昭通 一男子在公路上驾车别停另一辆 车后,亮出"警察证"并告知对方 司机涉嫌危害公共安全罪。对方 司机因怀疑该男子身份,果断报 警。经警方调查,该男子的行为构 成非法持有、使用警用标志,目前 已被依法行政拘留。

点评:强行别车已不该,假证 唬人更乱来,非法冒用查明白,依 法拘留不意外。

文/孜然

# 给户外探险系上法治"安全绳



-语中的

□ 杨洪浦

近年来,户外徒步探险作为一种新兴旅游方 式,吸引了越来越多爱好者投身其中。然而,随之 而来的违规徒步探险事件也频频发生,甚至酿成 人员伤亡的悲剧。在今年"十一"假期期间,200多名 徒步爱好者在青海门源冷龙岭违规开展徒步活动 时被困、1人遇难。为何违规徒步探险频发不断?该 如何构建有效的治理体系,引导户外运动走向安 全、规范、可持续的发展轨道?这不仅是公众关注 的焦点,更是社会治理亟待破解的课题。

违规徒步探险现象的滋生蔓延,是多重因素 交织作用的结果。其一,部分徒步爱好者安全意 识淡薄,对风险认知不足。许多参与者,尤其是年 轻群体,受社交媒体"网红路线"吸引,追求刺激 与成就感,却严重低估了大自然的瞬息万变与复 杂凶险。有些徒步者甚至仅凭一腔热情便硬闯高 海拔、气候多变的复杂地域。这种"无知者无畏" 的心态,是导致冒险行为的重要诱因。

其二,监管体系存在空白地带。目前,我国尚

未出台专门针对户外探险活动的全国性法律,地 方管理规定也缺乏统一标准,导致管理主体不 明、执法依据不足。发生事故之后,有的往往采取 一禁了之的方式。而因执法力量有限,巡查范围 难以有效覆盖所有违规路线。同时,通过网络平 台临时组队的"搭子模式"缺乏资质审核与过程 监督,进一步加剧了监管难度。

其三,法律责任界定不清削弱了制度约束力。 现行法律法规对组织者、参与者及网络平台在违 规探险中的责任划分不够明确,致使事故发生后 往往追责困难,惩戒力度不足。法律后果的不确定 性, 无形中助长了部分人员的侥幸心理。

违规徒步探险行为所带来的风险和危害是多 层次的、深远的。不仅会给公共安全救援体系带来 沉重负担,还会对生态环境造成不可逆的损害。遏 制违规徒步探险,需要坚持系统观念、综合治理, 在法治轨道上寻求开放与制约的最佳平衡点。

首先,加强安全教育,提升公众风险意识。相 关部门、行业协会、户外俱乐部和网络平台应协同 发力,通过教育宣传、风险提示等举措,针对徒步 爱好者开展户外安全风险教育,宣传违规探险的 危害性,全面提升户外运动参与者的风险意识。

其次,完善法律法规,明确责任边界。应加快

推动国家层面户外运动管理立法和完善地方性 法规,明确户外运动管理主体与职责边界。同时 要求网络平台对户外运动组织者实施资质认证、 在推送探险内容时进行风险提示,并对组队活动 履行一定的审核义务,构建起"线上备案、线下监 管"的协同治理格局。

最后,疏堵结合,健全追责机制。对于高风险 户外区域实行严格禁入政策,故意违规者不仅要 被追偿救援费用,更应受到信用惩戒和相应处 罚。此外,应当科学规划、积极推介官方徒步路 线,引导户外运动爱好者在安全可控的区域内开 展活动。同时,可以运用现代通信技术、大数据等 科技手段为徒步者和管理者提供翔实、可靠的路 线数据支持,为户外探险加上科技"安全锁"

户外探险的魅力,在于沉浸自然、淬炼自我, 但安全始终是不可逾越的红线。探险非冒险,我们 应当为户外探险系紧法治"安全绳",构建起政府 主导、多部门协同、社会参与、权责清晰的风险防 控体系,为广大户外运动爱好者铺就平坦、宽阔的 "诗和远方"之路,让户外探险真正走向规范有序, 推动我国户外运动行业在法治轨道上行稳致远。

(作者系中国人民大学律师学院院长助理, 北京市法学会旅游法学研究会常务理事)

# 私域直播岂能成"坑老"温床

据媒体报道,一些不法分子通过举办"送鸡蛋""社区义 诊""老年福利会"等线下活动诱导老年人加入微信群,然后 在微信群里发送私域直播间链接,利用老年人对健康的重 视和渴望,通过剧本摆拍、卖惨诱导、AI造假、虚假人设等 套路,骗取其购买价格虚高的保健产品。此类现象引发社会 广泛关注。

私域直播主要指企业或个人基于微信、小程序等,针对 已建立联系的特定用户群体,通过直播方式与用户进行互 动和沟通的一种营销模式,然而却被不法分子异化为了"坑 老"利器,这不仅侵犯了老年消费者的合法权益,而且污染 了网络生态,更违反了我国消费者权益保护法、广告法、电 子商务法等法律法规,必须以"零容忍"的态度重拳整治

应该看到,这些骗局能屡屡得手,原因是多方面的。一 是私域直播将信息传播限制在一个可控的小范围内,具有 较强的隐蔽性,容易避开监管。二是私域直播具有无直播回 放、无交易订单查询、限时删除链接等特点,一旦事发,不法 分子往往通过屏蔽信息、解散群组等方式销毁证据,给调查 取证增加难度。三是不法分子精准掌握了部分空巢老人的 情感需求,大打"感情牌",把营销话术变成"贴心建议",诱 骗老年人"上钩"。因此,整治私域直播的坑老骗局,需要多 方发力,方能"药到病除"。

对于监管部门来说,要加大对私域直播间的监管力度 创新监管方式,利用大数据、人工智能等新技术,对"免费领 礼品拉群""假专家义诊"等场景实施精准监测。同时明确直 播数据留存义务,要求平台对涉老直播实行"全程存证备 查",从而破解取证难题。此外,有关部门还要强化执法力 度,加强线索共享,对此类诈骗行为依法严惩,对涉案账号、 资金流向进行穿透式核查,从源头斩断黑色产业链,

对于私域直播平台来说,其不能以"私域封闭"为由推 卸责任,而应履行相应审核与安全保障义务。在准入环节, 需对涉老直播的主播资质实行严格审核,既核查"专家""教 授"等身份真实性,也要强制销售保健品、医疗器械的账号 公示经营许可。在直播中,应在可疑内容下方标注"未认证 资质""演绎内容"等警示标签,降低老年人误判风险,并保

子女的陪伴与引导更是关键。从法律上讲,子女对父母 负有赡养义务,这种义务不仅仅是看望陪伴,更要在心理上 多些关心关爱。子女不应简单否定老人的网络消费需求,而 应主动成为"安全顾问": 帮老人设置支付限额、识别商品资 质,定期和老人分析直播间商品的真实价值,用贴心的陪伴 挤走诈骗空间。当发现老人可能受骗时,不应简单否定指 责,而应借助直播录屏、聊天记录等证据主动维权。

值得关注的是,针对虚假宣传违法行为向私域直播领 域蔓延发展、规避监管的趋势,国家市场监督管理总局近期 部署在全国范围内开展专项整治,对涉嫌虚假宣传的私域 直播间、私域直播平台、相关产品生产企业、销售企业等违 法主体实施全链条打击,并取得显著成效。我们期待在全社 会的共同努力下,"银发族"的权益能够得到更好保障。这既 是法治的必然要求,也是社会文明应有的温度